

奋斗的上海

全国两会特别报道

以“四个新作为”引领构筑发展战略优势

- 在深化自由贸易试验区改革上有新作为
- 在推进科技创新中心建设上有新作为
- 在推进社会治理创新上有新作为
- 在全面从严治党上有新作为

取法于上,仅得为中;取法于中,故为其下。
2017年3月5日,在参加上海代表团审议时,习近平总书记用这样一句话鼓励上海要“当好标杆,对照最高标准”,提出了“四个新作为”的要求。

一年间,上海对照最高标准,全市上下齐心协力,以继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的姿态,加快推进“五个中心”建设,在落实国家赋予的战略任务中构筑上海发展的战略优势,瞄准“上海服务”“上海制造”“上海购物”“上海文化”四大品牌建设,打造具有国际竞争力的一流营商环境,突出制度供给,创造品质生活,垒出了一份厚实答卷。

今天,又是一个3月5日。回首过去这一年,砥砺奋进的上海更加深刻地认识到:只有奋斗的人生才称得上幸福的人生;而新时代,就是奋斗者的时代。奋斗的上海,正以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深学力践十九大精神,以“四个新作为”为引领,构筑发展战略优势,激荡起“改革开放再出发”的热情。

(本版撰稿:本报首席记者顾一琼)

自贸区改革

科创中心建设

社会治理创新

全面从严治党

制度创新溢出丰厚“红利”

激发整座城市创新力

“绣”出大城善治新格局

抱有永远在路上的执着

总书记的嘱托

上海要解放思想、勇于突破、当好标杆,对照最高标准、查找短板弱项,大胆试、大胆闯、自主改,进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田的作用,表明我国向世界全方位开放的鲜明态度。要努力把上海自由贸易试验区建设成为开放和创新融为一体的综合改革试验区,成为服务国家“一带一路”建设、推动市场主体走出去的桥头堡。

2018年,上海自贸试验区建设迈入第五年。农历戊戌新春首个工作日,一场有关推进上海自贸区工作会议,直指新一年自贸区建设的关键词——牢牢抓住“三区一堡”建设和“三个联动”不动摇,推动自贸试验区和全市改革再突破。

建设上海自由贸易试验区是国家战略,也是上海当好改革开放排头兵、创新发展先行者的关键突破口。上海对照国际最高标准、最好水平推进自贸区建设,大胆试、大胆闯、自主改,讲求系统集成,发挥好引领带动作用,更好地服务国家战略,进一步彰显自贸试验区作为全面深化改革和扩大开放试验田的作用。

去年以来,自贸区建设迈入系统集成,初步显现出其牵引改革的巨大动能。截至目前,自贸区制度框架基本形成:确立以准入前国民待遇加负面清单管理为核心的投资管理制度,以备案为主的外商投资、境外投资管理全面落地,商事制度改革不断深化;确立符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度,国际贸易“单一窗口”、货物状态分类监管模式基本建立;确立适应更加开放环境和有效防范风险的金融创新制度;确立以规范市场主体为重点的事中事后监管制度。

丰厚的“红利”正不断溢出。上海自贸试验区的改革创新理念和制度供给对全局性改革起到了示范引领和突破带动作用。开展“证照分离”改革试点的116项行政许可事项,在全国其他10个自贸试验区以及有条件的国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区推广实施;外商投资备案管理、企业准入“单一窗口”等37项投资领域改革措施在全国复制推广;先进区后报关、批次进出集中申报等34项贸易便利化改革措施,已在全国范围、长江流域范围、海关特殊监管区域等分阶段有序推广实施;跨境融资、利率市场化等23项金融制度改革成果分领域、分层次在全国复制推广。

改革只有进行时。正是这样一股“大胆试、大胆闯、自主改”的精神,激励着上海面向全球、面向未来,努力实现高质量发展、创造高品质生活,在新时代坐标中坚定追求卓越的发展取向。

奋斗的上海,要勇担新使命,实现新作为,构建改革创新大格局,打响“上海服务”“上海制造”“上海购物”“上海文化”四大品牌,构筑上海发展战略优势。

总书记的嘱托

要以全球视野、国际标准提升科学中心集中度和显示度,在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破。要突破制约产学研相结合的体制机制瓶颈,让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来,使科技成果更快推广应用、转移转化。要大兴识才爱才敬才用才之风,改革人才培养使用机制,让更多千里马竞相奔腾。

第一架国产大型客机C919首飞、超强超短激光实验装置在世界上率先实现10拍瓦激光放大输出、世界首批体细胞克隆猴在沪诞生……

高频出现的“第一”汇报着上海的努力:一年来,上海以全球视野、国际标准全力推进张江综合性国家科学中心建设,牢牢把握科技进步大方向、产业革命大趋势、集聚人才大举措,大力实施创新驱动发展战略,推动以科技创新为核心的全面创新。

百舸争流,奋楫者先。

一年来,张江重大科学装置群不断刷新能级,全球瞩目。超强超短激光用户装置、软X射线自由电子激光用户装置、活细胞结构和功能成像平台、上海光源二期线站工程等大科学装置项目加快建设;李政道研究所挂牌成立、启动实施国际人类表型组计划(一期)项目、启动硬X射线自由电子激光装置项目;超前布局、探索脑与类脑研究、人类表型组、量子科技等国际科研发展前沿领域。一流设施和一流项目催生一流科研成果。去年前11个月,上海科学家在《自然》《科学》《细胞》等国际顶级学术期刊发表论文62篇,占全国总数的24.1%。

创新,意味着新技术新模式新业态的不断诞生,也意味着新情况新问题不断出现。如何补上制度供给的短板,增强制度供给的及时性?在学习贯彻党的十九大精神过程中,上海对自身发展“再审视、再明确、再提升”,决定在全市开展“不忘初心、牢记使命,勇当新时代排头兵、先行者”大调研,以一种新的姿态拉开了“再出发”的帷幕。

新年伊始,市委主要领导率先垂范,市区两级政府、直至街镇,通过大调研发现企业生产经营中的“难点”“痛点”“堵点”,一批新举措在一线诞生,“政府要做好企业的‘店小二’”成为共识。就在3月1日,上海正式施行《进一步深化本市社会投资项目审批改革实施办法》及实施细则,对社会投资项目按照工业项目、小型项目、其他社会投资项目分类,从取得土地到获取施工许可证,政府审批时间原则上分别不超过15个、35个、48个工作日,相比原先105个工作日大幅缩短,企业可实现“一事不两跑、一事不两批”。

蹄疾而步稳。奋斗的上海,不但正在科技创新领域全速冲刺,而且要用政府层面的理念创新、制度创新、管理创新打造具有国际竞争力的营商环境,激发这座城市的创新力,全力迈向具有全球影响力的科技创新中心。

总书记的嘱托

要强化依法治理,善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题,努力形成城市综合管理法治化新格局。要强化智能化管理,提高城市管理标准,更多运用互联网、大数据等信息技术手段,提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。要加快补好短板,聚焦影响城市安全、制约发展、群众反映强烈的突出问题,加强综合整治,形成常态长效管理机制,努力让城市更有序、更安全、更干净。

中国特色社会主义进入新时代。“把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标”,是新时代的考题,也是上海这座超大城市一贯的用力所在。

治理和管理一字之差,却体现着系统治理、依法治理、源头治理、综合施策,对管理手段和方法也提出了更柔性、更智慧的要求。一年间,上海坚持问题导向,持续用力深化基层社会治理创新,努力走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子。一年间,聚焦“精细化”,紧盯影响城市环境、运行秩序的突出问题,强化标准管理、科技支撑,在精治、共治、法治上下功夫,上海让百姓在家门口就感受到城市的温度。

结合近年来区域环境综合整治、交通违法行为综合整治等补短板工作,上海在成片历史风貌保护区尝试“智慧之治”:率先局部试行落叶不扫,让环境悄悄投射、改变人们的言行;率先进行“微更新”,让店招、竹篱、城市部件有了更精巧的设计、更柔和的表达,与街区整体风貌相融合,与街区生活相投契。

“绣花”绣出了市民向往的品质生活。当心理学、空间美学被更多地“嵌入”城市管理,研磨出一个个特别令人珍爱的品质街区,居民们开始主动拆去自家违搭藩篱,游人也自觉低声漫步。

一年来,大数据、云计算也广泛应用到城市精细化管理中,“智慧之治”由此“脑洞大开”:商圈建起了智能神经元感知网络,依托后台“监测大脑”随时生成千万个用户画像,精准推送所需;路面上的城市部件通通实现“数字化生存”,以秒为单位刷新状态,便于监管。目下,上海建成了覆盖2400万常住人口、200多万家企业及涵盖全市域的人口、法人、空间地理基础数据库,适时导入日常管理运用。

新年伊始,上海又启动实施城市精细化管理三年行动计划:全面提升法治化管理水平;加强社会化协同管理,健全社会力量广泛参与机制;完善城市基础数据库,推动城市运行实时感知、智能管理;按照严于国家标准、接轨国际标准的要求,建立健全城市管理体系……

大城善治。奋斗的上海,精细化管理正迈向全覆盖、全过程、全天候;但最重要的依然是能够“贴”住人民群众的心。“大调研”启动首月,上海1464个各级调研主体共收到十大类问题4.1万个、意见建议1.4万个,数量最多的还是各种民生问题。坚持以问题为导向,这座城市必将更有温度、更富魅力、更具吸引力。

总书记的嘱托

要把严的要求落实到党的建设全过程和各方面,在坚持中深化、在深化中坚持,推动全面从严治党向纵深发展。要压实压紧管党治党主体责任和监督责任,督促领导干部把责任扛在肩上,把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处。推进全面从严治党,必须做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

上海兴业路76号,中共一大会址大门上的铜牌熠熠生辉;纪念馆一层序厅的巨幅党旗明艳鲜红。党的十九大闭幕仅一周,习近平总书记带领中共中央政治局常委,专程来此瞻仰中共一大会址,回顾建党历史,重温入党誓词,宣示新一届党中央领导集体的坚定政治信念。

不忘初心,牢记使命,永远奋斗。

站在新时代的甲板,上海,中国共产党诞生地,这座红色基因深深融入血脉的城市,给出了响亮而坚定的回应:要进一步强化管党治党的政治责任和使命担当,以永远在路上的执着,推动全面从严治党走在前列,为当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者,建设卓越的全球城市和社会主义现代化大都市提供坚强保证。

从严治党,上海有多个“率先”:率先开始对拟提任市管领导干部个人有关事项进行查核,率先出台《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定(试行)》……如今,上海每年约有3.5万名副处级或相当于副处级以上领导干部集中申报个人有关事项;每年按照20%的比例对填报亲属无经商办企业行为的领导干部进行抽查核实。

去年以来,对照中央和市委要求,上海坚持严字当头、实字托底,切实推动政府系统党风廉政建设和反腐败斗争不断向纵深发展;深化“放管服”改革,减轻企业负担,以自我革命的精神推进政府职能转变,进一步消除权力寻租空间,降低制度性交易成本;加大行政审批、行政执法、重大建设项目等信息的公开力度,以公开促规范;严格管理公共资金、公共资产和公共资源,强化预算约束,完善国资监管,规范公共资源交易,严防金融风险和腐败。

人民立场是中国共产党的根本政治立场。上海各级党组织直面“政绩为谁而树”的问题,坚持把实践好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为出发点、落脚点,依托区域化大党建实现街镇党组织和驻区单位互联互通、共建互补的生动格局。

去年8月,上海市委发布“城市基层党建20条”,系统总结实践经验和破题关节点,精准锁定新目标:推动城市基层党建从基层自转向上下用力转变,从局部推进向整体推进转变、从自我封闭向开放融合转变、从简单粗放向精准发力转变;到2020年,党在城市的组织覆盖和工作覆盖有效扩大,基层党组织的政治功能和服务功能明显增强,党领导城市、治理城市能力显著提升。

不辱门楣。奋斗的上海,要实现社区党建、单位党建、行业党建互联互通,让更多百姓需求被发现,资源被整合,问题被解决;让党建能量在更大平台上实现聚合,直接化作解决群众关切、百姓人人共享的现实“红利”。