



以高质量发展绘就经济发展新时代的美好蓝图

——十九大后首次中央经济工作会议传递的信号

中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入新时代。2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

如何绘就经济发展新时代的美好蓝图？20日闭幕的中央经济工作会议传递出中国经济发展的新动向。

以习近平新时代中国特色社会主义经济思想引领发展

会议提出，5年来，我们在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义经济思想——

坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展；

坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；

坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；

坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决扫除经济发展的体制机制障碍；

坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；

坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响；

坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维，进一步一个脚印向前迈进。

中国社科院经济研究所所长高培勇说，以新发展理念为主要内容，“七个坚持”自成一个完整体系，成为习近平新时代中国特色社会主义经济思想的内涵，这一经济思想也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

会议强调，习近平新时代中国特色

社会主义经济思想，是5年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富发展。

以推动高质量发展为根本要求

此次会议作出一个重大判断，经济发展进入新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

会议强调，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。专家指出，

推动高质量发展，实质就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

如何推进高质量发展？会议指出，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

“这些部署的核心是形成推动高质量发展的政策环境和体制机制，更好引导政府、居民、企业统一认识，转变发展理念。”国务院发展研究中心产业经济部研究室主任许召元说，以绩效考核为例，应引导政府发展更多从追求经济增速转向提质增效。

坚持稳中求进 筹划好五大政策支柱

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，此次会议再次强调“要长期坚持”。会议提出，“稳”和“进”是辩证统

推动高质量发展是当前和今后一个时期发展的根本要求

新华社北京12月20日电（记者安蓓 申铖）20日闭幕的中央经济工作会议指出，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

会议认为，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

会议强调，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

会议认为，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。专家指出，

推动高质量发展，实质就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

国务院发展研究中心副主任王一鸣表示，如果把我国从高速增长转向中高速增长的过程分为上下两个半程，初步判断，以增速放缓为主要特征的上半程已告一段落，正在进入到以提质增效为主要任务的下半程。

我国社会主要矛盾已经转化为人

一的，要作为一个整体来把握，把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策，加强政策协同。

会议强调，坚持稳中求进工作总基调，要统筹好五大政策支柱——积极的财政政策取向不变，稳健的货币政策要保持中性，结构性政策要发挥更大作用，社会政策要注重解决突出民生问题，改革开放要加大力度。

“五年发展证明，稳中求进是行之有效的宏观政策实践。五个方面统筹协调，是对新形势下稳中求进作出的有针对性的安排和部署。”国务院发展研究

民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，推动高质量发展，是满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。

王一鸣说，受深层次体制因素影响，我国经济运行的一些突出矛盾和风险尚未根本消除，实现高质量发展必须跨越转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关口。建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我

国发展的战略目标。

会议指出，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

国务院发展研究中心研究员张立群称，关键是明确标准、明晰责任，这是推动高质量发展重要的制度性和体制性保障。

中心研究员张立群说。

在结构性政策方面，会议指出，强化实体经济吸引力和竞争力，优化存量资源配置，强化创新驱动，发挥好消费的基础性作用，促进有效投资特别是民间投资合理增长。在改革开放方面，会议提出，在经济体制改革上步子再快一些。

“在我国经济稳中向好的大环境下，稳中求进更突出了结构优化、效率提升、动力转换，体现了我国推动高质量发展的战略要求和政策取向。”许召元说，会议不仅为稳中求进赋予了新内

涵，更为新时代推动高质量发展指明了方向。

打好三大攻坚战 防风险是首要之战

今后三年，我国发展要跨越的一大重要关口，就是要打好三大攻坚战。此次会议作出重要部署——

以防控金融风险为重点，打好防范化解重大风险攻坚战；向深度贫困地区聚焦发力，打好精准脱贫攻坚战；以打赢蓝天保卫战为重点，打好污染防治攻坚战。

“能否打赢三大攻坚战，直接关系到全面建成小康社会目标的实现。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，中央经济工作会议对打好三大攻坚战作出具体部署，既侧重当务之急，又注重整体性和延续性，为今后三年发展指明了方向。

在三大攻坚战中，防范化解重大风险被置于首位，其重点又在于防控金融风险。会议明确提出，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

乔宝云说，当前我国经济社会发展仍存在不平衡不充分问题，部分领域面临一定风险，应对发展挑战的关键是要引导干部树立正确的政绩观。

要加强学习和实践、要大兴调查研究之风、要完善干部考核评价机制……会议的诸多部署聚焦实干。

一分部署、九分落实。中国特色社

会主义进入新时代，使命艰巨，责任重大。只有锐意进取，埋头苦干，扎实做好各项工作，才能确保经济工作明年开好局、起好步，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

同时，会议强调，要确保换届工作

稳妥有序、风清气正，引导广大干部树立正确政绩观。

乔宝云说，当前我国经济社会发展

仍存在不平衡不充分问题，部分领域面

临一定风险，应对发展挑战的关键是要

引导干部树立正确的政绩观。

要加强学习和实践、要大兴调查研

究之风、要完善干部考核评价机制……

会议的诸多部署聚焦实干。

一分部署、九分落实。中国特色社

会主义进入新时代，使命艰巨，责任重

大。只有锐意进取，埋头苦干，扎实

做好各项工作，才能确保经济工作明

年开好局、起好步，推动我国经济在实

现高质量发展上不断取得新进展。

新华社记者 韩洁 安蓓 陈炜伟 于佳欣

（新华社北京12月20日电）

高起点高质量编制好雄安新区规划



新华社记者 韦亮 摄

据新华社北京12月20日电（记者刘红霞）中央经济工作会议20日在京闭幕。会议指出，京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点，保持合理的职业结构，高起点、高质量编制好雄安新区规划。

北京大学国家发展研究院卢峰教授说，京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点，这条原则已经深入人心，而保持合理的职业结构，则是相对较新的表述。“职业结构与产业结构、产业布局密切相关，中央提出保持合理的职业结构，实际上是就一个宏大的命题提出精细的部署，这里面有许多层次的情况和问题值得进一步研究和探讨。”

据了解，为了搞好规划编制，雄安新区开展了城市设计国际咨询，来自国内外180多个团队报名参加，最终选择了12个团队，进行了为期2个月的城市设计国际咨询工作。同时，为支撑规划，雄安新区还启动了22个专项规划和32个专题研究，现在规划取得了一些阶段性成果。

我国部署全面开放新格局

在结构布局等三方面进一步拓展

据新华社北京12月20日电（记者刘红霞）18至20日召开的中央经济工作会议就推动形成全面开放新格局作出部署。值得关注的是，会议提出要在开放的范围和层次上进一步拓展，更要在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步拓展。

为推动形成全面开放新格局，会议提出，有序放宽市场准入，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理，继续精简负面清单，抓紧完善外资相关法律，加强知识产权保护。促进贸易平衡，更加注重提升出口质量和附加值，积极扩大进口，下调部分产品进口关税。大力发展服务贸易。继续推进

推动国有资本做强做优做大

据新华社北京12月20日电（记者王希）20日闭幕的中央经济工作会议提出，要推动国有资本做强做优做大。

“从强调做强做优做大‘国有企业’到‘国有资本’，一词之变明确了‘强优大’是对国有资本整体的要求。”中国企业研究院首席研究员李锦说，这凸显了加快国有经济布局优化的政策意图，有利于推动在国企结构调整与重组上实现更大的进展。

业内人士认为，推动国有资本做强做优大的要求内涵更深刻，与新一轮国企改革由管企业为主向管资本为主的转变一脉相承。

会议提出，围绕管资本为主加快转

2018年

保持积极财政政策取向不变

20日闭幕的中央经济工作会议指出，2018年，我国将坚持稳中求进工作总基调，保持积极的财政政策取向不变。

回顾2017年，减税、降费、加大支出力度补短板、惠民生，多项积极的财政政策措施落地生效。前瞻2018年财政运行，会议指出，我国将保持积极的财政政策取向不变，调整优化财政支出结构，确保对重点领域和项目的支出力度，压缩一般性支出。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这一特征给我国财政运行也提出了更高的要求。”中国国

家社科院金融研究所银行研究室主任曾刚说，中国经济去杠杆、防风险需要适宜的流动性环境，需要货币政策保持连续性、稳定性。当前中

国经济表现出较强的韧性，重在推动

高质量发展，货币政策应当更加关注

风险。市场已经对继续实施稳健的

货币政策形成了较为一致预期，未

来要进一步完善流动性管理，增强

灵活性，保持流动性总体平稳。

中原银行首席经济学家王军说，货

币政策是总量政策，货币闸门打开后流

动性会流向实体经济、房地产、居民

等各个领域。为更好地防范金融风

险，货币供给总闸门一定要管住，在

保持货币信贷和社会融资规模合理增

长的同时控制好杠杆率。未来结构性

政策要发挥更大作用，可以通过通

信货币政策的有保有压和积极的财政政

策，支持经济转型升级。（据新华社）

继续实施稳健的货币政策

高质量发展，货币政策应当更加关注风险。市场已经对继续实施稳健的货币政策形成了较为一致预期，未来要进一步完善流动性管理，增强灵活性，保持流动性总体平稳。中原银行首席经济学家王军说，货币政策是总量政策，货币闸门打开后流动性会流向实体经济、房地产、居民等各个领域。为更好地防范金融风险，货币供给总闸门一定要管住，在保持货币信贷和社会融资规模合理增长的同时控制好杠杆率。未来结构性政策要发挥更大作用，可以通过通信货币政策的有保有压和积极的财政政策，支持经济转型升级。（据新华社）

供给侧结构性改革将“破”“立”“降”

新华社北京12月20日电（记者何雨欣 刘羊阳）20日闭幕的中央经济工作会议，对深化供给侧结构性改革进行了部署，提出深化要素市场化配置改革，重点在“破”“立”“降”上下功夫。

“破”——大力破除无效供给，把处置“僵尸企业”作为重要抓手，推动化解过剩产能；

“立”——大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级，培育一批具有创新能力的排头兵企业，积极推进军民融合深度发展；

“降”——大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续清理涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度，深化电力、石油天然气、铁路等行业改革，降低用能、物流成本。

防范化解重大风险 精准脱贫 污染防治

今后三年重点打好三大攻坚战

据新华社北京12月20日电（记者刘红霞）中央经济工作会议20日在京闭幕。会议确定，按照党的十九大的要求，今后3年要重点抓好决胜全面建成小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

会议指出，打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。

在打好精准脱贫攻坚战方面，会议要求，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄

准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

在打好污染防治攻坚战方面，会议要求，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战，调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能减排和考核，调整运输结构。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云认为，三大攻坚战打得不好，直接关系到全面建成小康社会质量不高。党中央把三大攻坚战作为今后3年的工作重点，并就每个攻坚战划出重点，既侧重当务之急，又注

重整体性和延续性，体现了问题导向，脉络相当精准。

防范化解重大风险攻坚战 重点是防控金融风险

据新华社北京12月20日电（