

谋长远立良法,促进和保障科创中心建设

陈克宏

文匯时评
中国新闻名专栏

建设具有全球影响力的科创中心是一项重大国家战略,上海要努力为我国成为世界科技强国贡献“上海力量”。十一届市委三次全会强调“要全面推进依法治市,使法治成为上海制度竞争力的重要标志”。在加强制度保障、以良好的法治环境营造更好的创新生态方面,市人大可以也应该大有作为。

从落实与推进国家重大战略的需要出发

近年来我们紧紧围绕科创中心建设这项国家战略,始终盯住科创中心建设的主目标和核心任务,从落实与推进国家重大战略的需要出发,着眼于谋长远、立良法,重点开展了“一底、一纵、一横”工作。“一底”是摸清现有法规底数。我们

全面梳理了本市科技创新方面地方性法规的实施情况以及立法需求,提出了关于强化科创中心建设法治保障的立法建议报告。报告中建议统筹安排本市科创立法工作,分三个阶段推进。第一阶段(2015年-2018年),重点解决体制机制问题,破除阻碍创新的制度藩篱。第二阶段(2018年-2020年),适时将条件成熟的规章、规范性文件上升为地方性法规,巩固科技创新的制度成果。第三阶段(2020年-2030年),形成本市科技创新较为系统的法治保障体系。“一纵”是完成本市促进科技成果转化立法,《上海市促进科技成果转化条例》于2017年4月经市十四届人大常委会第三十七次会议审议通过,自2017年6月1日起施行。该条例旨在破除制度性障碍,突出制度创新,体系建设、路径规范,为科技成果转移转化放权松绑。“一横”是围绕张江示范区立法开展调研。制定张江条例,对于发挥张江示范区引领示范作用、固化改革成果、完善建设先行先试平台等具

核心观点

当前推进科技创新、建设科创中心正面临新的机遇和挑战,要重视和把握“双轮驱动”这个关键词。科技创新不等同于科技研发,新一轮科技革命和产业变革不仅仅是科技创新,还将是规则的创新。上海科技创新立法要坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”,统筹好科技和经济、政府和市场的关系

有重要意义。此项工作2016年被列为调研项目,2017年被列为预备项目,我们积极发挥人大立法主导作用,重点聚焦保障和促进张江综合性国家科学中心和张江科学城建设,有力有序地推进了张江示范区立法进程。

不仅仅是科技创新,还将是规则的创新

党的十九大明确了科技强国的奋斗目标,强调创新是引领发展的第一动

力,是建设现代化经济体系的战略支撑。当前推进科技创新、建设科创中心正面临新的机遇和挑战,要重视和把握“双轮驱动”这个关键词。科技创新不等同于科技研发,新一轮科技革命和产业变革不仅仅是科技创新,还将是规则的创新。本市科技创新立法要坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”,统筹好科技和经济、政府和市场的关系。科技创新和创新生态具有方式的随意性、路径的不确定性等特点。科技创新

需要遵循客观规律,制度创新也需要遵循客观规律,制度创新的目的在于直接打造成果,而在于提高成功的可能性。科技创新立法要着力于构建更加开放、更具包容性的制度体系,为营造更好的创新生态提供有力的法治保障。

加快构建和完善科技创新法规体系

科技创新立法要为建设具有全球影响力的科创中心提供更加完善和优质的法治保障。在抓好现有科技创新条例贯彻实施的同时,建议重点抓好两个条例的立法工作。

一是尽快启动促进科创中心建设条例立法调研。上海“五个中心”建设中金融、贸易、航运中心以及自贸区都专门订了条例,而科创中心建设尚缺乏直接、周全、有力的法治保障。目前的“1+9+X”政策体系不能替代法规,特别是涉及政府权力体系重构和各方主体权利义务调整的突破性举措,需要地方立法予以规范

和保障。另一方面,这也是构建和完善上海科技创新法规体系的迫切需要。发达国家和地区的科技创新立法,体系性强、数量多,例如美国从1980年颁布《拜杜法案》,到出台《史蒂文森-怀德勒技术创新法案》《小企业研发加强法》《国家技术转让促进法》等等,几乎每二到三年,就会制订或者修订一部新法案,仅与技术转移相关的法案就有近20部,构成了一个完善的法律制度体系。对标全球重要创新城市,上海有必要补足科创中心建设的法律制度短板,加快形成科技创新法规体系。

二是加快推进张江条例立法过程。十一届市委三次全会提出“科创中心建设要集聚全球科技创新资源,抢占战略制高点,尽快提升张江综合性国家科学中心的‘场效应’”。张江科学城是科创中心建设的核心区,建议按照中央对张江综合性国家科学中心建设的要求,着眼于战略科技设施的打造、战略科技项目的突破、战略产业的培育、战略人才的积聚等核心目标,以地方立法形式保障和促进张江科学城的规划实施、世界一流科学研究机构的建设、长三角创新协同建设以及科技管理体制机制方面的创新。通过几年持续不断的努力,使上海科创中心建设真正带动长三角,辐射全中国,影响全世界。

(作者为十四届市人大教科文卫委员会主任委员)

深化监察体制改革试点工作迈出关键一步

上海:全面如期完成市区两级监委组建挂牌

昨天,上海市监察委员会正式揭牌。此前一周,全市16个区级监察委员会也已悉数挂牌。这标志着上海深化监察体制改革试点工作迈出了关键一步。深化国家监察体制改革是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署,是事关全局的重大政治体制改革。党的十九大对深化国家监察体制改革工作进行了再动员、再部署。上海按照中央确定的“时间表”和“路线图”,提早谋划,精细“施工”,积极构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,确保党中央决策部署在上海不折不扣落实到位。

精准对接,不折不扣贯彻中央精神

蹄疾步稳,化蓝图为实现。监察体制改革试点工作全面推开后,上海市委扛起推进改革的主体责任,周密部署推进,协调重点环节,督办重要事项,压紧压实工作责任,全力做好监察体制改革试点工作。市委书记李强强调,要准确领会中央精神,充分认识国家监察体制改革的重要性,全面把握国家监察体制改革的总体要求,进一步增强责任感、紧迫感,齐心协力抓好落实,稳妥推进改革试点工作,确保党中央决策部署在上海落到实处。

为进一步贯彻落实中央要求,上海就改革试点有关工作进行了深入细致

调查研究和沟通协调,成立市委主要领导任组长的监察体制改革试点工作小组,研究制定全市改革试点实施方案,加强对本市改革试点工作的指导、协调和服务,针对编制划转、人员转隶、选举任免、用房保障等重大事项和关键环节,及时听取情况汇报,明确解决方案。

改革牵一发而动全身。在市委统一领导下,市、区两级监察体制改革工作小组成员单位密切配合、相互支持,形成强大合力。

市人大及时就监委班子选举任免事项进行沟通协调,细化工作方案,保障改革试点依法进行。组织部门根据干部管理权限,及时做好人选提名考察等。编制部门对改革涉及的机构编制情况进行全面梳理,确保职能调整、编制划转落到实处。市机管局积极做好市纪委、市监委合署办公场所调配等工作。财政、人社、发展改革等部门主动服务,研究落实部门预算、人员待遇、车辆保障方面的具体措施。宣传部门加强宣传报道的统筹谋划,营造良好舆论氛围。

市委政法委积极协调市检察院、市公安局、市高级法院、市司法局等政法单位,对标改革有关业务要求,明确协作配合事项,落实工作对接机制。市检察院配合做好人员转隶、案件线索移交等工作,确保平稳转隶、顺利交接。市公安局明确业务对接责任部门,积极推进

留置场所设置。

精心谋划,抓好改革试点组织实施

按照中央部署和市委要求,市纪委把做好监察体制改革工作作为学习贯彻十九大精神的具体行动,牢固树立“四个意识”,不断提高政治站位,强化责任担当。

在前期成立准备工作小组的基础上,试点推开后,市纪委不断细化改革试点工作时间表、任务书、路线图,分解任务、落实责任,确保按时“完工”。认真学习先行试点省市经验,按照“急用先行”要求,市纪委研究制定上海纪检监察机关监督执纪监察工作试行办法、留置措施使用规范、调查措施使用规范等制度和文书范本,扎实推进纪法衔接制度建设。

按照要求,市监察体制改革试点工作小组办公室细化实施步骤,把牢工作质量,一项一项扎实推进。为强化组织保障,市工作小组办公室下设协调保障、组织保障、业务保障、联络指导4个工作组,分别由市纪委4名副书记牵头,建立各成员单位有关业务要求,明确协作配合事项,落实工作对接机制。市检察院配合做好人员转隶、案件线索移交等工作,确保平稳转隶、顺利交接。市公安局明确业务对接责任部门,积极推进

分流并及时予以答复。”市工作小组办公室联络指导组相关负责人介绍。

此外,市纪委还建立会审机制,加强对各区制订改革试点实施方案的指导力度,在转隶先行、人员融合、业务衔接、合署办公、机构挂牌等方面严格把关。市纪委先后制定下发有关业务用房、公章印制、内设机构设置等16条操作指南,指导各区在结合自身区情的基础上步调、手势一致,推动实现市、区改革试点“一盘棋”。

精细施工,确保如期完成阶段目标

转隶之前,潘建安是上海市人民检察院反贪局副局长,检察官生涯超过30年。和他一样,上海共有600多名检察干警转隶。“检察干警脱掉‘检察蓝’,既依依不舍又心怀期待。到新岗位后,大家很快进入了工作状态。”潘建安说。

转隶是监察体制改革的关键环节,市纪检监察机关和检察院认真落实好“施工”责任,领导带头抓好工作落实,积极主动协调有关单位推动编制划转、工作衔接、干部稳定等转隶中的具体工作。

早在改革试点部署前的准备阶段,市纪委即与市检察院密切沟通,对全市各级检察机关机构设置、编制配备、领导职数等进行梳理,既摸转隶底数,也摸思想状况,同步了解检察机关在办案

件线索情况,切实做到情况明、底数清。

试点启动后,市纪委会同市检察院、市编办等单位,详细统计涉改部门实有人员、干部配备和人员基本情况,扎实做好档案审核和资格审查,并按照“一人一表、一人一档”,对干部主要特点和岗位适配性作出评估。

“要思想政治工作先行,落实谈心谈话全覆盖。”市委常委、市纪委书记、市监察委主任廖国勋多次强调,要把转隶作为重点,加强思想教育和政策阐释,引导干部队伍正确面对改革、积极参与改革,确保人员平稳转隶、深度融合。

市纪委和市检察院主要领导共同带队分赴全市16个区,与区检察院检察长、反贪局长开展谈心谈话,面对面答疑解惑。市纪委监委班子和组织部门还分层分批对拟转隶人员逐一谈话,聊政策、谈感想、听建议、释疑惑。在扎实做好转隶人员思想政治工作的基础上,市纪委还第一时间集中开展学习培训和业务锻炼,让转隶人员在学习、交流 and 实践中快速融入,真正做到“进一家门,说一家话、干一件事、成一家人”。

“新起点赋予新使命,新机构扛起新担当。”市监察体制改革试点工作小组相关负责人表示,全市纪检监察机关和纪检监察干部将重整行装再出发,以永远在路上的坚韧和执着,努力在全面从严治党新征程上取得新作为。

短评

加强党对反腐败工作的集中统一领导

通起来,加强党对反腐败工作的集中统一领导,同向发力、形成合力。

在我国,80%的公务员,95%以上的领导干部是共产党员,党内监督和国家监察具有高度内在一致性。国家监察本质上属于党和国家的自我监督,监察委员会由人民代表大会产生,代表党和国家行使监察权,目的在于解决行政监察覆盖范围过窄、反腐败力量分散和体制机制不畅等突出问题,做好顶层设计,打破利益藩篱,形成全面覆盖行使公权力公职人员的监察体系。

作为专门的反腐败工作机构,通

过整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职、预防职务犯罪机构和人员,监察委员会在党委的统一决策、统一指挥下开展工作,既实现对公职人员的全面监察,又重点加强对一把手、“关键少数”的监督,反腐败的工作力量更加集中、配置更加合理,实现“1+1>2”。

纪委、监委合署办公,构建起党统一领导下的反腐败工作体制机制,必将巩固发展已经形成的反腐败斗争压倒性态势,进一步赢得党心民心,厚植党执政的政治基础。

上海市监察委员会副主任产生

市人大常委会会议表决通过人事任免案,殷一璀讲话

本报讯 (通讯员龚宇一 记者祝越)市十五届人大常委会第一次会议昨日下午表决通过有关人事任免案。市人大常委会主任殷一璀主持会议并讲话。

会议审议并表决通过了有关人事任免案,任命马乐声、戴骅、施涛、童建平为上海市监察委员会副主任,任命丁谷平、王永伟、张华、徐敏、潘小刚、虞鹤敏为上海市监察委员会委员。会上颁发任命书并举行了宪法宣誓仪式。

殷一璀说,第一次常委会会议的召开,标志着市十五届人大常委会工作已经启航,希望全体常委会组成人

员一起团结共事,牢记宪法宣誓誓词,牢记党和人民的嘱托,认真落实市十五届人大第一次会议决议决定,担当新使命、开启新征程,不断提高人民代表大会、常委会、主任会议的质量,不断提高立法、监督、决定、任免工作的精细化水平和实效,为建设卓越全球城市和社会主义现代化国际大都市发挥上海人大应有作用。

市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春出席会议。市监察委员会主任廖国勋列席会议。

黄浦江滨江岸线公共空间贯通和开放带来新契机

百年轮渡启用全新客渡船

■本报记者 张晓鸣

百年轮渡又添两位新成员。上海轮渡1号、2号客渡船昨天在北外滩其泰线投入营运。

新船长得“更现代”

这两艘新建客渡船在船型上更加现代,容量为300客位,分为上下两层。上层包含客舱和观光平台,视野开阔。船体宽度较世博客渡船增加近1米,使船身在遭遇浪涌时更加稳定,提升了安全性和舒适性。客舱主甲板采用耐磨且具有防滑功能的材料,使得雨天乘客推行自行车、助动车时更为安全。上客舱整体搭配中西合璧,更显时尚。

新建客渡船在信息化设备上也有大幅提升,包括全覆盖的监控系统,确保船员及时获取船舶停泊状态和航行动态,提升了航行安全指数。上下客舱均新增电子走字屏和多媒体设备,方便乘客获

取航线周边交通等信息。当班船员的信息也会通过LED显示屏告示,便于乘客对轮渡安全服务质量进行监督。同时,船上还预留4G网络接入端口,为后续进一步提升信息化服务做好铺垫。此外,配备的大功率空调、全新座椅等将给乘客带来良好搭乘体验。

轮渡站“向史而新”

黄浦江两岸45公里滨江岸线公共空间贯通开放,给轮渡发展带来了新的契机。市轮渡公司通过全面整新、改造滨江贯通范围内外所有轮渡站点及实施渡轮“焕新颜”工程,主动融入滨江两岸人文景观,提升轮渡公共形象。黄浦江两岸45公里滨江岸线贯通范围内的渡口、码头、浮桥、船舶做到整新率达100%。

这其中,宁国路渡口、歇浦路渡口、复兴东路渡口的改建更是典型案例。

宁国路渡口的设计融入了通透性和伞状结构这两个与以往所有渡口完全不

同的理念,采用“单元化钢结构+预制薄壁轻钢功能单元”组合模式,形成简洁有力的建筑形象,呼应了杨浦滨江工业文明脉络,又具有时代气息,设计本着“向史而新”理念,使得新建的轮渡站既可以回望百年工业历史,更能面向美好未来。

歇浦路渡口的造型包含翘曲的直纹曲面屋顶,与波光粼粼的黄浦江面相互映照相映成趣。渡口贯通了漫步道和跑步道,连接了滨江开放空间,为滨江绿地带来全新活力。

复兴东路渡口将原先三层建筑仅保留一层,把渡口屋面作为滨江公共平台的一部分实现贯通,整体改造延续了“曲线滨江”的设计语言,柔和的三维曲线将轮渡站建筑与南北滨江带融为一体。

据悉,从2月1日起,市轮渡公司最后两条非空调普通渡轮航线——三淞线、东嫩线也将调整为空调渡轮航线。届时,黄浦江17条轮渡航线将实现空调渡轮全覆盖。



昨天,上海轮渡1号、2号客渡船在北外滩其泰线投入营运。图为新投用的客渡船,新船在船型上更加现代,容量为300客位,分为上下两层。(市轮渡公司供图)

三部门完善启运港退税政策

助力上海国际航运中心建设和长江经济带发展

新华社

北京1月29日电

财政部29日

发布消息

称,我国为

进一步完善

启运港退税

政策,将新

增沪州港等

5个启运

港、增列1

个离境港,

并根据出口

企业和航运

企业实际需

要,取消原

政策所规定

的直航限制。

财政部、海关总

署、税务总局

联合发布

《关于完善

启运港退税

政策的通知

》,明确

了上述措施。

通知明确,我国

将在原有8个

启运港基础

上,新增沪

州市泸州

港、重庆

市果园港、宜昌

市宜昌港、张家

港市永嘉港、南通

市狼山港5个

启运港。同时,

在原上海洋山保税

港区基础上,

增列上海外高桥港

区为离境港,并设置

苏州市太仓

港、南京市龙潭港、

武汉阳逻港3个

中途经停港口。此外,

通知还细化完善了

相关监管要求和

实施流程。

海关依据出口企业

申请,对指出启运港

或经停港符合条件的

出口货物办理放行

手续,并生成启运

港出口货物报关单

电子信息。出口企

业凭借有启运港退

税标识的出口货物

报关单电子信息

及相关材料,可到

相关税务机关

申请办理退税。

通知指出,上述措

施的出台实施,有

利于进一步优化

启运港退税政策体

系和操作流程,扩

大政策成效,助力

上海国际航运中

心建设和长江经济

带发展。