

坚定不移全面从严治政，驰而不息改进作风

——中央纪委有关负责同志答新华社记者问

近日，习近平总书记就查摆和纠正形式主义、官僚主义问题作出重要指示，强调“纠正‘四风’不能止步，作风建设永远在路上”，再次向全党释放强烈信号——坚定不移全面从严治政，驰而不息改进作风。近日，新华社记者就落实习近平总书记重要指示精神，进一步推进作风建设，采访了中央纪委有关负责同志。

问：请简要介绍党的十八大以来，全党上下推进作风建设、大力纠正“四风”的做法与成效，以及仍待解决的突出问题？

答：党的十八大以来，全面从严治党从中央政治局立规矩开始，从落实中央八项规定精神破题，以习近平同志为核心的党中央，坚持以上率下，以身作则，身体力行，全党各级领导干部自觉向党中央和习近平总书记看齐、对标，一级做给一级看，一级带着一级干；坚持从具体问题抓起，聚焦“舌尖上的浪费”“会所中的歪风”“车轮上的铺张”“节日中的腐败”，深入治理隐形变异新表现；坚持强化监督检查，抓日常、经常抓，紧盯关键环节，充分发挥群众监督作用；坚持严格执纪问责，对不收敛不收手、一律从严查处，且越往后执纪越严，并把问责作为利器，推动主体责任和监督责任落实；坚持标本兼治，不断完善制度，扎紧扎牢防范不正之风的制度笼子。经过五年的不懈努力，面上奢靡享乐之风基本刹住，群众反映强烈的突出问题得到有效遏制，不正之风惯性得以扭转。我们用实际行动兑现了庄严承诺，赢得了党心民心，刹住了一些过去被视作不可能刹住的歪风邪气，攻克了一些过去司空见惯的顽瘴痼疾，使作风建设成为党的建设一张亮丽名片，并推动社会风气整体好转。可以说，八项规定改变了中国，在全面从严治党历史进程中写下了浓墨重彩的一笔。

问：习近平总书记任党的十九大大幕不久，专门对纠正“四风”问题作出重要指示，有何深意？对于在新起点上推进作风建设，推动全面从严治党向纵深发展有什么意义？

答：党的十九大对作风建设作出了新部署，十九届中共中央政治局首次会议就审议通过了《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，近日习近平

纠正“四风”、改进作风没有间歇期、没有休止符

■党内存在的作风不纯问题还未得到根本解决，“不想”的思想基础仍不够牢固；压力传导存在逐级递减，上热中温下冷、水流不到头的现象仍然存在；不收敛不收手情况仍然存在，“四风”问题呈现隐形变异；形式主义和官僚主义问题仍然突出，需要着力破题整治；有的制度修订完善不及时，缺乏针对性和可操作性，执行不到位。这些都说明党的作风建设依然任重道远

■党的十九大对作风建设作出了新部署，十九届中共中央政治局首次会议就审议通过了《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，近日习近平总书记再次专门对纠正“四风”问题作出重要指示，这些都充分体现了以习近平同志为核心的党中央对党的十九大后持之以恒正风肃纪的坚强决心，要求全党继续保持强大政治定力和战略定力，纠正“四风”、改进作风没有间歇期、没有休止符

总书记再次专门对纠正“四风”问题作出重要指示，这些都充分体现了以习近平同志为核心的党中央对党的十九大后持之以恒正风肃纪的坚强决心，要求全党继续保持强大政治定力和战略定力，纠正“四风”、改进作风没有间歇期、没有休止符！

习近平总书记的重要指示精神，是在新起点上的再部署、再出发，是深化作风建设的动员令，是我们今后一段时期持之以恒正风肃纪的重要遵循。要深刻理解和领会习近平总书记重要指示精神，提高政治站位和政治觉悟，坚决捍卫来之不易的作风建设成果，一刻不能松、半步不能退，绝不让享乐主义和奢靡之风卷土重来，绝不让特权思想和特权现象盛行，要发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决，不松劲、不停步、再出发，一刻不停歇地推动作风建设向纵深发展，将这张亮丽名片越擦越亮。

问：经过五年整治，“四风”问题中，享乐主义、奢靡之风基本刹住，形式主义、官僚主义一定程度上仍然存在，目前“四风”问题还有哪些新表现新动向？

答：奢靡享乐歪风在高压之下出现一些新动向新表现，其中比较突出的就是改头换面、潜入地下的隐形变异。比如：违规公款吃喝转入内部食堂、培训中心、农家乐等隐蔽场所，或接受私营企业在高档小区内安排的“一桌餐”；有的在费用报销上做手脚，将大额消费拆分成多个小额发票报销，或长期在饭店挂账，待“风头”过后一起结账。公款旅游打着单位集体活动、职工疗养休养等“幌子”，公务出国扎堆热点国家，借公务之机游山玩水，变更行程绕道绕远，或由下属单位、相关利益单位、管理服务对象支付旅游费用。收送礼品、礼金避开敏感时间节点搞“错峰送礼”，还通过电子礼品卡、电子红包、快递等隐蔽方式进行。通过违规借用下属单位或企业车辆等方式使用公务用车，甚至变“公车私用”为“私车公养”。婚丧喜庆事宜化整为零分批操办、异地操办、变换身份操办，或只收礼金不办酒席。

同时，形式主义、官僚主义在一定程度上仍然存在，在一些地方和单位问题还比较突出，主要有10种表现：一是在贯彻落实方面，有的领导干部对贯彻落实中央重大决策部署表态多调门高，但行动少落实差，虚多实少，仅仅满足于“轮流圈阅”“层层转发”“安排部署”，个别领导干部说一套做一套，我行我素。二是在调查研究方面，有的单位搞形式、走过场，像打造旅游线路一样打造“经典调研线路”，无论什么调研主题，去的是同一条路线、访的是同一批对象、听的是同一套说辞，搞“大伙演、领导看”的走秀式调研。三是在服务群众方面，有的单位表面上推进服务型政府建设，“门好进、脸好看”，但还是“事难办”，将过去的“管卡压”变成了现在的“推绕拖”；有的政务服务热线电话长期无人接听；有的政府网站更新的内容主要是领导活动、政务公开、便民服务等栏目几乎成为僵尸栏目。四是在项目建设方面，一些地方热衷于打造领导“可视范围”内的项目工程，而不考虑客观实际，“不怕群众不满意，就怕领导不注意”“奖状一屋子，工作还是老样子”。五是在召开会议方面，一些地方无论什么会议都要层层重复开，一个接一个，检查评比走马灯，导致干部疲于应付，没有时间抓落实。六是在改进文风方面，有的地方写文件、制文件机械照搬照抄，出台制度规定“依葫芦画瓢”，内容不是来自调查研究，而是源自抄袭拼凑。七是在责任担当方面，有的领导干部“只求不出事，宁愿不做事”，凡事都要上级拍板，避免自己担责，甚至层层往上报、层层不表态。八是在工作实效方面，有的地方对工作不重实效重包装，把精力都放在“材料美化”上，一项工作刚开始就急于总结成绩、宣传典型，搞“材料出政绩”。九是在履行职责方面，有的部门热衷于与下属单位签订“责任书”，将责任下压，试图让下级的“责任状”成为自己的“免责单”。十是在对待问题方面，有的党员干部对身边不良风气和违规问题态度漠然，事不关己、高高挂起，知情不报、听之任之，甚

至在组织向其了解情况时仍不说真话。这些问题，正如习近平总书记所指出的，“看似新表现，实则老问题”，必须下大力气加以整治。

问：习近平总书记重要指示中深刻指出“四风”问题具有“顽固性反复性”，应该如何理解？

答：2014年1月，习近平总书记明确指出：“作风问题具有顽固性和反复性，形成优良作风不可能一劳永逸，克服不良作风也不可能一蹴而就。”习近平总书记这一重要论断，促进全党形成了驰而不息正风肃纪，促进全党形成了“四风”问题紧咬不放、紧盯不松的政治品格。

近日习近平总书记再次强调“四风”问题具有顽固性反复性，为全党再次敲响警钟。“四风”问题由来已久、成因复杂，而且受到历史文化、传统观念、社会习俗等因素影响，不是一朝一夕就能彻底解决，也不可能一劳永逸。必须警钟长鸣，久久为功。从纪检监察机关今年查处“四风”问题情况看，2017年1月至10月全国共查处违反中央八项规定精神问题3.78万起，其中，违纪行为发生在2017年的仍有9600多起，占当年查处总量的25.5%，这说明不收敛不收手的现象仍然存在，顶风违纪行为还有增量，印证了“四风”问题具有顽固性和反复性的判断，说明整治“四风”问题必须持续加大力度，以永远在路上恒心韧劲，把螺丝拧得更紧，工作做得更实，才能打赢作风建设的攻坚战、持久战。

问：习近平总书记提出要“抓住主要矛盾”，特别针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，应怎样加强整改？要向哪些方面、哪些领域聚焦发力？

答：形式主义、官僚主义问题涉及面广，在很多领域存在，也有很多表现形式。当前全党全国正在掀起学习贯彻党的十九大精神热潮，在这个关键时期，必须抓住主要矛盾，把习近平总书记指出的表态多调门高、行动少落实差等突出问题作为治理重点，综合施策，以重点问题的突破带动整体工作推进。一是强化理想信念教育。作风问题

本质上是党性问题。要采取多种方式，教育引导广大党员加强党性修养，进一步坚定理想信念，提高落实中央八项规定精神的思想自觉和行动自觉。把中央八项规定和新修订的实施细则精神作为即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育中的重要内容，引导党员干部通过进一步树立“四个意识”，增强“四个自信”，筑牢抵制歪风邪气的思想根基。

二是强化主体责任落实。解决形式主义、官僚主义问题的主体责任在各级党组织及其主要负责人。各级主要负责同志要身先士卒，以身作则，发挥党组织牵头抓总作用，通过层层压实主体责任，认真查摆本地区本部门本单位存在的形式主义、官僚主义主要表现、突出问题和成因，拿出见人见事的过硬措施，一步一步地扎实整改。要充分发挥职能部门作用，督促其强化监管、健全制度，及时发现和纠正突出问题，形成齐抓共管的工作合力。

三是从具体问题抓起。要聚焦习近平总书记重要指示中指出的10个方面形式主义、官僚主义具体表现，特别是表态多调门高、行动少落实差等突出问题，以此为突破口和切入点，紧抓不放、一抓到底，以点带面，用小切口推动大变局。当前重点是要聚焦贯彻落实党的十九大精神和党中央重大决策部署，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，保障和改善民生水平等方面工作中存在的形式主义、官僚主义问题，着力整治、抓出成效。

四是严格监督执纪问责。坚持把纪律和规矩挺在前面，综合运用监督执纪“四种形态”，特别是要充分用好用好“第一种形态”，对热衷于搞形式主义、官僚主义的党员干部及时“红脸出汗”“咬耳扯袖”，该提醒的提醒，该批评的批评，该诫勉的诫勉，防止小问题造成大影响。对确实构成违纪、需要追究党纪政纪责任的党员干部，运用“第二种形态”或“第三种形态”，该调整岗位的调整岗位，该免职的免职，该处分的处分，既追究直接责任人的责任，又追究有关领导的责任，并点名道姓通报曝光，以严肃问责例

逼党员干部转变作风改作风。

问：如何通过抓“关键少数”，让各级领导干部进一步带头转变作风，身体力行、以上率下，形成“头雁效应”？

答：风成于上，俗化于下。抓作风建设，关键在党员领导干部。一方面，从中央和国家机关的党员干部抓起。中央和国家机关是国家治理体系的中枢，地位重要，影响面广，中央和国家机关领导干部的“头雁效应”更加明显。反对形式主义、官僚主义的“第一刀”，先从中央和国家机关切起，从中央和国家机关学习贯彻党的十九大精神和文件精神、会议召开、政务公开、审批监管、调查研究等工作入手，扎扎实地抓、认认真真抓，以优良作风层层带动各级党政机关和党员干部转变作风。

另一方面，从各级党组织主要负责人抓起。党组织主要负责人是头雁，是“关键少数”中的“关键少数”，其作风是一个地方或单位领导班子的风向标。必须紧紧盯住各级党组织主要负责人，督促其树立优良作风，以上率下，以“关键少数”的自我革命带动“大多数”党员干部的作风转变。

问：中央纪委机关自身在贯彻落实习近平总书记重要指示精神，纠正形式主义和官僚主义方面，准备采取哪些举措？

答：党的十八大以来，中央纪委机关坚决落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，享乐主义、奢靡之风明显减少，但形式主义、官僚主义问题仍然存在。比如，有的基层党组织不同程度存在和工作实践在脱节，向下级单位要材料过多过急，调研中走基层蹲下点搞突击等等问题仍然存在，还有一些同志对联系地区和部门同志口气粗甚至居高临下。对这些问题，必须予以认真解决。

中央纪委作为党内监督最高专责机关，打铁必须自身硬，在整治“四风”问题上应站位更高、标准更严、行动更自觉，确保以扎实的作风推进全面从严治党，深入抓好中央八项精神规定的贯彻落实，做好正风反腐工作。要首先联系职责把自己摆进去，率先垂范，带头查找自身存在的短板与不足，带头整改落实。在“两学一做”学习教育常态化制度化、“不忘初心、牢记使命”主题教育中，从学风、文风等细节抓起，以好的作风确保好的效果。要结合工作实际，聚焦突出问题，带动机关作风整体转变。通过提醒警示、批评教育、诫勉谈话等手段传导压力，使机关干部受到严格的日常监督。对热衷于搞形式主义的官僚主义、造成严重后果和不良影响的机关干部，严肃处理，绝不姑息。

新华社记者 吴晶 朱基钗
(新华社北京12月11日电)

坚持问题导向 严管用房用车

——国家机关事务管理局有关负责人就党政机关办公用房、公务用车管理办法答记者问

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《党政机关办公用房管理办法》和修订后的《党政机关公务用车管理办法》。国家机关事务管理局有关负责人在回答记者提问时表示，两个办法的出台将进一步推动全面从严治党向纵深发展。

“剑指”办公用房管理六大突出问题

问：《党政机关办公用房管理办法》重点解决哪些突出问题？

答：作为我国首部全国层面统一规范各级党政机关办公用房管理的党内法规，《办公用房管理办法》坚持问题导向，着重解决6个方面突出问题。

一是针对职责不清、边界不明问题，具体明确机关事务等管理部门职责分工，按职责履责、分工协作，主管本级、指导下级。

二是针对苦乐不均、调剂困难问题，提出权属统一登记至机关事务管理部门，推动所有权与使用权相分离，党政机关作为使用单位，按标准使用办公用房。

三是针对分散办公、配套设施重复建设问题，提出加强规划引领，优化布局，倡导逐步推进集中或相对集中办公，促进可持续发展。

四是针对超标建设问题，提出从严控制配置“入口”，明确配置方式优先级顺序，统一配置标准，严格审核程序，首先调剂，其次置换或租用，最后才能采取建设方式。

五是针对超标配备、使用办公用房问题，严格使用管理，明确保障范围，对于使用单位办公用房调整安排、占用腾退以及领导干部多处办公、调离、退休等，提出具体管理要求。

六是针对资源闲置、资产使用效益低问题，多渠道创新办公用房闲置资产“出口”，提出6种处置利用方式，包括打通不同层级、不同系统间调剂渠道，转为便民服务、社区活动等公益场所，置换为其他符合政策和需要的资产，由机关事务管理部门通过公共资源交易平台统一出租，公开拍买等。

着力构建公务用车管理新制度

问：修订后的《党政机关公务用车管理办法》与此前的办法相比有何变化和特点？

答：修订后的公务用车管理办法以全面实行公务用车编制和标准管理为核心，强化配备、使用、处置等全流程管理，着力构建公务用车管理新制度，确保管用、实用。主要有如下特点：

一是明确集中统一。着眼于提升公务用车管理效能，明确了集中统一方向，要求公务用车主管部门对本级党政机关公务用车实行“四统一”管理，即：统一编制、统一标准、统一购置经费、统一采购管理，规定公务用车购置经费列入公务用车主管部门预算。

二是坚持厉行节约。坚持保障公务和厉行节约相结合，在公务用车编制和

标准两个核心问题上作出了相应安排。一方面，进一步强化编制刚性约束，将各类公务用车全部纳入编制管理，分类明确编制核定责任主体，并对公务用车产权注册登记提出统一要求，防范超编制配车，严控公务用车数量规模。另一方面，坚持经济适用、节能环保原则，分类细化各类公务用车排气量、价格标准，要求党政机关带头使用新能源汽车。

三是创新管理方式。针对实践中易发的公车私用、私车公养、既领取公务用车补贴又违规使用公务用车等违规违纪现象，采取了一些创新性手段。主要包括：推进平台建设，要求各地区结合实际建立公务用车服务平台，将各类公务用车纳入平台管理，统筹调度使用，并通过信息化手段，加装卫星定位系统，实时监控车辆运行轨迹，在线统计行驶里程、费用支出等信息，实现无

缝监管；推进标识化管理，规定除有保密要求的特殊工作用车外，公务用车都应加装统一标识，置于舆论和公众的监督之下，确保公务用车在“阳光”下运行；推进信息公开，要求党政机关建立公务用车配备更新和使用情况统计报告制度，并将相关情况纳入政务公开和政务诚信建设范围，主动“晒”出公车账单，接受社会监督。

强化监督问责违规违纪行为

问：两个办法就构建监督体系作出哪些规定？

答：办公用房管理办法坚持惩防并举，突出强调全方位监督。建立健全内外结合、上下联动、惩防并举的综合监督体系，除内部自查、部门监督外，办法提出建立巡检考核制度，与党风廉政建设责任制检查考核、政

府绩效考核以及党校领导干部和领导干部年度考核相结合；建立信息公开制度，积极引入社会监督，明确公开内容、公开方式；分别针对管理部门、使用单位列出违规清单，照单问责，动真碰硬、有责必究。

修订后的公务用车管理办法从三个方面强化对公务用车领域违规违纪问题的监督问责，依纪依法追究相关人员责任。一是编织一张监督网，明确公务用车主管部门、财政部门、审计部门、公安交通管理部门、纪检监察机关在监督管理方面的职责，要求各司其职、各负其责、形成监督合力；二是加强对主管部门监督，增加了针对公务用车主管部门违反编制、标准管理等5个方面的问责情形，体现出管车人也要受监管的思路理念，确保依规履行管理职责；三是加强对使用单位的监督，较为全面地细化了针对使用单位的问责情形，涉及9个方面，涵盖公务用车配备、使用、处置、经费支出等全流程、各环节，实现公务用车违规违纪问题问责无死角、全覆盖。

新华社记者 林晖 崔静
(新华社北京12月11日电)

《党政机关办公用房管理办法》和《党政机关公务用车管理办法》全文均见文汇报网 www.whb.cn

中国首次环球海洋综合科考 第三航段任务圆满结束

“向阳红01”船于西一区时间10日下午圆满完成中国首次环球海洋综合科考暨中国大洋46航次的第三航段科考任务，从南大西洋作业海区起航前往智利塔塔港进行补给。

据了解，“向阳红01”船在智利塔塔港完成补给和人员轮换后，将前往南极地区，与“雪龙”号开展协同科考作业，这也是中国首次将大洋科考与极地科考整合在一起的环球海洋综合科考。

“向阳红01”船于8月28日从青岛起航，预计2018年5月15日返回青岛。

右图：航行途中的“向阳红01”船。
新华社记者 张旭东摄影报道



第七届世界中国学论坛昨在沪闭幕 共话中国发展给世界带来的机遇

本报讯（首席记者单颖文）昨日，为期两天的第七届世界中国学论坛在上海闭幕。闭幕式由上海社会科学院副院长王振主持。上海社会科学院党委书记于信汇在闭幕致辞中指出：本次论坛具有鲜明的时代特征，与以往关注世界给中国提供怎样的发展机会不同，这两天各国专家的发言更多地集中在“新时代中国的发展能给世界带来什么样的机遇”；同时，参加论坛的学者更具代表性，不仅有欧美及中亚各国的学者，还吸引了来自中东、拉美和南亚的学者，大家围绕政治、经济、文化、外交等方面提出了诸多具有创新性的观点，这表明国际社会更加关心中国的发展道路和发展经验。

在闭幕式上，中国社会学会会长李友梅、复旦大学特聘教授古斯塔夫·格拉茨、美国加州大学洛杉矶分校历史系教授王国斌发表闭幕演讲。上海社会科学院中国马克思主义研究所所长姜佑福、上海社会科学院世界经济研究所所长权衡、上海社会科学院文学研究所所长荣庆明、北京大学国际关系学院教授查道炯、华东师范大学国际问题研究所所长陆钢、北京外国语大学比较文明与人文交流高等研究院院长张西平分别对10日、11日举办的“新时代的指导思想”“新时代的平衡发展”“新时代的文化自信”“新时代的制度建设”“新时代的大国外交”五场圆桌会议及中国学专场会议进行了总结。