以新的更大作为开创工作新局面

(上接第一版)习近平强调，要以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放，加快发展更高层次的开放型经济，加快培育贸易新业态新模式，积极参与“一带一路”建设，加强创新能力开放合作。要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇，携手港澳加快推进相关工作，打造国际一流湾区和世界级城市群。习近平强调，要形成有效的社会治理、良好的社会秩序，促进社会公平正义，让人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要创新社会治理体制，把资源、服务、管理放到基层，把基层治理同基层党建结合起来，拓展外来人口参与社会治理途径和方式，加快形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。要坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾，以良法促发展、保善治，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，使尊法学法守法用法成为广大人民群众共同追求，确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。要认真落实新时代党的建设总要求，努力把各级党组织锻造得更加坚强有力，从各级领导干部做起，从一件件小事抓起，坚决防止不良风气反弹回潮，不断巩固和拓展落实中央八项规定精神成果。

李克强在浙江代表团参加审议。听了车俊、袁家军、方中华等代表发言后，李克强表示，这次提请大会修改宪法，是贯彻党的十九大精神，坚持依宪治国、依宪执政的重大举措，完全赞同宪法修正案草案。他说，过去5年浙江改革发展和转型升级取得喜人成绩，希望紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步增强“四个意识”，落实党中央、国务院决策部署，以深化“最多跑一次”改革、完善事中事后监管为抓手，促进政府职能深刻转变，更大激发市场活力和社会创造力；加快数字经济等新动能成长和传统动能升级，走在推动高质量发展前列；坚持“两个毫不动摇”，支持民营经济和小微企业发展，打造“双创”升级版，带动扩大就业，用发展实效增添民生实惠。

栗战书在北京代表团参加审议。在认真听取蔡奇、陈吉宁、徐滔等代表发言后，栗战书说，完全赞成宪法修正案草案。我国宪法实现了党的主张和人民意志的高度统一，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大确立的理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果写进宪法，这就为坚持和维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦提供了宪法保障。

汪洋在台湾代表团参加审议。在认真听取陈军、张晓东、陈云英等代表发言后，汪洋说，我完全拥护宪法修正案草案。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。这次宪法修改，是党和国家政治生活中的一件大事，具有重大现实意义和深远历史意义，完全符合党心民心，是时代的必然、实践的必要、法治的必需。

汪洋指出，要把深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对台工作重要思想，作为当前及今后一个时期对台工作的首要任务，既要看到我们的战略优势，也要增强忧患意识，积极防范应对风险挑战，牢牢把握两岸关系正确发展方向。要坚持“和平统一、一国两制”方针，推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。要坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对和遏制任何形式的“台独”分裂活动。要践行“两岸一家亲”理念，持续深化两岸经济文化交流合作，认真抓好《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》的落实，继续深化有关政策措施研究，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇，促进同胞心灵契合。

王沪宁在贵州代表团参加审议。在听取孙志刚、谌贻琴、王伟等代表发言后，王沪宁表示，完全赞成宪法修正案草案，草案充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神，充分体现了人民意志。贵州发展日新月异，希望贵州深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，学习贯彻习近平总书记关于贵州工作的重要指示精神，引导干部群众坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导。要聚焦实现高质量发展，守好发展和生态两条底线，走好新时代发展新路。要聚力打好脱贫攻坚战，苦干实干加油干，确保如期实现脱贫目标。要认真贯彻新时代党的建设总要求，全面加强党的领导和党的建设。

赵乐际在江苏代表团参加审议。在听取娄勤俭、吴政隆、吕建等代表发言后，赵乐际说，完全赞同宪法修正案草案。准确把握新的历史方位和关键时间节点，把一个时期党领导人民形成的重大理论观点、重大方针政策、重大奋斗目标，以根本法形式固定下来，实现党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一，是我们党治国理政的一条重要经验。这次宪法修改，集中体现了党的十九大科学总结的重大理论、实践、制度创新成果，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的宪法指导地位，进一步明确党对一切工作的领导这一最高政治原则；确立了监察委员会作为国家机构的宪法地位，为构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系提供了宪法基础。纪检监察机关要增强“四个意识”，带头尊法学法守法用法，严格依照宪法法律行使职权。

韩正在天津代表团参加审议。在听取李鸿忠、张国清、杨宝玲等代表发言后，韩正表示，完全赞同宪法修正案草案。他说，把党领导人民在中国特色社会主义建设实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，是保证党和国家事业持续发展、长治久安的重大制度安排。韩正对天津工作给予充分肯定，希望天津深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”的重要指示精神，把握好“一基地三区”定位，更加主动融入国家战略，深化改革扩大开放，努力开创天津工作新局面。要着力提高发展质量和效益，加快建设现代化经济体系。要着力保障和改善民生，做好每一件增进民生福祉的事。要着力加强和改善党的领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

王晨、李希、李鸿忠、蔡奇等分别参加审议。

确保党和国家事业兴旺发达长治久安

(上接第一版)

回忆起宪法修正案草案提请十三届全国人大一次会议审议时的情景，全国人大代表、河南财经政法大学校长高新才十分振奋：“人民大会堂内响起热烈掌声，这充分说明了全体代表对宪法修正案草案的高度认可。”他说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度定位法治、厉行法治，对加强和完善社会主义法治的理论认识和探索达到了新的历史高度，修改宪法正是中国特色社会主义实践发展的必然要求。

解放军和武警部队代表团全体代表在审议中表示，宪法修正案草案内容顺应时代要求、体现民情民意、符合国情实际，全军官兵衷心拥护。全军官兵将带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，弘扬宪法精神、增强宪法意识，做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，为新时代推进全面依法治国、提高国防和军队建设法治化水平而努力奋斗。

全国人大代表、陆军某特种作战旅政委武仲良说：“修改宪法是党和国家政治生活中的一件大事，具有重大历史意义和现实意义，必将进一步激发全军官兵为实现中国梦强军梦而努力奋斗。”

为更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进全面依法治国中的重大作用，有必要对宪法作出适当修改

我国宪法发展的一个显著特点和基本规律，就是宪法必须随着党和国家事业的发展而不断发展。

全国人大代表、天津市河东区委书记李建成指出，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。以国家根本法的形式确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，对于确保党和国家事业始终沿着正确方向前进意义重大。

“宪法修正案草案充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，从社会主义本质属性的高度，确定了党在国家中的领导地位，为坚持和加强党的全面领导提供了根本的制度保证，将确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道前进。”全国人大代表、江苏省南京市人大常委会主任龙翔说。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长吕红兵认为，修改国家主席任职方面的有关规定，是着眼于健全党和国家领导体制，在宪法上作出制度安排。

吕红兵说，党的总书记、中央军委主席、国家主席的任职规定保持一致，是符合我国国情、保证党和国家长治久安的制度设计，是保证中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”的制度安排，有利于坚持和加强党的全面领导，有利于完善党和国家领导制度，有利于坚持和维护党中央权威和集中统一领导，是中国特色社会主义政治优势和制度优势的重要体现。

“宪法修正案草案调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的内容，体现了我们党对社会主义建设规律认识的进一步深化，有利于引领全党全国人民把握规律、科学布局，在新时代不断开创党和国家事业发展新局面。”全国人大代表、河南省商丘市市长张建慧说。

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力

法与时转则治，治与世宜则有功。

党的十八大以来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作。代表委员们表示，宪法修正案草案及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，体现实践发展和时代发展的新形势新要求，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

全国人大代表、中国社会科学院法学研究所研究员孙宪忠表示，宪法修正案草案赋予监察委员会宪法地位、增加设区的市制定地方性法规等，是站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度作出的重大制度安排，为党和国家事业发展行稳致远提供坚实保障。

“宪法修正案草案增加有关监察委员会的各项规定，体现了全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的有机统一。”全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静说，这必将为加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，奠定坚实宪法基础。

“从倡导社会主义核心价值观，到充实完善爱国统一战线和民族关系，再到充实和平外交政策，宪法修正案草案彰显了以习近平同志为核心的党中央一系列治国理政的新理念新思想新战略。”全国政协委员、青海民族大学法学院副教授李莉娟深有感触地说，“民族团结是各族人民的生命线，宪法修正案草案在‘平等、团结、互助的社会主义民族关系’中增加了‘和谐’二字，反映了党中央对民族关系的高度重视，我深受鼓舞，也将尽我所能去维护和加强平等团结互助和谐的民族关系。”

全国人大代表谢勇说，这次宪法修改严格按法定程序进行，既遵循了宪法法律的发展规律，更是恪守法治精神的体现，确保宪法修改符合民主法治程序。

我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。代表委员们认为，回顾我国宪法制度发展历程，我们愈加感到，我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。

新华社记者 （新华社北京3月7日电）

以改革创新精神推动新时代经济社会发展迈上新台阶

(上接第一版)

使创新成为高质量发展的强大动能

“广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，在改革开放40周年之际，习近平总书记到广东代表团参加审议，具有特殊意义。”广东省惠州市市长麦教猛代表说，我们要把发展作为第一要务，人才作为第一资源，创新作为第一动力，继续发扬改革创新精神，在各自岗位上真抓实干、奋发进取，为我国改革开放和社会主义现代化建设贡献力量。

“作为‘海归’，我们都是改革开放的受益者。对外开放扩大了中国与世界的接触，对中国吸引国际优秀人才、积累科技创新经验，帮助巨大。”深圳光启高等理工研究院院长刘若鹏代表说，习近平总书记对创新、对人才的高度重视，给了我们发展的信心。我们要牢记总书记的嘱托，把科技创造力实实在在地转化成生产力，带领企业走向世界。

“总书记讲话内容非常丰富，信息量很大，我整整记满了六页纸。他对创新方面的内容问得非常细，对创新非常重视。”现场聆听习近平总书记讲话后，腾讯公司董事会主席马化腾代表难掩心中激动，“总书记说要使创新成为高质量发展的强大动能。我觉得这话很精辟，这是我们创新型企业跃升发展的新机遇。”

“中国如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。”习近平总书记的话，让“墨子号”卫星发射总指挥、中科院上海分院院长王建宇代表十分振奋，“我们要着眼国家战略需求、主动承接国家重大科技项目，集中优势资源，继续巩固优势领域，进一步锁定‘领跑身位’。”

走创新驱动道路、实现新旧动能转换需要全面推进体制机制创新。“总书记提出构建推动经济高质量发展的体制机制是一个系统工程，这一点我们感触很深。”合肥市市长凌云代表说，过去五年，合肥正是通过一系列体制机制创新措施，扫除了经济发展前行障碍，闯出一条新路。“下一步，我们将按照总书记的要求，牢牢抓住新时代的历史机遇，不断增强合肥高质量发展新动能。”

“习近平总书记说，要以壮士断腕的勇气，果断淘汰那些高污染、高排放的产业和企业，为新兴产业发展腾出空间。”本钢集团党委书记陈继壮代表说，要继续把做强做优实体经济作为目标，坚持加大创新投入，加快质量升级，提供高科技含量、高附加值、高精尖的有效供给。

加快发展更高层次的开放型经济

习近平总书记指出，要以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放，加快发展更高层次的开放型经济。

“总书记对粤港澳大湾区建设十分关心，要求打造国际一流湾区和世界级城市群。”深圳市政府政策研究室主任吴思康说，我们要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇，发挥引擎作用，带动周边地区各项合作交流更加紧密，给老百姓带来更多福祉，彰显出全面开放新格局巨大的发展生机和活力。

“始终坚持改革开放是海南发展的关键一招。”海南省发改委主任符宣朝代表说，“总书记要求推动全面开放，海南省必须把改革开放的大旗一扛到底，以开放倒逼改革，探索建设更加开放的经济体系，提升海南开放水平。”

全国政协委员、中科院高能物理研究所研究员高杰表示，习近平总书记提出要加强创新能力开放合作，我们应积极推动在我国设立国际性研究机构，主动参与国际科学合作组织，推动国际科技合作上一个新水平。

“总书记的话，让我们增强了实现跨越发展的信心。”西北大学经济管理学院院长任保平表示，陕西要建立富有特色的现代化经济体系，推进“一带一路”建设，促进陕西在全国向西开放、向东辐射方面发挥独特作用。

形成有效社会治理、良好社会秩序

作为广东数千万外来工的一员，中山市霞湖世家服饰有限公司客服部总监米雪梅代表在发言中讲述了她到广东务工创业20多年的酸甜苦辣。

“总书记说，共产党就是为人民谋幸福的，人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难。”习近平总书记的话，让米雪梅感到暖意满满。

“总书记在讲话中专门提到，要坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾，这给未来社会治理的发展和创新提出了新目标和新要求。”中国社科院法学所研究员孙宪忠代表说。

“习近平总书记的重要讲话，为抓好基层社会治理提供了重要指导。”湖南省桂阳县县委书记彭生智说，我们要抓好基层基础，将资源、服务、管理放到基层，把基层治理同基层党建结合起来，努力建立起基层统一协调的治理体制和机制，充分发挥社会各方共建共治的作用，进而形成长期稳定高效的治理格局。

习近平总书记同时指出，要认真落实新时代党的建设总要求，努力把各级党组织锻造得更加坚强有力。

在辽宁省昌图县，425个行政村每村都选拔出一名土生土长的年轻人作为基层党组织后备干部，加强各方面培训。“总书记的讲话给了我很多启发，要加强农村基层党组织建设，首先就要把有才能的年轻人留下来，让他们为乡村振兴贡献自己的一份力量。”辽宁省昌图县东兴村党总支书记吴艳良代表说。 新华社记者 （新华社北京3月7日电）

从“国家账本”看新时代国计民生

大国财政，夯实大国治理基础。

随着十三届全国人大一次会议开幕，党的十九大后首份“国家账本”亮相，提交人大代表审查。

为国理财，为民服务。打开2018年政府预算报告和预算草案，数里行间折射新时代的国计民生。

收支之间，彰显新时代政府理财之道

新时代的大国经济，离不开大国财政的支持。

这是一份令人振奋的国家收支大账——

2018年，全国一般公共预算收入将超过18万亿元，支出接近21万亿元，与美国的支出规模进一步缩小差距，彰显世界第二大经济体的大国气度。

财政部部长肖捷说，经济是财政的基础。2017年全国一般公共预算收入扭转了2012年以来增速放缓态势，“恰恰印证了我国经济发展不仅总量扩大，而且质量和效益提升。”

这是一份聚力增效的宏观调控大账——

收支之间，存在2.38万亿元财政赤字。2018年，我国赤字规模与去年持平，赤字率预计为2.6%，比2017年预算降低0.4个百分点。

“调低赤字率，主要是我国经济稳中向好、财政增收有基础，也为宏观调控留下更多政策空间。”政府工作报告如是说。

在中国社科院经济研究所所长高培勇委员看来，赤字率降低释放进一步防控经济风险的信号，同时赤字总规模并未减小，彰显积极财政政策更加聚力增效的新特点，更侧重在结构性方面发力。

政府工作报告指出，当前财政状况出现好转，各级政府仍要坚持过紧日子，执守简朴、力戒浮华，严控一般性支出，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

“经济发展新常态下，尤其要管好‘钱袋子’，多谋民生之利，要把钱花好、花在实处，让每项民生工程、公共服务真正发挥作用，以解民生之忧。”安徽省财政厅厅长罗建国代表说。

增减并举，为高质量发展保驾护航

高质量发展，是今年全国两会一大热词，也是中国经济面向未来的关键词。

深化供给侧结构性改革，在推动高质量发展8项工作中位列首位。服务供给侧改革，在“破”“立”“降”上下功夫，政府工作报告和预算报告着墨颇多。

继续用好专项奖补资金，支持钢铁、煤炭行业去产能；投入更多“真金白银”，支持中国制造业砥砺前行；在过去五年累计减税超过2万亿元的基础上，改革完善增值税，大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围，全年再为企业和个人减税8000多亿元；进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准。全年要为市场主体减轻非税负担3000多亿元。

“从过去侧重于在支出方面扩大政府投资，到如今更加侧重在收入方面减税降费，高质量发展为财政政策确立了新内涵新目标。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

创新是引领发展的第一动力，也是高质量发展的应有之义。预算报告积极支持创新型国家建设，为中国经济发展注入持久动力。

中国科学院上海分院院长王建宇代表说，作为提升原创能力、实现创新驱动的抓手，基础研究在预算的支持下迎来了发展春天。

个体的微观感受，蕴藏于预算的宏大图景：2017年，全国一般公共预算科技支出为7286亿元，是2012年的1.6倍多。2018年，这项支出为7595亿元，比2017年执行数增长4.2%。

取用有度，满足百姓更美好生活需要

善于富国者，必先理民之财。

新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。如何顺应矛盾转化，优化财政收支结构，关系着百姓福祉。

个税征收，关系千家万户的利益。财政部副部长史耀斌委员说，除了政府工作报告提到的提高个税起征点，个税改革还前所未有增加了专项扣除，首选重点是子女教育、大病医疗。未来，我国将改革完善个税征税模式，将分类税制转化为分类与综合相结合的征税模式，更好体现税收公平。

支出方面，打开“国家账本”，教育无疑是第一大项目。近21万亿元支出大盘子中，每花掉7元钱就有1元投入教育，2018年共安排教育支出超过3万亿元。

财政资金“取之于民，用之于民”。中央和地方投入超过2.5万亿元支持社会保障和就业；超过1.5万亿元支持推动健康中国建设；中央对地方一般性转移支付增长10.9%，增强地方特别是中西部地区财力……

从现在到二〇二〇年，是全面建成小康社会的决胜期。

实现第一个百年目标，关键要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。这背后同样离不开财政“真金白银”的支持。

针对全面打好脱贫攻坚战，习近平总书记要求，要增加投入，确保扶贫投入同脱贫攻坚目标任务相适应。要加强资金整合，防止资金闲置和损失浪费。

预算报告显示，2018年，中央财政预算将安排补助地方专项扶贫资金1060.95亿元，首次突破千亿元规模。同时，还将瞄准特定贫困群众精准帮扶，进一步向深度贫困地区聚焦发力。

生态环境质量众所关注。2018年中央财政安排大气、水、土壤三项污染防治资金合计405亿元，比2017年增长19%，投入力度为近几年最大。

决胜全面小康的三大攻坚战中，防范化解重大风险被放在首位，加强地方政府性债务管理是其中的重要内容。

“与世界上主要国家对比，我国政府债务风险总体可控，但也要警惕个别地区存在违法违规或变相举债的行为。”全国政协委员张连起说。

取之有度，用之有节，则常足。

为党和国家掌管好“钱袋子”，增强人民群众获得感。在新的历史起点上，通过强化“财”服从服务于“政”的意识，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，将为实现“两个一百年”奋斗目标作出新的更大贡献。

新华社记者 韩洁 何欣荣 胡璐 刘红霞
（据新华社北京3月7日电）

更好地发挥宪法规范引领推动保障作用

(上接第一版)陈晶莹代表说，宪法修改非常及时，既顺应了党和人民事业发展要求，又符合宪法发展规律、充实重大制度规定，适应了国家政治经济社会发展的需求，为我们国家全面依法治国、实现国家治理体系和治理能力现代化奠定了重要基础。王俊峰代表说，宪法修改是时代的需要，是运用法治思维法治方式治国理政的重大举措，是依宪治国、依宪执政的重大成果，集中体现了党和人民的共同意志，必将在新时代中国特色社会主义的伟大征程中发挥更大作用。廖昌永代表说，宪法修改充分发扬民主，严格按照法律程序，通过各种渠道听取意见，充分体现了党的主张和人民意志的高度统一。徐征代表说，宪法修改广泛征求意见，充分发扬民主，给全国人民上了依法治国、坚持法治精神的生动一课。建议开展全国性的宪法宣传活动，使宣传宪法的过程成为全体人民学法、尊法的生动教育活动。丁光宏代表说，宪法修改为把党的领导落实到国家工作全过程提供了宪法依据，也使中国特色社会主义布局更加完善。建议宪法修改后，加快相关法律修改工作并抓紧颁布实施。

上海市代表团副团长廖国勋参加审议。