

“绣出”城市精细化管理的上海品牌

文匯時評
中国新闻名专栏

对上海的城市精细化管理而言，年初的那场大雪是一场不期而至的小考，春节则是一次例行的压力测试。这座城市追求卓越的脚步从未放假，从雪地里的蓝色、草垫，到春运期间的高速收费口“快快点”、航站楼“温馨通道伴你行”……正所謂“细微处见功夫、见质量、见情怀”。

“城市管理应该像绣花一样精细。”以“绣花”为喻，强调的就是一种城市管理的“微操技术”，即“科学化、精细化、智能化”管理，哪儿下针、缝多

密都要精准。“绣”的繁体字从糸从肃。“肃”本义为“千针万孔”，“糸”指丝线，“糸”与“肃”合起来表示“用针带丝线，在布帛上千针万孔地穿孔”。绣花要得手轻巧，方寸乾坤看针法。

细微处见功夫、见质量、见情怀

城市精细化管理重在倡导社会力量的共同参与，形成合力。满足市民日益增长的美好生活需要，首先是要了解市民的美好生活需要，要问政于民、问需于民；另一方面，要问计于民。众人拾柴火焰高。殊不知，这个安静的春节，上海有18万名穿着“黄马甲”的平安志愿者在社区一线共同守护着城市；6000名网格监督员每天步行15公里，

熊克

核心观点

超大城市的精细化管理，固然是一个世界级难题，但如果拿出细心、耐心、卓越心，下足“绣花”功夫，做好“精准”文章，久久为功，我们就能啃下这块“硬骨头”

刮风、下雨，雷打不动，他们像城市的“放大镜”和“啄木鸟”，第一时间发现问题，为城市的安全运行做贡献；那些焕发新生的风貌道路和历史街区，则“隐身”着一群社区规划师和各方的治理参与者，是他们，通过微设计、微更新、微治理，让城市多了一道道独特的风景。

群众的事群众多商量，大家的事大

不仅存在总量性问题，更有千差万别的顽症痼疾，搞“大水漫灌”肯定不行。精细化管理、精准施策，诸如大数据、云计算、人工智能等先进技术就大有用武之地。食品安全从田间到餐桌的全过程监管，大气、水等生态环境指标的实时监控，交通违章行为的自动识别，网格化管理的上下联通等，信息技术提供了强有力支撑。

也是在这个春节，人们看到：无人机远程侦查取证，一批频繁转移窝点的“违法大巴”被一网打尽；城管执法人员“鸟枪换炮”，大数据预测违法行为高发时段和地点，实现执法效率最大化；客流眼系统实时监控园区人流变化，相应措施及时跟上，“人山人海”的景区“秩序良好”……草针柳线藏真巧，莫作寻常倚市看。高科技把管理触角延伸到城市的“神经末端”，真

制度是城市管理的“绣花”图样

如果说“绣花”要有图样，那么城市管理的“图样”就是法律法规，依法治理是根本。在上海春节再次“零燃放”“零火灾”的背后，在环境综合整治过程中，在居住证挂失、敬老卡申领和发放、长期护理保险相关事务申请、生育保险待遇申领等161个民生事务实现“全市通办”的暖心实事里……人们都能够感受到制度供给的力量。城市管理于法有据，制度规范贯穿于每个环节，就能真正实现常态长效。

天下大事必作于细，古今事业必成于实。超大城市的精细化管理，固然是一个世界级难题，但如果拿出细心、耐心、卓越心，下足“绣花”功夫，做好“精准”文章，久久为功，我们就能啃下这块“硬骨头”。

(作者单位：上海交通大学中国城市治理研究院)

更加注重发挥宪法重要作用 把实施宪法提高到新的水平

(上接第一版)宪法是国家根本法，是国家各种制度和法律法规的总依据。我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，普及对我国宪法确立的国家指导思想、发展道路、奋斗目标充满自信，对我国宪法确认的中国共产党领导和我国社会主义制度充满自信，对我国宪法确认的我们党领导人民创造的社会主义先进文化和中华优秀传统文化充满自信。

习近平强调，宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我们党首先要带头尊崇和执行宪法，把领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权。一切违反宪法法律的行为，都必须予以追究。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要完善宪

法监督制度，积极稳妥推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设。

习近平指出，要加强宪法学习宣传教育，弘扬宪法精神、普及宪法知识，为加强宪法实施和监督营造良好氛围。宪法法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰，加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础。要在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，弘扬宪法精神，弘扬社会主义法治意识，增强广大人民群众的宪法意识，使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要坚持从青少年抓起，把宪法法律教育纳入国民教育体系，引导青少年从小掌握宪法法律知识、树立宪法法律意识、养成遵法守法习惯。要完善国家工作人员学习宪法法律的制度，推动领导干部加强宪法学习，增强宪法意识，带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，做尊法学法守法用法的模范。

欢迎全世界的朋友,2022 年相约北京

(上接第一版)

话音落下，“熊猫信使”把来自中国的友好情谊装入信封带到平昌奥林匹克体育场。接着，一个硕大的信封出现在舞台中央。信封开启，习近平和一张张中国人民的笑脸展现出来，向世界发出邀请。信封下方，自1924年首届冬奥会以来的23届冬奥会举办年份依次出现。中国轮椅运动员在现场滑出“2022”的字样，寓意对北京冬奥会的期盼与祝福。

在8分钟文艺表演前，国际奥委会主席巴赫将奥运会会旗交到北京市市长、北京冬奥组委执行主席陈吉宁手中。现场高奏中华人民共和国国歌，升起鲜艳的五星红旗。

国家主席习近平特别代表、国务院副总理刘延东出席闭幕式。

2015年7月31日，北京携手张家口获得了2022年冬奥会举办权。随着平昌冬奥会圣火缓缓熄灭，冬奥会开启“北京周期”。

全国31个省区市三级监委全部产生 标志着国家监察体制改革迈过关键性节点

新华社北京2月25日电（记者朱基钗）25日，随着广西崇左市大新县监察委员会挂牌成立，全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团各级监察委员会全部组建完成，这标志着国家监察体制改革迈过关键性节点。

国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，目的是为了加强党对反腐败工作的集中统一领导，依法建立党统一领导的反腐败工作机构，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

2016年11月，国家监察体制改革大幕正式拉开。改革以北京、山西、浙江3省市为首批试点，为全国其他地区提供可复制可推广的经验。党的十九大对深化国家监察体制改革作出战略部署，提出将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会。2017年10月23日，中央办公厅印发《关于

在全国各地推开国家监察体制改革试点方案》。随后，十二届全国人大常委会第三十次会议通过在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定，省、市、县三级监察委员会组建工作与地方人大换届工作紧密衔接。

2018年2月11日，青海省监察委员会领导班子成员全部产生。全国省级监察委员会全部成立；2月13日，河北唐山市监察委员会挂牌。全国市级监察委员会全部完成组建；2月25日，广西崇左市大新县监察委员会揭牌。全国省、市、县三级监察委员会全部组建完成。

全国各地改革试点工作的顺利推进，为下一步成立国家监察委员会，构建起国家、省、市、县四级监察体系奠定了坚实基础，一个党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成。

蝙蝠携带病毒却不染病原因何在 中科院武汉病毒研究所最新成果揭开谜底

本报武汉2月25日专电（驻鄂记者钱忠军 通讯员陈逗逗）蝙蝠已经被证明携带埃博拉病毒和SARS冠状病毒等多种致命病毒，但它们并不会因此染病，原因何在？中国科学院武汉病毒研究所的一项最新研究成果揭开谜底：蝙蝠体内一个被称为“干扰素基因刺激蛋白-1干扰素”的抗病毒免疫通路受到抑制，使蝙蝠刚好能够抵御疾病，却不引发强烈的免疫反应。最新一期的美国学术期刊《细胞·宿主与微生物》发表了他们的这一成果。

蝙蝠作为第二大类哺乳动物，表现出许多独特的生物学特性：唯一能够持续飞行哺乳动物；许多致命病毒的自然宿主；寿命普遍很长，如4至8克体重的布氏鼠耳蝠，寿命可达40年。

中科院武汉病毒研究所石正丽研究团队对SARS冠状病毒进行了长达15年的研究，在我国云南发现了一处蝙蝠SARS冠状病毒的天然基因库，揭示了SARS病毒可能的重组起源。他们陆续发现了蝙蝠携带的如SARS样冠病

毒、腺病毒、丝状病毒、呼肠孤病毒等。

论文通讯作者、中科院武汉病毒研究所周鹏博士介绍，他们针对“干扰素基因刺激蛋白-1”的发现进一步证实了蝙蝠为适应飞行而在进化中进行了适应性突变，从而直接或间接地影响了蝙蝠的天然免疫系统。这种变化也许可以解释为何蝙蝠携带多种致死性病毒但是自身却不发病。蝙蝠为了与其携带的病原体达成平衡，在进化过程中获得了抑制某些通道的能力。这一通道被削弱却并未失去功能，表明蝙蝠可对防御病毒的水平进行微调，有效却不过分地对病毒产生免疫反应。虽然免疫反应有助身体抵御病毒等病原体，但对某种病毒的过度免疫反应可致人类及其他哺乳动物发生严重的疾病，如SARS，其致病性很大程度上就是由病毒引起的人体过度免疫反应导致的。

周鹏表示，虽然该研究能否直接用于人类尚不清楚，但从长远来看，蝙蝠携带病毒而不患病，有望让人类从中学习如何对抗病毒。

擘画大战略 打造新格局

——京津冀协同发展战略实施四年进展综述

这是历史性的战略抉择。

2014年2月26日，北京，习近平总书记主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，中国发展大棋局，再落关键一子——

实现京津冀协同发展，是一个重大国家战略，要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来。

四年来，京津冀协同发展扎实推进，奋力开拓。一个新的区域经济增长极，正迸发出蓬勃活力。

协同发展大格局基本形成

2018年2月22日，中共中央政治局常务委员会召开会议，听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。

“建设雄安新区是千年大计、国家大事，要保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干，努力建设高水平的社会主义现代化城市。”会议指出。

时间回到2017年4月1日。“中共中央、国务院决定设立河北雄安新区”的消息一经落地，引发海内外广泛关注。

一子落，全局活。落子雄安背后，是京津冀协同发展的宏伟构想，更是区域视角下的中国发展大棋局。

问题导向，战略指引。

人口增长过快、交通拥堵、房价高涨，作为大国之都，北京的“大城市病”怎么治？京津冀三地差距过大、发展不协调的难题如何破？区域性生态环境问题如何解决？一个具有国际竞争力的世界级城市群如何打造？

“通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。”2015年2月10日，中央财经领导小组第九次会议上，习近平总书记强调。

大规划，大布局。四年来，京津冀协同发展着力加强顶层设计，规划体系“四梁八柱”基本形成——

2015年6月，《京津冀协同发展规划纲要》印发，一幅宏大蓝图徐徐展开。

随后，全国首个跨省级行政区的京津冀“十三五”规划印发实施，京津冀土地、城乡、水利等12个专项规划全部印发，京津冀城际铁路网规划、北京新机场临空经济区规划、张承地区生态保护与修复指导意见等相继出台……

大调整，大提升。伴随京津冀协同发展战略全面部署，北京“一体两翼”发展格局基本确立——

河北雄安新区和北京城市副中心，以北京“两翼”之势，为区域发展开拓新空间。

截至目前，备受瞩目的雄安新区规划框架已基本成熟，同步开展交通、能源、产业、文物等20多个专项规划编制和30多个专题研究；政策框架制定同步开展，选取财税、金融、科技、对外开放等重点领域开展专项研究；具有鲜明“大部制”特点的新区管理机构高效运转；新区经北京新机场至北京城区的城际铁路、白洋淀治理和重点地块植树造林等一批重大项目先行启动……

大协同，大发展。京津冀“一亩三分地”的思维模式逐步打破，目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的新格局逐步显现——

经济结构不断优化调整，北京市“瘦身提质”，“高精尖”经济结构逐步构建，天津市“强身聚核”，先进制造业和现代服务业快速发展，河北省“健身增效”，产业结构调整步伐加快；

生态环境保持向好态势，2017年京津冀区域内13个主要城市PM2.5平均浓度同比下降近10%；

资源要素配置范围扩大，2014年至2017年，三省市互派400多名干部挂职工作，河北省引进京津资金约1.4

万亿元，中关村企业在津冀设立分支机构超6100家；

人口规模调控初见成效，2014年起北京市常住人口连续保持增量、增速“双下降”，2017年末，北京市常住人口2170.7万人，是2000年以来的首次负增长。

抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”

天安门向东直线距离34公里，通州潞城。北京城市副中心行政办公区工地一派忙碌景象，正在为市级行政办公功能搬迁做最后准备。

“强化北京城市副中心和雄安新区两翼联动，促进二者错位发展、比翼齐飞。”北京市发展和改革委员会主任谈绪祥说。

首都北京一度承载太多功能，资源环境容量已到极限。京津冀协同发展四年来，紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，为提升首都核心功能和发展水平腾出空间。

2017年9月，新版北京市总体规划正式发布。“有序疏解非首都功能，优化提升首都功能”成为重要一章。

“这是发展思路的转变。”中国城市规划设计研究院副院长王凯说，从高速增长转向高质量发展，北京正通过主动瘦身、创新驱动，向着建设国际一流和谐宜居之都的目标迈进。

昔日热闹的北方世贸轻纺城西门广场上，一辆辆客车缓缓驶出，载着老商户们驶向沧州的一座轻纺城，开启新一程发展。

这是北京大红门一座服装市场关停疏解的一幕。2017年，“动批”12家市场全部完成撤市疏解；大红门45家市场全部完成撤并升级和外迁；大兴区六环内61个工业大院全部关停……

从聚到疏，因舍而得。四年来，一系列疏解示范项目有序推进——

近四年关停退出一般制造业企业1992家，调整疏解各类区域型专业市场594家；全面落实新增产业的禁止和限制目录，实施更加严格的准入标准；

金融机构数据中心、呼叫中心等劳动密集型后台服务逐步向京郊和京外转移；北京城市学院、北京建筑大学、北京工商大学等高校京郊的新校区累计入驻学生近3万人；天坛医院丰台新院区投入试运行……

疏解提升，有机结合。四年来，伴随北京城市副中心建设，北京城市空间加快重塑——

北京城市副中心行政办公区一期工程基本建成，环球主题公园开工建设，公共服务建设同步推进……

“北京正着力从以零散项目、点状疏解为主的‘小疏解’向以点带面、集中连片、央地协同、整体推进的‘大疏解’转变。”谈绪祥说。

重点领域率先突破 百姓享有更多获得感

北京一路向北200多公里，河北承德滦河水畔，一个绿色大数据小镇正在崛起。

“首批1716个机柜已安装调试完毕并投入使用，最终将建成拥有3万个机柜的大数据中心。”承德德鸣大数据产业园项目负责人尹学豹告诉记者。

北京城六区禁止新建和扩建数据中心，而河北承德、张家口地区具有土地成本低、能源供应良好、温度适宜等诸多优势，迎来难得的大数据产业发展机遇。目前，承德已与京津沪等地30余家企业和社会团体开展大数据战略合作，项目总投资约685亿元。

承德的变化，只是京津冀协同发展的一个缩影。

四年来，三地理顺产业发展链条，推动建立区域间产业合理分布和上下联动机制，实现“1+1+1>3”的效果——

北京现代汽车沧州第四工厂、首钢唐钢公司二期项目等一批重大产业项目加快实施；宁河京津合作示范区、石家庄（正定）集成电路产业基地等一批重点产业合作平台加快建设；京津冀产业协同发展投资基金等一系列措施出台实施。

京津冀交通一体化深入推进，三地时空距离大大缩短——

“轨道上的京津冀”正在形成；800多公里“断头路”“瓶颈路”打通扩容；北京新机场主航站楼主体结构全面封顶，实现京津冀主要机场一体化运营管理。

环保联防联控联治和生态建设力度持续加大，三地打破行政区域限制，不断建立完善生态管治制度——

京津冀“2+26”城市大气污染防治工作方案出台；永定河综合治理与生态修复总体方案实施；京津风沙源治理、太行山绿化、“三北”防护林等重点生态工程持续推进。

基本公共服务共建共享，三地百姓更多享受协同发展的实惠——

由于实现异地就医直接持卡结算，“跨省异地养老”的北京老人在河北燕达医院看病省去了两地奔波、繁琐报销之苦。

基本公共服务均等化是推动京津冀协同发展的题中应有之义。四年来，三地教育合作不断加深，医疗卫生紧密协作，京津两市助力河北张承保地区脱贫攻坚扎实推进……区域协同发展中富含的人