

美国“再工业化”任重道远

东风语
陆忠伟

2018年的达沃斯世界经济论坛上，美国总统特朗普疾呼“美国优先”。这句响遍全球的口号，实乃美国在掉入“去工业化陷阱”后，为脱困翻身及重整工业而发自内心的呼声。早在2017年7月，特朗普就信誓旦旦向经济“锈带”的蓝领许诺：“我们要用美国铝、美国铁、美国钢”重新夺回制造业国家的传统。于是，特朗普迫不及待地推进本土制造，扩大出口。

国际市场上，一国产品能否“优先”，与其在著名的“微笑曲线”——研发设计、生产制造及营销服务等各环节所扮演的角色密切相关。美国经济之强，在于美国企业在国际分工体系中，长期占据产业链两端的研发与营销高地，向海外转移作为利润洼地的生产制造；美国经济之弱，也在于因跨国公司急剧扩大海外生产，造成难以逆转的制造业“斜阳化”及本土工业“空巢化”。

这种产业格局的形成，自有经济规律之作用——日新月异的技术进步及势头迅猛的对外直接投资，导致美国经济结构性蜕变；长达半个多世纪的“去工业化”，造成难以即补强的制造业短板及实体经济软肋。为此，早在2012年，奥巴马政府的科学顾问委员会即已提交关于制造业实力国际比较的报告，强调美国的制造业尤其是自动化机械制造等方面落后于日本及欧盟。

此乃国际制造业格局的逆转。上世纪70年代，美国是先进制造业尤其是机床工业之翘楚。但从80年代始，美国制造业呈现颓势，约70%的机床企业关停。在工业机器人、数控机床、复杂包装系统及柔性机械臂等先进制造业领域，美国被日欧迎头赶上。2016年，美国此项贸易逆差达41亿美元，为2003年的一倍。皮之不存，毛将焉附。显然，自动化机械制造成为经济瓶颈。

美国制造业式微产生严重后果。除贸易逆差等显性弊端外，最大隐性损失当属劳动力素质、传统经验、技术工艺、生产专家、配套企业、产学研合作水平

下降、失传、缺乏及流失。总之，美国经济“去工业化”，弱化了制造业核心竞争力。时至今日，于特朗普政府而言，确保制造业基础牢固并使之服务于本土制造商扩大再生产，促进跨国企业“回岸”，是必须解决的战略课题。

当下，以信息物理系统为核心的新一轮工业革命给制造业带来深远影响。美国的政策重点是推动互联网与制造业融合——推进云计算、大数据、互联网与制造业“硬件产品”的嫁接与整合，让制造业具备更多“信功能”，进而实现互联制造，对市场弹性应变、配置制造资源，提高工艺水平和产品质量，实现智能化、数据化及云端化生产，力争跻身全球先进制造业行列。

由此看来，新一轮工业革命带来了智能硬件发展的广阔空间，战略性机遇存在于传统制造业。德国的制造业实力雄厚，已出台通向未来工业的“工业4.0”战略，旨在继续领跑制造业。美国因“去工业化”大伤元气，既需舒筋活络，推动传统制造业转型；又要强筋壮骨，力推制造业跨越发展。2009年以来，奥巴马政府启动一系列“再工业化发展战略”，即是调理扶正之举。

奥巴马政府出台《先进制造业伙伴计划》及《先进制造业国家战略计划》，旨在推行美国版“工业4.0”战略——“工业互联网”；为抢占先进制造业制高点，奥巴马政府投资10亿美元，在全国创建15个“国家制造业创新中心”（NNMI）。该网络被称为“美国造”计划。顾名思义，此乃未来工业的摇篮。2017年1月，第14个研究所——先进机器人制造创新中心宣告成立。

该研究所设在匹兹堡卡内基梅隆大学。白宫发言人曾就此表态：“‘美国造’研究所是推进公私合作的有意义实验，目标在于增强美国制造业竞争力，推动建设强有力、可持续的国家制造研发基础设施”。研究所挂牌与特朗普入主白宫时间巧合。难怪特朗普在其“1·20”就职讲话中疾呼“从匹兹堡出发”，应是借了“美国造”计划的底气，胸有成竹，放出大话，意图在传统制造业“坟场”的匹兹堡重新崛起，走“再工业化”回头路。

（作者系中国现代国际关系研究院原院长）

美将发布新版《核态势评估》

放松核武器使用限制，研发低当量核弹头

据新华社北京2月1日电（新华社记者刘阳 胡若愚）近期，美国的核武器政策引发关注。1月30日，美国总统特朗普在国情咨文演讲中说，美国将加强和重建核武器库。预计五角大楼2月2日将发布新版《核态势评估》报告。根据媒体披露的报告内容，特朗普政府有意放松核武器使用限制、研发低当量核弹头。

分析人士指出，这些政策建议可能加大核冲突风险。作为核武库最大的国家之一，美国对核裁军负有特殊和优先责任，应该为最终实现全面彻底裁军创造条件。

1月早些时候，《赫芬顿邮报》等美国媒体刊登特朗普政府新版《核态势评估》报告草案。美军官员预计，这一报告将于2月2日公布。

根据媒体报道，相比奥巴马政府8年前发布的版本，特朗普政府的核武政策主要有两处调整：一是提议新建以低当量弹头为主的核战力，二是寻求放松核武器使用条件。

这份文件说，俄罗斯保有大量“非战略性核武器”并开始升级改造，美国需要作出对称回应，以提高战术核武器多样性和灵活性。

文件还暗示美国将扩大核武器的使用情景，不排除在未受到核打击时率先使用核武器。

这些内容在美国国内外引发担忧。包括戴安娜·范斯坦、伯尼·桑德斯在内的16名国会议员1月29日联署信件，批评特朗普政府关于核武库的立场，忽视核不扩散条约所规定努力实现全面核裁军的义务，加大核军备竞赛与核冲突的可能性。

分析人士认为，降低“核门槛”不仅不能带来安全，还会提高核冲突的风险。中国人民大学国际关系学院副教授吴日强说，低当量的战术核武器一经使用，就跨过了“核门槛”。

俄罗斯地缘政治问题研究院院长列昂尼德·伊瓦绍夫说，敌人不会知道来袭的弹道导弹携带的是哪种核弹头，“在这种情况下作出的反击可能会导致核大战爆发”。

用核武器反击“非核战略攻击”的想法同样受到质疑。特朗普政府曾暗示，可能用核武器反击网络袭击或恐怖袭击。美国进步研究中心高级研究员亚当·芒特认为，这样的改变会使美国核威慑政策的可信度受损。

美国《核态势评估》报告主要由美国国防部负责起草并递交总统及国会的专项报告，目的在于规划美国今后5年到10年的核政策、核力量发展与运用、核军备控制的目标和实施步骤，尤其是核武器在美国安全战略中的作用，被视为集中反映美国核战略的重要文件。

特朗普欲“国有化”5G遭各界反对

本报驻联合国记者 贾泽弛

针对媒体披露的特朗普政府考虑“国有化”美国5G移动网络的传闻，美国联邦通信委员会（FCC）、几家大的移动网络供应商和部分国会议员都明确表示反对。白宫也出面澄清称，此事“尚在初级阶段”，政府“尚未作出任何决定”。

美国新闻网站AXIOS上周报道称，该网站获取的两份“由美国国家安全委员会高级官员起草”，且“已提交特朗普政府其他机构高级官员”的文件建议，“美国必须在3年内建成超高速5G网络”，并且“将全国范围的5G网络进行集中管理”。未来6至8个月内，关于5G网络怎么建、怎么融资等问题，特朗普政府内部将会发生激烈争论，预计会面临企业界较大反弹。

关于尽快建成5G网络并“集中管理”的原因，文件论述称，“安全高速的移动网络接入对于无人驾驶汽车、虚拟现实、人工智能等技术都至关重要”，美国政府必须至少控制国家的一部分5G网络资源才能确保未来网络安全。缺乏政府主导的5G网络将“在信息管理领域长期置美国于不利的地位”。文件还建议美国在建成自己的5G网络后，将技术输出到发展中国家。

关于如何“集中管理”5G网络，文件给出了两个方案，并偏向第一个。第一个方案是较为激进的“国有化”方案，即由美国政府出资和承建一个单一的5G网络，然后出租给AT&T、Verizon和T-Mobile等运营商，“这对于传统上奉行私有化的美国移动网络产业来说，将是一次史无前例的国有化”。第二个方案是由美国各移动网络供应商自行建设5G网络并相互竞争，国家仅加强管控，“这种做法耗时更长，成本更高”，好处是“对相关产业造成的商业冲击相对较小”。文件将第一个方案比作是“21世纪的艾森豪威尔国家公路系统”，并表示它会在特朗普这一任期结束时为移动网络产业创造一个“新典范”。

可惜这个看似雄心勃勃的政策和产业发展建议在美国并不招人待见。美国是实行资本主义制度的国家，对“国有经济”高度敏感。5G网络“国有化”的传闻一出来，各界的反对声接踵而至。美国联邦通信委员会共和



1月9日在美国拉斯维加斯举办的2018消费电子展上，5G网络成为关注的热点。

视觉中国

党籍主席阿吉特·派伊表示，他反对有关联邦政府建立和运营全国5G网络的任何提案，一切相关努力“都将是代价高昂的，与我们需要帮助美国赢得5G未来的初衷背道而驰”。派伊的言论在联邦通信委员会得到了两党委员的积极回应。美国参议院情报委员会副主席、民主党籍参议员马克·华纳表示，美国政府建设一个独立网络的提议将是“昂贵和冗余的”。美国能源和商业委员会主席、共和党籍众议员格雷格·瓦尔登称，5G网络必须是

“安全可靠的”，但“我们不需要由政府来经营一切”。代表美国多家移动运营商利益的美国无线通信和互联网协会本周发表声明表示，“政府应该继续推行使美国无线产业赢得4G竞赛的自由市场政策（以赢取5G的胜利）。”还有专业人士提出，5G网络“国有化”的消息被媒体泄露出来，很可能是特朗普政府故意为之，旨在评估企业、公众等对这项政策的真实立场，这种做法是有先例的。

白宫发言人莎拉·桑德斯日前在例行吹风会上回答提问时表示，有关5G网络的讨论“尚在初级阶段”，“要讨论的问题很多”，政府“尚未作出任何决定”。桑德斯还刻意回避了5G网络“国有化”这样的字眼，只是强调政府关心的是未来网络安全。目前在国际上第五代移动通信即5G的标准还在制定中，一般认为5G相比现行的4G最直观的变化是，网速会有10倍以上的提升。

（本报纽约2月1日电）

委内瑞拉欲借石油币打破金融封锁

本报讯 综合新华社消息，委内瑞拉政府1月31日正式发布石油币白皮书，宣布将从2月20日起预售该国自行开发的加密数字货币石油币，揭开了这一备受市场瞩目的虚拟货币的面纱。

根据白皮书，石油币总发行量为1亿个。所有石油币都是被预先创建并由委政府发行和直接出售的，与股票在一级市场公开发行类似。

石油币的发行参考价格为60美元。2月20日至3月19日为预售阶段，将售出3840万个石油币，投资者将根据认购时间先后获得可观的折扣；3月20日起，公开发行的4400万个石油币，折扣也会根据购买时间先后逐步减少；剩余1760万个石油币将由委政府设立的数字货币管理机构持有。4月起，石油币将在委国内和国际上的数字货币交易所进行二级市场交易。

委内瑞拉政府今后不会发行更多石油币，但石油币网络拥有“权益证明”功能。该功能可使用户在持有石油币一段时间后获得额外的石油币奖励，类似银行利息，石油币总量也会在将来按照“利率”自然缓慢增加。这个功能初始是关闭的，但可以由委政府数字货币管理机构主动发起是否开启该功能的投票，并由全体石油币持有者投票决定。

委内瑞拉总统马杜罗去年12月宣布将发行石油币，以奥里诺科石油带阿亚库乔区块1号油田的50万桶石油储

量作为发行石油币的物质基础，每个石油币与1桶石油等价。但根据白皮书，石油币不能直接兑换石油。不过，委内瑞拉政府承诺，接受石油币作为个人或机构缴纳税费和购买公共服务的支付方式。石油币的币值将随石油市场波动而变化，其与委本币玻利瓦尔的汇率将由官方授权的虚拟货币交易所每日公布。

委内瑞拉政府称，委国内的石油币用户将超过2000万，这个数字大于目前世界上所有数字货币的用户总和。此外，委政府还将大力推广石油币的使用。马杜罗日前在美洲玻利瓦尔联盟第七次特别会议上呼吁该联盟所有国家使用石油币，以促进地区经济一体化。

委内瑞拉政府多次表示，石油币是世界上第一个由主权国家发行并具有自然资源作为支撑的数字加密货币，具有跨境支付和国际融资功能，将帮助委内瑞拉渡过目前的经济困难。白皮书说，石油币的发行将促进委内瑞拉经济独立和金融开放，打破美国对委实施的金融封锁，推动构建公平的国际金融秩序以及新兴经济体之间的交流。

美国日前已表示，石油币是委政府债务的延伸，依然属于制裁范畴。这将对石油币的国际流通产生负面影响。

此外，由于石油币并非如市场预期的那样可以兑换石油，这也可能打击国际投资者的积极性。

专家在沪展望今年国际形势走向

美俄关系并未陷入“新冷战”

本报讯（记者陆益峰）“2018：国际形势前瞻学术研讨会”1月31日在上海社科院举行，来自北京、上海和澳门等地的60余位专家学者与会，就今年一些国际热点问题进行了探讨与展望。

会议议题包括特朗普政府外交与印太战略走向、“再冷战化”与美俄欧三边互动，新形势下朝核问题趋势与挑战，中东及南亚热点问题与地缘政治新趋势，全球化、世界贸易体制发展新态势，以及新时代中国特色大国外交新挑战与新使命等。

特朗普上台后，由于美俄两国总统都有改善双边关系的意愿，评论界认为两国关系会在2017年得到改善。但没想到，美俄关系不仅未能改善，还在恶化。与会专家认为，这是由于美俄经济联系过于脆弱，未能起到改善两国关系的纽带作用。而对“通俄门”的调查，暴露出美国一些利益集团不愿意改善美俄关系，因此即使特朗普有意愿，也是

重重受阻。不过，美俄关系虽然恶化，但并不能说陷入“新冷战”，只是一种“有限对手”的关系。展望今年，俄罗斯3月将举行总统选举，大选前普京也无暇对外。而特朗普由于国内政治因素，难以在此问题上施展手脚，因此两国关系不再继续恶化已算成功。

对于中东地区局势，专家认为，中东已形成了以沙特为首的逊尼派和以伊朗为首的什叶派，并以教派意识形态之争为特征的“新冷战”。两国不仅各自扶植在叙利亚的代理人发动代理人战争，还在中东其他地区如也门、卡塔尔等地进行竞争。此外，域外大国美俄也各自扶植沙特和伊朗进行争斗。乱，仍将是中东地区今年的主基调。

本次研讨会由上海社科院国际问题研究所、中国现代国际关系研究院、《现代国际关系》编辑部、上海社科院智库研究中心和上海市世界史学会联合主办。

2043年，英国人能告别塑料包装吗

地球村即景

本报实习生 吴妹
记者 陆益峰

你能想象没有塑料包装的生活吗？英国首相特雷莎·梅近日向塑料包装高调“宣战”：25年内消灭所有可避免的塑料垃圾。为实现这一目标，过去只在超市征收的5便士塑料袋消费税将被推广到英国所有商店，超市将为散装的食品增设无塑料包装通道，甚至还有提议称，由于咖啡杯盖子也含有塑料成分，因此将被征收25便士的“拿铁税”。

这份“新25年绿色计划”的“发令枪”才刚刚打响，大家像是赶时髦似地，踊跃加入这场“战役”。据英国广播公司（BBC）报道，不久前，英国最大零售企业玛莎百货就因过度包装花菜被民众吐槽，两片花菜、一个柠檬加上一棵香草竟售2英镑。这些在市场上只需69便士即可买到的蔬果，由于加

上了精致的塑料托盘和包装，身价暴涨。英国网友在推特上戏称其为“花菜牛排”。

英国民众抵制塑料包装的热情不止于此。据英国《旁观者》杂志报道，越来越多的顾客放弃去乐购等连锁超市购物，而更青睐在农贸市场购买土生土长的食材，许多消费者则换上了麻布袋子。上街购物，一些政府官员开始捧着可回收的竹制咖啡杯亮相。与此同时，各大超市也不甘落后。乐购将逐步淘汰所有门店中的一次性塑料袋，玛莎百货宣布不再售卖塑料封花菜。《旁观者》调侃称：“这一趋势发展下去，不久的将来，谁要是走在街上拿着个塑料袋，都可能迎来怒视的目光了吧？”

当然，也有英国民众和企业对限制塑料包装持消极态度。比如，一些民众提前抢购了塑料集雨桶，以防其下架。有些超市期待着这场限塑风暴能赶快过去，这样他们又可以重新将花菜放在塑料盘子上照封后重新上架。一些零售

商也向《卫报》感叹道，寻找塑料包装的替代品已经是他们“前前前辈们”的老问题啦。

究竟是什么样的包装可以替代塑料？他们是否比塑料更环保？《旁观者》杂志刊文认为，塑料替代品可能引起更多的环境问题。

根据英国政府2010年一项报告显示，每生产1千克聚乳酸（PLA）可降解塑料，就需要1.7平方米的良好田，而整个欧洲每年消耗6000万吨塑料，如果都用可降解塑料替代，就会占用10万平方公里的农田，这是不现实的。而且这种可降解塑料将被直接分解为甲烷，这种温室气体的威力是二氧化碳的20倍。

用纸袋和棉布袋作为替代品，同样成本高昂。2003年，塑料包装税在苏格兰地区施行，苏格兰政府花了两年时间比较纸袋与塑料袋的“生命周期”，结果令人吃惊。同塑料相比，纸袋同样有很多负面作用。同样，棉布袋也并

非更环保的替代品。据英国环境、食品和乡村事务部门2017年的报告，棉花种植需要大量的水与肥料，一个棉布袋要被使用173次，才与生产和处理一个塑料袋排放的二氧化碳量相当。

寻找比塑料更环保的替代品很难，同样，我们也很难想象没有塑料包装的生活。上世纪70年代，大超市的出现改变了英国人的饮食习惯，由于冷藏柜和短链的涌现，解决了当时新鲜果蔬短缺的问题。例如，没有包装的西瓜很快就会坏掉，而使用保鲜袋可以使它的保质期延长5倍。因此，代表各大超市利益的英国零售业联盟向《卫报》表示，限塑令的实施，的确节省了塑料，却可能浪费了食物。

也有媒体质疑，这一政策是否真的理性？《旁观者》杂志指出，政府的政策不应是一时兴起，应该考虑到问题背后的复杂性：现代生活难以完全离开塑料包装，生产替代品也许会造成更多的环境问题。

“水城”威尼斯缺水



1月31日，由于罕见“低潮”，意大利“水城”威尼斯运河水位下降，使得不少河道河床暴露，影响了威尼斯的交通和航运，导致当地主要交通工具贡多拉搁浅在淤泥中。 东方IC