

2018年市政府实事项目关注市民生活品质持续提高

百姓呼声,一直是政府努力方向

■本报记者 史博臻 钱蓓

透过2018年上海市政府实事项目清单可以发现:百姓的呼声,一直都是政府努力的方向。

今年,上海的“爱心暑托班”将扩容到500个;养老床位新增7000张;计划综合改造旧住房300万平方米,受益居民约6万户;还要建成2000个再生资源回收服务点……随着一件件民生实事在今年“落地生根”,百姓的获得感、幸福感、安全感将更加充实、更有保障、更可持续。

幼有所育,老有所养

“爱心暑托班”已走到第五个年头,如今基本实现了两个“全覆盖”——办班时间对暑假时段的全覆盖,办班地点对全市所有街道、乡镇的全覆盖。团市委副书记刘刚坦言,暑托班经历了从“默默无闻”到“有人喜欢”,但相比当前巨大的社会需求,办班规模暂时还做不到“皆大欢喜”,接下来要在有序扩大受益面上狠下功夫,探索和推进将暑托班工作纳入街镇工作职能,根据需求适

当扩大街镇办班点容量。

2018年的“爱心暑托班”将发生两个新变化。首先,办班规模从原来的400个扩展到500个。刘刚说:“办班要更规范、更安全、更普惠,因此要制订一系列可复制、可推广的工作制度,推进规范运营,形成一套基本服务标准,在确保暑托班基础服务质量的基础上,鼓励区和街镇探索‘自选动作’。”另一个变化则是暑托班将由团市委、市教委共同牵头,这无疑会吸引到更多的学校场地资源和教师资源。

今年的养老服务项目方面,除新增养老床位、新建老年人日间服务中心外,改建失智老人照护床位和改造郊区农村薄弱养老机构是“新面孔”。市民政局社会福利处处长陶继民介绍,目前养老床位供给存在结构和功能的平衡,难以很好满足失智老人的照护需求,“我们希望通过实事项目完成对失智老人照护床位的改造,并抓紧研究制定失智老人照护标准”。

市民政局还计划出台针对郊区农村薄弱养老机构的三年改造行动,2018年是开头年,预计完成40家改造任务。

陶继民说,上海将继续以需求导向、实践导向为原则,探索符合特大城市特点的养老服务供给新模式:在中心城区,重点推广社区嵌入式养老服务机构“长者照护之家”,为老年人提供就近、便利、综合的养老服务,实现居家、社区、机构养老的融合;在郊区农村地区,主要发展睦邻互助点,推动农村老年人“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情”的互助式养老,预计到2020年睦邻互助点可增至2000个。

住有所居,住有宜居

在提升为老、为幼服务等软环境建设的同时,今年的实事项目还聚焦居民居住环境等硬件环境——与往年相比,今年的硬件改造将更趋精细化。

黄浦区马当路的西成里始建于1926年,是典型的老式石库门里弄,共有1680户居民。两年前,黄浦区将这里纳入厨卫设施改造实事项目,为居民安装独立的抽水马桶,改造公用厨房,截至目前已完成1000多户厨卫设施改造。黄浦区房管局局长李舜说,今

年黄浦区旧区改造的体量定为30万平方米,对各类不同的建筑采取分类施策的修缮方式,其中厨卫改造涉及3500户家庭。

从全市层面上看,今年旧住房房屋综合改造项目计划实施300万平方米,受益居民将达6万户。市房屋管理局城市更新和房屋安全监管处(历史建筑保护处)副处长陈伟东表示,“十三五”本市旧住房综合改造重点推进的是成套改造、厨卫综合改造、屋面及相关设施改造等三类旧住房综合改造,计划实施1500余万平方米,受益居民30万户。房管部门将继续积极创新改造机制和方式,推进历史风貌保护街坊内部整体改造、旧住房拆除重建改造等试点工程和政策研究完善。

在绿色生活方面,2018年全市要建成2000个再生资源回收服务点,其中每个街镇建成1个具有垃圾分类、绿色账户兑换、再生资源回收、环保宣传复合功能的社区服务点。同时,各区要统筹空间布局,在街镇建成再生资源分拣转运站,在区层面建成再生资源集散场,初步形成再生资源体系。

《习近平主席新年贺词(2014—2018)》出版发行

新华社北京1月16日电 《习近平主席新年贺词(2014—2018)》一书已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

本书收录了国家主席习近平2014

年至2018年发表的新年贺词共五篇。为生动反映相关内容,本书采用了视频制作方式,将这五次新年贺词的视频通过二维码植入书中,读者在阅读文字的同时,还可通过手机扫码随时观看视频内容。

李克强签署国务院令公布两项《决定》 修改行政法规和规章制定程序条例

新华社北京1月16日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》,自2018年5月1日起施行。

现行《行政法规制定程序条例》和《规章制定程序条例》作为立法法的配套法规,是2002年1月1日开始施行的。修改这两个条例的总体思路是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实2015年3月修改的立法法和中央有关文件的要求,总结现行条例施行以来政府立法工作的实践经验,解决立法实践中存在的突出问题。修改的主要内容有:

一是把党的领导贯彻落实到政府立法工作的全过程和各方面。制定行政法规、规章,应当贯彻落实党的路线方针政策和决策部署。制定政治方面法律的配套行政法规,应当按照有关规定及时报告党中央;制定经济、文化、社会、生态文明等方面重大体制和重大政策调整的重要行政法规,应当将行政法规草案或者行政法规草案涉及的重大问题按照有关规定及时报告党中央。制定政治方面法律的配套规章,应当按照有关规定及时报告党中央或者同级党委(党组);制定重大经济社会方面的规章,应当按照有关规定及时报告同级党委(党组)。国

务院年度立法工作计划应当报党中央、国务院批准向社会公布。

二是将“放管服”等方面改革的成熟经验上升为制度规定。明确起草行政法规、规章,应当体现全面深化改革精神,科学规范行政行为,促进政府职能向宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等方面转变。根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定,及时清理行政法规、规章。

三是深入推进科学立法、民主立法、依法立法。确立公开征求意见制度,行政法规、规章起草时应当将行政法规或者规章的草案及其说明等向社会公布征求意见,审查时可以将送审稿或者修改稿及其说明等向社会公布征求意见,向社会公布征求意见的期限一般不少于30日。建立立法后评估制度,起草部门、法制机构可以组织对行政法规、规章或者其中的有关规定进行立法后评估。同时,还完善了立法项目征集和论证制度,规定了委托第三方起草制度,确立了重大利益调整论证咨询制度,并重申立法法的有关规定,防止部门规章和地方政府规章违反上位法。

四是进一步完善解释和废止程序。一方面明确了行政法规解释的具体情形。另一方面规定行政法规、规章的废止程序,适用条例的有关规定;行政法规、规章废止后,应当及时公布。

本周六起,坐地铁不怕没零钱、不怕忘带卡

上海地铁全网可“刷手机”进出

本报讯(记者张晓鸣)坐地铁再也不怕没有零钱、忘记带卡了。上海地铁全网本周六起试行手机“刷码进出站”。乘客只需下载并打开“Metro大都会”App,在标有“刷码过闸”或“本闸机支持持通卡和刷码过闸”字样的闸机上扫描二维码即可直接进入出站。

上海地铁全网既有线路车站中,每站都有“二进二出”闸机试行刷码过闸。去年底新开通的17号线、9号线三期的车站闸机,则全部支持刷码过闸。

记者在闸机上体验时发现,把乘车二维码放在地铁闸机扫描口,保持一定距离(约5—10厘米),瞬间闸机就能读码开闸,过闸非常顺畅。经过测试,该系统基于市场主流手机机型正常响应时间只需半秒。

乘客下载“Metro大都会”手机App后,点击App页面下方的“乘车”,根据页面提示,依次完成实名认证、选择支付方式,开通“乘车功能”后,系统会自动生成上海地铁乘车二维码。需要注意的是,App默认手机生成二维码需要打开蓝牙,乘客需要确认蓝牙已经打开。

由于使用支付宝和银联支付,都可以“先乘车后付费”,即使在没有任何网络信号或者账号内没有余额的情况下,乘客也可以先进站乘地铁,后续再支付车费。下阶段还将继续引入其他支付手段,进一步方便市民乘客。

上海地铁自主设计的二维码标准,可以保证消费过程封闭安全。另外,上海地铁目前引入了支付宝、银联两家作为后台支付渠道支持,在风险控制方面也实现了实名认证认证,保障用户的金融级支付消费安全。

上海地铁运营中心表示,手机



乘客进站用手机扫描就能完成付费通行。

本报记者 赵立荣摄

四种乘地铁过闸方式

- 地铁单程票、一日票、三日票、纪念票过闸
- 手机票卡(手机钱包)过闸
- 公共交通卡、保卡通过闸
- “Metro大都会”App“地铁快付”功能刷码过闸

“刷码过闸”的功能,为乘客真正意义上解决了购票排队、零钱购票以及实体卡携带不便易丢失等问题。以后,乘客坐上海地铁可以在四种乘车票务方式中任选。

不过,由于尚处在测试阶段,不少尝鲜的市民昨天向记者表示,“Metro大都会”App的用户体验不够好。有网友说,App无法注册;有网友反映,App频繁报错和闪退;还有

网友表示扫码进站成功,却出不了站。对此,上海地铁方面表示,这可能是后台服务器处理能力不足,目前已经改进。上海地铁后续将不断完善和改进服务。

立法,改变生活

备案纳管,合规“草根美食”有了生意经

《上海市食品安全条例》正在改变小微餐饮的生存状态

■本报记者 祝越

前一刻店铺前大排长龙,后一秒又与城管执法人员玩起“躲猫猫”……“草根美食”店主们的无奈,在2017年年初召开的上海市人代会上,因为《上海市食品安全条例》(下称《条例》)的通过而终于画上句号。立法一年来,众多小型餐饮店的生存状态得到了极大改善。

立法亮点:创设性地将“小餐饮店备案管理”写入法条

《条例》创设性地将“小餐饮店备案管理”写入法条,用“疏堵结合”办法,让符合条件的“草根美食”有了一席之地。《条例》提出“备案纳管”思路:对暂时无法取得食品经营许可证且食品安全卫生取得达标、不影响周边居民正常生活的小餐饮,由所在地乡镇政府或街道办事处办理临时备案,发放临时经营公示卡。

制定地方性法规30件,修改74件(次),废止10件,制定和修改法律性法规决定11件——过去的五年,上海市十四届人大常委会在立法中交出了一份漂亮的答卷。自贸试验区、社会信用体系、老年人权益保障、道路交通安全管理、烟花爆竹安全管理等一批重要法规相继出台,立法的引领和推动作用进一步显现。今天起,本报推出“立法,改变生活”系列报道,回顾过去五年的立法亮点,发现立法对城市生活的改变。

根据《条例》授权,市政府制定发布《上海市小型餐饮服务提供者临时备案监督管理办法(试行)》,所在地市场监管、环保、房屋管理、消防安全、城管等部门各自按照职责把小餐饮纳入日常管理。

除了对违法建筑、无证无照坚决取缔外,对于因房屋产权性质原因而无法取得营业执照,但环保、消防、卫生等均达标且不影响居民正常生活的小型餐饮店,可堂堂正正地开门做生意。

市民获得感:终于能安心经营自家小店了

黄浦区“阿大葱油饼”或许是最出名的沪上“街头美食”,它因被外媒报道而迅速走红,随后因无证无照经营被执法部门要求关门停业,引发多方关注。最终,在政府部门及餐饮平台企业的帮助下,“阿大葱油饼”迁址重开,证照齐全,成为近年来无证小微餐饮治理和传统美食文化保护的成功范例。

杨浦区国学路上的“黄山菜饭”也在

2017年通过食药监部门的整改,正式成为新江湾城街道办事处认可的便民饮食临时备案餐馆。走进餐馆,一眼就能看到便民公示栏,其中备案公示卡、食品安全监督检查的“笑脸”图、餐厅从业人员的健康合格证一应俱全。老板吴钱云说,在备案制实施以前,由于房屋产权原因,“黄山菜饭”的营业执照一直申请不下来,时常担心因突击检查而停业。纳入备案之后,吴钱云终于可以安心经营自家小餐饮店了,“整改以后,店里增加了专门用来消毒的水池,改进了排油烟的管道,就连进货台账登记簿也在杨浦区食安办的指导下,每天记录进货来源。”

“备案不是简单的变无证为有证,而是在纳管过程中,通过培训指导、正确引导,逐步开展疏堵结合的管理。”上海市食药监局局长杨劲松表示,备案制也不是一劳永逸的,食药监部门将加强对备案小型餐饮服务提供者的事中事后监管,将临时备案的小型餐饮服务提供者,管理纳入城市网格化管理体系,“网红美食不能一直停留在原始的‘1.0版’,希望未来能培育出一批具有本土地域特色的升级版网红美食”。

手机勾选搞定“企业开办七件事”

黄浦区企业开办服务App上线,未来有望实现“一键”开公司

本报讯(首席记者顾一琼 实习生金婉霞)打开App,不但可以看到企业开办所需的各项流程,还可以直接通过手机上传相关申报材料;经过后台预审,在手机上就可以直接勾选材料寄送或预约现场递交。近日,黄浦区企业开办服务App正式上线。“企业开办七件事”——营业执照办理、场地资源推介、公章刻制、银行开户、CA数字证书(“法人一证通”)办理、税务政策信息告知等,通过移动端勾选就能完成。

“开办企业,原来是企业围着各个部门跑,现在正转变为各个部门围着企业跑。”黄浦区市场监管局局长张芹介绍,以往开办企业流程较为复杂,先跑哪个部门、需要哪些材料、时间跨度有多长,对企业来说往往是一头雾水。黄浦区对标国际先进标准,学习兄弟省市先进经验,在为期半年的调研和开发的基础上,把

开办企业最常见的七件事贯穿起来,通过App探索“不见面”“不打样”的“3Q”(全域、全天候、全事项)服务模式,推动企业开办服务从“一门式”向“一站式”发展。

同时,中国建设银行黄浦支行、中国工商银行卢湾支行以及三家区属企业下属公司等八家单位结成“网点联盟”,免费为企业提供企业开办指导服务;并联动多个部门,推出“一张清单”——涉及企业开办当场办结的25项事项,归并21个部门的195项职能,使得企业开办可提速30%,让企业有了可以量化的获得感。

目前,黄浦区企业开办服务App仍在完善中,后台还在整合更多职能部门服务与信息,未来将把App从企业开办的“手机导航仪”变成“一键直达的快速通道”,真正实现“一键”开公司。