



在落实国家战略中构筑上海发展优势

——十一届市委三次全会侧记



十一届市委三次全会昨天举行。市委委员程向民、许立荣、唐海龙、焦扬、汤志平、李跃旗（从左至右）在发言。

均本报记者 叶辰亮摄

■本报记者 钱蓓 徐晶卉

2017 年倒数第二天，星期六，整座城市洋溢着辞旧迎新的祥和气息。中共上海十一届市委三次全会在世博中心召开。会期一天，议程紧凑，散会时分已是华灯初上。

今年是党的十九大胜利召开、具有里程碑意义的一年。市委全会呈上了 2017 年的成绩单：上海经济运行总体平稳、稳中向好、好于预期，呈现增长更稳、结构更优、效益更好的高质量发展态势。预计全年全市生产总值增长 6.9%，一般公共预算收入增长 9.1%，居民人均可支配收入同比增长 8.5% 左右。全年各项任务圆满完成。

即将到来的 2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。要在新征程上迈出新步伐、实现新作为，上海有“时不我待”的紧迫感，更有“不进则退”的忧患意识。

市委全会指出，要以更加扎实有力的行动，在落实国家赋予的战略任务中构筑上海发展的战略优势，特别是要彰显功能优势、增创先发优势、打造品牌优势、厚植人才优势。明年要突出四个方面的工作着力点：强化创新驱动、突出制度供给、扩大服务功能、创造品质生活。

■强化创新驱动，更加注重政府层面的创新

创新是引领发展的第一动力。上海

作为土地资源极为稀缺的超大城市，不能实现可持续发展、高质量发展，根本取决于发展动力转换的速度，取决于创新这个驱动发展的新引擎能不能成为主动力。

上海谋求创新驱动、转型发展许多年，对“创新”二字的认知不断深化——创新不只是企业层面、社会层面的事，更是政府层面的事。本次全会对当下上海的创新驱动提出新的要求——要更加重视通过政府层面的理念创新、制度创新、政策创新、工作创新、管理创新等，在落实国家交给上海的战略任务中，以创新的思路进行探索实践，趟出新路子、不辱新使命。在自贸试验区建设上，要坚持以制度创新为核心，发挥好先行者、试验田的作用；在科技创新中心建设上，要集聚全球科技创新资源，抢占战略制高点；在全球制造业经历重新洗牌的当下，上海要以创新为引领，打响“上海制造”品牌，向产业链、价值链高端迈进。

市委委员、杨浦区委书记李跃旗说，以“创”字作为区域品牌的杨浦区对此深有感触，杨浦区科技教育资源优势突出，它们所蕴含的创新元素，帮助上海东北角这个老工业城区实现了转型突围。但杨浦区想要成为上海的创新创业热土，必须解答好“创新两问”：如何打造更加开放、更加包容的创新创业生态系统？如何更好发挥科教人才的创新优势？

“必须深化‘放管服’改革，提

升创新的便利性、宽松性和包容性，做好政府自身改革这篇大文章，以更好的环境增强吸引力、竞争力；要更好发挥科教人才的创新优势，不断优化人才政策举措，进一步谋划和搭建创新平台、事业平台，加快培养集聚高端人才、高素质人才。”李跃旗介绍，2018 年首个工作日，杨浦区就将开展优化营商环境和人才服务工作初步方案的调研。

■突出制度供给，激活市场活力和社会创造力

不久前，北京市相关部门发布了全国首个无人驾驶汽车上路测试规范，无人驾驶车上路测试告别“政策真空时代”；而就在几个月前，百度无人驾驶汽车还因为在北京五环路变道压实线吃了张罚单。市委委员、嘉定区委书记马春雷直言，无人驾驶汽车行业竞争激烈，国内互联网巨头和大型车企都在这一领域深度布局。政策出台快一步的地区容易形成“虹吸效应”，“吸”走其他地区的生产要素，“出台政策是一种制度供给，我们现在经济社会发展最缺的就是制度供给，类似的例子还能举出很多。”

市委全会对“制度供给”作了名词解释：制度，是由法律、法规以及重大政策等组成的行为规则总和，制度供给是通过法定程序设立和创新行为规则的过程，其本质就是明确经济社会运行规则。在制度供给中制定、修改规则实质上就是改革。

制度供给的主体同样是政府。政府

要以更大的决心和力度推进改革，通过改革解决发展中的各种矛盾和问题。只有通过有效的制度供给，把新的要素引入原有制度体系、政策体系、工作体系，实现新的组合，提供一整套更加完善、更加优质的制度保障，充分激发市场活力和社会创造力。

全会为上海增强制度供给指明路径：经过实践证明的行之有效的做法，及时上升到法律法规层面固定下来；对一些新领域、新问题，一时还看不清楚的，要划出底线，给出一个相对明确的预期。

■扩大服务功能，认清经济中心城市的使命

上海要建经济中心，什么是经济中心？市委全会指出，“中心”不是自封的，关键要看辐射带动力，看能不能引领带动区域发展。对上海来说，服务功能是核心功能，是经济中心城市使命所在。集聚、辐射、带动的服务功能越强，上海作为经济中心城市的地位就越巩固，这永远是一个相生相成的双赢过程。

“上海服务”这个品牌要打响。与会的市委委员一致表示，上海具有厚实的发展服务经济的基础和条件，要大力发展服务经济。“上海服务”应成为优质服务、高端服务的代名词，重点要瞄准国际标准提高配置全球资源的能级，进一步提高金融市场定价权，提升贸易便利化水平，强化航运枢纽功能。

就在全会召开前一天，上海港刚

刚成为全球首个年集装箱吞吐量突破 4000 万标准箱的大港，并且连续八年位居世界第一。但是，从服务的视角看，上海还有很大进步空间。市委委员，中国远洋海运集团有限公司党组书记、董事长许立荣介绍：“我们正在跟上海海关对接，试点提高贸易通关效率，提升上海口岸服务软环境。比如进口货物报关，货物在国外一装船就向海关申报，不要等到船到了再报关，这也是强化航运枢纽港功能的举措。新年第一个星期我们就开始准备具体方案。”

打响“上海购物”品牌，同样是提升城市服务功能的重要组成部分。与会市委委员认为，明年开始国家将在上海每年举办中国国际进口博览会，这是党中央着眼推进新一轮高水平对外开放作出的一项重大决策，是中国主动向世界开放的重大举措。上海要抓住并用好这一重大机遇，打造面向全球的消费市场，提高全球消费集聚度、消费服务便利度，形成与卓越的全球城市定位相匹配的商业文明。

■创造品质生活，满足人民群众对美好生活的向往

满足人民群众对美好生活的向往，是我们一切工作的出发点和落脚点。上海是国际大都市，人民群众对美好生活的要求更高。全会指出，要创造高品质生活，给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

在民生保障方面，要精准对接群众的美好生活需求，准确把握需求的多样

化、多方面、多层次，从群众最期盼的事情做起，更好地提高公共服务供给的效益和水平；在社会治理方面，要进一步提高服务能力和管理水平，突出精细化管理，紧盯影响城市环境、运行秩序的突出问题，强化标准管理，强化科技支撑，在精治、共治、法治上下功夫。市委委员、宝山区委书记汪泓介绍，近年来上海不断推动社会治理创新，越来越多地将现代互联网技术与传统群众工作方法结合，比如宝山区推出了基于移动互联网的党建引领社会治理工作系统“社区通”，在全区居村实现全覆盖，吸引 42 万名居民、31 万户家庭实名加入，4 万余名党员在网上亮身份、受监督、起作用，400 多名社区民警上线提供服务。自 2017 年 2 月启动至今，这个平台已解决群众关心的问题 3.2 万余个。

“上海文化”是这座城市品质生活的重要组成部分。拥有丰富多彩的精神文化生活，是高品质生活的重要标志。有市委委员指出，“上海不仅有‘十里洋场’‘万国建筑’，更有梧桐树下小洋房、里弄小巷石库门”，对于这样的文化标识要高度重视。上海文化资源丰富，必须传承中华文化精髓，吸收世界文化精华，做足红色文化、江南文化的文章。市委委员、市委党校常务副校长沈伟特别指出，上海是党的诞生地，拥有一大会址这样独一无二的红色文化资源，必须精心维护，市委党校计划将一大会址作为“初心教育大讲堂”，传承红色基因，开展干部教育。

■本报记者 徐晶卉

良好的创新创业生态，是一个地区发展最具竞争优势的软实力。十一届市委三次全会提出，要通过大调研活动，找准企业生产经营中的“难点”“痛点”“堵点”，系统梳理，深入研究，分类施策，做到事事有回音、件件有落实，真心帮扶企业发展。列席会议的企业界人士对此倍感振奋，纷纷用“对发展有信心”“对未来发展有预期”来形容自己的感受。

企业是创新创业的主体。环境好不好，企业感受最直接、最有发言权。列席会议的上海万禾农业科技发展有限公司党支部书记、董事长黄震是一位“80 后”创业者，对上海的营商环境感触颇深：“年轻创业者不适应递表格、跑窗口那套传统沟通方式，只希望效率能提高一些。过去，我们从中兴镇到崇明区政府办事，来回要花费半天时间。现在‘互联网+政务服务’实现了扁平化，遇到问题能及时

沟通，大大提高了办事效率。”

“要大力支持民营企业发展，就要破除信贷、上市、税收、创新、招投标、人才等方面的歧视性限制和各种隐性障碍，多渠道破解融资难融资贵问题。”李强书记在讲话中提到的这些“点”让黄震觉得“说到了心坎上”。他说，民营企业面临的最大问题还是融资难，“我是做农业科技创

业的，田地上的建筑物没有产证，无法作为资产抵押，在银行贷款不到款。中央有支持三农的政策，但因缺乏实施细则而长期无法落地。我们担心发展慢了，错过了好时机。”

只有打破“玻璃门”“旋转门”，努力创造各类企业平等竞争的环境，才能让企业放心发展、放手去干。列席会议的上海致达科技集团有限公司集

团党委副书记杜洪斌做了两个“对比”：在同样的信用等级下，国资企业和民营企业的融资成本会有差异；在同样的报表情况下，国资可以取得信用担保，而民营企业则需提供资产担保，“在实际执行过程中，融资成本、税收政策上还有不少可以完善的地方，我希望政府能给民营经济发展创造更有利的政策环境。”

找准企业“难点”“痛点”“堵点”，事事有回音、件件有落实

市委全会让列席会议的企业界人士倍感振奋

适应新时代 聚焦新目标 落实新部署

习近平回信勉励莫斯科大学中国留学生

(上接第一版)

习近平指出，60 年前，毛主席在你们学校接见中国留学生时曾深情地说，青年人‘好像早晨八九点钟的太阳，希望寄托在你们身上’。青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，离不开一代代青年的接力奋斗。希望你们弘扬留学报国的光荣传统，胸怀大志，刻苦学习，早日成长为可堪大任的优秀人才，把学到的本领奉献给祖国和人民，让青春之光闪耀在为梦想奋斗的道路上。

1957 年，毛泽东同志在莫斯科大学接见中国留学生时，发表了“希望寄托在你们身上”的著名讲话。近日，莫斯科大学的中国留学生给习近平总书记写信，汇报了结合毛主席当年讲话学习党的十九大精神的体会，表达了追求进步、报效祖国的决心。

(上接第一版) 科创中心建设要集聚全球科技创新资源，抢占战略制高点，尽快提升张江综合性国家科学中心的“场效应”。打响“上海制造”品牌，向产业链、价值链高端迈进，发展高端制造、智能制造，推动产业跨界融合发展，推进信息技术与制造技术深度融合。

二是突出制度供给。以更大决心和力度推进改革，提供更加完善、更加优质的制度保障，充分激发市场活力和社会创造力。要全面推进依法治市，使法治成为上海制度竞争力的重要标志。针对经济社会生活中的新情况新需求，增强制度供给的及时性。加强政府自身改革，进一步理顺政府与市场、政府与社会的关系。

三是扩大服务功能。要打响“上海服务”品牌，大力发展服务经济，提高配置全球资源的能级；发挥金融、科技、教育、医疗以及服务平台等优势，为全国乃至全球提供优质服务。要打响“上海购物”品牌，抓住举办中国国际进口博览会的重大机遇，主动顺应消费升级趋势，更好满足、创造、引领需求，建设国际消费城市。要扩大对内对外开放，积极参与“一带一路”建设，推动长三角一体化发展有新突破。要提

升政府服务经济社会发展的能力和水平，更好服务人民群众和市场主体。

四是创造品质生活。要加强民生保障，精准对接群众对美好生活的需求，提高公共服务供给的效益和水平。要打响“上海文化”品牌，加快建设国际文化大都市，打造独特的文化标识，做强优势文化产业，完善现代公共文化服务体系，让更多市民共享高品质文化服务。要提升社会治理的服务能力和管理水平，把群众家门口的办事办得更好，提高城市科学化、精细化、智能化、法治化管理水平。要加强生态环境保护，提供更多优质生态产品。要实施好乡村振兴战略，着力补好农村这个短板。

全会提出，要进一步优化创新创业生态，大力提升发展环境的竞争力。打造具有国际竞争力的一流营商环境。在减权放权、简化流程、减轻企业负担上下功夫，大力做“减法”；在加强事中事后监管、优化政务服务上下功夫，积极做“加法”。用好“互联网+政务服务”，加快推进网上审批。打造激发各类市场主体活力的政策支撑环境。要增

强企业发展信心，努力创造各类企业平等竞争的环境。要支持各类企业创新发展，加快构建“亲”“清”新型政商关系，发挥广大企业家的积极性主动性。打造具有强大吸引力的人才发展环境。加大高端人才引进力度，抓紧出台人才高峰建设的针对性政策。加大人才支持 and 激励力度，完善贡献与所得相匹配的薪酬机制。营造浓厚的创新创业文化，鼓励创新、宽容失败，使上海成为成就事业、实现梦想的创业热土。

全会强调，要推动全面从严治党向纵深发展，努力提高领导能力和水平。牢牢把握党的十九大提出的党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。打造政治过硬、本领高强、堪当重任的高素质专业化干部队伍。着力在基层和转作风两个方面取得成效，不断深化城市基层党建。扎实开展大调研活动，深入实际、深入群众，推动解决问题、化解矛盾，以永远在路上的决心和

上海要打造具有国际竞争力的一流营商环境，必须把营商环境看作重要软实力、核心竞争力。出席会议的市委委员在讨论中对于政府在打造营商环境中的“主体作用”认识更加清晰；作为营造创新创业生态的主体，政府要在改善环境上下更大功夫，使环境软实力转化为推动发展的硬实力。

市委委员、市人民检察院检察长张

动计划。六是加快推进城乡融合发展，推进美丽乡村建设和都市现代绿色农业发展，深化农村改革。七是以更大力度保护和改善生态环境，启动实施第七轮环保三年行动计划，增加绿色生态空间。八是全面加强政府自身建设，深入推进“放管服”改革、依法行政和政府作风建设。

全会强调，要全力以赴做好岁末年初各项工作。以只争朝夕的精神状态抓好明年工作开局，及早做好纪念改革开放 40 周年、中国国际进口博览会等重大活动的谋划准备工作，为完成全年目标任务打好基础。开展多种形式的送温暖活动，帮助困难群体解决实际问题，通过大调研把平时视野之外的困难群众纳入帮困范围。全力确保城市安全和社会稳定，做好应对冬季恶劣天气的预案，继续依法严管烟花爆竹。认真做好市人大、市政府、市政协换届工作，严肃换届纪律，确保换届风清气正。加大监督执纪问责力度，坚决杜绝“节日腐败”。

全会审议通过了《中国共产党上海市委员会工作规则》、《中国共产党上海市第十一届委员会第三次全体会议决议》(决议全文另发)。

市委常委董云虎、廖国勋、吴清平、周波、陈寅、翁祖亮、诸葛宇杰、施小琳、凌奇出席。