

持续改善农村人居环境是2018年中央一号文件确定的重要任务之一。5日,《农村人居环境整治三年行动方案》正式公布,聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域,梯次推动乡村山水林田路房整体改善。针对方案中的重要内容,记者采访了国家发展改革委有关负责人。

### 让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感

问:出台方案有何重要意义?  
答:持续改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的一项重要任务,事关广大农民根本福祉。近年来,农村人居环境建设取得显著成效。但我国农村人居环境状况还不平衡,“脏乱差”问题在一些地区还比较突出。出台这一方案,就是要整合各种资源,强化各项举措,稳步有序推进农村人居环境突出问题治理,让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感,为如期实现全面建成小康社会目标打下坚实基础。

问:方案的重点是什么?  
答:从当前全国大部分农村地区看,人居环境矛盾最突出的就是垃圾

# 梯次推动乡村山水林田路房整体改善

## ——国家发展改革委负责人就《农村人居环境整治三年行动方案》答记者问

污水带来的环境污染和“脏乱差”问题。方案聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域,集中实施整治行动。

其中,垃圾治理的主要任务是建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系,推进垃圾就地分类和资源化利用,着力解决农村垃圾乱扔乱放的问题;污水治理的主要任务是持续推进农村“厕所革命”,开展卫生厕所建设改造和粪污治理,普及不同水平的卫生厕所,因地制宜梯次推进农村生活污水治理,着力解决农村污水横流、水体黑臭等问题;村容村貌提升的主要任务是以通村组道路、入户道路为重点,基本解决农村通行不便、道路泥泞的问题,同时推进公共空间和庭院环境整治,加强传统村落民居和历史文化名村名镇保护。

### 因地制宜、分类指导

问:全国各地情况千差万别,如何做到既尽力而为,又量力而行?  
答:因地制宜、分类指导是开展农村人居环境整治的一条基本原则。

基本要求是做到干净整洁有序。有条件的地区可进一步提升人居环境质量,条件尚不具备的地区可根据实施乡村振兴战略的部署持续推进,不搞“一刀切”。确定实施易地搬迁的村庄、拟调整的空心村等可不列入整治范围。

方案明确了分区域的目标要求:东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区,人居环境质量全面提升,基本实现农村生活垃圾处置体系全覆盖,基本完成农村户用厕所无害化改造,厕所粪污基本得到处理或资源化利用,农村生活污水治理率明显提高,村

容村貌显著提升,管护长效机制初步建立;中西部有较好基础、基本具备条件的地区,人居环境质量较大提升,力争实现90%左右的村庄生活垃圾得到治理,卫生厕所普及率达到85%左右,生活污水乱排乱放得到管控,村内道路通行条件明显改善;地处偏远、经济欠发达等地区,在优先保障农民基本生活条件基础上,实现人居环境干净整洁的基本要求。

### 鼓励各类企业积极参与农村人居环境整治项目

问:如何确保农村人居环境整治的资金投入?  
答:方案主要明确了以下渠道:  
一是建立地方为主、中央补助的政府投入体系。  
二是加大金融支持力度。支持收益

较好、实行市场化运作的农村基础设施重点项目开展股权和债权融资。

三是调动社会力量积极参与。鼓励各类企业积极参与农村人居环境整治项目。

### 激发农民建设美丽家园的自觉性、主动性

问:农村环境基础设施建设后如何管理运营?  
答:要着力健全村庄人居环境管护长效机制,激发农民建设美丽家园的自觉性、主动性。

第一,加强村庄规划管理。全面完成县域乡村建设规划编制或修编,鼓励推行多规合一。推进实用性村庄规划编制实施。村庄规划的主要内容应纳入村规民约。

第二,完善建设和管护机制。基本建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有

督查的村庄人居环境管护长效机制。

第三,发挥村民主体作用。强化基层党组织核心作用。将农村环境卫生要求纳入村规民约,鼓励成立农村环保合作社,明确农民维护公共环境责任。

问:如何确保方案提出的目标任务有效落实?

答:一是加强组织领导。强化地方党委和政府责任,切实加强统筹协调,建立上下联动、部门协作、高效有力的工作推进机制。

二是明确实施步骤。各省区要在摸清底数、总结经验的基础上,抓紧编制或修订省级农村人居环境整治实施方案,有序启动。

三是加强考核验收督查。  
新华社记者 安蓓  
(新华社北京2月5日电)

## 升级版出租车智能调配系统利用数据分析提前调拨车辆,不再“被动应对式”服务

# 浦东机场平均候车时间减少一半

■本报记者 李静

等——这是旅客在国内外很多机场乘坐出租车时的印象,如果是在寒冬的深夜,那时光就更难熬了。在浦东机场,白天约有15%、夜班约有40%的到港旅客需要乘坐出租车离开机场,春运期间,由于行李较多,比例还将进一步提高。为保障这些旅客的乘车需求,减少他们在寒冬室外等候的时间,浦东机场日前升级出租车智能调配系统,使旅客等车的平均时间从40分钟缩短至20分钟。“春运极端高峰期,力争使旅客在30分钟内坐上車,这是我们的承诺。”浦东机场交通保障部副总经理曹流说。

### 20名旅客5分钟全部乘上了车

浦东机场二号航站楼(T2)到达层出租车站点位于航站楼下面,过堂风很大,昨天的室外气温在4℃上下,风刮在脸上凉冰冰的。调度员施平和五位同事身穿统一的蓝色大长款羽绒服、戴着白色手套,分工配合,有序高效地忙碌着——有的引导旅客,有的上前跑动指挥出租车进站停好,有人上前帮旅客提行李,还有的指引关好门的出租车出站……

“您几位一起的吗?”“行李这么多,要大一点的车吧?”“小朋友不晕车吧?”“婴儿推车可以先收起来了。”……站在蛇形等待区出口的调度员一边观察出租车进站、停妥和上客情况,一边询问、提示旅客必要信息,以便有针对性地及时分流。

记者在现场观察,旅客零零散散到来时,基本随到随走不用等,倒是一直有出租车在等旅客。最多时,20余名旅客或拎或推大箱小箱的行李,集中进入等待区,栏杆外的车道上,六辆出租车已停好,打开后备箱待运。调度员依次引导旅客乘车,并和司机一起帮旅客放行李。这一拨旅客从进入等待区到离开共用时5分钟左右。

朱先生和祖母从美国旧金山归来,老人腿脚不便,下机后由航空公司



在浦东机场T2出租车站点,调度员和航空公司服务人员帮助旅客乘车。

傅国林摄

人员推着轮椅送来出租车站点,调度员请朱先生和老人进入站点绿色通道口直接上车。两名调度员看到老人和轮椅,第一时间小跑奔过来,一道把老人扶上后排座椅,并帮忙放行李,最后还不忘关好车门。朱先生说:“降落以后的这一段非常顺畅,机场和航空公司的照顾都很周到,老人也蛮满意的。”

施平说,对于年老、带孩子者或行动不便等需特殊照顾的旅客,调度员一定会帮忙拎行李。“最近气温低,站点还特意准备了毛毯,有些人刚从热带地区过来,或不太了解上海气候穿少了,可以临时披下。”另外,站点还准备了急救药箱,以备不时之需。

### 新系统提高站点运行效率一倍

从40分钟缩短到20分钟,这个调度

系统是怎么做到的呢?曹流介绍,这套出租车智能调配系统是浦东机场自主研发的专利项目,将出租车的历史使用数据、机场航班运行数据、客流分析数据等融合到一起,在出租车站点排队区安装人流密集度统计监测设备,实时监控站点人群密集度及人流进出速度等,预判全天每个时段大概要坐出租车的人数,提前调拨充足车辆,不再像以前一样“被动应对式”服务。“新系统使站点运行效率提高一倍以上,也就意味着旅客平均等待时间缩短了一半。现在,一般情况下已不需排队,随到随走,只有高峰时段需要排队。”

每天22时至次日凌晨2时是航班到港高峰期,乘坐出租车的人数达到全天峰值。“我们的目标是,客流极端高峰期保障旅客在30分钟内乘车离开。”曹流说,这套系统使等待人群全天24小时

都可快速上车驶离,缓坡式消纳等待队伍。

往年春运高峰,出租车站点出现过超载、抛客等不良现象。曹流介绍,这套智能调度系统具有GPS识别轨迹功能,可自动识别短途运行行为,系统自动发放短途票,每车每日限发两次,解决了出租车管理中的顽症,目前半途抛客现象基本已杜绝。

另外,对于黄牛站内拉客等情况,浦东机场相关负责人表示,机场已安装高科技设备,春运期间将试点投用,包括人像识别和车牌识别系统等,用于取证违法拉客等行为,为执法部门固定证据;同时,整个候机楼各空港单位和陆侧执法部门会形成联动机制,保障交通服务秩序正常,“今年春运,浦东机场的秩序和环境一定比往年更好”。

## 上海市食药监局开展“外卖餐品公开抽检”

# 你从网上叫的外卖餐品安全吗

本报讯(首席记者唐闻佳)天寒地冻,外卖成为不少都市人用餐的首选。问题是,穿越数条街区乃至大半座城市送到你手里的外卖,安全是否过关?昨天,外卖平台与上海市食药监局等部门联合开展“外卖餐品公开抽检”,对“问题”商户将立即“下线”,并送实验室复核处置。

昨天上午,一辆“食品安全检测车”巡逻到月星环球港,对饿了么、百度外卖两家网上订餐平台的餐品,一次性外卖餐饮具、送餐箱等进行安全抽检。本次抽检以“神秘买家”形式现场下单,在饿了么、百度外卖App上随机对商户餐品进行盲抽。品类以网络订餐的高风险食品种类为主,包括麻辣烫、火锅肉、糕点面包、色拉凉拌菜、奶茶等。

将近11点,两份“神秘买家”下单的外卖送抵环球港后,被直接送上快检车。一份是从饿了么下单的麻辣烫,另一份是从美团外卖订的麻辣烫。两份麻辣烫将接受“是否含有罂粟壳”的检测项目。检测人员从两份麻辣烫中提取汤液,放入离心机进行振荡,最后经检测卡检测阴阳性。两份麻辣烫检测结果均显示



“食品安全检测车”开上街头,给外卖餐品做食品安全快速“体检”。  
本报记者 唐闻佳摄

“阴性”,即未检出罂粟壳。

此后,快检车又对“神秘买家”下单的两份火锅牛羊肉进行瘦肉精项目检测,快速检测结果也均为阴性,未检出超标情况。记者了解到,目前现场快检由饿了么平台自建“移动检测车”完成。为保证抽检质量及权威性,实验室检测项目委托具有检验出证资质的第三方检测机构完成。此类快检车上配备多台快检仪

器,可进行农药残留、非法添加物质等都快速检测,最快30分钟内可出结果。

检测人员昨天还对外卖配送箱包、餐袋等进行菌落、ATP清洁度等检测,检测结果均在安全范围内。

上海市食药监局食品餐饮监管处副处长张磊表示,配送箱包虽然和食品隔着一个餐袋,但如果不清洁到位,也存在污染食品的可能性。去年,上海抽查网

餐厅的高风险食品,抽检合格率接近90%,不合格的10%主要是微生物指标超标,产生原因可能是配送环节冷链没有做好、箱包清洁没有到位等导致微生物繁殖。

饿了么、百度外卖平台相关负责人表示,对在自检抽查中发现问题的商户,订餐平台将启动立即下线等处置,相关处理也将第一时间上报监管部门。

网络订餐的食品安全一直是食药监部门所关注。根据今年第一轮网络餐饮服务监测结果,发现了36家在线问题商户,分别来自饿了么、美团外卖和百度外卖三个网络订餐平台。它们的主要问题包括未取得食品经营许可证、超范围经营、根据公示的经营地址现场查不到经营者、公示信息有误或与实际不符等。

对监测发现问题的网络餐饮服务第三方平台提供者 and 入网餐饮服务提供者,上海市食药监局和相关区市场监管管理局已责令其立即整改,并已将监测发现问题依法查处。市食药监局表示,向社会公开涉及网络订餐的“问题商户”将常态化,做到网络餐饮服务监管“透明公开化”。

## 全国法院五年来纠正重大冤错案件39件78人

# 健全冤假错案有效防范及时纠正机制

新华社北京2月5日电(记者罗沙 丁小溪)记者从5日举行的第二十次全国法院工作会议获悉,五年来,全国法院已依法纠正呼格吉勒图案案、聂树斌案等重大冤错案件39件78人。

记者同时了解到,五年来全国法院加强人权司法保障,圆满完成特赦任务,彰显依法治国理念和人道主义精神。出台防范刑事冤假错案工作机制的指导意见,坚决守住防范冤假错案底线。推动建立国家赔偿联动机制,加强刑事冤错案件国家赔偿工作。

会议提出,当前和今后一个时期,人民法院要严格落实罪刑法定、疑罪从无、证据裁判、非法证据排除等法律原则和制度,真正做到有罪则判、无罪放人。要加强人权司法保障,认真总结纠正重大冤错案件工作经验,进一步健全冤假错案有效防范、及时纠正机制,严把案件事实关、证据关、程序关、法律

适用关,既依法惩治犯罪,又确保无罪的人不受刑事追究。

同时,人民法院要妥善审理各类国家赔偿案件,特别是重大刑事冤错案件及错误执行、违法保全等案件,实现既救济私权又规范公权的立法目的。要进一步健全国家赔偿法律制度和工作机制,推动健全更加完善的国家赔偿救助法律规范体系。要全面推进司法救助规范化、法治化建设,严格把握司法救助的性质、标准和功能,更加彰显社会主义司法制度的文明和温度。

此外,人民法院将全面落实司法责任制,健全新型审判权运行机制。加快完善员额管理制度,建立健全与新型审判权运行相适应的权力监督制约机制,切实解决司法责任制改革后院长不敢管、不会管的实际问题。完善司法责任追究机制,健全法官惩戒制度,真正做到有权必有责、用权受监督、失责要问责、违法要追究。

## 市委政法委开展节前城市安全运行大调研

# 查隐患促整改确保平安迎新春

本报讯(记者沈竹士)市委政法委昨天赴长途客运总站、铁路上海站等开展节前城市安全运行大调研及督导检查。

静安区天潼路上的天星大楼是建成于1995年的18层高楼,消防设施老化缺失、人货混居“三合一”及群租严重。去年10月起,天星大楼成为区级红色消防安全隐患挂牌单位。目前各类房屋违规使用现象和重大安全隐患已得到初步控制。市委政法委调研组察看天星大楼消防“三合一”整治情况后,提出了将其纳入社区网格化管理防止回潮的建议。

调研人员随后赴长途客运站总察看站内春运安保和客流处置情况。在GPS监控室内,调研组核对了长途大巴行驶过程中的GPS监控定位情况。

调研组在铁路上海站南广场向志愿者以及执勤民警了解春运开启以来的日均客流情况以及应急预案。目前,站区外已搭起2000平方米的临时大棚,方便旅客遮风避雨。同时,站区征用南北广场地下停车库,如遇旅客滞留将投入使用。

调研组最后来到铁路上海站地区联动指挥中心,检查“鹰眼”高清视频监控系統。

## 改进作风发挥“头雁效应”“关键作用”

(上接第一版)采取召开座谈会、书面征求意见、实地访谈等方式广泛征求意见;开展谈心谈话,应勇与其他市领导、党组成员、党组成员相互之间、各位党组成员与分管部门负责人之间开展谈心,并在此基础上撰写对照检查材料,为开好民主生活会打下了坚实基础。

会上,应勇代表市政府党组班子作了对照检查,重点查摆在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、认真执行党中央决策部署和市委决议决定、对党忠诚老实、担当负责、纠正“四风”、廉洁自律等方面存在的突出问题,并就提高政治站位,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,培养专业能力、专业精神;认真履职尽责,切实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,认真参加并组织开展好市政府系统大调研;争做尊法守法用法模范,着力健全政府依法运行机制;持之以恒正风肃纪,严格履行“一岗双责”,从严管理公务员队伍等方面明确了今后努力方向和改进措施。

市政府党组成员逐一进行个人对照检查,并互相批评帮助。大家在查摆问题时坚持实事求是,切实把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,做到见人见物见思想;坚持动真较硬,自我批评刀刃向内、相互批评真刀真枪,体现对党和人民负责、对班子和同志负责的精神。通过自我解剖和相互批评,触及了思想,进行了积极健康的思想斗争,达到了凝聚力量、振奋精神,团结一心齐步走、不忘初心再出发的目的。

应勇指出,这次民主生活会,是党的十九大后市政府党组召开的第一次民主生活会。民主生活会的成效最终要体现到整改上。针对这次民主生活会查摆出的问题,要制定整改清单,强化整改措施,明确整改时限,落实整改责任。党组各位同志既要从严抓好个人整改,做到

即知即改、立行立改;又要主动认领班子的整改项目,牵头抓好分工事项的落实,确保整改任务不折不扣落到实处。

应勇强调,市政府党组要进一步加强自身建设。要带头提高政治站位,把党的政治建设摆在首位,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、恪守“四个服从”,坚决维护习近平总书记党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决贯彻党中央方针政策,认真执行市委决策部署。要带头深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,真正学出坚定信念、学出绝对忠诚、学出使命担当。要紧密结合开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育,拓展学习广度和深度,努力增强“八种本领”。要带头强化担当意识,聚焦服务国家战略、现代化经济体系建设、优化营商环境、推进政府自身改革等重点关键领域,勇于创新思路、攻坚克难。要用心用力保障和改善民生,下绣花功夫精细治理城市,以更大力度改善生态环境。特别是要结合大调研,切实解决基层群众反映的突出问题。要带头改进作风,发挥“头雁效应”、“关键作用”,带头贯彻中央八项规定和实施细则精神,带头执行市委深入贯彻中央八项规定精神的实施办法,持之以恒正风肃纪,务求取得实效。要带头廉洁自律,带头严格按照党的规矩办事,严格执行党的各项纪律,接受党内监督和各方面监督。要从严带队伍,履行好“一岗双责”,强化纪律刚性约束,带出一支清正廉洁的公务员队伍。

应勇强调,市政府党组要以这次民主生活会为新的起点,努力锻造信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的坚强领导集体,为建设卓越的全球城市和中国社会主义现代化国际大都市不懈奋斗。