

一以贯之坚持和发展中国特色社会主义

——一论学习贯彻习近平总书记“1·5”重要讲话

人民日报评论员

“新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。”

在1月5日举行的新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上，习近平总书记着眼党和国家事业发展全局，鲜明提出“三个一以贯之”的要求并进行了深刻阐述：坚持和发展中国特色社会主义要一以贯

之；推进党的建设新的伟大工程要一以贯之；增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。总书记的重要讲话，贯通历史和现实，关联国际和国内，结合理论与实际，内涵极其丰富，对于推动全党全国各族人民把思想统一到党的十九大精神上来，把力量凝聚到实现党的十九大确定的目标任务上来，具有十分重要的意义。

一以贯之坚持和发展中国特色社会主义，要有历史视角。习近平总书记多次从改革开放史、新中国

历史、中国共产党历史、中华民族近代史、中华文明史五个维度，提醒全党要深刻把握中国特色社会主义是怎么来的。从党的历史看，我们党领导人民进行28年浴血奋战，完成了新民主主义革命；新中国成立后，我们党领导人民进行社会主义革命和探索，取得重要成就，也经历了严重曲折；在历史新时期，我们党领导人民进行改革开放这场新的伟大革命，开辟了中国特色社会主义道路，使我国发展大踏步赶上时代。历史深刻表明，中国特色社会主义不是从天上掉下来的，

而是党和人民历经千辛万苦取得的宝贵成果，我们得到这个成果极不容易，必须倍加珍惜。

一以贯之坚持和发展中国特色社会主义，要有世界视野。认识中国特色社会主义的历史必然性和科学真理性，要放在世界社会主义演进的历程中去把握。500年来，从空想走向科学、从一国实践走向多国发展，社会主义虽充满曲折，却以中国特色社会主义的巨大成功向世界宣告，社会主义没有灭亡，也不会灭亡，而且焕发出蓬勃生机活力。中国特色社会主义

进入新时代，正成为21世纪科学社会主义发展的旗帜，成为振兴世界社会主义的中流砥柱。旗帜决定方向，道路决定命运，我们党要实现新时代的历史使命，最根本的就是高举中国特色社会主义伟大旗帜。面对世界社会主义发展大势，我们党有责任、有信心、有能力为科学社会主义新发展作出更大贡献。

一以贯之坚持和发展中国特色社会主义，要始终焕发革命精神。我们是马克思主义执政党，但同时也是马克思主义革命党，要保持过去革命战争

时期的那么一股劲、那么一股革命热情、那么一种拼命精神，把革命工作做到底。昨天的成功并不代表着今后能够永远成功，要实现党和国家兴旺发达、长治久安，全党同志必须保持革命精神、革命斗志，勇于把我们党领导人民进行了97年的伟大社会革命继续推进下去，决不因胜利而骄傲，决不因成就而懈怠，决不因困难而退缩，努力使中国特色社会主义展现更加强大、更有说服力的真理力量。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。深入学习领会、贯彻落实习近平总书记“1·5”重要讲话精神，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定“四个意识”，强化“四个自信”，一以贯之坚持和发展中国特色社会主义，奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，我们就一定能向人民交上一份新的更加优异的答卷。

（载1月6日人民日报 新华社北京1月5日电）

新时代 新气象 新作为

■贯彻落实市委全会精神

一瓶鲜奶的进口周期由15天压缩到3天

长宁区五家高信用企业享受最宽松信用监管,进口通关速度越来越快

■本报记者 钱蓓

15天、8天、3天，新西兰鲜奶送抵中国货架的周期越来越短；在这背后，是一个城区不断升级的贸易便利化服务探索。日前，上海出入境检验检疫局与长宁区政府试点合作，在确保执法有效、风险可控和守住质量安全底线的基础上，对五家注册在长宁区的试点企业所进口的特定产品实施最“宽松”的检验监管方式——信用监管。

纽仕兰新云（上海）电子商务有限公司是五家试点企业之一，这家公司的鲜奶进口业务可以说见证了长宁区货物通关效率的升级。新西兰鲜奶的保质期是15天，常规的进口检验

检疫报关流程至少耗去8天，实在太影响产品销售了——生鲜进口企业向长宁区表达了他们的“通关焦虑”，后者于是从2013年就着手研究进口生鲜通关问题。

长宁区商务委主任杨东升介绍，他们与上海海关、检验检疫部门合作，借鉴自贸试验区的贸易便利化理念，引入中检溯源系统，通过精准监管和“外检内放”的制度创新，不断压缩通关时间，如今新西兰鲜奶最快3天就能送到中国消费者手中。这套生鲜商品快速过检举措，曾被复制到上海自贸试验区和外省市。

另一家试点企业——上海新联纺进出口有限公司则是进口奶粉“空检

海放”政策试点的受益者。在大批量海运货物进关前，先空运一部分同批次的货物提前进行检验检疫，只要空运货物通关，海运货物到港就可直接进关。“空检海放”把相关产品检测时间从原来的20个工作日缩短为1个工作日。企业负责人表示，只有与新联纺合作超过五年，质量稳定、风险可控、追溯体系完善的企业才有机会成为参与此次试点的供应商。

检验检疫部门对进口货物的检验监管方式有五类：特别监管、严密监管、一般监管、验证监管、信用监管。五家试点企业的特定产品都可享受最为“宽松”的信用监管，前提是企业拥有优质信用。杨东升介绍，“审单放行”“进口直通”等差异化分类管理新模式，通

过多部门的协同创新，最大程度提高贸易便利化水平，本轮合作试点建立在企业承担信用风险、政府帮助企业完善追溯体系的基础之上，试点企业负责人都签署了质量安全承诺书，一旦产品管理流程出问题，企业将成为直面质疑和惩罚的主体。

2012年，长宁区和浦东新区同时成为上海市贸易便利化试点区。此后，检验检疫部门与长宁区不断探索贸易便利化升级，早在五年前就成立的虹桥贸易便利化“一站式”服务中心，开创了中心城区内海关与检验检疫合署办公的先例。去年一年，“一站式”服务中心共出具原产地证书逾9万份，涉及金额约28亿美元，帮助企业减免进口国关税超过1亿美元。

上海工业产品生产许可发出首张“不见面审批”证书 企业到质监部门办证不再需要三个月

“不见面审批”有多快？上海答案：4分钟！

本报讯（记者陈惟）在上海申办一张工业产品生产许可证需要多少时间？材料齐全，4分钟足矣！昨天，位于松江区的上海众志卫生用品有限公司总经理助理戴晨寅，花了20分钟在市质量技术监督系统协同平台上填妥许可证申请材料后，于上午9时54分点击提交键，9时58分审批流程办结，公司即刻在市质监局官网办事平台下载电子证书，成为上海首批享受该证“不见面审批”服务的企业。

去年10月31日，国家质检总局发文明确规定：生产许可证电子证书和纸质证书具有同等法律效力，上海作为全国首批试点的七座城市之一率

先进行探索。

“现在办证太方便了，效率很高！”众志公司总经理徐明华表示，以前办证至少需要三个月，多则需要半年，至少得去办事窗口跑两次，材料筹备还要费时两周左右，光申请书就要填写八页表格。现在，只需在网上提交一页电子版申请表、承诺书、营业执照和产品检验合格报告，一个人花20分钟就可完成，材料齐全的话立马就能收到核准的电子证书，打印后在各种场合同样有效。

效率来自程序的优化。“以前是‘先核后证’，现在是‘先证后核’，将现场审核程序后置，法定审批发证时间

缩短至20个工作日。”松江区市场监管局注册许可科负责人姚萍说，通过在线预先服务指导，对企业“点对点”辅导，把需要补充的内容推送给他们，减少了到办事窗口排队的时间，审批效率提高，服务也更有针对性，企业满意度更高。

据市质监局业务受理中心副主任李燕介绍，去年8月起，市质监局就通过电子文书、电子证书、数字认证技术等实现申报全程无纸化，并通过电子档案实现办理过程信息可追溯。但企业仍需到行政服务中心办事窗口提交原件，并在办结后领取证书。昨天起，全市企业通过网上办事系统提交电子材料即可，并能在线多次打印，真正实现“不见

面审批”。若需要也可选择快速纸质证书，“足不出户”就能办妥各类许可证的手续。

改革释放出巨大的生产力。4分钟发证，反映出上海在改善营商环境方面注重实效的积极作为。不过，“简化不代表不管，事中事后监管将更严格。”市质监局产品质量监督处副处长樊吉兵说，通过“不见面审批”获得许可证的企业，一旦在现场审查的后置环节被判定为不合格，政府部门将在10天内启动并实施快速退出程序，撤销行政许可，并办理注销手续。按照国家相关规定，企业一年内不得再申请工业产品生产许可证。

■本报记者 钱蓓

成立将近70年的上海第一家居委会——黄浦区外滩街道宝兴居委会昨天获得“特别法人身份证”，开启沪上居村委员会的法人化进程。

2018年，上海近6000家居村委员会都将陆续获得特别法人证。那样一来，居村委会就能以这个身份开设账户，订立合同，承担相应的民事责任和刑事责任。

以前居村委会也要“证明我是我”

昨天下午，市民政局发出首张居委会特别法人统一社会信用代码证书和首张村委会特别法人统一社会信用代码证书，分别交给黄浦区外滩街道宝兴居民委员会和嘉定区徐行镇和桥村村民委员会。

市民政局基政处处长章淑萍介绍，这两家居委会今后可以到银行等商业机构开设账户，自行管理他们的资金资产；也可以用特别法人身份跟有关方面签订合同，履行民事主体的权利和义务，比如直接与一些社会组织签约开展社区服务；还能为居民出具必要的、可以作出的证明，当然也要为此承担相应的民事责任和刑事责任；同时他们也具备了诉讼主体资格。

以前居村委会做不了的事很多，包括“证明我是我”这种高难度题目。和桥村村委会主任，也就是特别法人的法人代表张钰说：“按规定，居村委会使用水、电、燃气有价格优惠，但去申请优惠时，对方总会要求我们证明自己身份，我们只能再找街镇开具证明，现在特别法人证就能证明我们是谁。”再比如，很多基层社区都有自己的微信公众号，但它们都不是以居村委会的组织身份开具，用的全是个人身份，成为特别法人以后，大家都能申请机构账号了。

全市居村委会将陆续获得特别法人证

居村委会的特别法人资格，源于2017年10月1日起施行的《中华人民共和国民法总则》，“机关法人、农村集体经济组织法人、城镇农村的合作经济组织法人、基层群众性自治组织法人，为特别法人。”

全国第一张基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书产生于2017年11月，民政部将其颁发给了北京市的韶九社区。上海紧随其后，在全国率先完成全市居村委会统一社会信用代码的赋码工作。今年内，沪上4345个居委会和1585个村委会都将陆续获得特别法人证。

宝兴居委会和和桥村村委会是上海资格最老的居委会和村委会。宝兴居委会的前身是上海第一个居民自治组织，和桥村村委会的前身是沪上首个成立的村民委员会。把全市序号最靠前的两个特别法人统一社会信用代码颁给它们，颇具代表意义。

更好地以合法身份开展民事活动

市民政局表示，居村委会获得特别法人统一社会信用代码，有利于实现信用信息资源共享，促进各管理部门间业务协同；有利于加强居、村委会规范化建设，提高居、村委会服务能力，激发基层活力，促进城乡社区治理体系和治理能力现代化。

黄浦区小东门街道荷花池居民区书记沙继春一直是居村委会法人化的支持者。他说：“我完全赞同这样的做法。基层组织作为民事主体，本身就应该承担相应的责任和风险，只不过目前从法律层面上进行了确认。从积极方面来看，此举让居村委会能更好地以合法身份开展民事活动，促进社区服务和建设。”

过去，城市社区出现过有人状告居委会的情况，但因为居委会是基层群众性自治组织，要么是法院不予立案，要么就由所属街镇应诉。今后，居委会要直接应诉了。有居村委会负责人表示，有了特别法人身份以后，居村委会更要强化自身能力建设，依法依规办事，发挥特别法人身份在社区治理中的积极作用。

申城将建全市统一的住房租赁公共服务平台

今年新增租赁房源计划开工和转化20万套

本报讯（记者史博臻）本市促进房地产市场健康发展联席会议昨天召开，研究和部署落实本市住房租赁推进、大居建设管理、“留改拆”和房地产市场调控等重点工作。会上，市政府和各个区签订了2018年度住房租赁工作目标责任书，明确了2018年计划任务。

据悉，2017年，上海已推出租赁住房用地29块，累计土地出让面积达79.69公顷、建筑面积181.26万平方米。到2018年底，要实现新增租赁房源计划开工和转化总量20万套、新增代理经租房源9万套（间）的目标。在本市已出台培育和发展住房租赁市场“26条意见”及相关配套政策基础上，要建立全市统一的住房租赁公共服务平台，健全市区两级住房租赁服务中心，线上线下载联，数据共建共享，更好地服务构建租购并举住房制度的大局。上海将加快培育扶持机构化、规模化、专业化代理经租企业，以企业为主体培育和发展住房租赁市场。同时，积极探索创新，研究出一套顺应本市创新社会治理、符合承租人需求的租赁住房物业服务、小区综合治理，以及租赁社区公共服务、社会治理的新机制、新模式。

去年，本市保障性安居工程建设有序推进，已完成住建部下达的建设目标和本市确立的新增可供应保障性住房目

标。新的一年，围绕《关于进一步加强本市大型居住社区建设和管理工作的若干意见》，上海分解目标任务，坚持“以区为主”机制，推进大居建设工作；细化时间节点，加快动迁腾地，加快前期手续办理，加快新基地储备；加快大型居住社区配套设施完善，使入住居民有更多的获得感。

会议要求，要着力推进旧区和旧住房改造，“留改拆”并举改善市民居住条件。

去年9月，市政府印发了《关于坚持留改拆并举、深化城市更新、进一步改善市民群众居住条件的若干意见》。当前，要按照“留改拆”新要求，做深做实今年旧改计划，确保完成中心城区改造二级旧里为主房屋的老改目标任务。要按照“试点先行、稳步推开”原则和“一地块一方案”要求，推进风貌保护旧改地块试点改造。要推进实施征收补偿新机制，按照“控房源、控成本”要求，更好地实施1:1比例配售，实物安置与货币安置并举。

会议最后指出，要继续加强房地产市场调控不动摇、不松懈，保持调控政策的连续性稳定性，着重从供应、需求两端双向调控，同时发力，引导企业合理定价、加快上市供应，强化市场监管，促进本市房地产市场平稳健康运行。



老街河道水天一色
七宝古镇别具韵味

十年磨一剑。2007年，太湖蓝藻暴发，无锡市区纯净水被抢购一空。2008年，水危机“逼”出河长制。10年3600多天，流域经济总量增长1倍多、人口增加1000多万，太湖水质总体不下降。2017年底，太湖流域率先全面建成河长制。图为上海市闵行区七宝镇夜幕下的七宝老街河道水天一色，别具韵味（2017年12月6日报）。

新华社记者 李贺摄

上海所有居村委会年内将成特别法人
能开账户、签合同，具备诉讼主体资格