

沙特2018：中东土豪艰难转身

专家视点

■张庭婷

前几日，沙特公布了2018年财政预算案，预计支出规模达9780亿美元（约合2608亿美元），创历史新高。根据预算案，沙特今年要实现财政收入7830亿美元，其中石油收入占63%。此外，沙特国王萨勒曼对外宣布，沙特政府将于2023年实现财政收支平衡，并继续努力将国内经济对石油的依赖度降至50%。

回顾沙特2017年里的一系列“求新求变”举动，可以看出沙特政府正为多元化财政收入来源、优化石油经济结构等方面作出巨大努力。但新的一年，沙特依旧面临各种严峻挑战。

新王储“四把火”意在求变

2017年，为应对国内外形势变化，沙特推出了一系列重大改革措施。

内政上，沙特国王萨勒曼自2015年登基以来第二次更换储君，任命其子穆罕默德·本·萨勒曼为王储。随后小萨勒曼于2017年11月成立了最高反腐委员会，逮捕了包括多名王子、大臣和富商在内的腐败嫌疑人。不少观点认为，小萨勒曼极有可能是以反腐为名，扫清那些妨碍其王权稳定以及改革之路的障碍。

经济领域，小萨勒曼2016年便提出沙特“2030愿景”，大力发展科技、

旅游、工业、服务业，旨在摆脱对石油经济的依赖。同时，沙特还与俄罗斯等产油国联手进行减产计划，以提振油价，并为今年下半年沙特阿美公司上市做准备。届时，沙特阿美将出售约5%的股份，通过私有化募集资金，有可能达到1000亿美元的世界最大IPO规模。去年12月21日，沙特阿美同美国液化天然气（LNG）供应商Tellurian完成首轮谈判。据悉，沙特阿美有望达成收购该公司股份或直接购买LNG的协议。若能达成进口LNG的协议，这将打破沙特不进口石油、天然气的惯例。此外，沙特阿美还关注美国南部页岩气产区的相关能源资产情况。不难看出，这一切都是为沙特阿美今年IPO上市的资产多元化做准备，而沙特阿美上市被认为实现沙特“2030愿景”的第一步。

社会方面，小萨勒曼大胆推行宗教改革，称回到“温和的伊斯兰”是沙特现代化的必由之路；成立国家娱乐机构，解禁电影院，丰富年轻人生活；允许妇女驾车，允许女性进入体育场与男性一起观看足球赛事等。

外交方面，沙特继续巩固与美国的盟友关系，同时也努力发展与俄罗斯的关系。2017年5月，美国总统特朗普出访中东，与沙特签下千亿美元军火订单。2017年10月，国王萨勒曼出访俄罗斯，是第一位正式访问俄罗斯沙特国王。在地区层面，沙特也频频出招：带头掀起与卡塔尔的断交事件，与死对

头伊朗博弈升级，继续空袭也门胡塞武装等。

内外挑战交织威胁沙特稳定

但是，单一的石油依赖型经济难以在短期内改变。长期以来，沙特的经济发展、财政收入和社会稳定几乎都依赖于石油。2014年下半年，国际油价呈断崖式下跌，给沙特经济带来严峻挑战。表现之一是经济增速放缓。国际货币基金组织于2017年7月预测，沙特在2017年的经济增速为0.1%，而沙特公布的2018年财政预算预计今年经济增速可达2.7%，这显然过于乐观。表现之二是财政赤字继续扩大。沙特自2014年开始一直面临财政赤字问题，并且规模逐步扩大。表现之三是由于油价下跌，导致沙特外汇储备也相应减少。因此，有不少观点认为沙特或将出现政局动荡，但也有分析师持相反意见。笔者认为，若油价持续长期中低位徘徊，且国内改革措施未取得预期成效的话，沙特的稳定局势将受到威胁。

其次，诸多军事难题束缚沙特“手脚”。近些年，沙特越来越多地扮演阿拉伯地区领导人的角色。在海湾地区内部，沙特承担着保卫海合会成员集体安全的责任。在海湾地区之外，沙特支持叙利亚反对派推翻巴沙尔政权，打击也门胡塞武装，主导成立伊斯兰军事联盟打击恐怖主义。然而，装备精良的沙特军队并没有在上述几大战场取得决定性胜利，主要原因在于沙特不完备的军工

体系和互相掣肘的军事部门。沙特的军事装备购置于美国、英国、德国、意大利等多个国家，这些武器系统难以有效整合。另一方面，长期以来沙特都是寻求大国保护，其军队长期担任辅助角色，这就造成沙特军队的军事训练和实战经验均不足。同时，沙特军队具有强烈的部落属性，内部派系林立，难以在作战时进行统一部署。这些军事难题都难以在短期内解决，严重制约着沙特在中东地区发挥作用。

最后，来自外部的压力让沙特“四面楚歌”。尽管沙特石油资源丰富，但其军事力量薄弱，因此长期以来都是寻求以美国为首的西方国家的保护。因此，作为美国在中东的盟友，沙特采取了一系列外交和军事行动以配合美国的中东战略，如对抗伊朗、深度介入也门危机、支持叙利亚反对派武装等，这让沙特在中东泥潭越陷越深。更加雪上加霜的是，由于页岩油革命和新能源的崛起，美国减少了从沙特进口石油的量，使沙美关系的根基受到动摇。

总体来看，今年沙特仍将面临多重挑战。内政方面，新王储的大动作改革无疑侵犯到其他利益集团的利益，未来不排除他们谋反的可能；经济方面，低油价下的财政赤字问题难以解决，经济增长乏力；外交方面，与伊朗的博弈、与也门胡塞武装的冲突等问题仍将困扰沙特。

（作者系上海交通大学华信国际能源问题研究中心助理研究员）

日本首相安倍出席新年首场记者会

再提尽早再在国会发起修宪动议

新华社东京1月4日电（记者王可佳）日本首相安倍晋三4日下午在三重县伊势市召开新年首场记者会，介绍2018年政府内政外交的基本施政方针。在记者会上，安倍再次提及将尽早再在国会发起修宪动议等问题。

安倍说：“希望今年能进一步推动有关修宪问题的讨论，向国民充分展现宪法究竟是什么样的。”他说，各党派应提出各自的修宪草案，在众参两院的宪法审查会进行讨论，以加深国民（对修宪问题）的理解。

安倍在记者会上还提出，要在本月将召开的例行国会上推动“劳动方式改革”相关法案尽快获得通过。谈及将于9月进行的自民党总裁选举，安倍称将

“集中精力在例行国会取得成果，视成果再决定之后的事（指再次参选总裁）”。

此外，安倍再度拿朝核问题做文章，称“日本正面临战后最严峻的安保环境”，将“以最大限度加强对朝施压”并“切实强化必要的防卫能力”。

近期，安倍已多次在公开场合表态欲加速推进修宪进程，不过分析人士指出，安倍的修宪企图将面临重重困难。

去年众议院选举后，一跃成为日本最大在野党的立宪民主党已明确表态反对安倍修改和平宪法第9条的修宪方针；与自民党联合执政的公明党也对修宪问题持谨慎态度；此外，自民党内部就如何修宪也存在分歧，党内的修宪草案迟迟未能确定。

“真实计量器”发布最新民调结果

近八成韩国人支持朝鲜参加冬奥

新华社微特稿 韩国民意调查机构“真实计量器”4日发布最新调查结果，显示近八成韩国人支持朝鲜参加平昌冬奥会奥林匹克运动会。

平昌冬奥会和冬残奥会分别定于2月9日至25日和3月9日至18日举行。

韩联社报道，“真实计量器”调查504名韩国成年人，显示76.7%的受访者赞成朝鲜参加冬奥会，认为“朝鲜参赛将有助改善韩朝关系和实现半岛和平”；20.3%反对，认为“当前应先对朝制裁和施压”。

从地区分布看，光州和全罗道赞成人数最多，达82.6%；随后依次为仁川和京畿道，79.1%；大田、世宗和忠清道，77.3%；首尔，76.5%；大邱和庆尚北道，74.9%；釜山、蔚山和庆尚南道，67.6%。

按调查对象年龄划分，40岁至49岁人群赞成比例最高，达86.6%；随后依次为50岁至59岁，82.9%；30岁至39岁，75.6%；20岁至29岁，71.8%。

朝鲜最高领导人金正恩1日发表新年贺词，首次表示朝鲜有意参加平昌冬奥会。他强调，有必要在新的一年里改善朝韩关系。

韩国总统文在寅积极回应金正恩表态。他2日召开新年首次国务会议，要求政府部门迅速制定方案，促成朝鲜参加平昌冬奥会。同一天，韩国统一部长官赵明均向朝方提议，9日在板门店举行韩朝高级别会谈，磋商朝鲜参加平昌冬奥会等事宜。

朝方3日宣布，当天下午重开在板门店与韩国方面“热线”联系通道。针对朝方这一动向，韩国总统府青瓦台表示欢迎。（闫洁）

“炸弹气旋”来袭 美东遭遇极寒

将现零下25摄氏度极寒天气；已造成十余人死亡

■本报驻联合国记者 贾泽驰



由于遭遇极寒天气，美加边境的尼亚加拉瀑布被“冰封”，犹如动画电影《冰雪奇缘》中的场景。视觉中国

降雪将达到46厘米，纽约最高30厘米，华盛顿20厘米。所谓“炸弹气旋”是指气旋内的气压极速下降，通常在24小时内下降超过24毫巴以上，气压越低，暴风雪就越强。

为了应对这股百年不遇的寒流，纽约市政府各级部门做了不少准备，严阵

以待。纽约市于3日晚间成立了临时应急中心，负责综合协调应对寒流的各个部门。市政部门提前在市区各条主要道路上撒了28万吨融雪盐，准备好了2200辆铲雪车。有媒体提醒市民不要过于依赖融雪盐的作用，气温在零下10摄氏度以下时，即使有融雪盐，积雪还是很容易结冰，所以4日至5日两天应该减少外出。市政府还安排了2400名医务人员于4日起在岗执勤，应对可能的事故等意外。纽约市教育局3日晚间发布通知，全市公立学校1月4日停课一天。（本报纽约1月4日专电）

雪还是很容易结冰，所以4日至5日两天应该减少外出。市政府还安排了2400名医务人员于4日起在岗执勤，应对可能的事故等意外。纽约市教育局3日晚间发布通知，全市公立学校1月4日停课一天。（本报纽约1月4日专电）

大抓实战化训练 打造精锐作战力量

保证，抓好党的十九大精神学习贯彻，贯彻古田全军政治工作会议精神，按照新时代党的建设总要求加强各级党组织建设，开展“传承红色基因、担当强军重任”主题教育，确保

部队坚决听从党中央和中央军委指挥。各级要高度重视数字化部队人才队伍建设，培养一批高素质新型军事人才。要满腔热忱为官兵办实事、解难事，坚决纠治基层官兵身边的“微

2035：上海基本建成卓越的全球城市

建成小康社会贡献上海力量。

展望2035年，基本建成卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。重要发展指标达到国际领先水平，在我国基本实现社会主义现代化进程中，始终当好新时代改革开放排头兵、创新发展先行者。

梦圆2050年，全面建成卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之

城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。各项发展指标全面达到国际领先水平，为我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦谱写更美好的上海篇章。

规划强调，上海将坚决按照努力当好新时代改革开放排头兵、创新发展先行者的总要求，主动服务“一带一路”建设、长江经济带发展等国家战略，坚持以人民为中心，坚持可持

腐败”和不正之风，把广大官兵积极性、主动性、创造性充分调动起来，共同把部队建设推向前进。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加活动。

续发展，坚持人与自然和谐共生，坚持在发展中保障和改善民生，进一步彰显功能优势，增创先发优势，打造品牌优势，厚植人才优势，努力把上海建设成为卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市；坚决维护规划的严肃性和权威性，以钉钉子精神抓好规划的组织实施。通过探索创新城市规划方式，引导和调动社会各方参与规划实施和监督，逐步提升城市科学化、精细化、智能化管理水平，确保“一茬接着一茬干，一张蓝图干到底”。

我国湖泊全面实施湖长制

（上接第一版）

意见明确了全面落实湖长制的主要任务，包括严格湖泊水域空间管控，强化湖岸线管理保护，加强湖泊水资源保护和水质污染防治，加大湖泊水环境综合整治力度，开展湖泊生态修复与修复，健全湖泊执法监管机制。意见要求切实强化保障措施，各级党委和政府要加强组织领导，层层建立责任制，强化

部门联动。水利部要会同全面推行河湖长制工作部际联席会议各成员单位加强督促检查，指导各地区推动湖长制实施湖长制工作。各地区各有关部门要建立“一湖一档”，加强分类指导，完善监测监管，严格考核问责，实施湖泊生态环境损害责任终身追究制。要通过湖长公告、湖长公示牌、湖长APP、微信公众号、社会监督员等多种方式加强社会监督。

市十五届人大代表会前组团

（上接第一版）组团活动还通报了关于召开市十五届人大一次会议的有关情况。

代表们围绕如何开好大会展开热烈讨论，表示一定要积极履行代表职责，增强围绕中心、服务大局的使命感 and 责任感，围绕全面深化自贸试验区和推进上海“五个中心”建设、不断满足人民群众对美好生活期盼等重点，认真审议好市人大常委会和“一府两院”等各项工作报告，依法行使好选举权和表决

（上接第一版）要强化体系建设，统筹加强各种力量、各个系统、各类要素建设，加强信息系统和作战数据建设，确保成体系形成作战能力，有机融入全军联合作战体系。要强化改革创新，优化编成结构，加强科技运用，增强官兵科技素养，积极推进创新型人民军队实践探索。要强化政治

（上接第一版）国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和国际化大都市，国家历史文化名城，并将建设成为卓越的全球城市、具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

为了全面对接十九大报告明确的“两个阶段”战略安排，新一轮总规从三个时间节点阐述了上海的目标愿景——