

市政协就如何夯实城市安全基础形成报告

“最安全城市”最怕意识不到风险

■本报首席记者 张懿

“安全”是全球超大城市最关心也最担心的话题。经过七个月筹备和数十场调研，上海市政协以《完善城市风险管理体系，夯实全球卓越城市安全基础》为题，形成了一份翔实的课题报告。昨天，市政协主席会议对报告进行了审议。

正如课题牵头人、市政协人资环建委主任孙建平所言：“最大的风险就是意识不到风险。”事实上，这份报告最大的价值不在于揭示上海具体有哪些风险点，而是从完善观念、制度和管理体系上入手，就如何系统提升上海的抗风险能力给出建议。

城市运行面临层出不穷的挑战

对于城市总体安全形势，这份报告表示：上海拥有优良的法治环境和安全环境，构建了高标准、广覆盖、全天候的公共安全体系，成为世界上刑事案件和火灾等公共安全事故发生率最低、最安全的大城市之一。

市公安局不久前向市政协提供的一组数据，也显示出上海的安全形势仍在持续优化：今年前十个月，上海刑事案件发案数同比下降16.6%，破案数上升5.8%，命案破案率连续三年达100%，110警情同比呈下降态势。此外，数据还显示，自交通大整治以来，全市道路交通事故数、死亡人数、致伤人数分别下降23.8%、14.7%、38%；火情方面，去年本市火灾数、死亡人数比2013年分别下降50.6%、39.7%，双双实现连续4年下降。但安全永远都是相对的。报告认为，经过一段时期的高速度、大规模建设发展，上海已进入风险凸显期和多发期，城市运行面临层出不穷的挑战。就上海目前而言，不仅诸如高层防火、轨道交通安全、危化品储运等传统风险依然突出，共享单车、网约车、互联网金融等由新经济形态催生的新型社会风险也开始萌芽。

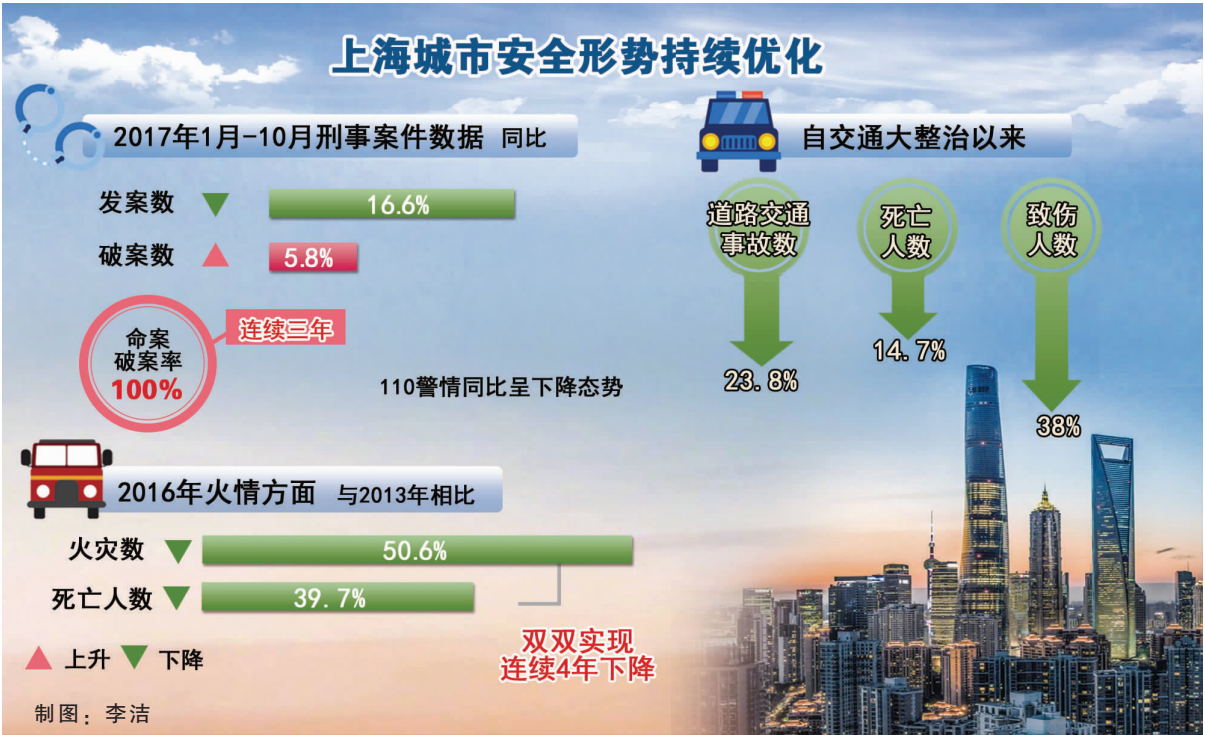
既要“助推器”也要“阻尼器”

要有效管控城市运行的风险，应该从深层次着手，立足完善体系、管好城市风险。孙建平说，城市运行就像开车，如果刹车不行，油门踩得越深就越危险。在市政协的调研报告中，为描述“城市风险管控体系”的定位和功能，用了三组比喻。首先，城市发展需要“规划师”，但当前更需要能冷静、客观、精准地发现安全漏洞的“化验师”；其次，城市既需要各种新兴业态和创新主体作为发展的“助推器”，也需要风险管理手段和标准体系发挥“阻尼器”作用；第三，各种行政手段和管理机制不仅要发挥“工具箱”作用，也要成为城市安全的“保险箱”。

在一些与安全相关的深层次问题上，对照发达国家和地区，上海存在短板。比如，城市风险防控需要跨系统、跨行业、跨部门的专业合作与统筹协调；但目前，相关部门各自为阵、条块分割的问题依然存在。此外，城市主要灾种和多元风险防护技术水平仍待提高，部分重要行业存在风险监控管理标准不统一、不规范的问题。比如浦东机场用来应对极端天气的基础设施和技术标准仍与国际发达城市存在较大差距。

从“应急管理”转向“风险管理”

孙建平说，总结以往经验教训，可以发现一个“铁律”：除了不可避免的自然灾害等问题，几乎所有城市风



打造多元共治城市风险管理体系

市政协主席会议审议相关调研报告 吴志明主持

本报讯（记者张懿）市政协昨天召开十二届九十八次主席会议，审议《完善城市风险管理体系，夯实全球卓越城市安全基础》调研报告等议题。市政协主席吴志明主持。

随着上海经济社会快速发展，城市运行安全成为委员关注的重要问题。今年2月以来，市政协人口资源环境建设委员会牵头成立课题组，深入城市安全重点领域开展调研，摸清摸透实情。调研报告建议，要强化风险意识，统筹风险管

理，健全综合预警和综合管理平台，构建政府主导、市场主体、社会主动的城市风险长效管理机制，完善运行有序有效的应急联动机制，打造开放型、系统化的多元共治城市风险管理体系。

会议审议了“面向国际文化大都市的宏伟目标，将上海建设成为优秀文艺作品重要原创基地”调研报告。市政协教科文卫体委员会成立课题组，听取140余人次的意见，深入分析上海文艺原创的优势与不足，从夯实文艺原创基地建设基础、

优化文教结合、聚集原创人才等方面提出对策。

会议审议了“关于加强本市宗教人才培养的若干建议”调研报告。市政协民族和宗教委员会牵头成立课题组，广泛听取本市宗教团体负责人和宗教界代表人士意见，就探索建立适应宗教特点、符合本市实际的宗教人才培养模式提出具体建议。

会议审议了市政协十三届一次会议筹备工作方案，政协上海市第十二届委员会常务委员会工作报告（讨论稿），关于提案工作情况的报告（讨论稿），市政协十二届三十九次常委会议议程，关于召开市政协协作学习讨论会的方案。

市政协副主席姜平、赵雯、周汉民、高小玫、方惠萍、李逸平、徐逸波出席。

类进行准确鉴别，医生难以对症下药；后来，当相关专家鉴定出名虫之后，治疗迅速取得进展。黄勇平认为，这一案例表明，生物分类学这类基础性、传统性的学科对于城市安全有一定作用。然而，目前这些学科因为没法在短期内见到经济效益而濒临淘汰。黄勇平强调，此类学科只需要一点政策倾斜就能维持生存，而一旦中断，恢复起来代价巨大。

路牌不清阻碍城市紧急疏散

市政协常委骆新发现，上海一些主要交通枢纽的路牌指引方式不够清晰，他认为，这对特大城市的紧急疏散非常不利。骆新建议上海借鉴英国城市的做法，把路牌管理纳入城市的风险评估系统。此外，骆新还希望能让市民清楚地了解周边紧急避难所、紧急救助物资的位置。

制地下水的开采量，去年开采量不足1996年的2%，主要用于饮料生产。不过，据专业部门反映，历史上上海地下水开发利用过程中，因各种原因发生了上部咸水下渗污染下层淡水现象，不断威胁本市优质地下淡水资源。市政协常委李栋樑建议，要确立“地下水为战略资源，不开发利用就是最大的保护”理念；遴选有资质的地下水调查监测队伍，查清上海地下水污染现状，开展地下水修复治理研究。

冷门专业消失伤及安全基础

市政协常委黄勇平透露，有人曾被一只较罕见的昆虫叮咬，随后致病。起初，因为不能对这种昆虫的种

政协委员眼中的风险点

无序竞争暴露电梯运维短板

过去10年，上海共发生各类电梯事故42起，其中发生在使用环节的为20起，安装、维修环节的有22起。这显示出维保环节可能是电梯安全的短板。市政协常委黄鸣表示，目前上海电梯老化程度越来越高，维保队伍压力越来越大，但是全市300多家维保公司呈现出无序竞争、低价揽活的态势，风险虽然低于有关行业指标，却在递增。建议提高电梯维保市场门槛，提高维保人员待遇，消除老旧电梯隐患。

下渗咸水污染地下淡水资源

自1997年起，上海就从严控

险都是可防可控的。基于这个认识，市政协在报告中提出，要提升上海的抗风险能力，最基础的就是要加强各部门和公众的风险意识，普及风险管理理论教育，将工作重心从“应急管理”转向“风险管理”，从“事后应急”转向“事前预警、事中防控”。

在风险管理机制上，市政协建议充分发挥政府、市场、社会各自优势

和特点，并引入物联网、人工智能等先进技术，形成高效的风险发现机制和精细化管理机制。比如，为更充分地发挥市场作用，应鼓励保险公司介入投保方的风险管理，让风险监控结果与保费挂钩，从而对企业和个人形成“倒逼”。

同时，市政协建议上海建设两大风险管控基础设施：一是综合预警平

台，二是综合管理平台。对此，孙建平解释说，预警平台应该具备风险识别、分析、应对、监测、控制等功能，将来可以实时发布“城市运行风险预警指数”；关于综合管理平台，上海可考虑建立跨行业、跨部门、跨职能的“互联网+”风险管理大平台，以此引导相关职能部门和企业开展常态化的风险管理。

推进上海研发与转化功能型平台建设

式管理、机构式资助、市区协同支持，建立符合创新规律、以质量绩效为导向的财政科研经费投入机制和管理模式，提高运作效率。

为贯彻落实《民办教育促进法》修正案及一系列配套政策，本市起草了《上海市人民政府关于促进民办教育健康发展的实施意见》及《任务分工方案》《上海市民办学校分类许可登记管理办法》《上海

市民办教育工作联席会议制度》；同时，着眼构建培训市场规范管理长效机制，制订了《上海市民办培训机构设置标准》《上海市非营利性民办培训机构管理办法》《上海市营利性民办培训机构管理办法》，重在支持规范民办学校办学行为、强化培训机构管理。

会议原则同意促进民办教育健康发展的实施意见及相关文件。会议指出，

深入研究十九大重大理论观点

吴志明说，中共十九大对发展社会主义民主政治和社会主义协商民主，以及新时代政协工作创新发展，作出战略部署。要把十九大精神作为统领政协工作和政协理论研究工作的总纲，始终把坚持党的全面集中统一领导贯

穿于政协理论研究全过程和各方面。要紧紧围绕政协工作需要，扎实开展理论和实践研究，深入研究十九大重大理论观点、重要论断、重要部署赋予人民政协性质、主题、任务、原则等的新内涵，习近平新时代中国特色社会主义思想

书写无愧于新时代的新篇章

据介绍，“新时代新气象新作为”主题采访活动持续到2018年1月底，将多形式、多层次、广覆盖地宣传各地各部门贯彻落实党的十九大精神的各

思路、新举措、新成效，深入宣传基层干部群众学习贯彻党的十九大精神的典型事迹和良好风貌，充分反映广大干部群众用党的十九大精神武装头脑、指导

警察故事

王晓波，没有办公室的侦查队长

■十年来，他带领团队全力侦破街面“两抢”犯罪，破案率从起初的30%攀升到巅峰时期的100%，每年打击“两抢”对象超过20名

■本报记者 何易

每天清晨，王晓波钻进一辆没有任何标识的警车，“抛”在目的地附近的某个街头，就开始了一天的工作。他的车上，常年放着一条毯子和一个小行李包，包里是一个超大保温水壶和一个充电宝。他戏称，有了这几样“宝贝”，就能随时来一场“说走就走”的伏击战。

王晓波是普陀公安分局街面犯罪侦查队队长。十年前的一个初夏，普陀区街面“两抢”犯罪类案件发案率始终居高不下。“把王晓波调到街面队来，这小子搞街面‘两抢’案件有一套。”队领导问他，发案率这么高，“两抢”案件侦破难度又那么大，完不成破案任务你担不担心？他“高傲”地一昂头：“我们就把办公室设在马路上，钉在街面大干一场，破不了案就不回家。”

十年，王晓波的办公室就这么设在了街头。在全队共同努力下，他们的破案率从起初的30%攀升到巅峰时期的100%，每年打击“两抢”对象均超过20名。

“最难忘的案件？应该是那起系列抢夺案了。”那是2010年仲夏的一个夜晚，经过两个多月的蹲守侦查，他们锁定主要涉案嫌疑人就住在某居民小区。他和同事刚推开房门，屋内一男子立即冲向阳台，企图从四楼跳下。他一个箭步猛冲上前，双手紧紧抓住半个身子已悬在空中的嫌疑人的一条手臂。嫌疑人张嘴朝他右手手背狠狠地咬了一口。他忍住疼

痛，仍然死死抓住嫌疑人手臂并奋力将其拽进阳台。直到将嫌疑人押上警车，他才注意到被咬的右手背肿痛不已。这成为第一个获得刑警803破案金奖的街面“两抢”类案件。

今年年初，手里拿着案情统计表的王晓波心里一阵凉：一周时间，就在辖区这几个老式小区里，发生了十几起电动车被盗窃。他安排人手加大蹲守力量，将所有案子串并归总，调取了所有能找到的发案路段视频资料，试图找到有价值的线索，却始终难以取得突破。

连续多日没有回家的他，被领导“逼”着休息一天。晚饭后，他和妻儿在小区散步，耳朵飘进了一句“日防夜防，家贼难防”。路边大妈无心的一句话，让他停下了脚步：电动车被盗窃总是发生在午饭或者晚饭后，通常是居民散步的时段，作案者也没有留下任何得手后快速离开的迹象——他们一定非常熟悉小区情况，很有可能是“内贼”……想到这里，他来不及和妻儿告别，叫上队员就赶去了案发小区，“躲”在车里开始蹲守。

就这样，“窝”在车里的王晓波，仅今年上半年，就带领全队民警抓获各类街面“盗抢骗”犯罪嫌疑人60余名。

上海今冬天然气供应“底气”更足

五号沟LNG站二期扩建工程投运，储气量可供全市居民用两个月

本报讯（记者李静）昨天，上海五号沟液化天然气（LNG）站二期扩建工程正式建成投运。项目共计建成两个10万立方米LNG储罐，新增两台槽车装卸栈及相关配套生产设备、设施。这意味着，在冬季用气高峰到来之际，本市天然气保障供应“底气”更足。

经此次扩建后，五号沟LNG站总罐容达到32万立方米，折合气态天然气约1.9亿立方米，相当于上海全市居民两个月左右的天然气消费量。此外，五号沟LNG站还拥有一座5万吨专用码头，51

万立方米/小时的气化能力，480立方米/小时的LNG槽车装车能力。

五号沟LNG站扩建二期项目是上海市重大工程，于2013年启动，历时近五年，总投资近12亿元。项目建设率先在国内LNG建设项目中探索实施“E（设计）P（采购）C（施工）+PMC（项目管理顾问）”模式，确保搭建最专业的团队，保障了工程质量，实现了高效管控，同时培养了人才队伍。工程建设过程中还攻克了众多技术难题，节约投资2亿多元，为创建绿色生态和低碳环保城市作出积极贡献。

7500株荷兰郁金香美化城市空间

市民可于12月中旬登录上海城市规划展示馆官方微信平台认养

本报讯（记者史博臻）郁金香是上海和荷兰友谊的“信物”。昨天下午，荷兰驻上海总领事馆总领事艾晓安向上海城市规划展示馆馆长杭燕赠送7500株郁金香种球，特别选择了中国红和荷兰橙两种颜色，象征着两国文化友好交流与共同发展的美好愿望。值得一提的是，其中一部分种球可由上海市民认养，登记渠道将在12月中旬开通，届时可登录上海城市规划展示馆官方微信平台了解具体认养流程。

除了个人认养，还有一大部分郁金香将用来美化城市公共空间。12月上旬，正值郁金香栽种期，因此上海城市规划展示馆携手四叶草堂青少年自然服务体验中心共同策划，以杨浦区创智农园为示范点，将于下月初启动栽种仪式，播种1000株郁金香，打造社区花园，再逐步覆盖全市近30个社区花园和小小区花园等，并组织市民志愿者参与到社区花园的营造过程中，由专家手把手地传授种植技巧。

体彩公报			超级大乐透第17139期公告		
排列3第17324期公告			中奖项号码：		
中奖项号码：8 2 8			02+06+19+25+32 09+12		
直选每注奖金1040元			一等奖 2 10000000元		
组选3每注奖金346元			一等奖(追加) 1 60000000元		
组选6每注奖金173元			二等奖 85 91355元		
排列5第17324期公告			二等奖(追加) 38 54813元		
中奖项号码：8 2 8 5 8			三等奖 921 3439元		
每注奖金100000元			三等奖(追加) 321 2063元		
			一等奖奖金积累数：4210596967.28元		

欢迎人工智能优秀企业来沪发展

（上接第一版）二是推进人工智能生态圈建设，商汤集团将发挥全球人工智能深度学习领军企业优势，在沪设立人工智能相关产业园区，构建深度学习平台，培育创新创业企业。三是推进智慧城市创新应用，商汤集团将推动技术成果在智慧城市领域的创新应用，助力上海提升城市管理和社会治理能级。四是加强人才队伍建设，商汤集团将积极引进人工智能领域国际高端人才，助力上海建设人工智能专业人才体系。

支持上海音乐学院创建世界一流

（上接第一版）希望学校深入学习贯彻党的十九大精神，坚定办学定位，咬定办学目标，强化办学特色，力争早日跻身世界前列，为不断铸就中华文化新辉煌作出新的更大贡献。尹弘说，中国特色社会主义进入了新时代，上海要努力当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者，需要更加坚定文化自信，把文化作为体现城市竞争力的核心资源。希望上海音乐学院不忘本来、吸收外来、面向未来，把办好办学方向、坚持立德树人，扎根中国大地、办出世界一流，多出精品力作、积极服务社会。上海市委、市政府将一如既往关心上音的改革发

展，支持学校创建世界一流。市政协副主席方惠萍到校祝贺。上海音乐学院是我国历史最悠久、学科设置最齐全、发展成就显著的高等专业音乐学府。90年来，学校秉承“和毅庄诚”的校训，涌现了萧友梅、黄自、贺绿汀、周小燕等几代名家大师，诞生了钢琴曲《牧童短笛》、小提琴协奏曲《梁山伯与祝英台》等一大批优秀中国、影响世界的音乐佳作。今年，该校以列入教育部“双一流”建设高校为起点，全新出发“再创业”。

（上接第一版）我们的编辑记者既是十九大精神的宣传员，也是宣讲员，我们走到哪里，就要把十九大精神带到哪里、宣传到哪里。他希望编辑记者们倾情投入，写出信仰的味道，写出思想的力量，写出时代的旋律，写进人民的内心，书写无愧于新时代的新篇章。