

日本中东政策何以与美国相悖

专家视点

■ 须军

去年12月21日，联合国大会召开紧急会议，就要求美国撤回将其使馆迁往耶路撒冷并承认耶路撒冷是以色列首都的议案进行投票表决，该议案最终以128票赞成、9票反对、35票弃权的压倒多数支持获得通过。其中，一贯跟着美国亦步亦趋的日本也投了赞成票。不仅如此，在中东访问的日本外相河野太郎还于当地时间12月25日先后与以色列总理内塔尼亚胡和巴勒斯坦国总统阿巴斯会面，表示“耶路撒冷的最终地位应由当事者间通过协商决定”，这一表态显然与特朗普政府背道而驰。作为美国铁杆盟友的日本怎么突然“反了”呢？日本的中东外交到底以什么为目标，又有多大的自主性呢？

1973年第一次石油危机的教训

日本几乎全部石油都依靠进口，其中八成以上来自中东，因此搞好与中东产油国的关系，确保石油的稳定供应对日本至关重要。同时，日本又是美国的盟友，并且在同盟关系中与美国地位并不对等，不可能完全抛开美国的中东战略而随心所欲。

因此，对日本来说，必须在对美协调与确保能源安全之间寻找平衡点。这样的认识来自1973年第一次石油危机的教训。此前，日本一直奉行“紧跟美国”的中东政策，无论是对1958年7月美国武装干涉黎巴嫩还是1967年第三次中东战争中美国在联合国提出的偏袒以色列的议案，日本都毫不含糊地支持。

但伴随着上世纪70年代OPEC成立和中东产油国相继通过国有化或控股等措施掌握了本国的石油资源，日本亦步亦趋地跟随美国，在极端情况下就可能得罪阿拉伯产油国而受到石油禁运。1973年10月6日，第四次中东战争爆发，阿拉伯产油国对亲以色列的欧美和日本实施了停止或减少石油供应的措施。在看到美国对此也无能为力后，日本立即调整政策，转而支持阿拉伯国家。日本内阁的官方长官表态支持以色列从1967年占领的土地上撤出。同年12月17日，联合国就确认阿拉伯各国对以色列占领下的自然资源拥有主权的议案进行表决，日本在中东问题上首次背离美国，投出了支持阿拉伯国家的一票。日本的上述政策调整很快获得回报，同年12月25日，阿拉伯产油国对日本的石油供应恢复正常。

日本中东外交重在谋求增强影响力

冷战结束后，日本继承了对美协调与能源外交中谋求平衡的中东政策，在海湾战争、伊拉克战争中出钱出力，支持美国“大中东计划”，但同时，其中东政策也逐渐表现出大国外交的特征，即不再以单纯的维护日本能源安全为目标，而是通过谋求充当巴以调停人的角色和向中东地区派遣自卫队，寻求扩大在中东地区的政治影响力并实现政治大国化。

1990年8月2日，伊拉克入侵科威特，海湾战争爆发。日本在美国的要求下先后承担战争费用总额达130亿美元，达到战争全部花费的近四分之一。

2003年3月爆发的伊拉克战争中，日本更是通过《支持伊拉克重建特别措施法》向海湾地区派遣自卫队。如此实力的日本，除了战后伊拉克石油设施重建和开采权益中分得一杯羹以外，也借机突破了向海外战斗地区派遣自卫队的禁忌，向“政治大国”迈进了一步。

近年来，日本的中东外交活动更加频繁，主要内容大致可分为以维持稳定石油供应为目的的经济、技术外交，以及以发挥政治大国作用为目的的调停巴以问题的外交活动。日本外相河野太郎仅2017年出访中东就达三次。第一次是2017年9月上旬至中旬访问卡塔尔、约旦、沙特阿拉伯、埃及、科威特五国，主要涉及与沙特等国的经济、技术合作，如利用日本技术帮助沙特摆脱对石油出口的过度依赖；12月8日，河野又启程访问巴林、阿联酋、法国、英国和美国，在相关国际会议上演讲时围绕巴以和谈强调“日本能够为中东的稳定做出更大贡献”；最近一次即是12月25日，河野与巴以双方领导人会谈，表示“耶路撒冷的最终地位应由当事方之间通过协商决定”。

“大国外交”受制于“对美协调”

由上述日本中东政策的变迁可以看出，所谓日本“造反”美国，并不是第一次。在第一次石油危机以后，日本调整了“紧跟美国”的中东政策，在对美协调与石油外交中寻找平衡点。当两者矛盾不可调和时，日本会优先维护石油供应的稳定，并尽可能寻求美国的理解。进入21世纪，日本当“政治大国”的愿望日趋强烈，游说土耳其支持其争

常、向中东派遣自卫队、寻求充当巴以调停人的角色等都是这种政治大国化的外交努力。为了充当巴以调停人，就需保持中立立场，因此日本外务省对巴以问题的官方立场就是“支持以色列和将来建国的巴勒斯坦国之间和平、安全地共存的两国解决方案”、“巴以纷争应在安理会决议、马德里和会的诸原则和路线图，以及双方过去达成的协议和阿拉伯和平倡议的基础上通过协商解决”，以及“以色列在包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸建立犹太人定居点违反国际法，应立即完全冻结”。

此次日本投票看似“造美国的反”，实则是其维持中立立场以便充当巴以调停人，发挥更大政治影响力的中东政策的延续。但正如日本维护石油稳定供应的“亲阿拉伯”外交那样，即便以自己的“大国外交”为重，日本也不忘对美协调。河野外相在与内塔尼亚胡和阿巴斯的会谈中都不忘强调“美国的参与仍然重要”，只是以方虽表示赞同，但巴方显然并不买账，当场回应称“美国并不是公正的调停人”。另一方面，对于河野外相“耶路撒冷最终地位应由当事方之间通过协商决定”的表态，以方同样未做积极回应，只是同意“当事者之间的交涉很重要”，并未同意就耶路撒冷最终归属进行交涉。也就是说，巴以双方基本是各自挑日本建议中对自己有利的部分听，双方各自坚持的部分并未有任何改变。可以看到对于日本来说，在“对美协调”的掣肘中无法展开完全独立的斡旋，无法独立撑起巴以和谈的谈判桌。

（作者系上海全球治理与区域国别研究院研究员）

总统鲁哈尼首次回应过去数日内发生的多地示威 伊朗暂关社交软件以阻传播暴力

2017年最后一天，伊朗总统哈桑·鲁哈尼首次回应过去四天多地示威，说民众有权利抗议和批评，但政府不会容忍暴力和破坏公共财产。伊朗媒体报道，执法部门临时限制登录两个社交网络，以防止涉暴信息传播。

美国总统特朗普连日对伊朗示威煽风点火，鲁哈尼反唇相讥。

“批评与暴力和破坏公共财产不同”

“人民无疑有批评以至抗议的自由，”鲁哈尼12月31日在内阁会议上说，“但是，批评与暴力和破坏公共财产不同。”他强调：“政府一定不会容忍有人破坏公共财产、扰乱公共秩序、制造社会骚乱。”伊朗国家电视台报道，鲁哈尼同时声明，政府“应该提供合法批评和抗议的空间”，呼吁媒体报道更透明、更平衡。

伊朗官方媒体过去两天开始播出骚乱画面，显示一些示威者冲击银行和政府办公楼，推翻汽车、纵火、焚烧伊朗国旗。内政部长阿卜杜勒·礼萨·法兹利说，违法者必须“付出代价”。媒体以地方官员为消息来源报道，在首都德黑兰，大约200人12月30日遭拘留或逮捕；在西部城市阿拉克，大约80人遭拘捕。

一些地方出现支持政府的集会。31日，在德黑兰大学，支持政府的学生连续第二天示威，法新社报道，他们的人数多于前一天校门外的反政府示威者。

暂时限制使用两款社交软件

法兹利说，政府将坚决打击“滥用网络和传播暴力”的行为。伊朗国家电视台12月31日报道，出于安全考虑，伊朗最高国家安全委员会决定，暂时限制使用即时通信手机应用软件Telegram和图片分享软件Instagram。

Telegram号称有4000万用户，占伊朗全国人口一半。这家社交网络的创始

人、首席执行官帕维尔·杜罗夫当天证实，执法部门已经关闭所有登录端口。伊朗通信部长穆罕默德·贾瓦德·贾赫鲁米指认，Telegram上某个账户“鼓动仇恨行为，投掷汽油弹、武装暴动和制造社会动荡”。Telegram随后关闭由流亡记者鲁哈拉·扎姆运营的特定账户。美联社报道，这个账户传播示威相关消息和示威者拍摄的视频。扎姆先前受到与外国情报机构串通的指控，出逃海外。他否认借助Telegram煽动暴力。按照一些伊朗媒体的说法，政府采取的措施包括限制在一些地段用手机上网。

鲁哈尼驳斥特朗普的支持言论

这一轮示威最早12月28日在伊朗第二大城市马什哈德发生，随后蔓延至多座城市。示威者起初抗议经济困难和腐败，后把矛头指向政府，反对伊朗的中东政策。一些示威者甚至喊出口号，支持1979年由伊朗伊斯兰革命推翻的国王。

伊朗现阶段通货膨胀率高达两位数，失业率超过12%，年轻人失业尤其严重。作为回应，伊朗政府准备取消上调燃油价格的计划，承诺向穷人提供更多资助，创造更多就业岗位。伊朗伊斯兰革命卫队、警察和民兵对示威总体显现克制。在西部小城多鲁德，官方证实两名示威者因一场非法集会引发冲突而死亡，但否认警察或民兵开枪。

美国总统特朗普连续几天在社交网站上“支持”示威。12月31日，他在“推特”网站留言，称伊朗人民“似乎不愿再忍耐下去”，美国“正密切关注”示威者的权利是否受到侵害。鲁哈尼驳斥：“那个人在美国、今天表示同情我们人民的人已经忘记，几个月前，他还以‘恐怖分子’称呼伊朗人民……这个彻底反对伊朗的人没有资格对伊朗人民表达同情。”

胡若愚（新华社供本报专稿）

巴解组织召回驻美办事处代表

巴勒斯坦解放组织(巴解组织)召回驻华盛顿办事处代表胡萨姆·佐姆洛特，作为巴方回应美方承认耶路撒冷为以色列首都的最新步骤。巴解组织通讯社12月31日报道，召回决定由巴解组织外交部长里阿德·马勒基作出，以回国磋商政治事务为目的。报道没有对“磋商”内容提供任何细节。

12月31日，巴勒斯坦民族解放运动(法塔赫)成立53周年纪念日，巴勒斯坦国总统、巴解组织执委会主席、法塔赫领导人阿巴斯说，耶路撒冷是“巴勒斯坦人民永恒的首都”。

这一系列举措和表态，起因是美国总统特朗普12月6日宣布承认耶路撒冷为以色列首都，启动使领馆从特拉维夫搬迁至耶路撒冷的进程。作为最初回应，阿巴斯拒绝与原定于12月下旬访问的美国副总统彭斯会面，声明巴方不再接受美国调停巴以和平进程，不再接受美国提出的任何方案。彭斯原定访问的其

他阿拉伯国家同样不满，致使他无法如期成行，中东之行推迟至今年1月。

以色列总理内塔尼亚胡声称，“多个国家”正考虑效仿美国政府，将大使馆迁往耶路撒冷。只是，迄今仅危地马拉宣布迁馆。

国际社会承认巴解组织是巴勒斯坦人民唯一合法代表。美国尚未承认巴勒斯坦国，但允许巴解组织从1994年起在华盛顿设立办事处。1个多月前，美国国务院通知巴方，因违反美法律要求，巴解组织驻美办事处将被关闭。数天后，国务院改口，允许巴解组织办事处继续“有条件”运行。

以色列1967年占领东耶路撒冷后，单方面宣布整个耶路撒冷是以色列“永久且不可分割的首都”，巴方则坚持建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。国际社会普遍不承认以色列对耶路撒冷拥有主权。

郭倩（新华社供本报专稿）

美国丹佛发生枪击警察案

警方一死四伤，行凶者遭击毙

美国科罗拉多州丹佛市12月31日发生枪击警察案，一名警察中弹死亡，四名警察和两名平民受伤，行凶者最终遭击毙。

案发现场位于丹佛郊区一个居民区。当天凌晨，收到噪音扰民投诉，警方前往一处住宅处置。清晨5时左右，警方再次收到投诉，继而前往同一处住宅，处理“家庭纠纷”。两名男子在这处住宅内，其中一名男子把自己关入卧室。警察与他对话时，男子突然开枪。在场四名警察猝不及防，中弹倒地。

道格拉斯县治安官托尼·斯珀洛克在记者会上说：“他们在极短时间内全部中弹。几乎只有几秒钟就全部倒地。因而，这更像一次预谋袭击。”男子与增援警察对峙近两小时，最终遭击毙。斯珀洛克说，男子持一支长枪，“发射超过100发子弹”。

受伤警察伤势平稳，两名受伤平民没有生命危险。殉职警察29岁，留下妻子和两个年幼孩子。美国总统特朗普在社交媒体“推特”上留言，向遇害警察“致以最深切哀悼”。

警方没有公布开枪男子的身份。斯珀洛克说，丹佛执法部门与这名男子有过接触，但他没有犯罪记录。道格拉斯县验尸官稍后说，嫌疑人名叫马修·里尔，37岁。美联社在视频分享网站上发现一条视频，由名为马修·里尔的用户上传。这段视频为12月13日的视频中，上传者要求斯珀洛克下台，咒骂他和其他当地执法人员。

居民西尔克尼特告诉美联社记者，从来没有想到自己居住的小区会发生枪击；这里最大的噪声通常是孩子们楼上跑动时发出的声音。他还考虑是否搬家，或者申请一张随身持枪证。西尔克尼特说，距离小区大约3公里，是曾发生大规模枪击血案的一家电影院。2012年7月20日，一名男青年在丹佛附近奥罗拉市一家影院向观众开枪，射杀12人、射伤近60人。美国枪击案高发。斯珀洛克说，当地警方处置每一起报案时，都会假定当事人持枪。因为“这里是科罗拉多，人人都有枪”。惠晓霜（新华社供本报专稿）

金正恩通过新年贺词递橄榄枝

首次表示朝鲜有意参加平昌冬奥会

朝鲜最高领导人金正恩1日发表新年贺词，首次表示朝鲜有意参加韩国平昌冬奥会。他强调，有必要在新的一年里改善朝韩关系。

金正恩说，朝鲜今年将庆祝建国70周年，韩国将举办冬奥会，对北南双方而言，这是“意义深远”的一年。“冬奥会将是展示民族地位的良机。我们衷心祝愿冬奥会取得成功。”他说，作为血脉相通的一民族，对同胞举办的活动同感欢喜并相互帮助，理所应当。“我们准备采取多项措施，包括派出代表团。”金正恩说，“为实现这一目标，双方可以立即会晤。”

韩联社报道，金正恩这番话对一直希望朝鲜参赛的韩国政府而言不啻为“惊喜”。韩国总统文在寅相信，朝鲜参加冬奥会将有助于缓和朝鲜半岛紧张局势。朝鲜去年10月错过报名冬奥会花样滑冰双人滑比赛的最后期限。不过，参赛大门没有关上。国际奥林匹克委员会可能向特定朝鲜选手发“外卡”。平昌冬奥会和冬残奥会分别定于2月9日至25日和3月9日至18日举行。

呼吁改善南北关系

按韩联社说法，金正恩的表态可能有助于文在寅为改善南北关系采取更多措施。韩国去年6月向朝鲜提议对话，以缓解军事紧张、恢复南北离散家属团聚，但朝方一直沉默以对。

金正恩1日说，为确保民族大庆典圆满举行，彰显民族气概和尊严，有必要打破朝韩关系冻结的现状，把今年光大为民族历史上值得大书特书的重要年份。为此，北南双方应共同努力缓和军事紧张状态，停止一切核战争演习，避免激化局势，营造半岛和平、民族和解氛围。

韩联社援引一些分析师的话报道，这番话意味着朝方可能接受南北对话提议。文在寅1月说，将促成朝鲜参赛，韩国向美国提议“推迟”原定在冬奥会期间举行的年度大规模联



首尔民众正在电视机前围观金正恩发表新年贺词的新闻。

视觉中国

合军事演习。朝鲜长期谴责韩美联合军演是“侵略战争演习”，常常用导弹试射回应。双方相互刺激，导致半岛局势紧张。

对美态度仍然强硬

相比对朝韩关系的积极表态，金正恩在新年贺词中对美国态度较为强硬。金正恩说，朝鲜去年完成核武力建设，有能力应对任何核威胁，“美国永

远无法对我和我们国家发动战争”。美国应意识到，整个美国本土都在朝鲜核打击范围内，“核按钮”时刻放在他办公桌上。“这绝不是威胁，而是现实。”

朝鲜去年第六次试验核武器并多次试射不同型号的弹道导弹，招致更严厉的国际制裁。

一些韩国专家说，面对国际社会收紧制裁，朝鲜可能寻求以改善南北关系方式打破僵局。韩国国立外交学院教授

金炫旭（音译）认为，美方没法反对朝鲜就冬奥会举行对话，而朝方最终目的仍是对美关系正常化。

韩国智库世宗研究院资深研究员郑相昌说，金正恩在新年贺词中说要大规模生产核弹头和弹道导弹并加快部署，暗示朝方仍会推进核导项目，“如何在解决核问题与改善南北关系之间取得平衡，韩国需要深思熟虑”。

胡若愚（新华社供本报专稿）

韩国两大在野党或将合并

韩国第二大在野党国民之党2017年12月31日说，党内投票显示，多数人赞成国民之党与另一在野党正党合并。

韩联社分析，中左路线的国民之党与中右路线的正党若能合并，将加强中间阵营的力量，在一系列议题上与执政党共同民主党以及第一大在野党自由韩国党抗衡。

眼下，共同民主党在国会拥有121个议席，自由韩国党拥有116个议席，而国民之党和正党分别拥有39席、11席。朴槿惠“亲信干政门”爆发后，原执政党新国家党分裂为自由韩国党与正党。数月前，曾传出自由韩国党希望与正党合并的消息，但相关商谈进展不暢。随后，国民之党与正党合并的可能

性跃入公众眼帘。

2017年8月，前总统候选人安哲秀再度当选国民之党党首。安哲秀同年12月20日递交一份党内提案，呼吁与正党合并，以备战2018年6月地方选举。按规定，安哲秀的党首任期持续至2019年1月。但他一度表示，如果有其他国民之党与正党合并的提案遭否决，他将辞去党首之职。

国民之党选举委员会2017年12月31日说，当月27日至30日进行的党内投票中，74.6%票数赞成安哲秀的提案。据统计，国民之党共有260437名成员，59911人投票，投票率为23%。安哲秀随后在新闻发布会上说：“我获得国民之党成员的压倒性支持，他们在投票中表达

了渴望变革的热切呼声，我责无旁贷，将努力推进(两党)合并事宜。”

不过，也有一些国民之党人士主张投票无效，理由是投票率偏低。其中，18名国民之党党员召开新闻发布会，要求安哲秀辞去党首之职以兑现承诺。

受“亲信干政门”影响，朴槿惠2017年3月遭弹劾，成为韩国历史上第一个被弹劾罢免的总统，失去司法豁免权。她同年3月31日被法院批捕，随后关押在首尔看守所。同年4月17日，检方以涉嫌收受贿赂、滥用职权等18项罪名起诉朴槿惠，拘留期限为六个月。同年10月13日，法院裁定将她的拘留时间延长六个月，以彻底查清此案。

杨舒怡（新华社供本报专稿）

第19次“点亮心愿”慈善义拍拍卖公告

“点亮心愿”慈善义拍是由张瑞芳、秦怡、叶惠贤等沪上31位著名艺术家们联袂发起的一项慈善项目，旨在通过义拍帮助本市困难群体筹集手术费用，获得医疗资助。

“点亮心愿”慈善义拍迄今已成功举办18次，本次慈善义拍与上海龙华古寺出资成立的大上海公益基金会合作。上海龙华古寺将提供60幅由著名书画家陈佩秋、韩敏、周慧珺等倾情奉献的画作，拍得善款除原有的“先心病儿童救助”、“白内障老人复明”等项目外，还将有部分善款通过大上海公益基金会用于资助“生命护航—儿童意外伤害”等项目，进一步扩展了救助范围，使更多的人群受益。

帮助他人，阳光自己——“点亮心愿”慈善义拍不仅仅是爱的传承、心的交流，更是弘扬慈善文化、践行党的社会主义核心价值观。让我们一起用最虔诚的心灵、最真挚的情感、最真切的付出来打造最具特色的义拍，让这次义拍能够载入史册，成为一场最辉煌的慈善盛宴。上海市慈善基金会携手大上海公益基金会诚挚地欢迎您参与义拍。

主办单位：上海市慈善基金会 上海大慈公益基金会 上海市精神文明建设委员会办公室
承办单位：上海广播电视台 上海报业集团 上海文广影视集团 上海市文物拍卖有限公司 上海慈善物资管理中心

拍卖标的：著名书画家陈佩秋、韩敏、周慧珺等各类书画作品、新民晚报戊戌年农历正月初一版头版通栏等。

拍卖时间、地点：
 拍卖时间：2018年1月13日19:00(现场电视录播)
 拍卖地点：上海市龙华路2853号龙华古寺大雄宝殿

预展时间地点：
 预展时间：2018年1月4日下午15:30-16:00，
 2018年1月5日，6日(9:30-16:00)
 预展地点：龙华路2787号龙华古寺素斋馆二楼

咨询电话：021-62124343 021-63392222。

竞买须知：竞买人须凭有效身份证件于拍卖前办理竞买登记手续，并缴纳拍卖保证金2000元整，领取号牌方能参加竞买。本次义拍所提供的拍品介绍、目录等仅供竞买人参考，竞买人应在拍品预展期间亲自到场看清拍品，并对其竞拍行为承担法律责任。