



以高质量发展绘就经济发展新时代的美好蓝图

——十九大后首次中央经济工作会议传递的信号

中国特色社会主义进入新时代,我国经济发展也进入新时代。2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放 40 周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

如何绘就经济发展新时代的美好蓝图?20 日闭幕的中央经济工作会议传递出中国经济发展的新动向。

以习近平新时代中国特色社会主义思想引领发展

会议提出,5 年来,我们在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想——

坚持加强党对经济工作的集中统一领导,保证我国经济沿着正确方向发展;

坚持以人民为中心的发展思想,贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中;

坚持适应把握引领经济发展新常态,立足大局,把握规律;

坚持使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,坚决扫除经济发展的体制机制障碍;

坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控,相机抉择,开准药方,把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线;

坚持问题导向部署经济发展新战略,对我国经济社会发展变革产生深远影响;

坚持正确工作策略和方法,稳中求进,保持战略定力、坚持底线思维,一步一个脚印向前迈进。

中国社科院经济研究所所长高培勇说,以新发展理念为主要内容,“七个坚持”自成一个完整体系,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵,这一经济思想也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

会议强调,习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义经济思想,是 5 年来推动我国经济发展实践的理论结晶,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,是党和国家十分宝贵的精神财富,必须长期坚持、不断丰富发展。

以推动高质量发展为根本要求

此次会议作出一个重大判断,经济发展进入新时代,基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

会议强调,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。专家指出,推动高质量发展,实质就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

如何推进高质量发展?会议指出,必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,创建和完善制度环境,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

“这些部署的核心是形成推动高质量发展的政策环境和体制机制,更好引导政府、居民、企业统一认识,转变发展理念。”国务院发展研究中心产业经济部研究室主任许召元说,以绩效考核为例,应引导政府发展更多从追求经济增速转向提质增效。

坚持稳中求进 统筹好五大政策支柱

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论,此次会议再次强调“要长期坚持”。会议提出,“稳”和“进”是辩证统

推动高质量发展是当前和今后一个时期发展的根本要求

新华社北京 12 月 20 日电 (记者安蓓 申铖)20 日闭幕的中央经济工作会议指出,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

会议指出,中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代,基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展,是保持经济持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济规律发展的必然要求。

国务院发展研究中心副主任王一鸣表示,如果把我国从高速增长转向中高速增长的过程分为上下两个半程,初步判断,以增速放缓为主要特征的上半程已告一段落,正在进入到以提质增效为主要任务的下半程。

我国社会主要矛盾已经转化为人

一的,要作为一个整体来把握,把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策,加强政策协同。

会议强调,坚持稳中求进工作总基调,要统筹好五大政策支柱——积极的财政政策取向不变,稳健的货币政策要保持中性,结构性政策要发挥更大作用,社会政策要注重解决突出民生问题,改革开放要加大力度。

“五年发展证明,稳中求进是行之有效的宏观政策实践。五个方面统筹协调,是对新形势下稳中求进作出的有针对性的安排和部署。”国务院发展研究

民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。推动高质量发展,是满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

王一鸣说,受深层次体制因素影响,我国经济运行的一些突出矛盾和风险尚未根本消除,实现高质量发展必须跨越转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关口。建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

会议指出,必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,创建和完善制度环境,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

国务院发展研究中心研究员张立群称,关键是明确标准、明晰责任,这是推动高质量发展重要的制度性和体制性保障。

中心研究员张立群说。

在结构性政策方面,会议指出,强化实体经济吸引力和竞争力,优化存量资源配置,强化创新驱动,发挥好消费的基础性作用,促进有效投资特别是民间投资合理增长。在改革开放方面,会议提出,在经济体制改革上步子再快一些。

“在我国经济稳中向好的大环境下,稳中求进更突出了结构优化、效率提升、动力转换,体现了我国推动高质量发展的战略要求和政策取向。”许召元说,会议不仅为稳中求进赋予了新内

涵,更为新时代推动高质量发展指明了方向。

打好三大攻坚战 防风险是首要之战

今后三年,我国发展要跨越的一大重要关口,就是要打好三大攻坚战。此次会议作出重要部署——

以防控金融风险为重点,打好防范化解重大风险攻坚战;向深度贫困地区聚焦发力,打好精准脱贫攻坚战;以打赢蓝天保卫战为重点,打好污染防治攻坚战。

“能否打赢三大攻坚战,直接关系到全面建成小康社会目标的实现。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说,中央经济工作会议对打好三大攻坚战作出具体部署,既侧重当务之急,又注重整体性和延续性,为今后三年发展指明了方向。

在三大攻坚战中,防范化解重大风险被置于首位,其重点又在于防控金融风险。会议明确提出,要服务于供给侧结构性改革这条主线,促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示,在一系列严监管政策下,我国防范和化解金融风险已有成效,但防风险的压力仍然较大。会议强调的“三个良性循环”,既抓住了防控金融风险的“牛鼻子”,又具有极强的针对性,对今后做好防控金融风险工作具有很强的指导意义。

以供给侧结构性改革为主线 做好 8 项重点工作

经济发展新时代,如何推动高质量发展?会议作出具体部署,提出 8 项重点任务——

深化供给侧结构性改革,激发各类市场主体活力,实施乡村振兴战略,实

施区域协调发展战略,推动形成全面开放新格局,提高保障和改善民生水平,加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度,加快推进生态文明建设。

会议强调,把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线。

张立群认为,未来供给侧结构性改革要更适应新时代高质量发展的需要,会议提出的深化要素市场化配置改革要重点在“破”、“立”、“降”上下功夫。8 项重点工作的推进将推动我国建立现代化经济体系,开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

树立正确政绩观 确保党中央决策部署落到实处

中国经济取得的历史性成就,得益于坚持党对经济工作的领导;绘就经济发展新时代的美好蓝图,关键也要加强和完善党对经济工作的领导。

会议要求,要完善对党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制,落实主体责任,确保令行禁止。

同时,会议强调,要确保换届工作稳妥有序、风清气正,引导广大干部树立正确政绩观。

乔宝云说,当前我国经济社会发展仍存在不平衡不充分问题,部分领域面临一定风险,应对发展挑战的关键是要引导干部树立正确的政绩观。

要加强学习和实践、要大兴调查研究之风、要完善干部考核评价机制……会议的诸多部署聚焦实干。

一分部署、九分落实。中国特色社会主义进入新时代,使命艰巨,责任重大。只有锐意进取,埋头苦干,扎扎实实做好各项工作,才能确保经济工作明年开好局、起好步,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

新华社记者 韩洁 安蓓 陈炜伟 于佳欣 (新华社北京 12 月 20 日电)

供给侧结构性改革将“破”“立”“降”

新华社北京12月20日电 (记者何雨欣 刘羊旻)20日闭幕的中央经济工作会议,对深化供给侧结构性改革进行了部署,提出深化要素市场化配置改革,重点在“破”“立”“降”上下功夫。

“破”——大力破除无效供给,把处置“僵尸企业”作为重要抓手,推动化解过剩产能;

“立”——大力培育新动能,强化科技创新,推动传统产业优化升级,培育一批具有创新能力的排头兵企业,积极推进军民融合深度发展;

“降”——大力降低实体经济成本,降低制度性交易成本,继续清理涉企收费,加大对乱收费的查处和整治力度,深化电力、石油天然气、铁路等行业改革,降低用能、物流成本。

根据会议部署,深化供给侧结构性改革,是围绕推动高质量发展要做好8项重点工作的首要工作。要求要推动中国制造向中国创造转变,中国速度向中国质量转变,制造大国向制造强国转变。

供给侧结构性改革2015年11月首次提出。党的十九大报告指出,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率。

国家行政学院研究员张春晓说,“破”“立”“降”将为深化供给侧结构性改革保驾护航,劳动力、土地、资本、技术、信息等各要素全面发力,才能实现内涵式增长,使经济有质量的全面提升。

防范化解重大风险 精准脱贫 污染防治

今后三年重点打好三大攻坚战

据新华社北京12月20日电 (记者刘红霞)中央经济工作会议20日在北京闭幕。会议确定,按照党的十九大要求,今后3年要重点抓好决胜全面建成小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

会议指出,打好防范化解重大风险攻坚战,重点是防控金融风险,要服务于供给侧结构性改革这条主线,促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环,做好重点领域风险防范和处置,坚决打击违法违规金融活动,加强薄弱环节监管制度建设。

在打好精准脱贫攻坚战方面,会议要求,要保证现行标准下的脱贫质量,既不降低标准,也不吊高胃口,瞄

准特定贫困群众精准帮扶,向深度贫困地区聚焦发力,激发贫困人口内生动力,加强考核监督。

在打好污染防治攻坚战方面,会议要求,要使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善,重点是打赢蓝天保卫战,调整产业结构,淘汰落后产能,调整能源结构,加大节能力度和考核,调整运输结构。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云认为,三大攻坚战打得好不好,直接关系到全面建成小康社会质量高不高。党中央把三大攻坚战作为今后3年的工作重点,并就每个攻坚战列出重点,既侧重当务之急,又注重整体性和延续性,体现了问题导向,把脉相当精准。

防范化解重大风险攻坚战 重点是防控金融风险

据新华社北京12月20日电 (记者李延霞)20日闭幕的中央经济工作会议提出,打好防范化解重大风险攻坚战,重点是防控金融风险。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示,在一系列严监管政策下,我国防范和化解金融风险取得明显成效,但今后一段时期,防控金融风险的压力仍然较大,今后要把防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置。

会议提出,要服务于供给侧结构性改革这条主线,促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

董希淼表示,“三个良性循环”既抓住了防控金融风险的“牛鼻子”,又具有极强的针对性,对做好今后的防控金融风险工作具有很好的指导意义。金融业要采取更多措施加大对实体经济的支持力度,做好房地产调控同时注意满足居民合理的购房和租房需求,要继续采取措施减少资金空转,促进“脱实向虚”的资金进一步归位。

中国社科院金融所银行研究室主任曾刚认为,促进金融与房地产的良性循环,意味着房地产金融调控政策的着力点将更多地向房地产改革的方向发力,比如住房租赁市场、廉租房保障房建设等。

据新华社北京 12 月 20 日电 (记者刘红霞)中央经济工作会议 20 日在北京闭幕。会议指出,京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点,保持合理的职业结构,高起点、高质量编制好雄安新区规划。

北京大学国家发展研究院卢锋教授说,京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点,这条原则已经深入人心,而保持合理的职业结构,则是相对较新的表述。“职业结构与产业结构、产业布局密切相关,中央提出保持合理的职业结构,实际上就是一个宏大的命题提出精细的部署,这里面有许多层次的情况和问题值得进一步研究和探讨。”

据了解,为了搞好规划编制,雄安新区开展了城市设计国际咨询,来自国内外 180 多个团队报名参加,最终选择了 12 个团队,进行了为期 2 个月的城市设计国际咨询工作。同时,为支撑规划,雄安新区还启动了 22 个专项规划和 32 个专题研究,现在规划取得了一些阶段性成果。

高起点高质量编制好雄安新区规划



航拍河北省雄安新区白洋淀内的村庄。

新华社记者 牟宇摄

我国部署全面开放新格局

在结构布局等三方面进一步拓展

据新华社北京12月20日电 (记者于佳欣)18至20日召开的中央经济工作会议就推动形成全面开放新格局作出部署。值得关注的是,会议提出要在开放的范围和层次上进一步拓展,更要在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步拓展。

为推动形成全面开放新格局,会议提出,有序放宽市场准入,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式,继续精简负面清单,抓紧完善外资相关法律,加强知识产权保护。促进贸易平衡,更加注重提升出口质量和附加值,积极扩大进口,下调部分产品进口关税。大力发展服务贸易。继续推进

自由贸易试验区改革试点。有效引导支持对外投资。

业内人士指出,强调在三个方面进一步拓展开放,是顺应经济全球化新趋势、深刻把握我国改革发展新要求作出的战略部署,回应了在新时代下如何开放的重大命题。

“现在的重点不是要不要开放,而是如何提高开放的水平 and 层次。过去重点是开门,现在和未来要在门里门外都做文章。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明说,随着我国向贸易强国和投资大国迈进,我国将坚持引进来和走出去并重,更多地参与到国际经贸规则制定和国际经济治理中去。

推动国有资本做强做优做大

新华社北京12月20日电 (记者王希)20日闭幕的中央经济工作会议提出,要推动国有资本做强做优做大。

“从强调做强做优做大‘国有资本’到‘国有资本’,一词之变明确了‘强优大’是对国有资本整体的要求。”中国企业研究院首席研究员李锦说,这凸显了加快国有经济布局优化的政策意图,有利于推动在国企结构调整与重组上实现更大的进展。

业内人士认为,推动国有资本做强做优做大的要求内涵更深刻,与新一轮国企改革由管企业为主向管资本为主的转变一脉相承。

会议提出,围绕管资本为主加快转

变国有资产监管机构职能,改革国有资本授权经营体制。会议明确,加强国有企业党的领导和党的建设,推动国有企业完善现代企业制度,健全公司法人治理结构。

李锦表示,这意味着下一步以管资本为主深化国资监管机构自身的职能转变将成为改革的重要任务。“更加科学和明确地界定国有资本所有权与经营权边界,让企业真正成为市场经营的主体。”

据了解,近年来国务院国资委大力推进简政放权,全面清理规章和规范性文件,取消、下放、授权43项监管事项。29 个地方国资委在分批取消下放出资人审批事项的基础上,制定出台了不同形式的国资监管权责清单。

2018 年

保持积极财政政策取向不变

20 日闭幕的中央经济工作会议指出,2018 年,我国将坚持稳中求进工作总基调,保持积极的财政政策取向不变。

回顾 2017 年,减税、降费,加大支出力度补短板、惠民生,多项积极的财政政策措施落地生效。前瞻 2018 年财政运行,会议指出,我国将保持积极的财政政策取向不变,调整优化财政支出结构,确保对重点领域和项目的支持力度,压缩一般性支出。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,这一特征给我国财政运行也提出了更高的要求。”中国

财政科学研究院院长刘尚希说,展望明年,我国应继续实施积极的财政政策,确保对供给侧结构性改革、脱贫攻坚、污染防治等重点领域的保障。

针对保持积极的财政政策取向不变,会议指出,明年还应切实加强地方政府债务管理。

“当前,我国地方政府债务的透明度仍待提高,隐性债务风险不容忽视。”刘尚希表示,未来需要探索更加有效的管理地方政府债务风险的模式和举措,加强债务“借”“用”“还”一体化管理,加快政府会计改革,提高政府识别财政风险的能力。(据新华社)

继续实施稳健的货币政策

20 日闭幕的中央经济工作会议在部署 2018 年经济工作时提出,稳健的货币政策要保持中性。

中央经济工作会议要求,管住货币供给总闸门,保持货币信贷和社会融资规模合理增长,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,促进多层次资本市场健康发展,更好为实体经济服务,守住不发生系统性金融风险底线。

中国社科院金融研究所银行研究室主任曾刚说,中国经济去杠杆、防风险需要适宜的流动性环境,需要货币政策保持连续性、稳定性。当前中国经济表现出较强的韧性,重在推动

高质量发展,货币政策应当更加关注防风险。市场已经对继续实施稳健的货币政策形成了较为一致预期,未来要进一步完善流动性管理,增强前瞻性、灵活性,保持流动性总体平稳。

中原银行首席经济学家王军说,货币政策是总量政策,货币闸门打开后流动性会流向实体经济、房地产、居民等各个领域。为更好地防范金融风险,货币供给总闸门一定要管住,在保持货币信贷和社会融资规模合理增长的同时控制好杠杆率。未来结构性政策要发挥更大作用,可以更多通过信贷政策的有保有压和积极的财政政策,支持经济转型升级。(据新华社)