

立法,改变生活

# 法律护航,让老年人得到更多实惠

## 《上海市老年人权益保障条例》正在改变养老公共服务供给模式

■本报记者 祝越

老年综合津贴制度普遍实施,老年照护需求评估制度全面展开,长期护理保险制度试点有序推进……上海市第十四届人民代表大会第四次会议审议通过的《上海市老年人权益保障条例》(简称《条例》)明确的多项制度正让申城老年人得到更多实惠。

### 立法亮点:探索建立老年人长期护理保险制度

上海户籍人口中60岁及以上老年人口已达400多万,占户籍人口的28.8%;预计到2020年,本市户籍老年人口将达到500多万。面对日益紧迫的老龄化趋势,市十四届人大常委会及时开展相关立法调研,提请市十四届人大四次会议审议通过《条例》。

“《条例》积极发挥立法的引领和

推动作用,对老年人长期护理保障制度作出方向性规定。”市人大法制委员会委员江小青回忆当时的审议情况——《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》已经提出“探索建立老年人长期护理保险制度”的要求,市政府也已着手组织相关部门开展相关制度研究设计,“考虑到长期护理保险制度尚处于研究探索阶段,立法上需要为这一制度创新完善留有空间。”

2016年市十四届人大四次会议表决通过的《条例》令人耳目一新:针对老年人支付能力不足、养老服务筹资水平较低的现状,提出“探索建立老年人长期护理保险制度”。从2017年1月起,上海以《条例》为支撑,在徐汇、普陀、金山三区开展长期护理保险试点,一年来共有2.5万名老人申请服务,正式获得护理服务的老人达到1.4万。今年1月1日

起,全市范围内开展长期护理保险试点工作;凡年满60周岁的职工医保或居民医保参保人员,都可以自愿申请老年照护统一需求评估,评估等级为二至六级的失能老人,由定点护理服务机构为其提供相应的护理服务,并按规定结算护理费用。

### 居民获得感:养老费用下降了,家庭护理压力下降了

“慢点啊,我们练走路……”87岁的金树康老人曾患有脑梗,去年3月在普陀区申请了长期护理保险待遇,经过老年照护统一需求评估被评为三级,可以享受每周三次、每次一小时的居家照护服务。费用方面,他个人只需要承担10%,剩余的都可以通过医保报销,“计算下来是每小时4元,比保姆费用便宜了很多。”

目前,上海提供三类护理服务,包括社区居家照护、住院医疗护理和养老机构

照护。金树康老人可以享受包括头部清洁梳理、沐浴、协助进食/水、排泄和失禁的护理、生活自理能力训练、鼻饲、造口护理等42项具体服务项目。

对于参保人员在评估有效期内发生的社区居家照护的服务费用,由长期护理保险基金支付90%,个人自付10%。对参保人员在评估有效期内发生的符合规定的养老机构照护的服务费用,长期护理保险基金的支付水平为85%。

截至2017年年底,普陀区共受理长护险申请11859人,有5519人通过评估后享受了居家护理和养老机构服务。普陀区老龄事业发展中心主任赵飞介绍,长护险的推广减轻了老年人的经济负担,也减轻了老年人家庭护理压力,“随着长期护理保险基金支付能力逐步增加、定点护理服务机构服务能力不断提升,还会继续增加相应的护理服务内容,为长期失能的参保老人提供更好的护理保障。”

不忘初心 牢记使命

## 勇当新时代排头兵先行者大调研

### 青浦区人大代表呼吁打通外青松公路、胜利路和盈淀路与外省市对接道路,区委领导应声实地调研、现场推进落实——

# 打通省界断头路接上长三角交通“血脉”

本报讯(记者薄小波)日前,青浦区“两会”结束后,区委领导根据代表意见建议,马上实地调研外青松公路、胜利路和盈淀路与兄弟省市对接道路,就有关打通区内省界断头路工作进展和计划提出明确要求。

长三角一体化发展是中央作出的重大战略决策,也是区域经济社会发展的客观要求。青浦区背靠虹桥综合

枢纽,面向苏浙两省广阔腹地,是上海唯一同时接壤江苏和浙江的行政区,是沪苏、沪杭、沪皖南等多条发展带的交汇点,应当成为长三角一体化发展的“桥头堡”。区域协同发展,交通问题绕不过去,“断头路有没有通”是区内区外都非常关心的问题,也是今年青浦区“两会”的重要议题之一。

现场踏勘时,青浦区委领导详

细询问区建管委、青发集团负责人有关青浦区省界断头路现状,了解到还有13条与苏浙两省对接道路未接通,目前5条道路陆续启动建设,其余8条道路已列入前期规划研究。

打通道路还存在两个难点:一是专项规划审批困难。对接道路均处于集建区以外,大多无规划红线或红线存在问题,需要通过专项规划程序公示或调整道路红线。二是资金缺口大。

省市对接道路多为等级公路,且路线长度较长,建设规模相对较大,区级财政难以完全覆盖。区委要求各部门加强调研,全面梳理,抓好统筹,有序推进,务求实效。

沪苏浙皖四地发展禀赋各异、优势互补。交通“血脉”接上了,沟通交流会更顺畅,也将进一步促进青浦区乃至上海市与长三角各省产业协同发展。



## 河北秦皇岛建立“湾长制”

近日,河北省秦皇岛市为进一步强化沿岸海域海洋环境保护,出台了《“湾长制”试点工作方案》。实行总湾长抓总、县区湾长具体负责的工作体制,并明确了各级湾长职责,初步形成每一米海岸沙滩都有人监管、有人负责的长效机制。空中俯瞰秦皇岛市海港区金梦海湾。

新华社记者 杨业彪摄

# 一味“刷题”只能满足低水平学习需求

## 新课标强调“看”英语,以喜闻乐见的方式,让年轻人亲近外语、促进外语学习

■本报记者 张鹏

学生的语言能力与家庭背景、社会资源和学校课程体系、课程评价等因素均有关联。而英语教育的基础研究、师资水平和教材等因素,则一定程度上成为制约基础教育外语教学长远发展的因素,而且一味“刷题”只能满足低水平学生的学习需求。昨天,上海外国语大学主办的“上海市英语教育研究基地成立一周年工作汇报暨中国基础教育外语教育高层论坛”上,《基础教育阶段英语课程国家标准研究报告》等系列研究成果发布,同时发布的还有面向沪上15所不同层次中小学师生进行的上海基础教育阶段英语教学现状调研。

### 要为低年龄段小学生创设可交流的语言环境

虽然卷面成绩“优秀”,一旦要与外国人沟通,不少中国学生仍旧发现自己“张不开嘴”。此次调研中,华东师范大学外语学院教授邹为诚觉得形势紧迫,他提醒学生和家长们,与欧洲八年级学生相比,我国不少中学生的英语语言能力仍待提升。

在英语基地首席专家、上海外国语大学教授、上外附中校长束定芳眼中,语

言学习的最佳方式是在使用中掌握语言技能。单纯追求英语考试的分数,反而降低了英语学习的效率。他建议,低年龄段的小学生在学习英语时,要为其创设可以交流的语言环境。比如同伴之间的相互学习,与英语优秀者的面对面交流等,这有利于增进学生英语水平,亦能提升学生自主学习外语的积极性。

邹为诚也反对单纯应试性地学习外语。“低水平学生喜欢一味刷题,而高水平的学生更倾向于交流思想。”他说,在刷题过程中,学生并没有产生语言学习的行为,也没有语言学习的机制,并不会推动学生对于外语学习的兴趣。

而且学生和教师容易在追求分数的过程中落入应试教育模式,为了考试分数搞题海战术,是横亘在学生和教师面前的一道难题。2017年的首次新高考,外语考试加入了听说测试,这就发出了一个信号,是应对学生应试刷题的策略之一。邹为诚也说,眼下,相关部门正在研究通过技术手段,在评价和测试过程中抑制刷题行为。这种技术也将逐渐应用于考试中。

调研发现,外语学习的校外资源是学校教学的有力补充。学校应该指导家长为孩子选择适合的校外资源开展英语学习,但必需既能有效提高孩子英语能

力,又能避免过重的课外负担。

### 英语教师不能成为“不看书的读书人”

上海等大城市基础教育阶段的英语教师队伍发展喜忧参半——喜的是,不少因素制约着英语教育的长远发展。首当其冲的,是针对英语教育的基础性研究太少。

北京师范大学教授程晓棠举例说,当下,教师对于如何利用英语课程资源有许多经验分享,但却鲜有高校和学者对该领域进行研究。没有理论研究的指导,会影响课程资源的开发和利用。

师资,同样是影响上海英语教育发展的关键因素。近年来,上海基础教育英语教师队伍发展喜忧参半——喜的是,一群优秀的教师脱颖而出,成为上海英语教育的中坚力量;忧的是,教师普遍对于在职学习没有足够的积极性。

一个典型表现为,大部分的英语教师语言修养薄弱,部分英语教师不看英语简写读本、不看英语文学作品,形成了苍白的语言体制。邹为诚将这部分教师称之为“不看书的读书人”。他说:“遗憾的是,许多教师学了多年外语,却在看到一本简单的绘本时感到十分诧异,仅仅因为这与教材上的表达方式并不相同。”

调研中,大多数一线教师对现有的英语教材并不满意。他们认为,教师教学应该可以使用更多元的教学资源。邹为诚也说:“最好的教师都不是照本宣科地教学,越是有创新精神,越不会过多依赖教材。”

### “看”英语有助于提升语言能力

昨天的论坛上,专家学者们也提到了日前教育部公布的《普通高中英语课程标准》,其中明确提及:“语言能力指在社会情境中,以听、说、读、看、写等方式理解和表达意义的能力,以及在学习和使用语言的过程中形成的语言意识和语感。”不少英语教师发现,“看”英语,是此次课程标准中的新内容。这与当下的社会发展息息相关,如今,各种屏幕无处不在,外语教学也要讲究输入方式的真实性和多样性。束定芳认为,过去大学英语教学中,同样强调“视听说”的教学方法,“看”英语有利于外语学习,用年轻人喜闻乐见的方式,来亲近外语、促进外语学习。

而程晓棠却对此保持审慎的态度,他说,“看”英语的程度如何把握,“看”些什么内容,“看”英语对于学生的外语思维有怎样的作用,都需要有科学的研究作为依据。

(上接第一版)

“法者,天下之程式也,万事之仪表也。”我国现行宪法是1982年审议通过的,以国家根本法的形式,确立了一系列制度、原则和规则,制定了一系列大政方针,反映了我国各族人民的共同意志和根本利益。30多年来的实践证明,我国宪法有力坚持了中国共产党领导,有力保障了人民当家作主,有力促进了改革开放和社会主义现代化建设,有力推动了社会主义法治国家建设进程,有力维护了国家统一、民族团结、社会稳定。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进全面依法治国进程,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,坚持依法治国和以德治国相结合,坚持依法治国和依规治党有机统一,社会主义法治建设取得了历史性成就。这5年多来,我们党高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用,明确坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政,把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置,采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作,为保证宪法实施提供了强有力的政治和制度保障。

实践证明,我国现行宪法是一部好宪法,好就好在符合国情、符合实际、符合时代发展要求,好就好在充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益,好就好在推动国家发展进步、保障人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴,好就好在为我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进提供了根本法治保障。实践证明,我国现行宪法具有显著优势、坚实基础、强大生命力,必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。修改宪法部分内容,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新和制度创新成果上升为宪法规定,由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验,是为了更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用,是实践发展的必然要求。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,法治是治国理政的基本方式。宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力,具有根本性、全局性、稳定性、长期性。维护宪法尊严和权威,是维护国家法制统一、尊严、权威的前提,也是维护最广大人民根本利益、确保国家长治久安的重要保障。全党同志要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“四个意识”,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,自觉维护宪法权威、保证宪法实施,为新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家而努力奋斗。

(载1月21日人民日报 新华社北京1月20日电)

# 我国现行宪法是一部好宪法

## 申城“观雪窗口”或将打开

### 未来一周持续湿冷,中后期有雨夹雪或雪

本报讯(记者张懿)今冬申城的“观雪窗口”或许会在几天内打开。根据昨晚发布的最新天气预报,未来一周,上海将又湿又冷,周中周末都有可能出现雨夹雪或者是雪。

昨天是大寒节气,也是一年中最冷的时段。根据中央气象台的预报,这周将有两股冷空气影响我国:第一股冷空气势力稍弱,主要影响内蒙古东部和东北地区;之后,有较强冷空气将南下,周一到周四将影响我国中东部地区,局地气温降幅达10℃以上。值得一提的是,中央气象台认为,0℃线将在周四左右南压到福建北部至江西中部、广西北部一带。

气象分析显示,这一波较强冷空气南下时,会正面遭遇暖湿气流,由此具备形成大规模雨雪天气的条件。与今年元旦后的那一波大规模雨雪相比,本次冷空气势力更强些,因此,0℃线和雪

线都会比一月上旬时压得更南,这也使得上海有机会出现降雪。

而在两周之前,上海周边的江苏、安徽都普降大雪,南京、合肥达到暴雪程度,雪花甚至飘到了苏州;但是,上海因为当时气温比较高,雪花在空中就融化了,大部地区只是出现降雨。

对于这周的逐日天气,上海中心气象台作了如下预测:周一后期到周二,冷暖空气拉锯,上海会有一些强度的大风、降温。从周三开始,上海将可能出现阴雨雪天气过程。特别是周四、周五,随着冷空气不断加强,中心城区最低气温将降至冰点附近,郊区降至0℃以下,上海可出现雨夹雪或者雪。

在未来的这段湿冷天气过程中,周二的上海可能还会有一段晴好,想要洗晒或者外出的市民应该抓住机会。而之后五六天,上海几乎每天都有降水。

## 上海地铁迈入“刷码”进站时代

本报讯(记者张晓鸣)骑着共享单车跑到地铁站,发现忘带了钱包,市民曹小姐昨天本来打算回去拿钱包,却发现可以用手机刷二维码直接进站。原来,上海地铁从昨天起全网正式迈入“刷码”进站时代。

与传统的“在线扫码支付”不同,上海地铁首创“二维码双脱机回写”技术,即手机端和设备端都处于“无网络状态”也可以进出闸机。这项技术由上海地铁自主设计,已获国家专利。乘客在扫描二维码时不用依赖公共网络,所以在响应时间和通行速度上不受网络环境影响,更加迅速高效。

记者昨天在7号线新村路站看到,根据现场提示图,可以轻松找到支持“刷码过闸”的专用闸机。虽然专用闸机数量不多,但是由于昨天是周六客流较少,尝鲜刷码的乘客大都能快速进站出站。

不过,也有一些乘客遇到了“扫

不出”的问题,其中一大原因就是手机紧贴在了扫码的闸机上。“乘客需要特别注意,切忌将手机紧贴在闸机上,一定要保持5厘米左右的高度进行刷码。”地铁工作人员对此解释称,与公交卡不同,视觉图像识别需要一定距离,因此紧贴闸机反而会造成扫码难的现象。

另外,目前并不是所有手机都支持刷码过闸功能。工作人员介绍,使用蓝牙是保证刷码过闸高效且安全的条件,由于这次应用的是“蓝牙4.0低功耗”标准,所以市面上的有些手机并不支持。

上海地铁数据显示,截至昨天下午4点,超过13万人次扫码进站。与全体客流相比,总体知晓率和使用率仍较低。上海地铁表示,用户使用习惯还在培育过程。而在火车站和机场,不少进站旅客没有交通卡,扫码进站对这部分人群而言省去了排队买票的麻烦。

## 复旦成立人类遗传学与人类学系

本报讯(见习记者李晨霞)早在1921年,复旦大学开始讲授人类学课程,是中国最早开设人类学课程的高校;当时,复旦大学就明确提出成立人类学系的设想,而这一等就是96年。昨天,复旦大学人类遗传学与人类学系正式成立,未来将致力于人类学与人类遗传学人才培养,全面探索中华民族的起源与演化的历史和现状。

从上世纪90年代到今天,复旦大学在文理交叉、学科融合的传统下,将人类遗传学的研究思路和工具应用于人类学,取得了一系列标志性成果,包括证明东亚人群非起源、汉族形成于人口扩张、汉藏同源、出生缺陷的若干遗传机理等,在国际上赢得了斐然声誉。在此基础上,复旦大学人类学系聚集了全校文理医科的优秀师资力量,在学科发展的模式和方向上走在

国际前沿,成为引领国际人类学与人类遗传学研究方向的领军团队,尤其在亚太人类学与人类遗传学研究领域,已成为世界级研究中心。

人类学与人类遗传学两大学科的有机结合,是复旦大学人类生物学在全国高校学科建设中的一件大事。据复旦大学生命科学学院院长、人类遗传学与人类学系主任王久存介绍,人类遗传学与人类学系是东亚地区人类学与人类遗传学研究的中心。中心将借助对人类基因组学、全面探索中华民族的起源与演化的历史和现状,全面解析东亚遗传结构和人群谱系结构,重构民族类群的演化历史,揭示人群差异,挖掘遗传资源,为重要体质、生理、病理表型的遗传分析提供精准研究对象,为中华民族的身心健康作出贡献,同时也为复旦大学“双一流”建设添砖加瓦。