

特朗普宣布“史上最严厉”对朝制裁,强调对朝“极限施压”

半岛暖意刚起,美国又挥大棒

■本报驻华盛顿记者 张松

2月23日,美国总统特朗普宣布将对朝鲜实施“史上最严厉”制裁。美国财政部当天宣布针对56个涉朝实体和个人实施制裁,目标直指朝鲜核导项目的资金链。

暗示“军事选项”

特朗普当天上午参加一年一度的“保守派政治行动大会”并发表讲话,称美国将实施史无前例的对朝制裁。他称“希望(制裁能使)一些积极的事情发生”。

美国财政部当天公布最新对朝制裁决定,将27家航运和贸易公司、28艘船只和一名个人列入制裁名单。美国财政部长姆努钦在声明中称,此次制裁旨在进一步切断朝鲜规避制裁的“非法渠道”,包括封锁船只、运输公司及朝鲜在全球的代理人,以推行美国对朝“极限施压”政策。

美国政府官员指出,随着新的制裁措施的出台,财政部、国务院和美国海岸警卫队正在发布一份全球航运通告,警告帮助朝鲜规避制裁会有

“非常重大的后果”。

宣布对朝施加新一轮制裁后,特朗普似乎意犹未尽。他当天晚些时候与到访的澳大利亚总理马尔科姆·特恩布尔举行联合新闻发布会,声称如果制裁不奏效,美方将不得不进入“第二阶段”。

“第二阶段可能非常严厉”,特朗普说,“可能对世界来说非常、非常不幸”。特朗普没有说明“第二阶段”具体含义。路透社说,“第二阶段”显然指“军事选项”。

美韩方式分歧

2月7日,美国副总统彭斯在访问日本时表示,美国将对朝鲜实施迄今“最严厉”的经济制裁措施。23日,率团抵韩出席平昌冬奥会闭幕式的特朗普之女伊万卡在参加韩国总统文在寅为其举办的宴会时也表示,自己此行除了出席闭幕式,也是为了重申美方致力于对朝“极限施压”,以“确保朝鲜半岛实现无核化”。

当天欢迎晚宴前,文在寅与伊万卡闭门会谈。韩联社报道,文在寅告诉伊万卡,朝鲜参加冬奥会为南北开启对话提供机会,“由此带来半岛紧张局势降低和南北关系改善”,韩两国在寻求半岛无核化目标时“必须抓住这一来之不易的机会”。

伊万卡则强调美韩同盟重要性,呼吁双方共同努力、推动对朝“极限施压”。

分析人士说,两人的对话凸显美韩在实现半岛无核化目标方式上的分歧。

伊万卡23日率美方代表团抵达韩国。她24日和25日将观看部分冬奥会比赛,25日出席冬奥会闭幕式。朝鲜25日也将派出以朝鲜劳动党中央委员会副委员长金哲哲为团长的高级别代表团访韩,出席闭幕式。

美韩官员均否认朝美代表团在闭幕式期间有“直接接触”的打算。

明确“极限施压”信号

分析人士指出,特朗普先后派出彭斯和伊万卡前往平昌冬奥会,给文在寅捧场意味浓厚。但另一方面,白宫显然对朝鲜在冬奥会后持续走近抱有戒心,尤其是对朝鲜的“魅力外交”十分警惕。美国在冬奥会即将结束之际宣布对朝严厉制裁措施,就是为释放阻遏半岛和解进程的强烈信号,要求韩国政府重返对朝“极限施压”轨道,以迫使平壤做出全面弃核的承诺。

不过韩国政府仍正面评价本次制裁。据韩联社报道,韩国外交部官员24日就美国政府出台对朝制裁新措施评价称,此举是通过朝制裁施压促朝重返无核化道路的一环,重申美国以和平外交手段解决朝核问题的坚定意志。

韩联社援引韩国外交部官员称,此

举旨在阻断朝鲜发展核武器资金来源,采取的措施包括禁止对朝鲜出口煤炭、油类等,可让正在与朝交易中的团体或个人明确认识到与朝交易的危险性,使国际社会更彻底执行安理会涉朝制裁措施。该官员还表示,为了实现和平解决朝核问题的共同目标,韩美两国将加强各级别沟通与合作。

美国史汀生中心高级研究员孙韵对本报记者表示,这次制裁主要针对朝鲜非法收入来源和渠道,因为制裁对象数量巨大、针对面广而被称为特朗普对朝“最大”的制裁。特朗普还将在联合国就违反安理会制裁决议的实体提出制裁议案。

孙韵认为,本次制裁之所以严厉,是因为它主要针对朝鲜的非法收入,目的是堵住朝鲜现存收入的源头。而制裁的影响,一是收紧朝鲜的国际收入,二是在国际社会呼吁美朝借冬奥、军演暂停机会举行对话之际,明确“极限施压”信号。

美国战略界一些著名专家认为,美国若想更好地处理半岛核问题,应回归传统外交模式,而不是采用“秀肌肉”和放狠话等对抗方式。当前韩朝和解进程刚刚开始,各方应为韩朝对话提供更多支持。

(本报华盛顿2月24日专电)

制裁与试射恶性循环

本报华盛顿2月24日专电(驻华盛顿记者张松)过去两年,国际社会对朝鲜制裁的消息常见诸报端,但对其效果,外界不一。

■2016年11月30日,联合国出台对朝鲜制裁2321号决议,封杀朝鲜煤炭交易,但2017年5月14日,朝鲜测试了弹道火箭。

■2017年6月2日,安理会针对四家实体进行制裁,并对14名朝鲜官员颁布旅行禁令。但7月4日,朝鲜称其首次成功测试了洲际弹道导弹。

■2017年8月6日,联合国再次限制朝鲜的煤炭和原材料等的出口,但9月3日,金正恩下令试验可搭载于弹道导弹之上的氢弹头。

■2017年11月21日,美国再次针对朝鲜实施制裁。但不久后,朝鲜发射了一种名为“火星-15”新型洲际弹道导弹,并称这一新导弹能够搭载“超大型重型核弹头”,打击美国本土全局。

右图:24日,伊万卡(后左一)在江陵冰壶中心观看男子冰壶决赛美国队与瑞典队的比赛。新华社发



“最严”制裁给半岛局势开倒车

美国总统特朗普23日宣布对朝鲜实施号称“史上最严”的经济制裁,威胁如果制裁不见效将进入“第二阶段”,暗示军事选项。

一些政治分析师说,所谓“史上最严”,更多是延续过去一年来的制裁方式,难起根本效果。美国偏狭地追求自身绝对安全,一味加码制裁,意图掌控盟国、主导地区事务,是让好不容易显现缓和的朝鲜半岛局势开倒车。

号称最严 效果难言

按照特朗普的说法,相比美国过去对其他国家的制裁,这一轮对朝制裁“史上最严”。不过,美联社报道,事实并非如此,美国对伊朗等国的制裁严厉得多。

美国财政部长史蒂文·姆努钦说,美国自2005年以来共对朝鲜实施超过450项制裁,其中约一半实施于去年,即特朗普上任那一年。

中国社会科学院亚太与全球战略研究院副研究员王俊生说,去年的制裁触及朝鲜经济发展基础,冲击朝鲜外汇创收手段。新一轮制裁包含海上封锁和“次级制裁”,前者可能会刺激朝鲜冒险;后者有损国际合作,不利于解决朝核问题和地区局势稳定。

在中国现代国际关系研究院美国所学者孙成昊看来,过去一年来的制裁并未真正改变朝鲜的行为方式,“新一轮制裁虽然号称‘史上最严’,仍不会立竿见影”。

不过,“次级制裁”针对所谓“协助”朝鲜贸易的第三方。孙成昊认为,这会导致朝鲜在国际社会中进一步孤立,效果体现会比较快。

挑选时机 意图主导

路透社报道,美国追加更严厉制裁措施可能会破坏朝韩之间现有缓和氛围。

中国人民大学国际关系学院副教授刁大明说,朝鲜半岛局势缓和迹象未必符合美国预期。美国希望以对朝“极限施压”方式主导半岛局势走向,从而追求美国自身的绝对安全。

美国担心,冬奥会带来的朝韩关系缓和会让朝鲜或外界误解美对朝政策改变。依照孙成昊的判断,美国制裁加码对外界释放明确信号,即特朗普政府对朝政策不会因为朝韩关系变化而变化。

另一方面,美国也借机“敲打”韩国文在寅政府。王俊生说,美国要求韩国推动南北对话时必须把议题转移到朝核问题上;如果不能转移,朝韩关系回落,责任不在美国。

孙成昊说,美国担心朝鲜借助“冬奥外交”给美韩同盟打下“楔子”,因为那可能会让韩国“心软”,向朝鲜提供高压下松绑的机会。

“半岛局势因为冬奥会出现转圜的机会窗口可能被美国强行提前关闭。如

果朝鲜对新一轮制裁反应强烈,朝韩关系也将受影响”,孙成昊说。

后招威胁 不可大意

特朗普23日晚些时候再次发出威胁:如果制裁仍不见效,美国将进入“第二阶段”,而那一阶段“将非常严厉,对全世界来说将非常、非常不幸”。刁大明认为,特朗普所谓的“第二阶段”不可控,难以驾驭,是“极限施压”的体现,很可能是“虚张声势”。

孙成昊说,特朗普不是第一次暗示可能军事打击;只是,这种可能性正在增加。

王俊生同样认为,尽管美国总体倾向于和平解决朝核问题,但国际社会对特朗普的动武可能性不能大意。

除了口头放狠话,美韩打算在平昌冬奥会结束后举行原定2月开始的“关键决断”和“秃鹫”年度联合军事演习。没有迹象显示军演会进一步推迟。

孙成昊认定,那将进一步刺激朝鲜,迫使朝方强烈回应。“那样,前期积累的相对积极的氛围可能消散,地区局势将面临新的挑战。”

王逸君(新华社供本报专稿)

特朗普正在摧毁“十四点原则”

智库观点

■伊恩·邦德

(欧洲改革中心)

一个世纪前,伍德罗·威尔逊在“十四点原则”中提出了一战后美国的世界愿景,首次定下了以自由、规则为基础的国际秩序基本框架。现代国际体系仍带有威尔逊思想的烙印,然而,特朗普上台后却试图摧毁这一秩序。

历届政府视国际机构为巩固美国地位的工具

在“十四点原则”中,威尔逊除了阐明美国在一战中的战争目标,还提出了战后的整体性原则:杜绝秘密条约、航行自由、贸易自由化、军备裁减、对殖民地人民及其统治者的利益给予应有的重视、建立一个国际联盟以保障大小国家的政治独立和领土完整。

当时,胜利的协约国并未一直严格奉行威尔逊的原则,这一点在自由贸易、军备裁减和殖民地人民权利方面体现尤甚。美国国会拒绝批准《凡尔赛和约》,不参加国际联盟。两次世界大战之间的这段时期不仅体现了威尔逊思想的智慧,也显露了其实施上的不足:20世纪30年代的保护主义至少在一定程度上助长了大萧条造成的经济损失,从而导致了民主力量的衰落和独裁者的崛起;国际联盟本身在设计上存在不足,美国又拒绝加入联盟,因而联盟过于软弱,无力抵抗日本对亚洲的侵略,也无法遏制欧洲的法西斯主义和纳粹主义。

二战后,盟国部分吸收了威尔逊的思想,并以此为基础建立了新的国际秩序,与此同时从错误中吸取教训:创建(或试图创建)更有效的国际机构以便更好地约束国家的行为;联合国——尤其是联合国安理会权力广泛,可授权使用武力;关税和贸易总协定演变为世界贸易组织,通过多边谈判降低关税,以具有法律约束力的决议解决成员国之间的争端。

然而,这些机构并不完善。在冷战的大部分时间里,苏联和美国利用否决权使得联合国安理会难起作用,而联合国、关贸总协定、世贸组织和北约

等地区组织带来的相对稳定与繁荣又造福了美国及其盟国。1945年之后的历届美国政府和国会常常呼吁改革这些机构,但他们也视其为巩固美国国际地位的工具。

特朗普损害国际体系的事实难以改变

特朗普是首位认为1945年后基于规则的制度不利于美国利益的总统。他的关注点仅限于国家层面,而不像威尔逊那样旨在通过国际机构来寻求国际安全和繁荣。他谈到“一个由强大的主权独立国家组成的世界”和“有利于美国及其盟友的力量平衡”。他曾表示希望把美国的核力量重建到冷战时期的最大规模——尽管美国已经部署或储存了逾5000枚核弹头,足以消灭任何敌人。2017年9月,在联合国大会上他一再强调主权的重要性,力劝其他领导人像他一样“把国家放在第一位”。诺亚·戈登称特朗普并非第一位试图通过保护主义措施来降低美国贸易赤字总统,只是他对自由贸易和贸易顺差国的敌意进一步加深了。他已对世贸组织造成破坏,扬言要无视世贸组织。

在过去一年里,特朗普总统的言论与政府所采取的行动之间常常不一致。尽管他不愿重美国对北约共同防御保障的承诺,五角大楼还是投入了更多的资源来保卫欧洲;尽管他发表了一些好战言论,对金正恩进行人身侮辱,美国国务卿蒂勒森却表示美国愿意无条件地与平壤对话。

不过就算政府官员用尽千方百计,也无法改变特朗普正在损害前任总统们建立的国际体系这一事实。在特朗普之前,俄罗斯也放弃了以规则为基础的秩序。倘若在美国——这一设计了大多数主要国际机构的国家,其领导人都对保护美国利益的能力失去信心,那么世界将进入危险时期。

或许当实力再次成为王道,俄罗斯和美国这样的国家能够得以繁荣,而欧盟及其成员国、加拿大和日本等国却无力如此。因此,他们必须捍卫国际规则秩序,而不是支持特朗普的混乱秩序。(上海全球治理与区域国别研究院黄小媛编译)

欧盟国家领导人不服“领衔候选人”制度

欧盟委员会主席提名之争尖锐

据新华社布鲁塞尔2月23日电(记者郑江华)欧盟27国领导人23日在布鲁塞尔举行非正式峰会,决定夺回对提名下一任欧盟委员会主席的话语权。下届欧洲议会选举将于2019年5月举行,随着选举日益临近,欧盟内部对于如何遴选下届欧盟委员会主席的矛盾日渐尖锐。

欧洲理事会主席图斯克在峰会后举行的新闻发布会上表示,欧盟成员国领导人经过讨论,一致同意他们“无法提前保证”欧洲理事会将提名(欧洲议会党团的)其中一名候选人担任下任欧盟委员会主席。图斯克强调,欧洲理事会提名欧盟委员会主席的程序“不存在自动机制”。

欧盟27国领导人当天的这一决定可谓是对支持“领衔候选人”制度的欧洲议会和现任欧盟委员会主席容克的一个打击。

根据“领衔候选人”制度,欧洲议

会选举前,各党团都推出自己的欧盟委员会主席“领衔候选人”。选举后,议会最大党团的“领衔候选人”将获得欧洲理事会提名,再经由欧洲议会多数票通过后,当选为欧盟委员会主席。

2014年,前卢森堡首相容克作为欧洲议会人民党党团的“领衔候选人”当选为欧盟委员会主席,是在该制度下当选的首位欧盟委员会主席。近来他在多个场合为“领衔候选人”制度辩护,称通过这一方式产生的欧盟委员会主席具有欧洲理事会和欧洲议会认可的“双重合法性”。但包括法国和德国在内的不少欧洲国家领导人对这一制度表示反对,担心这一重要职位的决定权落入欧洲议会党团之手。

此外,对于容克在峰会上再次提出的合并欧洲理事会主席和欧盟委员会主席职位的提议,图斯克说,其他所有领导人都表示“无意推进此事,最重要的是因为这会降低成员国在欧盟中的作用。”

德加失窃画作被找回

据新华社巴黎2月23日电 法国文化部23日发布公告说,法国海关此前在巴黎近郊发现的一幅署名为“德加”的画作已确认为法国印象派画家埃德加·德加的失窃画作《合唱团团员》。

《合唱团团员》为德加1877年创作的一幅彩色粉笔画。作品长32厘米、宽27厘米,此前收藏于巴黎奥赛博物馆。2009年12月31日,法国南部马赛市的坎蒂尼博物馆宣布,正在该馆展出的《合唱团团员》失窃,法国打击文物走私部门随后展开调查,但一直未能找回这幅画作。

公告说,2月16日,海关人员在

巴黎近郊塞纳-马恩省的一处高速公路服务区对一辆公共巴士的行李舱进行检查时,在一个无人认领的行李箱内发现了这幅署名为“德加”的画作。海关人员随后带走画作并请奥赛博物馆专家进行鉴定,初步鉴定结果表明,这正是2009年失窃的《合唱团团员》。

法国文化部长弗朗索瓦·菲森在一份公告中说,找回的《合唱团团员》将在奥赛博物馆2019年秋季展览《在歌剧院的德加》中展出。

法国国家博物馆联合会也对《合唱团团员》的估价高达80万欧元(约合623万元人民币)。



这张拍摄于2月22日的照片显示的是法国印象派画家埃德加·德加的画作《合唱团团员》。新华社发

美设在耶路撒冷的大使馆定于5月开馆

赌场大亨要“援建”美驻以大使馆

多名美国政府官员向美联社记者证实,政府正在考虑一套方案,由“赌王”、共和党阵营传统盟友谢尔登·阿德尔森“援建”美国驻以色列新大使馆。去年底,美国总统唐纳德·特朗普宣布将把使馆迁至耶路撒冷。美国国务院23日宣布,设在耶路撒冷的大使馆定于5月开馆。

阿德尔森现年84岁,美国赌业大亨。据美国《福布斯》杂志,他坐拥400多亿美元资产。

阿德尔森经常向共和党派捐款。特朗普就职总统庆典活动基金捐赠名单上,捐款500万美元的最大金主就是他。不清楚阿德尔森打算出资多少帮助

建造美国驻耶路撒冷大使馆。美联社援引熟悉相关过程的人报道,建造新使馆至少需要5亿美元。

美联社报道,国务院律师正在研究接受私人捐款建造使馆的可行性。这家媒体猜测,一种可能性是国务院不仅收取阿德尔森的捐款,同时吸纳其他人的捐款。

美联社说,阿德尔森这一提议可能解决特朗普的一大烦恼。特朗普曾削减外交领域预算,还批评新建成的驻英大使馆“太烧钱”。

去年12月6日,特朗普宣布美国承认耶路撒冷为以色列首都并将启动向美驻以使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷的

进程。

这一决定遭国际社会普遍反对。美联社推测,建造耶路撒冷大使馆过程中,接受阿德尔森或其他人的捐款将给特朗普带来巨大政治风险,原因之一是阿德尔森的亲以身份。他长期支持以色列总理本雅明·内塔尼亚胡,同时资助亲内塔尼亚胡的以色列报纸《今天报》。

美联社曝光阿德尔森有意援建使馆消息的同一天,美国国务院证实,设在耶路撒冷的大使馆定于5月14日开馆。

国务院发言人希瑟·诺尔23日说,美国大使馆将临时设在耶路撒冷阿尔诺纳区的一座现代化建筑内,那里现

在是驻耶路撒冷总领事馆领事业务办公地。新大使馆开馆初期,驻以色列大使和少量工作人员将在那里办公。明年年底前,美国使馆团队的工作空间将得以扩建。

之所以将驻耶路撒冷大使馆的开馆时间选在5月14日,按诺尔的说法,是因为那天“恰逢以色列建国70周年”。巴勒斯坦解放组织高官赛义卜·埃雷卡特23日告诉法新社记者,美国政府决定在巴勒斯坦“灾难日”开放驻耶路撒冷使馆是“公然违反国际法”。

巴方已经声明,不接受美国单独参与调解巴勒斯坦和以色列之间的冲突。杜鹏(新华社供本报专稿)