

安理会一致通过叙全境停火决议

要求各方连续停火至少 30 天,但专家表示执行面临诸多困难

■本报驻联合国记者 贾泽驰

联合国安理会 24 日一致通过要求叙利亚全境连续停火至少 30 天的 2401 号决议。决议要求各方确保安全、不受阻碍和可持续的人道援助,保证危重伤病人员得到及时撤离。

中国常驻联合国代表马朝旭在安理会表决后发言,对该决议获得一致通过表示欢迎,希望决议得到全面落实。

24 日的安理会决议来之不易。联合国秘书长古特雷斯 21 日呼吁东古塔地区立即实现停火,以缓解该地区平民遭受的战争劫难。东古塔是叙利亚反对派武装在叙首都大马士革附近的主要据点,近期叙政府军和反对派武装在东古塔的冲突升级。安理会从 22 日下午开始召开会议,讨论叙利亚局势。由于俄罗斯在该问题上持保留意见,安理会当天未能就瑞典和安理会本月轮值主席国科威特提出的停火决议草案进行投票表决。23 日,安理会再次就草案进行表决,但经过长时间闭门磋商,仍未能就草案内容达成一致。草案最终被推迟至 24 日进行表决,俄罗斯在表决中投了赞成票。

2401 号决议指出,从人道主义角度出发,叙利亚内战各方应该立刻停止敌对行为,停火期暂定为 30 天。在叙利亚境内停止敌对行动后,有关各方应确保联合国及其合作伙伴运送医疗和手术设备的人道主义救援车队每周都能“安全、顺畅并持续通过”,使援助物资和设备顺利送达叙全境需要帮助的人,尤其是进入“难以进入和被围困的地区”。决议还呼吁解除对东古塔地区等 4 个区域的围困,确保运输通道畅通,以维持对这些区域居民食品和药品的供应。决议也指出,决议所述停火不包括打击极端组织“伊斯兰国”、基地组织和其他安理会认定的恐怖组织的军事行动。有国际法专家认为,虽然该决议获安理会全票通过,但是执行效果并不取决于联合国,当前条件下,联合国没有

针对叙利亚冲突各方直接施压的强制手段。

此外,相关各国在决议通过后仍相互指责、缺乏互信,给决议执行增加了难度和不确定性。比如,在俄罗斯要求下,决议所述停火不包括打击极端组织“伊斯兰国”、基地组织和其他安理会认定的恐怖组织的军事行动,这实际上为叙利亚政府的军事行动留了“天窗”。叙政府对停火决议持保留态度,叙常驻联合国代表巴沙尔·贾法里称,该国仍将继续反恐。而土耳其其外交部 25 日发表声明,欢迎安理会决议,但强调土耳其将继续打击“威胁叙利亚领土完整的恐怖组织”。

联合国秘书长古特雷斯 24 日下午发表声明称,他对安理会的这一决议

表示欢迎,他希望立即执行并维持该决议,特别是要确保立即、安全、畅通和持续地提供人道主义援助和服务,保证危重伤病人员撤离,缓解叙利亚人民的苦难。古特雷斯提醒,根据国际人道主义法和人权法,相关各方有完全的义务随时保护平民和民用基础设施,打击恐怖主义的努力也不应取代这些义务。

马朝旭在发言中表示,第 2401 号决议是安理会成员耐心协商、努力寻求共识的结果。决议包含尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整,要求各方停止敌对行动,缓解叙利亚人道危机,支持叙利亚进行排雷行动,继续打击恐怖主义等积极因素。中方积极参加磋商,为推动安理会达成一致

作出不懈努力,发挥了建设性作用。在有关各方共同努力下,安理会达成体现成员国最大共识的解决方案,中方对此表示赞赏。

马朝旭说,政治解决途径是从根本上解除叙利亚人民苦难的唯一出路。国际社会应当支持叙利亚各方在联合国斡旋下,尽快通过“叙人所有、叙人主导”的政治进程,寻求各方均可接受的解决方案,让叙利亚人民早日摆脱苦难。中方希望安理会在叙利亚问题上继续保持团结,凝聚共识,推动叙各方巩固停火势头,合作打击恐怖组织,推进叙利亚问题政治解决进程,为维护叙利亚地区和和平与稳定发挥建设性作用。

(本报联合国 2 月 25 日专电)



24 日,叙利亚大马士革附近的东古塔地区被战火肆虐后一片断壁残垣的景象。

视觉中国

在多个民生领域的投入力度将达历史最高水平

德组阁协议凸显“高福利”特征

专家视点

■毛小红

自去年 9 月 24 日德国议会大选以来,德国政府组阁道路可谓一波三折。为稳定政局,避免重新大选可能会产生的诸多不确定因素,以默克尔为首的德国联盟党和社民党上月初开启大联盟政府谈判。经过 11 天的艰难谈判,联盟党,尤其是默克尔领导的基民盟,作出了巨大让步和妥协,与社民党达成一份长达 179 页、计 8377 行的组阁协议。

根据该协议,德国新一届政府将加大在家庭、教育、医疗、住房、养老以及基础设施和数字化工程等民生领域的投入力度,多项经费投入将达到历史最高水平。

向家庭教育社会保障等领域倾斜

上届德国政府在 2017 年的财政盈余高达 500 亿欧元,实为“取之于民”。新一届政府的政策制订则突出“用之于民”。组阁协议把家庭放在核心位置,强调工作与生活的融合,表示要让民众更多地分享德国经济发展成果。

例如,在家庭和儿童议题上,协议承诺把每月的儿童补助金提高到 25 欧元,并相应提高有子女家庭的所得税免征额度;降低儿童入园费用,逐步实现

免费入园制度;到 2025 年实现小学阶段义务教育全覆盖;到 2025 年实现公共事业单位男女同工同酬等。

在教育、科研和数字化议题上,协议表示将投资 20 亿欧元用于建设全日制学校;分 5 年投入 50 亿欧元用于建设数字化校园;引入学徒最低薪酬制度,重振职业教育的吸引力;加大联邦助学金资助力度,继续实施高等学校一揽子支持方案;到 2025 年科研经费投入达到国内生产总值的 3.5%;继续实施高科技强国战略,重点攻克数字化和人工智能;投入 100 亿到 120 亿欧元,实现光纤网络全覆盖;率先进入 5G 时代,实现公共机构和场所免费无限上网等。

在劳工和社会保障方面,目标是实现百分百就业;追加 40 亿欧元资助长期失业者;努力实现无限期合同常态化,使劳动者获得更多的安全感;逐步废除团结税,约 90%的纳税人免征团结税;失业保险金缴纳税率降低 0.3 个百分点。

在养老和医保议题上,专门设立养老金专家委员会,负责制订确保养老金水平长期稳定机制;维持现阶段法定养老金 48%的水平直至 2025 年,养老金缴纳税率不超过 20%;在原基本保险基础上,为工作一辈子的退休人员追加 10%的基础退休金;引入“母亲退休金 II”,为生育 3 个及 3 个以上子女的女

性以及 1992 年之前生育的女性增加退休金等。

在住房保障方面,提出“住房保障振兴计划”,新增 150 万套新房,抑制房租快速上涨;投资 20 亿欧元用于社会保障房建设;鼓励购买自住房产权,每个孩子一年能得到 1200 欧元的建房儿童金,连续补贴 10 年等。

轻视经济,企业界抱怨声一片

然而,政治难以把握劳资关系的平衡,往往会顾此失彼。德国经济界认为这份组阁协议对经济发展极不重视,甚至对经济界有敌意。他们强调,没有强大的经济支撑,社会民生保障就是一纸空文。

对此,德国经济界表现出极大的忧虑和担心。德国经济繁荣很大程度上依赖三个外在因素:原油市场的竞争导致油价维持低位;低利息助力德国经济;欧元汇率低,有利德国出口。离开了这三个外界因素,德国经济发展就会受到影响。

此外,德国经济一方面受到产业数字化的严峻挑战,另一方面,随着美国提出“美国优先”的口号,贸易保护主义抬头,以出口为主的德国经济存在倒退的风险。德国政界,尤其是基民盟,只想保住自己的执政地位,盲目讨好选民,可能会降低德国经济的生产力,削

弱企业界的投资意愿。

联邦批发、外贸和服务业联盟(BGA)称,这份协议中的妥协“令人心痛”,“为国家创造财富的企业却没有享受到任何减负的政策。”德国雇主协会则认为,这份协议“不是一份突破性的文件,而是一份预兆失败的文件”。德国联邦工业联合会(BDI)对协议“不满意”,德国机械设备制造联合会(VDMA)认为该协议“不诚心,无趣且没有任何想象力”。德国工商代表大会(DIHK)则指出协议中相互矛盾的细节,认为最大的不足是没有减轻企业的税负。

德国内政始终是资方和劳方的对弈,而政府对内的职责就是如何将劳资关系平衡到最佳状态,其选举制度恰好在一定程度上为劳资双方的相互制约提供可能。如果这份组阁协议最终获得社民党党员大会投票通过,基于该协议的德国政府,代表劳方利益的社民党占据上风,而主要代表资方利益的基民盟则选择了前所未有的巨大让步。

虽然这是一份缺乏理念和愿景的组阁协议,也没有深层次的政治变革,或许无法真正带领德国向前发展,但是,它至少在努力回应民众的诉求,并将民众的获得感和安全感提到了前所未有的重要位置。

(作者系上海外国语大学中德人文交流研究中心特约研究员)

怀疑态度。

尽管美国总统特朗普上周围绕枪管控的话题连续发声,但尚未向国会提交任何提案。

康涅狄格民主党籍州长丹内尔·马洛伊说,2016 年特朗普竞选总统期间得到全国步枪协会的大力支持。“当得知这个持枪者团体投资 3000 万美元支持特朗普竞选后,你还能相信这位总统有关控枪的表态吗?”

现阶段,个别州已经开始就枪械管控立法有所行动。俄亥俄共和党籍州长约翰·卡西奇 23 日告诉美联社记者,他召集了很多研究枪械管控政策的专家商讨,考虑把俄亥俄州购买半自动步枪的年龄限制上调。

罗德岛州州长吉娜·雷蒙多说:“国会需要有所行动,但我们不能指望他们行动后再有所作为,我们必须自己采取措施,保护民众安全。”

俄勒冈州州议会参议院 22 日以 16 票支持、13 反对的结果通过一项法案,禁止有跟踪、家庭暴力犯罪史的人购买或持有枪械、弹药。依照美联社的说法,俄勒冈州是道格拉斯中学发生枪击案后率先通过立法措施管控枪械的州。

包雪琳(新华社供本报专稿)

国际能源署预计

中国将超美成全球最大核能国家

新华社伦敦 2 月 24 日电 国际能源署署长法提赫·比罗尔日前在伦敦一个会议上表示,随着中国在核能发电领域的发展,未来中国将取代美国成为全球最大核能国家。

美国金融新闻媒体“市场观察网站”在报道中援引比罗尔的话说,当今全球在建的核电机组约有三分之一位于中国。比罗尔估计,到 2030 年中国就会超过美国成为最大的核能国家。

国际能源署网站的数据显示,2016 年,核电在中国总体电力供应中的占比为 2%。预计到 2040 年,该占比将达到 4%。据比罗尔介绍,自上世纪 60 年代以来,美国就一直是全球核能领域的领导者,但目前两大问题有可能让美

国失去这一领先优势:核电装机容量增加非常有限以及现有核电站没有寿命延续的计划。

比罗尔说,同样的情形在太阳能发电领域也能看到:中国通过实践掌握了太阳能发电技术,降低了成本,目前已准备好对外输出自己的技术,而且能做到比其他国家效益更高。

比罗尔此前在世界经济论坛年会期间接受新华社采访时也说,全球能源体系转型的同时,中国能源体系也正经历一场“令人瞩目”的变革。中国坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,壮大清洁能源产业,推进能源生产和消费革命,构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

朝鲜称有意与美国展开对话

外务省谴责美国宣布对朝新一轮制裁

本报讯 综合新华社消息,韩国总统府青瓦台 25 日发布消息说,总统文在寅当天在平昌会见到访的朝鲜高级别代表团,朝方在会谈中表示“有充分意愿”与美国展开对话。

朝鲜外务省发言人 25 日谴责美国宣布对朝鲜实施新一轮制裁,称此举意在在朝鲜半岛再次引发对抗和战争。

据青瓦台发言人金宜谦介绍,文在寅当天在平昌会见前来出席冬奥会闭幕式的朝方高级别代表团,双方进行了一小时会谈。文在寅说,冬奥会期间,韩朝双方组成联队参赛,在开幕式上共同入场,为全世界带来感动。在双方共同努力下,平昌冬奥会成为一届和平奥运会。

据金宜谦介绍,文在寅在会谈中表示希望南北关系在更广范围内取得更大进展,朝方回应说朝鲜国务委员会委员长金正恩也有此意。文在寅说,为改善南北关系、根本解决朝鲜半岛问题,需尽早开启朝美对话,朝方对此予以认同,表示朝韩关系应和朝美关系共同发展。

当天,朝鲜劳动党中央委员会副委员长金英哲率领朝鲜高级别代表团经由京义线陆路抵达韩国,参加平昌冬奥会闭幕式。代表团成员还包括朝鲜祖国和平统一委员会委员长李善权及 6 名随行人员。

朝中社援引朝鲜外务省发言人的话报道说,当前,北南双方形成来之不易的对话与合作局面,在双方共同努力下,平昌冬奥会成功举行。而美国却在冬奥会闭幕前对朝鲜实施大规模制裁,试图在朝鲜半岛再次引发对抗和战争。

发言人说,朝方已经多次阐明,任何封锁都将被朝方视作战争行为。如果美国无视朝鲜为改善北南关系、维护半岛和平稳定所展现的诚意和付出的努力,而执意触犯、挑衅,那么朝鲜将以自己的应对方式惩治美国。

这位发言人警告说,一旦美国的轻举妄动使半岛局势再次滑向战争边缘,那么,由此产生的“一切惨祸”将落到美国头上。

本月 23 日,美国总统特朗普宣布将对朝鲜实施史上最严制裁。同日,美国财政部宣布对 56 个涉朝实体和个人实施制裁,切断朝鲜规避制裁渠道,推行美国对朝“极限施压”政策。根据规定,受到制裁的个人和实体在美国境内或由美国公民掌握的资产将被冻结,美国公民不得与其交易。

此外,美国财政部还与美国国务院、美国海岸警卫队联合发布“全球航运提示”,警告继续通过船运方式和朝鲜进行货物交易者将受到制裁。

挪威斥巨资升级全球种子库

该库储存着世界各地近 90 万份植物种子,以防人类赖以生存的农作物绝种

据新华社奥斯陆 2 月 24 日电 挪威政府日前宣布,将拨款 1 亿挪威克朗(约合 1270 万美元)对挪威北部的全球种子库进行修缮升级。

这个全球种子库位于挪威北部斯瓦尔巴群岛,目前储存着来自世界各地近 90 万份植物种子,作为“备份”以防人类赖以生存的农作物因灾难而绝种。

挪威农业和食品部 23 日在其网站发布声明说,这次对种子库的升级计划主要涉及建造一处新的混凝土制的入口

隧道,以及一幢用于放置应急电力设施、制冷装备等的建筑。

全球种子库于 2008 年 2 月投入使用,由挪威政府出资建造。它外表看上去是一座不起眼的建筑,好似矗立在雪地上的一个防空洞入口。种子库内温度常年保持在零下 18 摄氏度。

不过,2016 年 10 月,由于种子库所在的永冻土层部分融化,融水渗入种子库入口处并向内蔓延 15 米,所幸库内种子安然无恙。

卡内基中国新年音乐会再奏华章

成为纽约市庆祝春节的新传统之一

■本报驻联合国记者 贾泽驰

第四届卡内基中国新年音乐会 24 日晚在纽约卡内基音乐厅举行。中国新年音乐会与帝国大厦点灯、新年焰火表演已成为纽约市庆祝中国新年的三大传统活动。本次音乐会由美国“顶尖活动”筹办公司和哈佛智公司共同举办。

在今年音乐会上表演的艺术家组成充分体现了纽约多元文化的特点:有施坦威艺术家田佳鑫、国际知名英国钢琴家西蒙·马利根、著名旅美男高音蔡伟民、美国小提琴家丹尼·波内等。节目的选择和编排上也做到了既注重中国新年的特色,又照顾文化的多元性。在音乐会正式开始前,由纽约著名书法家江富为音乐会创作的两幅具有独特风格的篆书书法作品“中国文化源远流长”和“华夏艺术名扬四海”为演出暖了场。正式演出历时 3 个多小时,节目有莫扎特的 a 小调第 8 号钢琴奏鸣曲、著



在音乐会开始前,工作人员展示了著名书法家江富为音乐会创作的篆书书法作品“中国文化源远流长”和“华夏艺术名扬四海”。本报驻联合国记者 贾泽驰摄

美多家企业与步枪协会“划清界限”

个别州开始就枪械管控立法率先行动

美国佛罗里达州玛乔丽·斯通曼·道格拉斯中学校园枪击案引发的枪械管控讨论继续发酵。一些学生通过社交媒体发布消息,动员全美同龄人 3 月 14 日上街游行;24 日,又有两家企业宣布解除与全国步枪协会的合作协议。

多名州长认为,美国当下讨论控枪的舆论环境已发生变化。由于两党政见“极化”,从联邦层面立法加强枪械管控仍有难度,但地方层面的立法改变倒是可以先行。

道格拉斯中学本月 14 日发生枪击案后,这所中学的学生和教师发起枪械管控请愿,社交媒体上也有越来越多的声音支持学生行动。

这所学校的学生在网络上发帖,动员全美的同龄人 3 月 14 日一起上街游行并在网络上直播。学生代表大卫·霍格说:“我们将走上街头,质问政客们从全国步枪协会拿了多少钱。”

这些学生向那些即将参与 11 月初国会中期选举投票的选民喊话,呼吁他们根据候选人的枪械管控立场投票。学生行动的目的是迫使出资人削减对全国步枪协会的资金支持,向从这一持枪者团体获利的议员施压。

学生的请愿活动获得了奥普拉·温弗里、乔治·克鲁尼等名流的支持。由于全国步枪协会无视加强枪械管控呼声,一些合作伙伴开始以终止合作协议的方式向这一持枪者团体施压。24 日,又有两家企业与美国步枪协会“撇清关系”。

美国达美航空公司、美国联合航空公司通过社交媒体“推特”宣布,将不再为全国步枪协会成员提供“特别优惠”,两家航空运营商将要求全国步枪协会删除其网站公布的“合作伙伴”信息。全国步枪协会网站显示,这一持枪者团体与多家企业合作,协会成员可享受合作伙

伴提供的“特别优惠”。

23 日,美国大都会人寿保险公司、全球租车巨头赫兹公司和软件公司赛门铁克宣布终止全国步枪协会的“优惠计划”合约。

全国步枪协会发言人珍妮弗·贝克 24 日回应,终止合作协议的企业是在惩罚 500 万名来自社会各界的协会会员,是企业在政治、民权方面懦弱体现。全国步枪协会说,它与校园安全“不达标”的道格拉斯中学发生枪击案无关,更与联邦和地方层面立法上的制度性缺陷无关。

持枪是美国宪法第二修正案保障的公民权利。一旦发生群体枪击,枪械管控就会成为话题,而共和、民主两党对控枪的看法分歧严重。

美联社报道,多位州长认同美国当前讨论控枪的舆论环境已发生改变。由于两党政见分歧,他们对国会能否抓住这次机遇通过加强管控的立法持