

# 赋予监察委员会宪法地位 健全党和国家监督体系

钟纪言

宪法是治国安邦的总章程，修改宪法是党和国家政治生活中的一件大事。党的十八届二中全会审议通过的《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》(以下简称《建议》)，建议在将要提请十三届全国人大一次会议审议的宪法修正案中，专门增写监察委员会一节，确立监察委员会作为国家机构的法律地位。这是以习近平同志为核心的党中央审时度势作出的重大战略决策，必将为加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的党和国家监督体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，奠定坚实宪法基础，产生重大深远影响。我们要站在新时代党和国家事业发展全局的高度，充分认识这一战略决策的重大意义，深刻理解和把握《建议》的丰富内涵，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，增强推动宪法实施、强化国家监督的自觉性和坚定性。

## 一、在宪法中增写监察委员会一节，体现了全面深化改革开放、全面依法治国、全面从严治党的有机统一

坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是推进全面依法治国的题中应有之义。在宪法中增写监察委员会一节，是对我国政治体制、政治权力、政治关系的重大调整，是对国家监督制度的重大顶层设计，顺应了把全面从严治党向纵深推进的迫切要求，反映了党的十八大以来国家监察体制改革成果，贯彻了党的十九大关于健全党和国家监督体系的重大部署，有利于坚持和加强党对反腐败工作的统一领导，丰富和完善全国人民代表大会制度，为制定监察法、设立国家和地方各级监察委员会提供宪法依据，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供重要保证。

深化国家监察体制改革，是强化党和国家自我监督、坚持和加强党的领导重大决策部署。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。打铁必须自身硬。坚持党的领导，必须加强党的建设，全面从严治党，永葆党的先进性和纯洁性。我们党全面领导、长期执政，面临的重大挑战是权力得不到有效监督、

领导干部容易受到腐蚀，迫切要求加强对权力运行的制约和监督，探索出一条党长期执政条件下实现自我净化的有效路径，这关乎党和国家事业成败，关乎我们能否跳出历史周期率。习近平总书记指出，增强党自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督；自我监督是世界性难题，是国家治理的“哥德巴赫猜想”，中国共产党下决心成功，练就“绝世武功”，建设廉洁政治。要把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。我国80%的公务员、95%以上的领导干部是共产党员，党内监督和国家监督既具有高度内在一致性，又具有高度互补性。党的十八大以来，党内监督得到有效加强，监督对象覆盖了所有党组织和党员。这就要求适应形势发展构建国家监察体系，对党内监督覆盖不到或者不适用于执行党的纪律的公职人员，依法实施监察，真正把权力都关进制度笼子，确保党和人民赋予的权力切实用来为人民谋利益。国家监察本质上属于党和国家的自我监督，不同于其他形式的外部监督，推进国家监察体制改革，有利于健全党和国家监督体系，确保党和国家长治久安。

在宪法中增写监察委员会一节，体现了党的主张和人民意志，为深化国家监察体制改革提供了根本法治保障。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，依法执政是党治国理政的基本方式。坚持依法治国首先要依宪治国，坚持依法执政首先要依宪执政。习近平总书记强调，要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，做到重大改革于法有据，使改革和法治同步推进。国家监察体制改革是建立中国特色监察体系的创制之举，党中央从全面从严治党出发，将国家监察体制改革纳入全面深化改革总体部署，积极推进改革及试点工作并取得重要阶段性成效，在此基础上使改革实践成果成为宪法规定，具有坚实的政治基础、理论基础、实践基础和充分的法理支撑。《建议》在宪法第三章《国家机构》中专门增加一节，作为第七节“监察委员会”，增加五条，就国家监察委员会和地方各级监察委员会的性质、地位、名称、人员组成、任期届数、领导体制和工作机制等作出规定，为监察委员会建立组织体系、履行职能职责、运用相关权限、构

建配合制约机制、强化自我监督等提供了根本依据，使党的主张成为国家意志，使国家监察体制改革于宪有据、监察法于宪有源，体现了全面深化改革和全面依法治国、全面从严治党的有机统一，必将进一步坚定全党全国人民坚持走中国特色社会主义政治发展道路和中国特色社会主义法治道路的决心和信心。

赋予监察委员会宪法地位，必将推动反腐败斗争深入发展，直至夺取压倒性胜利。人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。当前，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但形势依然严峻复杂。监察委员会就是反腐败工作机构，监察法就是反腐败国家立法，深化国家监察体制改革的一个重要目的，就是加强党对反腐败工作的统一领导，推动反腐败斗争向纵深发展。通过整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等工作力量，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，对党中央、地方党委全面负责，将有效解决监察覆盖面过窄、反腐败力量分散、纪法衔接不畅等问题，健全党领导反腐败工作的体制机制，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。根据宪法制定监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施，必将进一步推进反腐败工作规范化法治化。在宪法中增写监察委员会一节，并明确其性质定位和职能职责，为加强党对反腐败工作的统一领导提供了国家根本法保障，必将推动反腐败斗争取得更大成效，进一步增强人民群众对党的信心和信赖，厚植党执政的政治基础。

## 二、正确理解和把握宪法关于监察委员会的规定

宪法是对国家权力运行体制机制等重要问题的原则性、纲领性规定。此次宪法修改建议中，用一节对监察委员会作出规定，充分彰显了监察委员会在国家治理体系中的重要作用，也为深化国家监察体制改革、保证监察委员会履职尽责提供了根本遵循。

(一)正确理解和把握监察委员会的性质和地位。《建议》提出在宪法第一百二十三条规定：“中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关”，明确了监察委员会的性质和地位。在国家权力结

构中设置监察机关，是从我国历史传统和现实国情出发加强对公权力监督的重大改革创新，体现了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。监察委员会作为行使国家监察职能的专责机关，与党的纪律检查委员会合署办公，实现党性和人民性的高度统一。监察委员会是实现党和国家自我监督的政治机关，不是行政机关、司法机关。其依法行使的监察权，不是行政监察、反贪反渎、预防腐败职能的简单叠加，而是在党直接领导下，代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监督，既调查职务违法行为，又调查职务犯罪行为，其职能权限与司法机关、执法部门明显不同。同时，监察委员会在履行职责过程中，既要加强日常监督、查清职务违法犯罪事实，进行相应处置，还要开展严肃的思想政治工作，进行理想信念宗旨教育，做到惩前毖后、治病救人，努力取得良好的政治效果、法纪效果和社会效果。

(二)正确理解和把握监察委员会的名称、人员组成、任期届数和职能职责。《建议》提出在宪法第一百二十四条规定：“中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。监察委员会由下列人员组成：主任，副主任若干人，委员若干人。监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。监察委员会的组织和职权由法律规定。”这明确了监察委员会的基本构成要素。依据宪法规定和改革实践，正在制定的监察法将对国家、省、市、县设立监察委员会作出具体规定。国家一级监察委员会名称前冠以“国家”，体现由行政监察“小监察”变为国家监察“大监察”，表明了最高一级国家机构的地位；地方各级监察委员会名称采用行政区划+“监察委员会”的表述方式。监察委员会主任由本级人民代表大会选举产生，副主任和委员由主任提请本级人民代表大会常务委员会任免。各级监察委员会可以向本级党的机关、国家机构、法律法规授权或者委托管理公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域、国有企业等派驻或者派出监察机构、监察专员，监察机关的主要职能是调查职务违法和职务犯罪，开展廉政建设和反腐败工作，维护宪法和法律的尊严；主要职责是监督、调查、处置；主要权限包括谈话、讯问、

问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等。

(三)正确理解和把握监察委员会的领导体制和工作机制。《建议》提出在宪法第一百二十五条规定：“中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作。”第一百二十六条规定：“国家监察委员会对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责，并接受其监督。在深化国家监察体制改革试点中，试点地区创造出许多有利于人大及其常委会实现对监察委员会监督的好形式好方法。

(四)正确理解和把握监察委员会与其他机关的配合制约关系。《建议》提出在宪法第一百二十七条规定：“监察委员会依照法律规定独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。监察委员会办理职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门相互配合、相互制约。”审判机关指的是各级人民法院；检察机关指的是各级人民检察院；执法部门包括公安机关、国家安全机关、审计机关、行政执法机关等。监察机关履行调查、处置职责，行使调查权限，是依据法律授权，依法履行职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门相互配合、相互制约。监察委员会作出具体规定。国家一级监察委员会名称前冠以“国家”，体现由行政监察“小监察”变为国家监察“大监察”，表明了最高一级国家机构的地位；地方各级监察委员会名称采用行政区划+“监察委员会”的表述方式。监察委员会主任由本级人民代表大会选举产生，副主任和委员由主任提请本级人民代表大会常务委员会任免。各级监察委员会可以向本级党的机关、国家机构、法律法规授权或者委托管理公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域、国有企业等派驻或者派出监察机构、监察专员，监察机关的主要职能是调查职务违法和职务犯罪，开展廉政建设和反腐败工作，维护宪法和法律的尊严；主要职责是监督、调查、处置；主要权限包括谈话、讯问、

察部门组成联合调查组，实地调查取证，共同研究分析事故的性质和责任，确定责任追究的范围和形式。监察委员会成立后，对涉嫌职务犯罪的行为，监察委员会调查终结后移送检察机关依法审查、提起公诉，由人民法院负责审判；对监察机关移送的案件，检察机关经审查后认为需要补充核实的，应退回监察机关进行补充调查，必要时还可自行补充侦查。在宪法中对这种关系作出明确规定，是将客观存在的工作关系制度化法律化，可确保监察权依法正确行使，并受到严格监督。

## 三、以宪法为遵循健全党和国家监督体系

《建议》坚持正确政治方向，把握了宪法修改的科学规律，体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，完全顺应党心民意。我们要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，认真学习领会、坚决贯彻落实《建议》精神，为十三届全国人大一次会议顺利审议通过宪法修正案、起草监察法做好相关准备，为宪法顺利实施、监委依法履职打下坚实基础。一是认真学习修改宪法《建议》，深刻领会党中央关于深化国家监察体制改革战略谋划和决策部署，切实统一思想、树立宪法意识、增强宪法自信，提高依照宪法法律行使权力、履行职责的意识和能力。二是继续深化国家监察体制改革，在目标大试点有序推进基础上，继续在依法履职、纪法贯通、法法衔接、行使职权和完善配套法规制度上上下功夫，把制度优势转化为治理效能。三是坚持和加强党的全面领导，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。四是强化自我监督，加强纪检监察机关党建工作，坚持集体决策，细化工作流程，严格审批权限，规范内控程序，自觉主动接受党内监督和群众监督，对执纪违纪、执法违法的坚决查处，对失职失责的严肃问责，建设忠诚干净担当的纪检监察干部队伍，确保党和人民赋予的权力不被滥用、邪恶势力的利刃永不蒙尘。

(新华社北京3月2日电)

# “空中飞人”只为旅客安全准点回家

■本报记者 李静

“空中飞人”王锐今年春节又是在岗位上度过的，连续两天，每天从上海浦东国际机场起飞往返韩国首尔；休整两天后，一早从浦东起飞往返日本大阪，当天下午从浦东飞往日本名古屋；在当地休息一夜后，次日早间，从名古屋飞回浦东，当天下午从浦东往返一次首尔……王锐是中国南方航空股份有限公司上海分公司的一名机长，工作9年，每年春节都在飞行，经历了9次繁忙春运。

今年春运，南航计划在上海虹桥、浦东两场执行近7600架次航班，同比增长2.1%；运输旅客超100万人次，同比增长约8%。为此，王锐和80余名飞行员同事，春节仍坚守岗位，不仅严格按照SOP(标准操作流程)安全飞行，还执管客机外表技术状况普查及发动机、起落架等重要部件维护，为旅客安全回家及返工、返校等出行护航。

## 绕机检查，只有亲眼确认机体状况完好才放心

早上7时不到，王锐机长10人已到南航浦东机场签派室签到，他们要飞8时55分的CZ6077(上海浦东—越南胡志明市)航班。因为是国际航班，除了前一天已下载到各自电子飞行包(EFB)里的内容，他们还领取了一份纸质版飞行资料以备用。机组人员逐个阅读《现场安全检查单》的提示并签字，填写机组信息，并阅读、确认航前准备资料、航线风险提示、近期重要安全文件摘要和提醒等。在签派室，机组还要一起查看航空气象图，了解航路



起飞前，南航机长王锐在停机坪检查飞机起落架。本报通讯员 方方圆摄

上、起飞和降落机场的天气状况。

此后，飞行员和空中乘务员会分头坐下，在各自的EFB上确认飞行所需的所有40多项资料。随后，他们集体乘车赶往停机坪，在驾驶舱、客舱再做50余项大大小小的准备工作。“每次飞行，飞行如果有3小时，准备时间至少在2小时以上，遇到恶劣天气等原因，等待时间会更久。”王锐说。

机外检查是机长飞行前最后一项至关重要的内容，在机务检查、维修的基础上双重确认，确保飞机外表设备完好，无冰雪霜等异物，不带“伤病”起飞。

王锐穿上反光背心，来到停机坪。早晨8时，停机坪气温只有6℃上下，阴冷寒风让人打起冷颤。他从机头左侧

开始，紧盯机体每一寸外表，顺时针绕机一圈。“目视所及的地方都要仔细检查，重点看发动机、起落架、机翼的襟翼和副翼等部位是否正常、有无外来物、磨损等情况。”

走到起落架处，王锐顺着起落架舱内的液压管查，又围着轮胎看了一圈，没发现异常才继续往后走，“起落架部分主要看有没有液压油渗漏、刹车片厚度、轮胎胎压、胎胶有无破损和划痕等，心里都要有个谱。”这架空客A321的发动机有2米多高，王锐几乎趴在发动机底部蒙皮上，用手拨动叶片，30多片逐个看，还蹲下查看机体底部。

“遇到雷雨天气，我们还会特别注意机体上是否有黑色雷击点，虽然飞机表面都有放电刷，但万一遭遇雷

击，必须经过相应检查才能起飞，需要和机务同事进一步沟通。”王锐说，“机长对飞机和数百位旅客安全负有直接和最终责任，只有自己亲眼确认过才放心。”

## 飞行环境始终存在变数，机组丝毫不松懈

轰鸣的驾驶舱里，王锐和同事用标准程序喊话，时而与空中管制员沟通；他们动作熟练规范，严格按照SOP驾驶飞行。“滑行、起飞、进近着陆等所有地面操作阶段，以及在3000米(约1万英尺)以下时都属于飞行关键阶段，也是不安全事件高发时段，机组必须聚精会神、一门心思放在飞行上，不从事与飞行无关的任何事情。”王锐说，巡航阶段有自动驾驶系统辅助，相对轻松些，但也要盯牢驾驶舱内外，时刻警惕。

“无论何时何地，飞行环境始终存在变数，丝毫不松懈。”飞了7400余小时，王锐印象最深的一次是途经贵州上空时，飞机雷达突然扫出一条绵延约800多公里的深红色，这意味着眼前的航路上几乎是强降雨、强雷暴天气。“当时我是副驾驶，我的带教机长技术好，经验足，沉着冷静地找了一条缝，安全地‘钻’了过去，避免了申请返航或绕行。这次经历让我很震撼——机长的综合能力、判断和应变能力十分重要，要时刻准备并提高自己，‘工欲善其事，必先利其器’嘛。”

“能把旅客安全准点送往目的地，送他们团圆或走上旅途，是最有成就感的时刻。”王锐说，今年10月他将申请考取飞行教员，不断锤炼自己，飞得更好。

## 杨汝岱同志遗体在京火化

(上接第一版)杨汝岱同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。上午9时30分许，习近平、李克强、张德江、俞正声、张高丽、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等，在哀乐声中缓步来到杨汝岱同志的遗体前肃立默哀，向杨汝岱同志的遗体

三鞠躬，并与杨汝岱同志亲属一一握手，表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，杨汝岱同志生前友好和家乡代表也前往送别。

## 组织实施好第七轮环保三年行动计划

(上接第一版)要进一步围绕中心、服务大局，紧紧围绕市委中心工作和重点任务，聚焦“五个中心”建设和打响“四大品牌”，立足各自职能和优势，找准工作切入点、结合点和着力点。围绕改革开放再出发，广泛动员各自所联系的群众开展岗位建功行动，最大限度为上海改革开放大局凝聚力量。要进一步联系服务好群众，扎实开展大调研，主动深入基层，走

## 上海市法律顾问制度正式建立

(上接第一版)在党内法规和规范性文件制定过程中当好“守门员”，从源头上守牢法律底线。要发挥好参谋助手作用，围绕市委中心工作和重点难点问题，多研究多思考，多提建设性意见，当好市委依法决策的“智囊团”。要发挥好纽带作用，把开展工作与深入基层、联

## 上海博物馆文物收藏再添新门类 90件流失海外的古艺毯“安家”沪上

本报讯(记者李婷)上海博物馆的文物收藏再添新门类。昨天，90件长期流散海外的珍贵艺毯入藏上博，填补了该馆在此类收藏的空白。据悉，上博东馆建成之后，这些艺毯有望亮相“一带一路”主题展览。这些艺毯来自华人收藏家李汝宽家族的捐赠。李汝宽出生于山东，在美期间，他成立了“李汝宽教育基金会”，长期资助学习、研究中国古代美术的学生。李汝宽在收藏的同时，也研究文物，曾出版过《东方漆艺》等专著。2015年11月，听闻上海博物馆东馆陈列中需要与丝路有关的文物，其长子李经泽专程前来洽谈捐赠事宜，并约定从2016年开始启动这项工作。两年多以来，经过多方努力，李氏家族在日本东京和美国洛杉矶收藏的两批共计90件艺毯先后运回国，落户上海博物馆。

这两批古艺毯主要产自宁夏、新疆、甘肃和青海等地，少量产于北京，品种有炕毯、鞍毯、靠背毯、礼拜毯、坐褥毯、走廊毯、厅堂毯、挂毯、帐毯、蒙古包用毯等。织工

以栽绒8字扣为多，少量有织锦、拼毡、织锦等。艺毯图案多样，色彩丰富，这之中，有象征皇权威仪的纹样，如五龙戏珠纹、盘龙八宝纹、海水江崖纹；有吉祥纹样，如五蝠捧寿、花蝶团寿、万字锦地、五指花石榴纹、莲花寿字纹、折枝牡丹花纹、花蝶宝瓶纹、九狮牡丹纹、团花三多纹；还有博古雅趣纹样，如琴棋书画、花蝶博古纹等。这些艺毯产地广、品种多、保存状况基本良好，弥补了上海博物馆此类藏品的空缺，有较为重要的研究和陈列价值。

多年来，李汝宽家族不断向国内多家博物馆捐赠文物，北京故宫博物院、上海博物馆等都曾接受过其捐赠。青岛博物馆还设立了“李汝宽家族捐赠陈列”，展出李氏家族捐赠的漆器、瓷器等文物。上海博物馆馆长杨志刚表示，捐赠当日正值元宵佳节，这批艺毯的“回归”对于上博意义深远，李汝宽家族为中国文物事业所作的贡献以及爱国情怀，更令人钦佩。

## 申城轨交今年新增运营里程41公里

本报讯(记者张晓鸣 通讯员史一奇)上海今年将推进轨道交通5号线南延伸、13号线二期和三期工程建设投运，新增运营里程41公里。轨道交通进一步提能增效，全面实现中心城区12条线路(除5、16、17、浦江线、磁浮线)高峰时段最小运行间隔3分钟以内，力争部分骨干线路接近2分半的水平。这是记者从昨天召开的2018年上海交通工作会议上获得的信息。

今年本市将推进浦东机场三期扩建，完成浦东机场第五跑道、虹桥机场T1航站楼改造项目，加快推进沪通铁路一期(南通—安亭)上海段建设，沪通铁路二期(太

仓—四团)上海段力争开工建设。推进沪苏湖铁路前期工作，推进北横通道、昆阳路越江、周家嘴路越江隧道等道路建设，嘉闵高架南南延伸地面道路、中山南路地面道路建成通车。推进市区对接道路建设，打通卫零北路、武宣路、东明路等10条道路，推进建设37条道路。

此外，加快推进长三角交通一体化。重点推进与江浙两省骨干路网及区域路网对接，骨干路网重点推进S7、G228、G320等公路建设，S26主线建成通车；积极推进叶新公路等省界断头路建设等。

## 上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心昨揭牌

(上接第一版)研究中心要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，学习好、研究好、阐释好习近平新时代中国特色社会主义思想，积极承担国家重大理论和实践课题，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想指导上海改革发展的最新实践、最新成果，推出更多有理论厚度和实践价值的学术成果。要充分整合理论工作“五路大军”和“四大平台”的

资源力量，加强交流互动，努力把研究中心建设成为学术园地、研究高地、传播基地。要始终把队伍建设摆在突出位置，着力凝聚、培养和输送优秀研究人才。各有关方面要凝心聚力、各尽其责，共同促进研究中心在深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习研究宣传方面发挥排头兵作用。

## 上海市法律顾问制度正式建立

(上接第一版)在党内法规和规范性文件制定过程中当好“守门员”，从源头上守牢法律底线。要发挥好参谋助手作用，围绕市委中心工作和重点难点问题，多研究多思考，多提建设性意见，当好市委依法决策的“智囊团”。要发挥好纽带作用，把开展工作与深入基层、联

## 上海市法律顾问制度正式建立

(上接第一版)要进一步围绕中心、服务大局，紧紧围绕市委中心工作和重点任务，聚焦“五个中心”建设和打响“四大品牌”，立足各自职能和优势，找准工作切入点、结合点和着力点。围绕改革开放再出发，广泛动员各自所联系的群众开展岗位建功行动，最大限度为上海改革开放大局凝聚力量。要进一步联系服务好群众，扎实开展大调研，主动深入基层，走

## 上海市法律顾问制度正式建立

(上接第一版)要进一步围绕中心、服务大局，紧紧围绕市委中心工作和重点任务，聚焦“五个中心”建设和打响“四大品牌”，立足各自职能和优势，找准工作切入点、结合点和着力点。围绕改革开放再出发，广泛动员各自所联系的群众开展岗位建功行动，最大限度为上海改革开放大局凝聚力量。要进一步联系服务好群众，扎实开展大调研，主动深入基层，走

## 上海市法律顾问制度正式建立

(上接第一版)要进一步围绕中心、服务大局，紧紧围绕市委中心工作和重点任务，聚焦“五个中心”建设和打响“四大品牌”，立足各自职能和优势，找准工作切入点、结合点和着力点。围绕改革开放再出发，广泛动员各自所联系的群众开展岗位建功行动，最大限度为上海改革开放大局凝聚力量。要进一步联系服务好群众，扎实开展大调研，主动深入基层，走