



我国现行宪法是一部好宪法

——一论学习贯彻党的十九届二中全会精神

人民日报评论员

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。刚刚闭幕的党的十九届二中全会，从党和国家事业发展全局出发，高度肯定了我国现行宪法在改革开放和社会主义现代化建设实践中发挥的重要作用，高度评价了以习近平同志为核心的党中央全面依法治国取得重大成就，明确指出了我国宪法发展的特点和规律，确立了这次宪法修改的总体要求和原则，审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。这对于更好发挥宪法对新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障，具有重大现实意义和深远历史意义。

▼ 下转第二版

征求对中共中央关于修改宪法部分内容的建议的意见

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话
张德江俞正声栗战书汪洋王沪宁出席

新华社北京1月20日电 中共中央2017年12月15日在中南海召开党外人士座谈会，就中共中央关于修改宪法部分内容的建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

张德江、俞正声、栗战书、汪洋、王沪宁出席座谈会。

座谈会上，民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席陈昌智、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表郝如玉先后发言。他们赞成中共中央提出修改宪法的建议，赞同本次宪法修改的总体要求和原则，并就加强宪法实施和监督、维护宪法权威、推进依宪治国和依法治国提出意见和建议。

在认真听取了大家发言后，习近平作了重要讲话。他表示，今天，我们召开党外人士座谈会，目的是就宪法修改听取大家意见和建议。中共中央坚持协商于决策之前，重视在重要会议召开之前、重要文件颁发之前、重大决策决定之前，听取各民主党派中央、全国工商联和无党派人士意见和建议。大家各抒己见，很多

■ 习近平强调，我国宪法是一部好宪法。各民主党派和统一战线为我国宪法制度的形成和发展作出了重要贡献。宪法只有不断适应新形势才能具有持久生命力。中共中央决定对宪法进行适当修改，是经过反复考虑、综合方方面面情况作出的，目的是通过修改使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应提高中国共产党长期执政能力、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。宪法修改，既要顺应党和人民事业发展要求，又要遵循宪法法律发展规律

建议都非常中肯，我们将认真研究吸纳。

习近平指出，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。新中国成立以来特别是改革开放近40年来，宪法在我们党治国理政实践中发挥了十分重要的作用。中共十八大以来，中共中央多次强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。修改宪法，是党和国家政治生活中的一件大事，是中共中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度作出的重大政治决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

习近平强调，我国宪法是一部好宪法。各民主党派和统一战线为我国宪法制度的形成和发展作出了重要贡献。宪法只有不断适应新形势才能具有持久生命力。中共中央决定对宪法进行适当修改，是经过反复考虑、综合方方面面情况作出的，目的是通过修改使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应提高中国共产党长期执政能力、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。宪法修改，既要顺应党和人民事业发展要求，又要遵循宪法法律发展规律。

习近平指出，宪法是党和人民意志的集

中体现，是通过科学民主程序形成的国家根本法。修改宪法，是事关全局的重大政治活动和重大立法活动，必须在中共中央集中统一领导下进行，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路和中国特色社会主义主义法治道路，确保修宪工作正确政治方向。

习近平强调，宪法是人民的宪法，宪法修改要广察民情、广纳民意、广聚民智，充分体现人民的意志。希望大家深入思考，提出意见和建议。希望大家增强法治意识，强化法治观念，尊崇并带头遵守宪法法律，带动广大成员成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。希望大家善用法治思维想问题、作判断、出措施，以法治凝聚共识、规范发展、化解矛盾、保障和谐，为实现中华民族伟大复兴凝聚人心、汇聚力量。

丁薛祥、王晨、许其亮、李建国、杨晓渡、陈希、黄坤明、尤权、周强、曹建明，中央有关部门负责同志出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有齐续春、陈曙光、马培华和郝明金、刘新成、何维、蒋作君、邵鸿、李钺锋、谢经荣、甄贞等。

李强强调以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉对标对表

找准新时代城市基层党建发力点突破口

昨主持区委书记、大口党委书记抓基层党建工作述职评议会 应勇尹弘出席

本报讯 2017年度区委书记、大口党委书记抓基层党建工作述职评议会昨天下午举行。市委书记李强主持会议并强调，党的十九大对基层党建工作作出明确部署，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉对标对表，找准新时代城市基层党建发力点、突破口。上海基层党建要紧扣中心工作，突出基层党组织的政治功能，以提升组织力为重点，推动基层党组织全面进步、全面过硬，展现新气象、实现新作为。

市委副书记、市长应勇，市委副书记尹弘出席会议。中组部组织二局局长石军代表中组部到会指导并作点评。会上，浦东、徐汇、普陀、杨浦、闵行、嘉定、金山、崇明区委书记，市市级机关工作党委常务副书记

和市教卫工作党委、市经济信息化工作党委、市国资委党委书记分别述职。

李强认真听取述职发言，逐一作了点评。他说，过去一年，各区、大口党委把党建工作摆在突出位置，坚持与中心任务紧密结合，以党建引领创新社会治理、加强基层建设工作，着力破解难点问题，基层党建工作取得明显成效。同时要清醒看到，还不同程度地存在责任落实不到位、与新时代新要求不适应等薄弱环节。要结合开展检查评议，形成问题清单、认真加以整改、强化制度供给，向制度建设要长效，更好解决问题。

李强强调，要紧紧围绕中心任务和工作大局抓基层党建。十一届市委三次全会提出上海要构筑“四大战略优势”、打响“四个品

牌”、突出四方面工作着力点，各基层党组织要主动对接，推动基层党建同抓发展、促改革、调结构、惠民生等工作深度结合，为新时代上海发展提供坚强保障。要更加突出基层党组织的政治功能，坚持把政治建设作为根本性建设，牢固树立“四个意识”，严肃党内政治生活，严格执行党内政治生活准则，严明党的政治纪律和政治规矩。

李强指出，要与时俱进创新基层党建，适应党员群众就业、生活、集聚方式多样化趋势，聚焦新领域、新业态、新阶层、新群体，推进体制机制创新，打响基层党建品牌，推动基层党建拥抱互联网。要持续强化基层党建各项保障，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，选优配强基层党组织

带头人，真正把解决问题有本事、化解矛盾有招数、对群众工作有热情的干部选拔出来，强化队伍整体能力。

李强强调，推动全面从严治党向基层延伸，要始终压紧压实主体责任，完善责任链条，把各方面责任具体化、程序化、制度化，确保层层传导、落到实处。党委（党组）主要负责同志要坚持把基层党建工作与中心工作一起谋划、部署、考核，深入基层一线、党员群众，在落细落实中履职尽责，真正把责任体现在抓具体工作、抓突出问题解决上。

市委常委董云虎、廖国勋、吴靖平、周波、陈寅、翁祖亮、诸葛宇杰、施小琳、凌希出席会议。本市部分“两代表一委员”和基层党员干部群众代表参加评议。

提升制度供给的效率和效力

市十四届人大常委会奋力开创地方立法工作新局面

■本报记者 祝越

建立基层立法联系点、建立立法专家顾问库、健全立法工作提前介入制度、区人大参与立法制度、立法征询政协委员意见建议制度……过去五年，上海市人大常委会探索的一系列科学立法、民主立法工作制度让人眼前一亮。

市十五届人大一次会议召开在即，市十四届人大及其常委会即将完成历史使命。新时代，继往开来，上海地方立法面临的一个重

大命题正是——如何提升制度供给的效率和效力？制度供给力，也正是地方立法能否实现科学立法、民主立法的重要风向标。

立法引领推动作用进一步显现

过去五年，市人大制定地方性法规30件，修改74件（次），废止10件，制定和修改法律性问题决定11件——上海市十四届人大常委会在立法中交出了一份漂亮的答卷。自贸试验区、社会信用体系、老年人权益保障、道路交通管理、烟花爆竹安全管理

等一批重要法规相继出台，立法的引领和推动作用进一步显现。

新时代，经济社会发展面临的新形势和新任务要求市人大站高望远，自觉将地方立法放在本市全面深化改革大局中谋划。为此，市人大常委会在条例审议中牢固树立大局意识，积极为上海勇当排头兵、敢为先行者提供法制保障。市人大常委会法工委主任丁伟说：“就立法改革中心工作而言，立法对经济社会发展的引领和推动作用，如同车之两轮、鸟之两翼。”

其中，围绕自贸试验区的立法脚步蹄疾步稳。在上海自贸试验区运行不到一年的时间内，市人大常委会就推出了一部内容全面、系统的《中国（上海）自由贸易试验区条例》。2015年，市人大常委会就自贸试验区法律调整实施期满后应开展调研，全面评估现行法律实施情况，深入了解自贸试验区扩区后的法制需求，提出了一揽子解决上海自贸试验区先行先试中本市法规与法律、行政法规相冲突的法治路径，并为政府先行先试改革预留了制度空间。

▼ 下转第三版

将协商民主之路走得卓有成效

十二届市政协用硬功夫真本事交出一份有质有量的成绩单

■本报首席记者 张懿

有事好商量。众人的事，众人商量；不仅要善献良策，也要敢进谏言。这就是政协履职尽责的写照，同时也是人民民主的真谛。过去五年，是十二届市政协履职成果丰硕的五年，也是开拓创新、奋发作为的五年。翻开履职记录，十二届市政协交出了一份有质有量的成绩单：既围绕全市中心工作建言献策，也为百姓切身利益鼓与呼。在中共上海市委领导下，

十二届市政协用硬功夫、真本事，将协商民主之路走得富有特色、卓有成效。

一条主线串起政协协商新格局

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作，出台一系列重要文件，对政协工作作出战略部署，指明方向。中共上海市委高度重视政协工作，五年来，针对政协工作召开的会议、出台的文件数量之多，力度之大，前所未有。数字特别能说

明问题：自2013年以来，平均每月至少有两位市政府领导参加政协协商活动，五年来共出席市政协各类履职活动140余次。其中，市委主要领导每年都出席市政协工作学习讨论会，出题目、提要求；市委、市政府其他领导也积极出席市政协协商活动。

但光从数字还不能完全看出这背后政协协商民主制度日益走向规范和完善的过程。实际上，就在十二届市政协工作的开局之年，政协在梳理往年做法的基础上，向市委

提出了开展协商民主的一整套措施建议，首次对市领导出席市政协协商活动作出制度性安排。2015年，市委办公厅印发文件，对政协协商民主制度建设作进一步深化和拓展，尤其是规范了市政协年度协商计划的制定，明确了该项工作以党委、政府、政协三家为主体，议题由党委常委会议研究确定。此举使得政协协商与党委、政府工作更加有效、紧密衔接。

▼ 下转第三版



我国朱鹮种群数量增至2600只左右

30多年来，陕西加强朱鹮救助和人工繁育研究，野外保护和人工繁育同步发展，使朱鹮数量迅速增长。目前，朱鹮种群不断发展壮大，已经生活在中日韩3个国家，国内种群数量达2600只左右。图为陕西洋县朱鹮生态园内的朱鹮（1月19日摄）。新华社记者 刘湛摄