



2020年：农村人居环境明显改善

本报讯 综合新华社消息，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《农村人居环境整治三年行动方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

方案指出，改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务，事关全面建成小康社会，事关广大农民根本福祉，事关农村社会文明和谐。近年来，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，把改善农村人居环境作为社会主义新农村建设的重要内容，大力推进农村基础设施建设和城乡基本公共服务均等化，农村人居环境建设取得显著成效。同时，我国农村人居环境状况很不平衡，脏乱差问题在一些地区还比较突出，与全面建成小康社会要求和农民群众期盼还有较大差距，仍然是经济社会发展的突出短板。出台这一方案，就是要整合各种资源，强化各项举措，稳步有序推进农村人居环境突出问题治理，让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感，为如期实现全面建成小康社会目标打下坚实基础。

方案提出，到2020年，实现农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。

相关报道刊第二版
《方案》全文见文汇报 www.whb.cn

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 —— 新时代新气象新作为

上海探索“互联网+政务服务”跨越式发展

“智慧政府”助力政务“化学反应”

■本报首席记者 张懿

作为智慧城市建设的领先地区，上海完全有基础、有能力围绕“互联网+政务服务”的新要求，谋划新发展，实现新跨越。专家认为，上海可以瞄准“智慧政府”的方向，构建数字化、网络化、智能化深度融合的政府，推进政府治理能力现代化。

那么，围绕“智慧政府”，上海该如何发挥优势、弥补短板？记者为此展开了采访。

赢在起点，更要赢在终点

在电子政务领域，上海拥有许多优秀案例：全国首个国税合一的网上办税服务大厅在这里率先建成，多项审批事项全部实现全网全流程办理；上海市人社局建成了面向法人的自助经办系统，覆盖60万单位和1300万人群；上海出入境业务实现了网上预约、全市通办，办证时限从原先的十个工作日缩短到七个……

致公党上海市委专职副主委邵志清是智

■在上海的区级层面，远超网上办事内涵的“智慧政府”架构已显露端倪。静安区刚刚宣布将在年内新建一张由50万个传感器构成的大数据网络，将“数字神经元”延伸到成千上万的窨井盖、老旧电梯、消防龙头……深入社会治理的各个角落。在徐汇区，人工智能已开始实实在在地帮助政府改善治理，提高群众满意度。

慧城市领域资深专家，曾在信息化主管部门领导岗位任职多年。他告诉记者，过去十多年，上海在电子政务方面大力投入，领风气之先，建成了不少高质量的电子政务系统。可以说，许多委办局的信息化水平直到现在仍然是国内领先水平。

但另一方面，对标国际先进水平，对照人民群众更高的期待，上海电子政务依然存在差距。在邵志清看来，短板主要体现在三方面：首先，上海过往的政务信息化系统，更多的是以政府为核心，突出管理职能；其

次，电子政务更多的是由某个委办局牵头建设，系统缺乏协同，使得需要服务的市民不得不一个个“找部门”，政府作为整体的认知度不强；此外，与消费互联网领域新技术、新模式风起云涌相比，“互联网+政务”的发展脚步明显要谨慎得多。

“如何在‘赢在起跑线’的同时，‘赢在终点线’，这是当下上海电子政务建设应着重考虑的问题。”国家行政学院电子政务研究中心主任王益民研究员表示，上海信息化基础扎实，数据沉淀丰富，但过去的信

息化积累也可能成为将来整合共享的障碍。王益民说，目前我们正处于“计算无处不在、网络包容万物、连接随手可及、宽带永无止境、智慧点亮未来”的新时代，电子政务需要创新模式，满足公众对低成本、便捷化、均等化公共服务的迫切需求。对上海而言，一旦突破目前的瓶颈，智慧政府发展势必迎来新阶段。

从“找部门”到“找政府”

在全市层面深入推进智慧政府的跨越式发展之前，上海区级政府已先期迈出探索的脚步，其中徐汇区的做法引人关注。作为全国唯一入选“互联网+政务服务”示范工程的区级政府，徐汇区区长方世忠说，政府要实现革命性变革，必须在理念上从管理转向服务，在执行上兼顾流程再造与权力再造，在技术支撑上从信息化走向智能化。

徐汇区正在全力打通线上和线下的政务服务体系。

▼ 下转第三版

李强主持上海统战工作领导小组第二次全体会议并讲话

最大限度为改革发展大局汇聚力量

会议要求结合上海实际努力开创统战工作新局面

本报讯 昨天上午，上海统战工作领导小组举行第二次全体会议。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和全国统战部长会议精神，研究今年本市统战工作安排。市委书记李强主持会议并讲话。

会议指出，过去一年，上海统一战线在突出政治引领、凝心聚力、政治交接、实践创新和自身建设等方面努力，为全市经济社会发展作出了贡献。

会议强调，做好今年统战工作，要进一步提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把学习贯彻党的十九大精神作为统战工作的核心任务和工作主线，切实把中央关于统一战线的决策部署落到实处。要始终牢记人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，牢牢坚持一致性和多样性相统一的方针，强化政治建设、突出政治引领，不断调动积极因素、化解消极因素，画出最大同心圆。

会议要求，要紧紧围绕市委中心工作和重点任务，最大限度为改革发展大局汇聚力量。发挥统一战线独特优势，引领统战成员更多参与创新发展，更多支持促进改革，更多关注民生改善，为推动“改革开放再出发”，实现高质量发展、高品质生活作出积极贡献。

会议要求，要结合上海实际，努力开创新时代统战工作新局面。进一步扩大统战工作的对象，不断拓展统战工作方式方法，加强党外代表人士队伍建设。大兴调查研究之风，认真开展大调研活动，密切与统战成员的联系，提升解决实际问题的能力。要切实加强党的领导，继续发挥好领导小组作用，加强研究谋划、协调指导和督促检查。各成员单位要落实任务分工，各负其责，扎实做好今年统一战线各领域工作。

市领导诸葛宇杰、施小琳、翁铁慧出席会议。

加强交流合作促进共同发展

应勇会见葡萄牙新任驻华大使

本报讯 上海市市长应勇昨天上午会见了葡萄牙新任驻华大使杜杰一行。

应勇说，葡萄牙是中国的好朋友，中葡关系持续健康发展。上海与葡萄牙合作交往密切，葡萄牙的建筑、美食和足球深受上海市民喜爱，上海与波尔图市结为友城以来，交往也日益活跃。根据中央批准的新一轮上海市城市总体规划，上海将在2020年基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市，形成具有全球影响力的科创中心基本框架。

▼ 下转第三版

改进作风发挥“头雁效应”“关键作用”

市政府党组召开2017年度民主生活会，应勇主持

本报讯 昨天，按照中央部署和市委要求，上海市政府党组召开2017年度民主生活会。会议认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实党的十九大各项决策部署为主题，重点对照《中共中央政治局关于加强和维护党中

央集中统一领导的若干规定》《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》精神，联系思想和工作实际，进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评，扎实推进政府系统各项工作，努力当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

市委副书记、市长、市政府党组书记应勇主持会议。

市政府党组对开好这次民主生活会高度重视，认真组织，切实做好各项准备工作。会前，大家深入学习研讨，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，深入学习领会习近平总书记在中央政治局民主生活会上重要讲话精神；

▼ 下转第二版



■随着上海营商环境的不断优化，一家家独具风韵的面包房、咖啡馆在市中心“次第开花”

图为茂名路上的一家烘焙店内，各式面包琳琅满目。
本报记者 袁婧摄影报道

全面实施上海「技术改造焕新计划」

巩固提升实体经济能级「三年行动计划」
应勇主持市政府常务会议，部署深入推进技术改造

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天主持召开市政府常务会议，研究上海市“十三五”节能减排和控制温室气体排放工作，部署本市深入推进技术改造、巩固提升实体经济能级三年行动计划等事项。

为贯彻国务院有关部署安排，落实本市“十三五”规划，推动完成节能减排和控制温室气体排放各项任务，有关部门制订了《上海市“十三五”节能减排和控制温室气体排放综合性工作方案》，提出11个方面46项任务，并明确了各项任务的牵头责任单位和参与单位。

会议原则同意《工作方案》并指出，要全面贯彻中央关于加快推进生态文明建设总体部署，把节能减排和环境保护工作作为推动转型发展、建设宜居城市和提升城市竞争力的重要抓手，率先形成绿色低碳的发展方式和生活方式。各区、各部门要严格按照工作目标任务，下大力气推进节能减排和控制温室气体排放工作，确保不折不扣完成国家下达的指标。要继续加大结构调整力度，持续提升重点领域能效水平，强化主要污染物减排，大力发展循环经济，动员全社会参与节能减排，持续改善上海生态环境。

技术改造是推动实体经济高质量发展的关键举措，也是加快调整结构促转型、培育形成经济发展新动能的重要途径。本市有关部门起草了《上海市深入推进技术改造 巩固提升实体经济能级三年行动计划（2018-2020年）》，提出以国际先进水平为标杆，全面实施上海“技术改造焕新计划”，进一步巩固和提升实体经济能级，努力抢占新一轮产业竞争制高点，做大做强“上海制造”品牌。目标是三年内实施600个示范项目，带动规模以上企业5000个技术改造项目；通过技术改造在产业创新驱动、环境友好、集约高效上提升水平；

▼ 下转第三版

联系实际找准问题凝聚共识

市政协党组召开民主生活会议，董云虎主持

本报讯（记者张懿）按照中央和市委部署，市政协党组昨天召开2017年度民主生活会。各位党组成员以认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导、全面贯彻落实党的十九大各项决策部署为主题，重点对照《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》精神，

▼ 下转第三版

多做得人心暖人心的实事

市妇联十四届十次执委扩大会议举行，尹弘讲话

本报讯（记者李静）上海市妇联第十四届第十次执委（扩大）会议昨天举行。市委副书记尹弘出席会议并讲话强调，全市各级妇联组织要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实提高政治站位，增强使命担当，努力以卓越的工作，引导广大妇女群众在服务全局工作中顶起“半边天”。

▼ 下转第三版

不忘初心 牢记使命 勇当新时代排头兵先行者大调研

奉贤区南桥镇编辑下发《大调研工作笔记》，指导干部下基层了解百姓关心的“难点”“痛点”和“重点”——

“1+7+X”调研工作法探寻“解题钥匙”

■本报记者 薄小波

开展“大调研”，关键是要通过调研发现问题、解决问题。在奉贤区南桥镇，一个立足于全覆盖式调研，注重对大样本量调研数据分类、聚焦、分析以输出对策的“1+7+X”调研工作法，正在逐步完善。

油烟扰民“小问题”为何难根治

在南桥镇，有一个居民投诉较集中的“小问题”让镇里一直很头疼，那就是沿街小饭店的油烟扰民问题。工商部门前往调查后，责令整改；消防、卫生、环保等部门也去做了调查，都令其整改；但问题依然没有

很好得到解决，老百姓依旧投诉不断。“大调研”启动之际，镇长张征亲自带队，带着所有相关部门一起到现场，发现以前各相关部门的调查及整改措施虽然都解决了一部分问题，但关键还是要有一个日常监管机制。这次，调研组提出了一个借助第三方社会组织负责日常监管的方案。

这件事引发镇党委就如何开展调查研究进行了反思。具有管理专业背景的镇党委副书记刘伟对记者说：“一个问题之所以会成为问题，常常是多方面复杂原因造成的，牵涉到众多部门。我们以往的调查研究，常常会有一个‘样本量太少’的问题，不足以分析出问题的根本原因和根治的良

策。”一个“油烟扰民”就这么难根治，其他如扶贫、农村改革、镇上实体经济发展中遇到的种种“难点”问题，就更不是某个人、某个部门去调查一下就能得出“解题良策”的。而一些百姓关心的重点问题，也需要在大样本量的调研数据中才能清晰体现、找到解决之策。正是基于这些思考和讨论，立足于解决问题的“1+7+X”调研工作法“出笼”了。

把“难点”“痛点”变成“亮点”

“1+7+X”的“1”，是指干部到服务对象和工作对象身边进行全覆盖式开放调研，走出去调研与开门办公相结合并形成走

访手记，形成“千百问”；“7”是运用信息化、区域化优势搭建七大平台，即区域化党建平台、群众生产生活服务平台、实体经济发展平台、“趣·南桥”城市更新平台、农村“三块地”改革平台、乐居平台和和美平台，在梳理汇总、形成问题清单的过程中有所聚焦，并以联合调研的形式开展集中调研和重点调研，提出“千百策”；“X”是落实若干件实事、好事，真正把好事办好、实事办实，梦千百、圆千百。

“1+7+X”调研工作法开始推行后，南桥镇的不少重点、难点工作，逐渐开始有了找到解决问题“钥匙”的感觉。

▼ 下转第三版