

改组内阁难掩泰国军政府的窘境

专家视点

■周秋君

11月30日，泰国总理巴育带领他的18名新一届内阁成员向国王哇集拉隆功宣誓就职。此前媒体引述泰国政府的消息称，此次内阁改组后会有更多文官入阁，替代即将卸任的将军，目标是全面提升政府在经济领域的表现。从最新公布的名单来看，军官部长比例的确低于上届，增加的内阁成员中不少是刚退休的政府官员。这表明，巴育意识到过去三年军人入阁的确成了他个人以及军人执政团“全国维持和平秩序委员会”（NCPO）的一笔负资产，而他目前迫切希望能通过内阁换血来提高政府在民众中的声望，为自己和团队留下一笔积极的政治遗产：一方面可以防范以亲民取胜的他信势力的回归，另一方面也便于在2018年民选政府上台后为自己和团队寻求新的政治活动空间。

军政府三年业绩引发抱怨

就在上月泰国第五次内阁改组之际，泰国公众与媒体关注的焦点都集中在新一届内阁成员中是否会有更多的军事将领。这种讨论激怒了总理巴育，因其本人就是在2014年通过军事政变上台的将军。巴育在11月20日猛烈抨击媒体，讽刺地质问记者为何总爱打听新内阁里的那些军官的事，“我从未考虑过内阁内文官和军官的比例问题”，他说，“难道你们那么在意军队吗？”

外界关注军人入阁并非没有原因。过去三年的业绩显示，NCPO指定入阁

担任部长的将军们并没能胜任他们的工作，与之共事的泰国政府官员们经常抱怨这批官员在管理时死板强硬的士兵作风，指责这些“将军政客”不懂如何治理国家，也不懂得融通。尽管泰国军队倾向于拥有一套自己的长远计划与战略，但是治理国家就像料理生活琐事，并不会总是按照计划发展。

一些从事泰南冲突解决方案的安全与情报界官员抱怨军人爱死磕他们认定的方案，即冲突解决必须分阶段进行。殊不知和平与谈判过程变化性大，所以每当出现突发状况时，他们就无从应对了。这些军人出身的部长们不仅不肯打破固定思维，潜意识中还预设了一种最坏的情况，就是如果不能解决冲突，泰国就会沦为一个“失败国家”，类似于南苏丹、利比亚和叙利亚等国。简言之，许多人认为，这些军人官员无论在解决冲突还是在管理一个部门时都不够成熟老道，缺乏在突发事件上做出必要调整的心态。

巴育急于创造积极的政治遗产

巴育之所以在被问及内阁成员中的军官数量时怒火中烧，是因为这暗示了泰国现在的经济困境，特别是在草根民众层面的治理不善，都归咎于将军们没有能力领导好他们的部门。巴育作为2014年5月推翻民选政府上台的“将军首相”和被宪法第44条赋予了“绝对权力”的人，深知用人不善与自己脱不了干系。面对公众舆论的无情指责，巴育需要解释为什么掌握了绝对权力却依旧不能兑现政治改革承诺，更别说改

善底层民众的生活状况。有评论认为，泰国军方在对外沟通领域缺乏战略，没能有效地向公众传达他们遇到的困难。巴育的翻译官成功奉上校就经常被泰国一些英语流利的外交官抱怨翻译得词不达意；而泰译中翻译官（一位年轻的国防部陆军中尉）的学术背景也颇受质疑，一些泰国官员怀疑他不具有安全许可去近距离接触与中国打交道的部长及军方高级官员。

不同于以往的联合政府，巴育无法以政府表现不力而指责其他联盟成员，因为对于实施改革、铲除腐败、提振草根经济等问题，实际上他没有“联盟成员”可去指责，这些问题都是NCPO自成立以来就做出的承诺；更重要的是，本届内阁改组是巴育为自己及其军政府留下积极遗产的最后机会。因此，他迫切希望获得公众的信任与支持，如果2018年底前让位于民选政府，那么本届政府的作为无疑会成为他当政三年的最佳诠释。一份积极的政治遗产可以证明三年前政变的合法性，否则那场政变及军政府都会成为历史上的失败案例，所以未来12个月对于非常关心政治遗产的军政府而言将至关重要。

关键职位上还是“老面孔”

巴育自2014年政变上台后共进行了五次内阁改组，总体上内阁中的军官比例呈下降趋势。此次进一步减少军官人数，增加善于同底层民众打交道的民选官员，表面上看是让团队更专业、更好地服务泰国经济，兑现NCPO早年许下的承诺。然而鉴于巴育政府还有不到一年的执政时间，且始终是在NCPO的指

挥棒下运作，因此预计本届政府也不会有大的改变，至少一些关键职位上还是“老面孔”。

比如外交部长敦虽因在处理西方国家对2014年政变的批评时不够强硬而不受NCPO待见，但由于得到泰国公主的青睐，因而保住了这一职位。

国防部长普拉威上将是NCPO副主席，也是与巴育和阿努蓬上将并肩的NCPO“三巨头”，地位不可撼动。他直接控制着军队和安全、情报机构，还是2014年政变的设计者。虽然普拉威在媒体和公众面前形象不好，口无遮拦的做派激怒了很多，与记者在几乎所有问题上都发生过冲突——从外界质疑的军事采购项目到军方、警方对付嫌疑人的战术方法等，但他手里握有一把“尚方宝剑”，即NCPO的“金主”，是靠暗中交易给NCPO入账的关键人物，同时也是众多大企业和机构的董事会成员。

巴育当然知道他的部长们公众形象不好，特别是农业与合作部部长察猜上将，因此这次任命了刚退休的内政部部长秘书吉萨达接任这个重要部门。吉萨达是一个行政官员而非技术官员，他长期与底层民众打交道，在泰国少数民族中有很高的威望，包括北方的山地部落以及受泰南冲突影响的马来人，还在泰南地区的也拉和宋卡两处担任过省长。有人认为，选择吉萨达是巴育争取底层民众的策略，未必能真正解决他们的经济困境；况且目前也不清楚吉萨达的正面形象究竟是足以加强军政府与农民和村民之间的信任。

（作者系上海政法学院上海合作组织研究院研究员）

蒂勒森欧洲“修复”之旅铩羽而归

美国国务卿蒂勒森8日结束了为期五天的访欧之行。这次原本意在修补跨大西洋关系诸多裂痕的访问，从始至终都笼罩在特朗普关于耶路撒冷问题爆炸性声明的阴影下。分析人士认为，特朗普就任总统后，美欧在多项地区和全球议题上齟齬不断，蒂勒森此行很难在修复跨大西洋关系方面取得实质性成果。

中东分歧凸显美欧裂痕

蒂勒森行前，美国媒体就纷纷预测，特朗普将宣布涉及耶路撒冷归属和美国驻以使馆迁址两大问题的决定。美国官员5日说，特朗普将于6日宣布承认耶路撒冷为以色列首都。

欧洲对美国擅自改变中东现状非常不满。蒂勒森5日在与欧盟外交与安全政策高级代表莫盖里尼共同会见记者时，双方各说各话的姿态非常明显。莫盖里尼在讲话中首先抛出巴以和伊核协议两大问题，强调欧洲反对任何阻碍中东和平进程的行为，并称继续落实伊核协议对欧洲安全至关重要。她还直言：“欧洲一直是并将继续是多边主义、联合国体系和以规则为基础的全球秩序的拥护者。”分析指出，美欧在诸多热点问题上存在巨大分歧，如果目前这种状况持续下去，跨大西洋关系可能会渐行渐远。

不确定性阻碍美欧合作

行前，蒂勒森专门就美国未来的跨大西洋合作思路发表演讲，明确要求欧洲国家提高军费开支，和美国共同承担保卫欧洲的费用和“责任”；行中，无论是在比利时布鲁塞尔会见欧盟和北约各国外长，还是在奥地利维也纳纳入欧洲安全与合作组织成员国代表，蒂勒森都不忘强调北约与欧盟加深合作的重要性。中国国际问题研究院欧洲所所长崔

洪建说，虽然不少欧洲国家已经开始增加军费，但美国更倾向于从北约框架内看待这个现象。“无论欧洲国家是受到特朗普多少刺激才走到加强自身防务这一步，美国都不愿意让欧盟在防卫安全的路上走得太远，而是试图重申自己欧洲安全事务中的重要性，强调欧洲的安全保障只有靠美国主导的北约才能实现。”分析指出，欧洲深刻担忧特朗普政府外交政策的不确定性，因此对蒂勒森加强美欧合作的呼吁反应冷淡。只要欧洲主流政治精英对特朗普政府没有足够信心，蒂勒森就很难指望欧洲积极响应美国在地区和全球领域的诸多诉求。

美欧俄三角戏迷雾重重

蒂勒森此行关键词之一是“反俄”。他说，乌克兰问题是美俄关系正常化的最大障碍，俄罗斯不从乌东部地区和克里米亚撤军，美国就不会解除对俄制裁。分析指出，蒂勒森用大量篇幅谈及乌克兰问题，多少是想借所谓的“俄罗斯威胁”和乌克兰问题拉拢欧洲，欧洲国家认为，美国此前受制“亚太再平衡”战略，并没有拿出全部精力解决乌克兰问题。

美国智库布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特说：“特朗普对极端民族主义的拥抱，对美国盟友的粗鲁言行已让欧洲倍感压力，欧美已死有多少可能再去讨论俄罗斯威胁了。”美国总统与国会研究中心副主任丹·马哈菲说，面对美俄关系欧洲国家心态矛盾。一方面，他们不希望美俄和解，在事关欧洲安全利益的乌克兰问题上越过欧洲直接进行交易；另一方面，他们也不愿意看到美俄彻底走向决裂。所以，美俄关系若能保持“斗而不破”，这是欧洲最愿意看到的。

新华社记者 朱东阳

（据新华社华盛顿12月9日电）

伊拉克仍面临“伊斯兰国”的威胁

伊拉克总理阿巴迪9日宣布，伊政府军已收复极端组织“伊斯兰国”在伊控制的所有地区，伊拉克取得打击“伊斯兰国”的历史性胜利。分析人士指出，尽管遭到沉重打击，“伊斯兰国”残余力量对伊拉克的安全威胁仍然存在。只有实现伊拉克不同教派、不同民族间的和解，才能从根本上清除极端组织生存的土壤，取得反恐标本兼治的效果。

阿巴迪9日发表电视讲话说：“我向所有伊拉克人民和全世界宣布，我们的士兵抵达并肃清了‘伊斯兰国’的最后据点……伊拉克国旗今天在最远的边境点飘扬。”阿巴迪说，经过三年多艰难的反恐战争，伊拉克的土地获得完全解放，在人民的坚持下，在英勇士兵的奋战下，伊拉克的土地见证了历史性胜利。

9日早些时候，伊政府军和什叶派民兵收复了“伊斯兰国”在伊境内控制的最后一块区域——位于安巴尔省和尼尼微省之间的贾里拉地区，并完全控制了伊拉克和叙利亚边境。三年多来，伊拉克平民损失惨重。联合国伊拉克援助团发布的报告显示，2014年以来伊境内的暴力冲突和恐怖袭击造成近3万名平民丧生。联合国救援机构的数据显示，伊拉克持续的武装冲突造成超过300万平民流离失所，约1100万平民需要人道援助。

尽管已丢掉了在伊拉克境内控制的所有城市和农村，“伊斯兰国”对伊拉克的安全威胁仍然存在。由美国主导的国际反恐联盟发言人瑞安·狄龙本月5日透露，仍有不到3000名“伊斯兰国”武装分子残余在伊拉克和叙利亚，他们主要活跃在伊叙两国边境地带。尽管伊拉克政府军9日宣布完全控制了伊拉克和叙利亚边境，但当天公布的战报显示，政府军在收复超过3万平方公里土地的过程中仅歼死60余名“伊斯兰国”武装分子。分析人士认为，“伊斯兰国”在伊叙两国的有生力量远未被完全消灭，潜藏在伊西部的残余武装分子将对伊拉克安全构成直接威胁，而流军在叙利亚境内的恐怖分子则将长期威胁伊拉克边境。

伊拉克政治分析人士认为，要避免“伊斯兰国”死灰复燃和类似极端组织在伊拉克再次出现，关键是实现伊各教派、各民族间的和解。在9日的电视讲话中，阿巴迪特别敦促伊政治人士承担起维护安全稳定的责任，避免发表激发教派矛盾的煽动性演说。他说，煽动性演说导致“伊斯兰国”占领伊城市的一个“主要原因”，也造成了很多“人道主义悲剧”。

伊拉克反恐事务专家希沙姆·哈希米认为，在击败“伊斯兰国”之后，伊政府应立即着手促成社会和解，给予逊尼派人口占多数的省份更多权利，否则很难消除极端组织产生的根本原因，反恐也将只能治标，不能治本。哈希米认为，实现伊不同教派、不同民族间的和解具有重要意义，“一个社会在民族、教派和思想等方面越是和谐，这些（极端）组织便越难以找到突破口。”

新华社记者 程帅朋 魏玉栋

（据新华社巴格达12月10日电）

上海市国际关系学会年会举行

专家探讨新时代中国外交思想、理论与实践

本报讯（记者陆益峰）上海市国际关系学会年会暨“新时代中国外交思想、理论与实践”学术研讨会8日在上海国际问题研究院举行。来自各会员单位的十几位专家学者与会并就研讨主题发言。原中国政府非洲事务特别代表、中国前驻南非大使钟建华发表了题为《对“一带一路”倡议的学习心得》的主旨演讲。钟建华大使从自己的外交实践出发，讲述了新中国成立以来尤其是改革开放30多年来中国外交取得的巨大成就。他表示：“过去我们的外交主要是被动应对外部世界，外交为经济服务。而现在，我们逐渐学会了主动设置议题，用自己的声音来探讨中国对未来世界的设想是什

么，从‘一带一路’倡议到构建人类命运共同体，这一步步的跨越很大。”钟大使还希望上海的国际问题学者能从学术的角度，对中国外交碰到的一些实际问题提出解决方案。随后，与会专家们对“十字路口的世界与中国主张”“新时代中国外交新在哪里？”“对丰富中国对外政策工具箱的几点思考”“新时代中国特色政党外交的重要实践”等主题进行探讨。上海市国际关系学会会长杨洁勉做总结发言。他表示，这次会议既是学术研讨会，更是学习十九大报告的讨论会。十九大报告博大精深，作为国际问题学者，更要全面学习，深刻领会。

上海市机构编制委员会办公室公告

一、本市将于2018年1月1日至3月31日，开展2017年度事业单位年度报告报送和公示工作。

二、经本市各级事业单位登记管理机关核准登记的事业单位，须在规定时间内向原登记管理机关报送上一年度《事业单位法人年度报告书》，对网上受理通过的年度报告，在“上海市事业单位登记管理网(www.sydjsh.cn)”向社会公示。事业单位合法权益受国家法律保护。

三、凡未按规定开展年度报告报送和公示的事业单位，将依据《事业单位登记管理暂行条例》、《事业单位登记管理暂行条例实施细则》、《上海市事业单位登记管理若干规定》进行处罚。

上海市机构编制委员会办公室

2017年12月11日

阿拉伯国家联盟开会谴责美国

美副总统彭斯中东之行将遇冷

阿拉伯国家联盟外交部长会议10日发表声明，谴责美国政府承认耶路撒冷为以色列首都的做法，宣布美国失去作为巴以和解调解方的资格。

阿盟9日晚上在埃及首都开罗召开紧急外长会议，就美国总统特朗普宣布承认耶路撒冷为以色列首都讨论应对之策。

阿盟秘书长艾哈迈德·阿里·阿布·盖特在会议开始阶段发言，谴责特朗普政府的做法。他警告，承认耶路撒冷为以色列首都“是后果危险、内容和形式都错误”的决定，背弃了作为中东和平调解方所肩负的信任，“使人质疑(美国)对加强地区安全和稳定所作承诺及发挥的作用”。

会议从9日晚上持续至次日凌晨，近20名代表发言。其中，黎巴嫩外长吉卜兰·巴西勒提议，阿拉伯国家应该团结一致，制定统一政策，“从外交到政治措施，以及经济和金融制裁”，以防止美国及其他国家把驻以色列使馆从特拉维夫搬迁至耶路撒冷。

会议结束后发表声明说，美国政府在耶路撒冷地位问题上的政策转变是“危险的发展”，美国从而“把自己隔离在中东和平进程发起人和调解方之外”。声明说，美国政府的这项决定“没有法律效力”，“违反国际法”，从而必须撤销。另外，阿盟将寻求联合国安理会讨论这一事件。阿盟还呼吁世界所有国家“承认1967年6月4日的边界为界，以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国”。阿盟外长定于一个月内在开罗再次开会，并打算举行阿盟首脑会议，进一步磋商。

巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基9日在阿盟外长会开始前说，美国副总统彭斯本月中旬访问中东期间，巴勒斯坦总统阿巴斯将取消与彭斯的会面计划，以示对美国政府的抗议。另外，巴勒斯坦也不再承认美国为巴以和解调解人。

8日和9日，埃及爱资哈尔清真寺大教长艾哈迈德·塔伊布和埃及科普特基督教教会相继宣布，将不会与到访埃及的彭斯会面。爱资哈尔清真寺是埃及最著名清真寺，也是埃及伊斯兰教最高权力的象征。

惠晓霜(新华社供本报专稿)

加利福尼亚州南部严重山火初步得到控制

加州州长称气变将致山火多发

美国加利福尼亚州南部严重山火9日初步得到控制，但没有迹象表明火灾高发季将结束。加州州长杰里·布朗当天视察灾情后说，加州已做好在圣诞节期间仍要全力救火的心理准备，应对山火对生命财产的威胁。

布朗当天前往受灾最严重的文图拉县，位于洛杉矶城区西北方向大约110公里处。在强风、低温度和植被干枯等因素交织下，山火4日最先在文图拉县燃起，并且仍在燃烧。

美联社报道，截至9日晚，火灾过火面积超过700平方公里，共计近800座住宅和其他建筑被毁，超过20万人疏散。一名70岁老人撤离途中吸入浓烟

发生车祸死亡，还有超过40匹名贵赛马丧生火海。上万名消防员投入灭火。

美国总统唐纳德·特朗普8日宣布加州进入紧急状态。在紧急状态下，联邦政府可组织协调各级减灾措施，并向灾区拨付联邦赈灾资金。

目前，消防人员已控制住六处山火，多数疏散居民获准回到家中。但气象预报显示，10日当地风速可达每小时80公里，可能再次助长火势或把余烬吹到别处，形成新的火源。当地消防部门仍丝毫不敢松懈。在目前气象条件下，预计加州的高火险等级将持续至明年1月。州长布朗对媒体说，气候变化使得加州全年面临威胁，类似今年这样规模的山火，

今后每年或每几年便会重演一次。

加州南部冬季气候相对湿润，但今年却非常干燥少雨。阳光明媚对观光客来说是件好事，但对消防部门而言却相反。再加上“圣安娜风”的到来，令火情一触即发。“圣安娜风”秋冬季节出现在加州南部山谷，从内陆荒漠地带吹向太平洋沿岸，因易引发山火，它被当地人称为“魔鬼之风”。加州消防部门本月1日便调拨人力物力，应对可能出现的大风。

今年10月，加州北部遭遇严重山火时同样伴随大风。那场山火造成至少40人死亡，约5700座建筑物被毁，受创的包括加州知名葡萄酒产地纳帕谷。

郭倩(新华社供本报专稿)



一名巴勒斯坦抗议者在约旦河西岸与以色列士兵的冲突中挥舞巴勒斯坦旗帜。

新华社发

巴勒斯坦抗议规模大幅缩小

以色列空袭加沙地带回应袭击

据新华社耶路撒冷12月9日电

(记者陈文仙 杜震) 以色列国防军9日发表声明说，截至当天傍晚，巴勒斯坦抗议示威活动规模较8日大幅下降。

以国防军8日夜间空袭了加沙地带，作为对巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)火箭弹袭击的回应。

以国防军表示，当天约旦河西岸地区有600余名巴勒斯坦人在20余处地点进行示威，并与以色列警方发生冲突，加沙地带也有400余人进行示

威，东耶路撒冷也有数十人示威，相比8日的数千人示威规模大幅缩小。预计抗议活动还将持续数日，但不会升级。

以色列当地媒体报道说，以色列警方使用催泪瓦斯、橡皮子弹、闪光弹阻止投掷石块和燃烧弹、点燃轮胎的示威者，至少10名巴勒斯坦人因吸入烟尘而轻微受伤，另有六人被逮捕，两名以色列警察被石块砸伤。

针对哈马斯8日从加沙地带向以色列南部发射火箭弹，以国防军9日

说，作为回应，以国防军8日夜间空袭了位于加沙地带的四处哈马斯设施，包括两家军工厂、一个武器库和一座训练场。据加沙卫生部门消息，有两名巴勒斯坦人在空袭中丧生，另有包括妇女和儿童在内的14人受伤。

以国防军官员约阿夫·莫迪凯9日在社交媒体上说，哈马斯对以色列发射火箭弹将会遭到“严厉和痛苦的回应”，并警告说加沙将为此付出代价。