

以高质量发展绘就品质生活的新画卷

石建勋

核心观点

“千千万万普通人最伟大”，要坚持人民的主体地位，坚持“一切为了群众、一切依靠群众”的思想路线，最大限度地调动每一个人的积极性、主动性和创造性，不断扩大人民群众参与品质生活创造活动的深度与广度，使人民群众真正成为推动高质量发展、创造品质生活的主力军。

上海是全中国人民的上海，是国际化的上海。上海要大力弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”城市精神，欢迎来自全中国乃至全世界的人来务工就业、创新创业，通过辛勤劳动创造品质生活。“千千万万普通人最伟大”，要坚持人民的主体地位，坚持“一切为了群众、一切依靠群众”的思想路线，最大限度地调动每一个人的积极性、主动性和创造性，不断扩大人民群众参与品质生活创造活动的深度与广度，使人民群众真正成为推动高质量发展、创造品质生活的主力军。

有效率、更加公平、更可持续发展，需要不断提高人民群众思想觉悟、道德水准、文明素养和劳动技能，这无疑是更高层次促进人的全面发展的需要。

有梦想，还要有科学的工作思路和方法

创造品质生活是一项系统工程，不但要有梦想与斗志，情怀与担当，还要有科学的工作思路和方法。习近平总书记多次强调各级领导干部只有从解决问题入手，才能抓住根本。要以“踏石留印、抓铁有痕”的工作作风，注重实际成效，以人民满意为标准。

问题是实践的起点、创新的起点，抓住问题就能抓住经济社会发展的“牛鼻子”。坚持问题导向就是要从不平衡不充分发展的现实问题出发，聚焦制约创造品质生活的突出矛盾和群众反映强烈的民生

诉求，抓重点抓突破，不断在解决问题中取得发展和社会进步。坚持问题导向需要责任担当，必须从大处着眼，敢于正视问题，善于分析问题，从小处入手，最终切实解决问题。

民之所望，施政所向。人民群众的获得感、幸福感，是检验创造品质生活质量和效果的试金石。各级党委、政府和干部要把老百姓的安危冷暖时刻放在心上，“以造福人民为最大政绩”。要加快形成满足人民美好生活的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、绩效考核，创建和完善制度环境。通过改革，把实干出成效、让人民生活更加幸福美满作为干部考核目标，在“落地”上务求实效，努力让人民生活更加幸福美满。

大时代需要大目标，大担当需要大情怀。面对品质生活的美好愿景，要增强使命感、责任感，时刻把人民群众的冷暖安危和对美好生活的需求作为各级党和政府工作的出发点和落脚点，从人民群众对美好生活的需求中寻找发展重点、方向和目标，“不驰于空想、不骛于虚声”，撸起袖子加油干，努力使上海的改革发展成果更多更公平惠及全体上海人民。

(作者为同济大学财经研究所所长，国家创新发展研究院副院长、经济与管理学院教授)

文汇报时评 中国新闻名专栏

不同年代有不同的生活方式，唯一不变的是人们对美好生活的追求。进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。以高质量发展绘就新时代的新画卷，意味着更多高端产品和优质服务，意味着衣食住行用都更放心，意味着单位GDP的能耗降低，意味着天更蓝、水更清、环境质量不断改善，意味着更加均衡更加协调的发展……

把握“人民的美好生活”这个首要目标

在落实国家战略中构筑上海发展的战略优势，“创造品质生活”是十一届

不忘初心 牢记使命 勇当新时代排头兵先行者大调研

杨浦区通过“大调研”问计于民，尝试把基层探索的有益经验固化、制度化

社区“微创手术师”创建和谐人际连接

■本报记者 钱蓓

上海探索社区规划师制度好几年，这一角色终于在基层落地。杨浦区刚刚任命了12位同济大学学者为社区规划师，以后公共空间的设计“品控”就拜托啦！

建筑、城规、景观，首批社区规划师全部出自同济大学王牌专业，分别配备到杨浦区12个街镇，聘期三年。他们的职责是指导街镇开展社区更新，做好社区公共空间的品质把控。社区规划师可以优先参与社区更新项目的设计。

城市需要“微创手术师”

社区规划师可做的事很多，要定期与所结对的街镇沟通，对几类空间进行排摸和分析，包括亟待改善的老旧小区，具有提升优化潜力的社区公共空间、街角街边公共空间、社区慢行系统等。杨浦区希望社区规划师重点针对居民的急、难、愁问题开展社区更新活动，结合居委会及居民诉求共同制定方案。

聘任社区规划师的同时，杨浦区出台了一套社区规划师制度实施办法。其中明确，社区规划师的工作内容“包括但不限于问题调研、方案建议、政策理念宣传、群众动员、监督实施、活动组织以及项目长期运维等各个方面”。

据介绍，杨浦区区校合作推进社区规划师制度，是着眼国务院批复《上海市城市总体规划(2017-2035年)》，在市区层面进行的一次探索，也是通过“大调研”工作问计于民，把基层探索的有益经验固化、制度化的一次尝试。

随着上海创新社会治理，加强基层建设的持续推进，社区规划、建设及管理职能的下沉，对街镇发挥好相关职能提出了更高要求。杨浦区调研发现，街镇在社区规划、建设及管理方面存在不少短板和差距，希望借助此次社区规划师制度建立的机遇，学会与专业力量合作，在一线问需于民、问计于民，提高社区公共空间更新、“里子工程”以及睦邻家园的建设水平。

“微更新”理念在沪上社区很受追捧。在成熟的建成区，城市公共空间的大拆大建已成为历史，既有空间的小规模更新改造则成为趋势。最近几年，上海城市角角落落冒出许多微更新项目，



四平路社区内用木板搭建的小木屋，可为小朋友提供玩耍的空间。袁婧摄

像微创手术一样，把艺术和设计元素注入社区，改变着社区空间的形态和品质。微更新，往往只是对一条小巷、一间活动室、一个街角、一块绿地，甚至一片窰井盖“做手术”，结果却让很多人重新发现社区——原来社区可以变得好看而有趣。城市需要“微创手术师”。

最难的不是设计，是民主协商

同济大学建筑系教授徐磊青是12名社区规划师之一，他说，规划、建筑、设计专业人士应走进社区，“若没有社区规划或社区更新，社区和城市可能走向老化、破败。繁华的南京路、淮海路是上海的地标，但构成城市空间最大组成部分的是社区。社区才是城市细胞，社区更新的作用就是阻止细胞老化。”

“社区规划师所面对的空间通常很小，但空间连接的人很具体。”徐磊青说：“空间是人与人、人与社会建立连接的场所，社会越来越‘虚拟’，我们越发需要在实体空间把人与人的关系连接得更加牢固。改造一张椅子、一个亭子，所能服务的周边人群很小，但如果规划

设计足够好，能把辐射范围内的人都吸引到这里活动，就是在创造连接。”

在社区做项目，需要经历很长的民主协商过程。“设计图不用画几张，协商会要开很多遍，社区规划的特点就是自上而下形成方案，吸纳社区居民的各种意见。这个协商过程，也是人和人建立连接的过程。”和大桥街道结对的陈泳教授有同样感受：“对学者来说，最难的也许是组织、引导、参与民主协商。这不是我们的专业领域，但要扎根社区，首先得学会与各种社区主体对话。”

陈泳前期在大桥街道调研时发现几处具有社区更新需求的空空间，如一个老旧住区，由工厂宿舍转变而来，设计上存在许多先天不足，公共空间的分配与使用不合理、不美观，他设想通过改造廊道、绿化等办法进行更新。社区规划师制度一落地，相关合作就将推进。

创造本土社区更新模式

在聘任社区规划师之前，杨浦区相关社区已与同济大学合作过许多“微更

新”项目，最典型的莫过于四平路街道的诸多项目。四平路社区是一个老式工人新村，也是同济大学本部所在社区。这几年同济大学师生走进社区，与社区力量合作，创造了很多新奇“景观”，他们在马路窰井盖和变电箱上作画，把公共电话亭改造成“迷你美术馆”，在“麻辣烫小马路”上开设“当代首饰与新文化中心”，甚至把实验室搬出学校，搬到曾是废品回收站的一处社区空间。

这些发生于最近三年的合作，让四平路街道变得和别的工人新村大不一样。近日，同济大学学生绘制了一幅“漫步四平”手绘地图——经过“微更新”，老社区多了许多公共艺术空间，那些人们熟视无睹的社区文化空间、公共服务空间，变成了值得“深度游”的景点。

“社区更新”理念源自国外，早期的成功案例也都由国外创造。但沪上高校和本土社区的合作，正在创造上海的社区更新模式。杨浦区的社区规划师制度，正是在四平路街道等前期试点的基础上，在全区面上铺开的一步探索。

一步总结了党的十八大以来全面从严治党的重要经验，深入分析了党面临的危险和挑战，明确提出了当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务，强调要一以贯之、坚定不移，坚持问题导向，保持战略定力，排除错误思想干扰，重整行装再出发，不断把全面从严治党引向深入。各级党组织要深入学习贯彻，把握精神实质、统一思想、强化责任担当，同实际工作和职能职责结合起来，提高政治站位和政治能力，切实增强全面从严治党系统性、创造性、实效性。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，是十九届中央委员会的其他党和国家领导同志，中央军委书记出席会议。中央纪律检查委员会，中央和国家机关各部门主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议于1月11日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。11日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 坚定不移不移落实党的十九大关于全面从严治党的战略部署》的工作报告，进

■本报记者 沈竹士

市委政法委与市人民检察院昨天赴普陀区人民法院就控申接待窗口工作开展联合调研。调研发现，控申信访工作是了解人民群众对司法公正新期盼、新需求的重要窗口。分析研判控申接待工作，有利于改进检察工作，有利于对行政、执法、司法部门开展有针对性的监督，切实贯彻司法为民、公正司法。

把窗口当作查找问题的放大镜

首先，基层检察机关控申部门反映，检察监督相当于法律规定的最后一个申诉环节，其受案应当是慎重的。但是，由于行政、执法、司法部门在法律程序衔接上的告知不够主动、不够清晰，造成当事人不方便，在法院、检察院等窗口反复跑，甚至影响对当事人的释法工作。如，修改后的《民事诉讼法》规定，当事人到检察机关申诉的案件原则上是要经过法院再审查的(或再审查被驳回、逾期未对再审查作出裁定)。很多老百姓并不明确知道这样的规定；又如，《行政诉讼法》规定，当事人应在知晓作出具体行政行为之日起三个月内提出行政诉讼，有的老百姓不清楚，错过了诉讼期限。

部分当事人没有走对法律程序，不符合检察监督受案的条件。而当检察机关控申部门无法直接受案时，当事人误解检察机关“踢皮球”、不敢监督，从而产生不满情绪。

直面检察机关法律监督的痛点

其次，调研发现检察机关法律监督效能不足。检察控申工作人员反映，也曾就发现的街镇、公安、法院行为中的瑕疵制发检察建议书，就同类案件编写检察白皮书反映问题，但是收效甚微，相关部门存在相同问题重复多次出现的情况。法律监督依赖检察建议书，而发出后又缺乏后评价制度，导致监督无法深入落实。

监督落实问题在民商事案件中尤为突出。民商事案件关乎当事人的切身利益，尤其是在一些执行难的案件中，当事人迟迟拿不到法院已经判罚的钱，希望检察院通过民事执行监督予以救济。而新的《民事诉讼法》对民事执行监督仅有原则性规定，如何开展执行监督缺少明确操作依据，给接访答疑工作带来困难。

坚持司法为民、公正司法

最后，调研对上述问题提出了初步建议：一是重视检察控申接待窗口工作，提高检察机关的法律监督能力。要从控申信访当中梳理信息、举一反三，从中发现司法体系中各环节工作中存在的不足。提高做强检察机关的法律监督能力，从而纠正和解决这些问题，落实司法为民、公正司法，促进上海建设法治环境最好的城市。

二是继续推进智慧检察、智慧法院。通过正在建设完善的智能辅助办案系统(“206”工程)，将公安、检察、法院的信访申诉数据打通。凭借互联互通的数据库，更好地协调各部门工作，为当事人提供更加便利的程序衔接提示，同时更好地爬梳信息、发现问题。

习近平应约同文在寅通电话

(上接第一版)中方对中韩关系改善发展感到满意。新的一年，中方愿同韩方一道，加强战略沟通，推动务实合作，妥善处理敏感问题，推动两国关系实现更大发展，共同努力促进地区和平稳定。中方支持韩方办好平昌冬奥会，预祝平昌冬奥会取得圆满成功。

文在寅再次感谢中方为他不久前访华作出的周到安排，表示期待韩中战略合作伙伴关系保持发展势头，并在新的一年取得更大进展。韩方感谢中方支持办好平昌冬奥会。

习近平会见英前首相卡梅伦

(上接第一版)我们共同开启了中英关系“黄金时代”，为两国关系发展注入了新动力。梅首相就任以来，继续坚持中英关系保持持续发展的态势。当前，中英双方高层往来密切，互利合作不断深化，人文交流日益活跃，为两国人民带来了切实利益。中方愿继续同英方加强沟通、交流、合作，包括在“一带一路”框架内开展更大范围、更高层次、更深层次的互利合作，把“黄金时代”的蓝图转化为更多“黄金成果”，推动两国关系长期稳定发展。

加强检察监督效能 回应人民群众期盼

市委政法委、市检察院调研检察控申工作

以永远在路上的执着把从严治党引向深入

(上接第一版)党的队伍和自身状况发生重大而深刻的变化，迫切要求提高党的建设质量、增强党组织的政治功能和组织功能。我们要坚持问题导向，保持战略定力，以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，坚定不移抓下去。

习近平指出，要坚持党的政治建设为统领，坚决维护党中央权威和集中统一领导。党中央作出的决策部署，所有党组织都要不折不扣贯彻落实，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。任何时候任何情况下，党的领导干部在政治上都要站得稳、靠得住，对党忠诚老实、与党中央同心同德，听党指挥、为党尽责。要深刻认识共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的辩证关系，既不能离开发展中国特色社会主义事业、实现民族复兴的现实工作而空谈远大理想，也不能因为实现共产主义是一个漫长的历史过程就言甚至丢掉远大理想。

习近平强调，要锲而不舍落实中央八项规定精神，保持党同人民群众的血肉联系。要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现，坚决防止回潮复

燃。纠正形式主义、官僚主义，一把手要负总责。要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，确保党中央决策部署落地生根。要加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键。领导干部要坚决反对特权思想、特权现象，保持对人民的赤子之心，坚持工作重心下移，扑下身子深入群众，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，着力解决群众反映强烈的突出问题。

习近平指出，要全面加强纪律建设，用严明的纪律管全党治全党。要加强纪律教育，使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。要完善纪律规定，实现制度与时俱进。各级党委(党组)就要敢抓敢管、严格执纪，把全面从严治党政治责任担起来。

习近平强调，要深化标本兼治，夺取反腐败斗争压倒性胜利。标本兼治，既要夯实治本的基础，又要敢于用治标的利器。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决减存量、重点遏增量。“老虎”要露头就打，“苍蝇”乱飞也要拍。要推动全面从严治党向基层延伸，严厉整治发生在群众身边

的腐败问题。要把扫黑除恶同反腐败结合起来，既抓涉黑组织，也抓后面的“保护伞”。要加强反腐败综合执法国际协作，强化对腐败犯罪分子的震慑。要强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。要通过改革和制度创新切断利益输送链条，加强对权力运行的制约和监督，形成有效管用的体制机制。

习近平指出，党的十八大以来，中央纪委和各级纪检监察机关坚决贯彻党中央决策部署，忠诚履职尽责，做到了无私无畏、敢于担当，向党和人民交上了优异答卷。纪检机关必须坚守职责定位，强化监督、铁面执纪、严肃问责。执纪者必先守纪，律人者必先律己。各级纪检监察机关要以更高的标准、更严的纪律要求自己，提高自身免疫力。广大纪检监察干部要做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

赵乐际在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，高举中国特色社会主义伟大旗帜，站在新时代党和国家事业发展全局的高度，深刻阐述了党的十九大关于全面从严治党的战略部署，进