



十九大报告透露十件民生实事——

让改革发展成果更多更公平惠及人民

十九大报告明确提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

如何针对发展的“不平衡”“不充分”补齐民生短板，让改革发展成果更多、更公平惠及全体人民？十九大报告透露的民生新举措，引发代表和百姓关注。

扩大中等收入群体

十九大报告提出，扩大中等收入群体。近几年，群众的钱袋子鼓起来的速度超过了GDP增长速度，中等收入群体的规模持续扩大。“扩中”是形成“橄榄型”分配结构的关键，关系全面建成小康社会。

中国劳动学会副会长苏海南表示，要切实保证经济持续稳定增长，夯实“扩中”的经济基础。要以经济结构、产业结构、行业结构、职业岗位结构调整优化为重要依托，以人力资源素质

结构的改善提升为重要途径，以相关收入财产分配制度完善为直接手段，多管齐下，带动越来越多的低收入群体进入中等收入群体。

促进农民工多渠道就业

就业是最大的民生。十九大报告提出促进农民工多渠道就业创业。

中铁电气化局集团工程师巨晓林代表表示，对农民工群体就业问题的关注，体现了促进共同富裕的指向。目前，农民工对就业的关注焦点不仅仅要“找工作”，还有如何在城市扎根，享有更好的教育、医疗条件，甚至一些有文化、有技术的农民工走上了创业之路。

尽快实现养老保险全国统筹

十九大报告提出，尽快实现养老保险全国统筹。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵说，实行全国统筹以后，可以在全国范围内调剂余缺、分散风险。基本养老保险全国统筹是一项系统工程，要实

现基金统筹、制度规范、管理健全、技术规范的统一。

全面取消以药养医

十九大报告提出，全面取消以药养医，健全药品供应保障制度。

湖北洪湖渔场医生谢爱娥代表说，现在，她所在的渔场600多名渔民都已全部参加新农合，加上基本药物的普及，基层医生收入不再依靠卖药了。过去基层看病难、看病贵的情况正在改变。

使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育

十九大报告提出，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。

中国教育科学院研究员储朝晖等专家认为，十九大报告对城乡新增劳动力教育问题的关注，体现党中央进一步推进教育公平的决心。建设学习型社会，提高国民素质需要补上短板、抓住重点，这也表明要继续深化教育领域综合改革，

让更多人享受更优质的教育。

确保2020年贫困人口和地区脱真贫、真脱贫

十九大报告提出，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。

兰考县委书记蔡松涛代表说，一个地区的贫困除了自然条件、社会因素制约外，还和当地发展内生动力不足等有关。脱贫不能停留在指标上，满足于“摘帽子”，更要防止“假脱贫”和“数字脱贫”，激发出干部群众脱贫致富、奔向更加美好生活的动力。

着力解决空气、水、土壤等突出问题

十九大报告提出，着力解决突出环境问题，包括“持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战”“加快速水污染防治”“强化土壤污染管控和修复”。

“解决环保问题需要持之以恒。”北京市环保监测中心大气室主任李云婷代表表示，十九大报告提出“提高污染排放标准”“强化排污者责任”“严惩重罚”等措施，让老百姓深切感受到打赢环境治理攻坚战的决心和希望。

加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度

十九大报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为，“多主体供给、多渠道保障、租购并举”，从供应体系、保障体系、租赁市场三个方面对住房制度进行了完整的表述，使“让全体人民住有所居”的目标有了更加明确的方向和实现路径。

实施食品安全战略

舌尖上的安全直接关系到13亿多人的民生。十九大报告提出，实施食品安全战略，

让人们吃得放心。

一直关注食品安全的河南科技学院教授茹振钢代表说，确保食品安全，一方面要严管，制定最严格的标准，强化最严厉的监管，启动最严格的问责，建立起一套科学完善的食品安全治理体系；另一方面，要加强农业生产的源头把控，尽最大可能降低污染。

健全留守儿童和妇女、老年人的关爱服务体系

十九大报告提出，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。

河南省濮阳县庆祖镇西辛庄村党支部书记李连成代表说，这些年，农村劳动力向城市流动加快，农村留守儿童、妇女和老人明显增多，他们致富、创业、甚至自我保护的能力比较弱。小康路上一个也不能少，关爱留守儿童、妇女和老人等特殊群体，应加大投入，确保他们基本生活得到照料、公共服务得到保障，实现“幼有所育”“弱有所扶”。（据新华社北京10月21日电）

对农村的发展充满希望信心

上海农村党员学习讨论十九大报告

上海郊区党员群众连日来认真学习讨论十九大报告，宝山区各镇农村基层党员就十九大报告中关于“三农”的内容进行专题学习。在乡村工作的党员们一致认为，十九大报告说到了广大农民的心坎里，让他们对农村的发展充满了希望和信心。他们表示，要以十九大报告精神指导农业生产，在发展农村经济的同时，注重生态保护，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念。图为宝山区罗泾镇塘湾村党支部党员和村民一起学习报告。本报记者 赵立荣摄影报道



满满获得感 美好新向往

家庭医生一步步走进老百姓心里

作为全国医改重头戏，家庭医生制度在上海稳步推进，签约居民超过1000万人

■本报首席记者 唐闻佳

骑着电瓶车，穿行在田埂上，嘉定区华亭镇社区卫生服务中心的家庭医生王海英就这样出诊了。“我们这里农田环绕，居民以务农为主，年轻人外出打工，留下老年夫妻。他们大多腿脚不便，需要我们上门服务。”年轻的王海英两年前经“定向培养”从上海健康医学院毕业，定岗在华亭镇社区双塘村卫生服务站，成为了一名“新乡医”。

最新统计显示，上海的家庭医生签约居民已超过1000万人。作为全国医改的重头戏，家庭医生制度在上海稳步持续推进。2011年，上海率先探索建立家庭医生制度，到2015年底，试点启动新一轮社区卫生服务改革，居民在选择社区卫生服务中心家庭医生签约的基础上，可选择一家区级医疗机构、一家市级医疗机构，形成“1+1+1”签约医疗机构组合。目前，该试点已覆盖全市所有社区。与之配套，慢病处方、延伸处方、便捷转诊、健康管理等一系列举措同步铺开。

嘉定区华亭镇地处上海西北角，毗邻江苏省，辖区大部分属农村地区，华亭镇社区卫生服务中心坐落其间，为全镇39.6平方公里内的5.2万居民提供医疗服务。

“老年人口多，对乡医的需求量大，但是因为人才断档，老乡医还坚持出诊。”华亭镇社区卫生服务中心主任李强不讳言，人才是基层社区卫生发展面临的一大难题。

直面难题，嘉定决定试点“3+2”乡村医生培训模式，将已接受过三年教育的乡村医生和专科学学生组织起来，送到上海的全科医师培训基地进行两年脱产学习。华亭镇率先开启了对上海农村地区家庭医生服务模式的新探索。

党代表感言 上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心党委书记江帆代表：

真是感触满满。近年来，国家多个部委先后发文支持儿科医学建设，我们儿童医学中心也获批国家儿童医学中心，顶层设计让我们儿科的未来发展前景可期。在上海，随着医改的推进，越来越多好的儿科医生可以进社区问诊，缓解了就医难，老百姓满意度逐步提高。

改革不仅让患者有获得感，也让身处高强度工作一线的医务工作者有了更好的待遇、更好的保障、更顺利的职业发展通道，也给了医生们更多人文关怀，呵护他们的身心健康。这也在全社会逐步营造出理解、尊重、关爱医务工作者的良好氛围。



嘉定区安亭镇黄渡社区卫生服务中心家庭医生张维维上门为百岁老人提供健康服务。（资料照片）

王海英就是这样成为“新乡医”队伍中的一员。

华亭镇社区卫生服务中心没有就此止步，他们清楚，要想留住人才，还得有机制配套，“3+2”新乡医责任目标年薪管理平台建设浮出水面。

经一年探索，改变已悄然在华亭镇出现：去年，华亭镇社区卫生服务中心新招全日制本科公共卫生、药剂、护士各一名，全科规培生一名，新乡医两名，招收预防专业硕士研究生一名，实现了“零的突破”。

另据最新数据统计，在华亭镇，“1+1+1”组合内就诊率达到86.15%，同比上升1.09个百分点；社区就诊率69.79%，同比上升0.22个百分点。这意味着分级诊疗效应初步显现，这里不仅留住了人才，也在慢慢留住患者。

如今，王海英每天大部分时间在上门出诊，给社区老人做糖尿病、高血压等慢性病的随访。得益于全市推开的延伸处方、慢病处方等社区卫生服务改革好政策，如今上级医院配的药品可以直接配送到社区，她还主动当起“药品快递员”，上门不仅送药，更为了走到老人身边嘘寒问暖。

“以前我们总是跑到嘉定区中心医院看病，单程就要一个多小时，还没有直达公交车，看病很辛苦。现在有什么问题可以向王医生，要配药她还能给我们送药上门。”在华亭镇，老人感慨“看病方便了”很多。

嘉定区曾被世界卫生组织誉为“初级卫生保健典范”，如今，这里的社区卫生改革继续火热开展，各社区因地制宜推进家庭医生工作新探索。据嘉定区卫生计生委副主任陆璇介绍，在嘉定工业区，正在试点“1+1+1+X”新型家庭医生执业模式，力图将家庭医生从繁琐的事务性工作中解放出来，让家庭医生有更多时间“走到居民身边”；在南翔镇，借助儿科医联体、全专联合（糖尿病、高血压）建设，填补了儿科、康复等诊疗空白；安亭镇在开出上海首家社区护理中心的基础上，又试点开发嘉定区医养结合支持平台，推进“陪老人走好最后一程”这项民生工作。

嘉定区的家庭医生工作新探索是上海家庭医生制度、社区卫生综合改革的一个缩影，正是通过这一家家社区的点滴百姓，家庭医生一步步走进“阿拉”老百姓的心里。

核级焊工罗开峰：

探路中国制造顶尖技艺

【点读报告】

加快建设创新型国家。要瞄准世界科技前沿，强化基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。

【代表笔记】

为了少一条接缝、少一分瑕疵，就算铁水溅上来也要咬牙坚持。但这不是一个焊工的全部。我们要在火花四溅的环境中，探路中国制造顶尖工艺。三代核电AP1000全球首堆即将在我国并网发电，华龙一号也正稳步推进，我国核电建设将迎来新的历史机遇，这是我们的自豪，也让我对中华民族伟大复兴的光明前景充满信心。



罗开峰在焊接中。（资料照片）

■本报首席记者 张懿

弧光、烟尘、噪音——焊工身处的恶劣环境，很容易让外人忽视这个职业真正的闪光点。中共十九大代表罗开峰在国内外多座核电站焊接了反应堆的大动脉——主管道。他身体上被铁水烫出许多疤痕，曾在逼仄灼热的管道里整夜加班，但这并不是这位国内顶级焊接技师的全部。事实上，顶级焊工就是在火花四溅的环境中，探路中国制造顶尖工艺的技能专家——在罗开峰获得的诸多荣誉中，既有体现操作水准的“中华技能大奖”，也包括中国核能行业协会科学技术一等奖这样的学术奖励。

直径将近1米，管壁比《辞海》还要厚40%——这就是浙江三门核电站主管道的尺寸。三门核电站是全球首座第三代AP1000型核电站，目前主要建设安装工程基本完成，正在进行并网发电前的一系列测试和调试。作为“全球首堆”，三门核电站主管道的安装是一大难点，负责该工程的是中国核工业第五建设有限公司（以下简称“中核五公司”），而罗开峰是这个团队的灵魂人物。

三门核电主管道由一种特殊的耐腐蚀制成，单根最长达8米，一体锻造成型。在核电站的核岛，6根主管道连接着反应堆压力容器、蒸发器、主泵这三大核心部件，形成两个循环回路，从而把反应堆产生的能量送出堆芯。主管道与设备的连接通过焊接完成。主管道焊接操作复杂，简单说，大体上是先焊接管道的一端，精细控制焊接过程中造成的形变，使得另一端的管口能自然而然、严丝合缝地对准其接口，误差不得超过0.8毫米。要理解其中的难度，不妨想象你在钓鱼——经过鱼竿的传导，腕部任何轻微的颤动都会在鱼竿另一头被放大成夸张的抖动；同样道理，主管道一端细

微的形变，也会在另一端构成明显的误差。且一个环路有三根主管道，需要同时保证这三根主管道的位置均不超差，其难度可想而知。

核电站施工容不得半点闪失。一方面，主管道不允许超量加工，一旦出错无可挽回；另一方面，核岛主管道价值数亿元，如果报废，将带来惨重损失。

为焊好“全球首堆”的主管道，罗开峰和同事们经历长达1年半的前期研发，在焊机电流、电压、行走方式、送丝速度、气体流速以及操作手法等方面寻找最佳组合。为突破难关，他们收集、分析了几十万个数据，不断调整工艺，最终完成技术突破，形成主管道安装规范。经过严格测试，罗开峰焊接的主管道，一次合格率达100%。在现场原本准备提供“技术指导”的美国专家，对罗开峰的技术大为叹服，甚至将他在试验中焊的样品收藏起来、带回美国。

在罗开峰看来，焊工颇有孤胆英雄的味道——无论事先怎么准备，最终那位操作焊枪、焊机的人必须持续观察，并根据焊缝、熔池的表现见机行事，在电光火石之间拿出判断，调整焊接手法和参数。这种应变能力，某种意义上近乎于艺术家对画笔的感觉，也是在长期实践中凝练出的一种本能。

1989年高中还没毕业的罗开峰来到上海，干起焊接。父亲和师父教导他“多看、多干、多练、多想”，罗开峰一直牢记在心。别人午休，他会举一个小时的哑铃，为的是让手不抖，提高操作的稳定性；铁水溅到工作服上，别人扔掉焊枪赶紧躲，他会咬牙坚持，为的是少一条接缝、少一分出瑕疵的可能。更难得的是，别人下班，他还把当天用过的焊接参数记下来，对照焊接效果分析。这个习惯他一直坚持，二十多年来，他心中实际上有了个“焊接大数据库”；面对各种复杂局面，都能心中有数，应对自如。

从1996年起，罗开峰先后参与了巴基斯坦恰希玛核电一期和二期、秦山核电二期扩建、三门核电一期、海阳核电一期等重大核电项目的主管道安装。啃下一个个硬骨头，形成大量技术储备和专利，为中国自主研发核电技术的崛起作出了贡献。三代核电AP1000全球首堆即将在我国并网发电，华龙一号也正稳步推进，我国核电建设将迎来新的历史机遇，这让罗开峰相当自豪，同时也对未来充满期待。

