

# 实现历史性变革 迈向高质量发展

## ——党的十八大以来我国经济社会发展成就述评

这是全球瞩目的发展“奇迹”——世界经济持续低迷背景下，尽管面临下行压力，中国经济再上新台阶，过去五年年均经济增速超过7%，对世界经济增长平均贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要动力源和稳定器。这是展现活力与韧性的“中国力量”——

供给侧结构性改革有力推进，经济结构出现重大变革，生态环境状况明显好转，人民获得感、幸福感明显增强，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

### 稳定器：中国经济实力再上新台阶

回首5年前，中国经济面临三期叠加、产能过剩等一系列矛盾交织，经济下行压力加大，外界对于中国经济“失速”“硬着陆”等悲观预测层出不穷。12月13日，亚洲开发银行发布最新报告，再次上调对今年中国经济增速的预期，将9月份预测的6.7%调高至6.8%。此前，国际货币基金组织已在年内四次上调中国经济增长预期。

国际机构空前一致的良好预期，源自中国经济的优异表现。2016年第四季度以来，中国经济一改近年逐季下探态势，经济增速企稳回升。今年第三季度，GDP同比增长6.8%，增速连续9个季度保持在6.7%至6.9%的区间。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄，以坚强的政治勇气和战略定力，统领全国上下贯彻落实新发展理念，引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，推动中国经济巨轮穿过迷雾、破浪前行。千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。理念清晰、方法正确，就能克服困难、化危为机。

五年来，中国经济平均增速超过7%，国内生产总值从54万亿元增长到80万亿元，稳居世界第二位，经济韧性增强。“2013年到2016年，中国实现7.2%的年均经济增长速度，2%的通胀率，5%左右的调查失业率，这种较高

增速，较多就业、较低物价搭配的运行格局难能可贵，在世界范围内一枝独秀。”国家统计局局长宁吉喆说。五年来，中国经济结构调整稳中有进，消费潜力有序释放，城镇化率年均提高1.2个百分点，8000多万农业转移人口成为城镇居民。区域发展协调性更强，城乡差距继续缩小。“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著。五年来，中国经济国际影响力更加显著。2016年，中国GDP折合11.2万亿美元，占世界经济总量的14.8%，比2012年提高3.4个百分点。中国对世界经济增长的平均贡献率超过30%，居世界第一位，成为世界经济增长的动力之源、稳定之锚。

“中国越发展，为世界带来的机遇和作出的贡献就越大。”不久前美国《时代》杂志亚洲版的封面文章说，中国的发展进步就是世界的发展进步，中国赢了，就是世界赢了。

### 动力源：历史性变革激发中国经济强大活力

当不少企业在去产能战役中艰难前行时，位于“世界钢铁第一大省”河北的河钢集团却将此作为提高竞争力的契机。“与其被动应战，不如主动出击。”河钢集团董事长于勇说。2017年上半年，河钢集团铁、钢产量分别降低5.02%、0.75%，销售收入和利润却同比增长6.83%和74.07%，增降之间尽显发展活力。以供给侧结构性改革为主线，深入推进“三去一降一补”，我国经济运行质量效益明显好转——

超过1亿吨粗钢产能和4亿吨煤炭产能退出市场；商品房待售面积持续下降，房价快速上涨势头得以遏制；企业杠杆率稳中趋降；为企业累计减税降费2万亿元；补短板持续发力；实体经济发展势头良好……

“供给侧结构性改革为中国经济开启了结构调整的大门，提高全要素生产率已成为改革共识。”国际货币基金组织第一副总裁卡普兰这样评价。明者因时而变，知者随事而制。十九大报告明确指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一判断表明，一方面我国不再像过去那样盲目追求速度，另一方面历经

几年艰苦的调整，我国经济结构正出现重大变革。五年来，经济增长的动力格局之变，为中国打开更广阔的发展空间：——消费贡献更加突出。今年前三季度，我国最终消费支出对经济增长贡献率达64.5%，比上年同期提高2.8个百分点，高出资本形成的贡献率31.7个百分点。消费对经济拉动作用更加凸显。

——新旧动能持续转换。“互联网+”、大数据、人工智能……2013年至2016年，高技术产业增加值年均增长11.3%，新动能不断加强，新产业、新业态和新商业模式蓬勃发展。——全面对外开放深入推进。从以出口为导向到进口和出口更加平衡，“一带一路”建设拓宽中国发展空间的同时，也为世界带来更多机遇。

“过去五年中国经济发展的内生变化，归根到底靠的是坚守新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以改革的方式推动结构调整，增长潜力不断释放。”中国社科院经济研究所所长高培勇说。惟改革者进，惟创新者强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头，改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面，改革红利不断释放，经济结构转型升级，推动中国经济巨轮行稳致远。

### 落脚点：人民获得感、幸福感不断增强

“舟山赤水神仙宅，布鞋青鞋作胜游。”浙江余姚的四明山腹地的柿林村因曲径通幽素有“桃花源”的美誉，如今，昔日的穷乡僻壤如今已是闻名遐迩的旅游景区。“这几年村里搞旅游，特别是自从通了动力电后，村里民宿遍地开花，村民的人均纯收入去年超过了5万元。”余姚市柿林村党支部书记沈炳荣告诉记者。党的十八大以来，无论是国家顶层设计，还是百姓身边“小事”，无不诠释出人民至上的执政情怀。从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，一系列惠民举措密集出台，人民群众的获得感、幸福感不断增强。

这是“获得感”不断增强的5年————就业状况持续改善，城镇新增就

业年均1300万人以上；——脱贫攻坚取得决定性进展，6000多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从10.2%下降到4%以下；——覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人民健康和医疗卫生水平大幅提高……

这是“幸福感”持续累积的5年——天更蓝、水更清、环境更优美。过去五年，中国生态文明建设和生态环境保护的决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态环境状况明显好转。截至去年底，我国历时两年时间实现了中央环保督察31个省（区、市）全覆盖，直接推动解决群众身边的突出环境问题。

推行垃圾分类制度、实行畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管……一件件民生“小事”拉近了中南海与百姓的距离。

“以就医为例，这几年通过分级诊疗等举措，老百姓看病更加便捷。”北京儿童医院超声科名誉主任贾立群对此感受真切，百姓身边的点滴变化，印证了我们党顺应民生期盼的努力。利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。人民关心的现实的利益问题，就要一件件事情接着一件事情办，一年接着一年干。

加快教育现代化，办好人民满意的教育；提高就业质量和人民收入水平；全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系；坚决打赢脱贫攻坚战……

党的十九大对未来经济社会发展作出全面部署，一幅全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的美丽画卷正徐徐展开。

新华社记者 韩洁 齐中熙 陈炜伟 于佳欣

（新华社北京12月17日电）



在浙江乌镇举行的第四届世界互联网大会·互联网之光博览会上，参观者通过家庭智能终端与家庭医生在线交流（12月2日摄）。 均新华社发



一艘货轮即将停靠宁波舟山港区集装码头（5月9日摄）。 均新华社发

行时，位于“世界钢铁第一大省”河北的河钢集团却将此作为提高竞争力的契机。

“与其被动应战，不如主动出击。”河钢集团董事长于勇说。2017年上半年，河钢集团铁、钢产量分别降低5.02%、0.75%，销售收入和利润却同比增长6.83%和74.07%，增降之间尽显发展活力。

以供给侧结构性改革为主线，深入推进“三去一降一补”，我国经济运行质量效益明显好转——

超过1亿吨粗钢产能和4亿吨煤炭产能退出市场；商品房待售面积持续下降，房价快速上涨势头得以遏制；企业杠杆率稳中趋降；为企业累计减税降费2万亿元；补短板持续发力；实体经济发展势头良好……

“供给侧结构性改革为中国经济开启了结构调整的大门，提高全要素生产率已成为改革共识。”国际货币基金组织第一副总裁卡普兰这样评价。明者因时而变，知者随事而制。十九大报告明确指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一判断表明，一方面我国不再像过去那样盲目追求速度，另一方面历经

几年艰苦的调整，我国经济结构正出现重大变革。五年来，经济增长的动力格局之变，为中国打开更广阔的发展空间：——消费贡献更加突出。今年前三季度，我国最终消费支出对经济增长贡献率达64.5%，比上年同期提高2.8个百分点，高出资本形成的贡献率31.7个百分点。消费对经济拉动作用更加凸显。

——新旧动能持续转换。“互联网+”、大数据、人工智能……2013年至2016年，高技术产业增加值年均增长11.3%，新动能不断加强，新产业、新业态和新商业模式蓬勃发展。——全面对外开放深入推进。从以出口为导向到进口和出口更加平衡，“一带一路”建设拓宽中国发展空间的同时，也为世界带来更多机遇。

“过去五年中国经济发展的内生变化，归根到底靠的是坚守新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以改革的方式推动结构调整，增长潜力不断释放。”中国社科院经济研究所所长高培勇说。

惟改革者进，惟创新者强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头，改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面，改革红利不断释放，经济结构转型升级，推动中国经济巨轮行稳致远。

这是“获得感”不断增强的5年————就业状况持续改善，城镇新增就

业年均1300万人以上；——脱贫攻坚取得决定性进展，6000多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从10.2%下降到4%以下；——覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人民健康和医疗卫生水平大幅提高……

这是“幸福感”持续累积的5年——天更蓝、水更清、环境更优美。过去五年，中国生态文明建设和生态环境保护的决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态环境状况明显好转。截至去年底，我国历时两年时间实现了中央环保督察31个省（区、市）全覆盖，直接推动解决群众身边的突出环境问题。

推行垃圾分类制度、实行畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管……一件件民生“小事”拉近了中南海与百姓的距离。

“以就医为例，这几年通过分级诊疗等举措，老百姓看病更加便捷。”北京儿童医院超声科名誉主任贾立群对此感受真切，百姓身边的点滴变化，印证了我们党顺应民生期盼的努力。利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。人民关心的现实的利益问题，就要一件件事情接着一件事情办，一年接着一年干。

加快教育现代化，办好人民满意的教育；提高就业质量和人民收入水平；全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系；坚决打赢脱贫攻坚战……

党的十九大对未来经济社会发展作出全面部署，一幅全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的美丽画卷正徐徐展开。

新华社记者 韩洁 齐中熙 陈炜伟 于佳欣

（新华社北京12月17日电）

## 中办国办印发《生态环境损害赔偿制度改革方案》

# 明年起全国试行生态环境损害赔偿制度

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》，自2018年1月1日起，在全国试行生态环境损害赔偿制度。

为什么要建立生态环境损害赔偿制度？谁可以提出损害赔偿？环保部有关负责人17日就相关问题接受了记者采访。

### 破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局

今年初，贵州省开出了一份生态环境损害赔偿司法确认书。一家企业因为非法处理污泥渣污染环境，被贵州省环保厅索赔900多万元，用于被损害地区的生态修复工作。

这是生态环境损害赔偿制度改革的一个典型案例。2015年，中办、国办印发了《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》，在吉林、山东、江苏、湖南、重庆、贵州、云南7个省（市）开展改革试点工作。

修复生态环境是有代价的。但我们看到，在渤海湾溢油污染等诸多事件中，公共生态环境损害未得到及时赔偿，受损的生态环境未得到及时修复。环保部这位负责人说，在全国试行生态环境损害赔偿制度的目的首先就是实现损害赔偿的需要。环境保护法确立了损害赔偿的原则。建立健全生态环境损害赔偿制度，由造成生态

在试点方案基本框架的基础上，此次印发的方案对部分内容进行了补充完善：一是将赔偿权利人范围从省级政府扩大到市地级政府，提高赔偿工作的效率；二是要求地方细化启动生态环境损害赔偿的具体情形，明确启动赔偿工作的标准；三是健全磋商机制，规定了“磋商前置”程序，并明确对经磋商达成的赔偿协议，可以依照民事诉讼法向人民法院申请司法确认，赋予赔偿协议强制执行效力

境损害赔偿工作。促进生态环境损害赔偿制度落地

在试点方案的基础上，此次印发的方案明确“磋商前置”，即生态环境损害赔偿磋商是诉讼的前置条件。赔偿权利人与赔偿义务人经过磋商，达成赔偿协议。这份经过磋商达成的赔偿协议，可以向人民法院申请司法确认。经司法确认后，如果赔偿义务人不履行或不完全履行的，赔偿权利人可以向人民法院申请强制执行。这将赋予赔偿协议强制执行效力，促进赔偿协议落地。

方案也明确，对于磋商未达成一致一致的，赔偿权利人应当及时提起生态环境损害赔偿诉讼。这位负责人表示，下一步环保部将积极推动各地制定实施方案，以案例实践为抓手，扎实推进工作。

在加强技术保障方面，环保部将会同有关部门强化环境损害鉴定评估技术体系建设，推进环境损害鉴定评估规范化管理。同时，环保部将会同最高人民法院、最高人民检察院、司法部等相关部门，推进解决各地在改革试行过程中遇到的问题和困难。

新华社记者 高歌

（据新华社北京12月17日电）

## 做新时代“红色文艺轻骑兵”

（上接第一版）

通知指出，习近平总书的重要指示充分体现了以习近平同志为核心的党中央对文艺工作的高度重视，对广大基层文艺工作者的亲切关怀和殷切期望。指示深刻揭示了人民需要艺术、艺术也需要人民的社会主义文艺本质，进一步明确了文艺工作的重要原则、目标任务和实现要求，是做好新时代文艺工作的重要遵循。

通知强调，各级宣传文化部门、单位和广大文艺工作者要深入学习领会习近平总书重要指示精神，认真学习苏尼特右旗乌兰牧骑的先进事迹，大力弘扬乌兰牧骑的优良传统，坚持以人民为中心的创作导向，坚持写人民、演人民、为人民，以实际行动践行新时代文艺工作者的职责使命。把学习贯彻习近平总书重要指示精神与学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻习近平总书在文艺工作座谈会、中国文联十

大中国作协九大开幕式上重要讲话精神结合起来，坚定文化自信，增强责任担当，在服务人民、造福人民中繁荣发展社会主义文艺。

通知要求，各级宣传文化部门和单位要紧紧围绕持续兴起学习贯彻党的十九大精神的热潮，广泛开展2018年元旦春节期间文化进万家、送欢乐下基层、文艺志愿服务等文化活动，实施一系列惠民、为民、乐民的文化服务项目，进一步丰富城乡群众的精神文化生活。组织本地区本部门文艺工作者深入乡村、社区、工矿、校园、军营，深入革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区，为广大农村和基层群众送去欢乐和文明，传递党的声音和关怀。推动“深入生活、扎根人民”主题实践活动常态化、长效化，引导广大文艺工作者努力创作更多接地气、传得开、留得住的优秀作品。努力建设具有地域文化特点、深受群众欢迎的文艺小分队、文化工作队等，打造更多“红色文艺轻骑兵”。

体彩公报	
七乐彩第17148期公告	
中奖号码：1046055	
一等奖	0元
二等奖	10元
三等奖	112元
四等奖	1575元
五等奖	19398元
六等奖	263135元
一等奖基金累积数为：	6566266.35元

## 上海市市管干部提任前公示

为在干部选拔任用工作中进一步扩大民主，广泛听取群众意见，把干部选好、选准，根据《党政领导干部选拔任用工作条例》规定，经市委研究决定，对下列同志进行任职公示。

公示对象中需执行任职试用期的，按照有关规定实行任职试用期制度。公示时间为：2017年12月18日至2017年12月24日。如对公示对象有情况反映的，可在公示期间向市委组织部反映。联系电话：12380、24021442（传真）；联系地址：高安路19号市委组织部干部监督室（邮编200031）；网上举报：上海市组织部“12380”举报网站（http://www.shanghai12380.gov.cn）；短信举报：手机（限上海地区用户）发送短信至1063912380、18802112380。

我们将严格遵守党的纪律，履行保密义务。为便于对反映的问题进行调查核实，请在反映问题时，提供具体事实或线索，并请提供联系方式，以便我们将核实情况作反馈。

中共上海市委组织部  
2017年12月18日



张斌，男，1962年9月出生，汉族，籍贯湖南石门，全日制大学，法律硕士，1984年7月参加工作，1987年12月加入中国共产党。现任浦东新区人民法院院长、党组书记。拟推荐为上海市高级人民法院副院长人选。



陈萌，女，1961年5月出生，汉族，籍贯江苏扬州，全日制大学，法学学士，1983年7月参加工作，1986年12月加入中国共产党。现任长宁区人民法院院长、党组书记。拟推荐为上海市高级人民法院副院长人选。



段守望，男，1967年4月出生，汉族，籍贯安徽临泉，全日制研究生，法学硕士，1986年7月参加工作，1997年11月加入中国共产党。现任上海市高级人民法院刑事审判第二庭庭长。拟推荐为嘉定区人民法院院长人选。



何斌，男，1967年7月出生，汉族，籍贯浙江宁波，全日制研究生，法学学士，1989年7月参加工作，1995年12月加入中国共产党。现任青浦区人民法院副院长。拟推荐为奉贤区人民法院院长人选。



朱丹，男，1969年7月出生，汉族，籍贯四川荣县，全日制研究生，法学硕士，在职研究生，法学博士，1994年7月参加工作，1993年4月加入中国共产党。现任浦东新区人民法院副院长。拟推荐为崇明区人民法院院长人选。



曾国东，男，1968年4月出生，汉族，籍贯安徽郎溪，全日制研究生，法学硕士，1989年7月参加工作，1995年11月加入中国共产党。现任上海市人民检察院法律政策研究室主任。拟推荐为虹口区人民检察院检察长人选。



董学华，男，1974年7月出生，汉族，籍贯安徽无为，全日制大学，法学学士，在职研究生，法学硕士，1996年7月参加工作，1996年3月加入中国共产党。现任上海市人民检察院办公室副主任。拟推荐为宝山区人民检察院检察长人选。



柳亚华，男，1962年7月出生，汉族，籍贯江苏海安，全日制大学，文学学士，在职研究生，工商管理硕士，1984年7月参加工作，1986年6月加入中国共产党。现任浦东新区监察局局长。拟任中共黄浦区常委、区纪律检查委员会书记。



高飞，男，1964年10月出生，汉族，籍贯上海，全日制大学，在职研究生，1984年7月参加工作，1987年1月加入中国共产党。现任中共上海市纪律检查委员会、上海市监察局第二纪检监察室主任（副局长级）。拟任中共金山区委常委、区纪律检查委员会书记。



葛四平，男，1962年3月出生，汉族，籍贯上海，中央党校大学，1979年2月参加工作，1985年6月加入中国共产党。现任中共浦东新区组织部副部长。拟任中共浦东新区纪律检查委员会副书记。