

从严治党新气象

——党的十八大以来历史性变革系列述评之九

纵观党的十八大以来波澜壮阔的五年，全面从严治党无疑是贯穿始终而又影响深远的一件大事。

以习近平同志为核心的党中央直面党内存在的种种问题和弊端，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的决心勇气力度推进管党治党，采取一系列开创性和突破性的重大举措，锻造气象一新的强大政党，为党和国家事业历史性变革提供坚强政治保证。

认识达到新高度 ——把全面从严治党纳入战略布局，不断深化对管党治党规律认识

“打铁还需自身硬。”穿越五年的时间隧道，重新掂量习近平总书记在十八届中央政治局常委首次集体亮相时的这句话，更能感到字字千钧。

打坚硬的“铁”，呼唤更硬的“打铁人”。全面从严治党，作为以习近平同志为核心的党中央管党治党兴党的鲜明主题，不仅来自对问题的清醒认识，更来自对责任的勇敢担当。

腐败问题越演越烈，不良风气蔓延泛滥，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，“四大考验”“四种危险”严峻复杂……一个长期执政的大党，必须练就“金刚不坏之身”。

改革攻坚期、发展转型期，全面建成小康社会进入决战决胜……中华民族伟大复兴的关键一程，一个坚强有力的党至关重要。

关键时刻，关键抉择。以习近平同志为核心的党中央全面审视世情国情党情的新形势新变化，将党风廉政建设和反腐败斗争提升到关系党和国家生死存亡的高度，将全面从严治党摆在了治国理政全局中至关重要的位置。

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调，全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。

“‘全面’这两个字加得很关键，这是一次认识的伟大飞跃。全面始能从严，从严更要全面。”中央党校教授辛鸣表示，全面从严治党就是把管党治党作为一项系统工程来抓，从内容到对象、从标到本、从小到大、从现在到未来，方方面面都不能缺位。

审视五年全面从严治党步步深入推进的过程，从“怎么看”到“怎么办”彰显出强大的思想力量。

深刻阐释全面从严治党内涵——“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。”明确全面从严治党责任制——“党要管党，首先是党委要管、党委书记要管。”“党委负主体责任，纪委负监督责任。”

明确指出全面从严治党的着力点——“抓思想从严、抓管党从严、抓执纪从严、抓治吏从严、抓作风从严、抓反腐从严。”

深刻阐明全面从严治党的方法论——“坚持高标准和守底线相统一”“坚持抓惩治和抓责任相统一”“坚持查找问题和深化改革相统一”“坚持选人用人和严格管理相统一”。

……实践不断发展，认识不断深化。严肃党内政治生活是全面从严治党

的基础，加强党内监督是全面从严治党的重要抓手和重要保障。

2016年10月，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，开启了全面从严治党新征程。

五年纵深推进，以习近平同志为核心的党中央深刻回答了新形势下全面从严治党谁来抓、抓什么、怎么抓等重大理论和实践问题，不断深化了对管党治党规律的认识。

行动彰显新力度 ——无禁区零容忍全覆盖，全面从严治党多点发力纵深推进

五年以来，直面群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，全面从严治党多点发力、纵深推进，打出了一系列组合拳。

以作风建设为全面从严治党破题——

2012年12月，中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，一上来就立下规矩，作出承诺，由此开启了全面从严治党的“第一行动”。随后，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”问题成为重点整治对象。

铁面执纪、寸步不让。五年以来，各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题超过18万起，平均每天有140多人因作风问题被处理。

遏制“舌尖上的腐败”，严查“车轮上的腐败”，整治“会所中的歪风”……刹住了曾被认为难以刹住的歪风邪气，攻克了曾被认为难以攻克的顽瘴痼疾。

五年激浊扬清，起于毫末之间，成于驰而不息，党风政风焕然一新。

以重拳反腐为全面从严治党破局——

“打虎”无禁区。周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划、苏荣等一批“大老虎”纷纷落马。截至今年6月底，全国共立案审查中管干部280多人；共查处十八届中央委员、候补委员40人，中央纪委会委员8人。

“拍蝇”零容忍。截至今年6月底，共处分乡科级及以下党员干部134.3万人。“天网”紧追逃。截至8月底，已先后从90多个国家和地区追回外逃人员3339人，追回赃款93.6亿元；“百名红通人员”已经到案近50人。

五年风雷激荡，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

以党内监督作为全面从严治党的重要抓手——

巡视利剑经过五年磨砺，锋芒毕露，已成为党之利器、国之利器。12轮中央巡视，对277个地方、单位党组织进行了“政治体检”，实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖。

与此同时，中央纪委实现对139家中外一级党和国家机关的派驻监督全覆盖，实行综合派驻，党内监督的独立性、有效性不断增强。开启国家监察体制改革，一个覆盖所有行使公权力公职人员

的国家监察体系呼之欲出。没有空白、不留死角，一张越织越密的监督网络，不断增强对权力的有效监督和制约。

从深化纪委转职能、转方式、转作风，到落实纪律检查工作双重领导体制；从明确党风廉政建设责任制，到探索实践监督执纪“四种形态”……

五年探索实践，一系列体制机制的改革和方式方法的创新，为全面从严治党向纵深推进注入了强大动力。

成效引领新气象 ——标本兼治固本培元，全面从严治党永远在路上

“以前一年下来基本没什么党组织活动，偶尔开会发言也是发愤牢骚，连中央大政方针都不晓得，现在你要问我什么是‘四个自信’‘四个意识’，我都能对答如流。”江西萍乡竺园村老党员袁海泉说，现在自己的党员意识大大提高了。

去年以来，萍乡在农村基层党组织中推广“旬一会”制度，每月3次定期组织党员开展组织生活，进行理论学习。这是“两学一做”学习教育的一个缩影。

从“治病树”到“治生态”，从管行为到重“心学”。

五年以来，从党的群众路线教育实践活动到“三严三实”专题教育再到“两学一做”学习教育，一系列党内政治思想教育环环相扣、层层深入，从“关键少数”向全体党员扩展，再塑全党本色初心，8900多万党员的党性意识更加坚强，理想信念更加坚定。

思想建党和制度治党紧密结合，一柔

一刚，同向发力、同时发力。

出台领导干部配偶子女经商办企业规则，规范个人有关事项报告制度，杜绝“前门当官、后门开店”问题；对干部选拔任用、能上能下、防止带病提拔作出明确规定，扭转官场“劣币驱逐良币”乱象；明确纪在法前，修订制定廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等基础性法规，为党员划出“底线”，标出“高线”……

五年以来，党内法规制度建设以前所未有的步伐加快推进。中央共出台或修订近80部党内法规，超过现有党内法规的40%，全面从严治党越来越有规可循、有据可依。

五年栉风沐雨，五年淬火成钢。

2016年，人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度从党的十八大前的75%攀升至92.9%。

“对党的十八大以来全面从严治党取得的成果，人民群众给予了很高评价，成绩值得充分肯定，经验值得深入总结。但是，我们决不能因此而沾沾自喜、盲目乐观。全面从严治党依然任重道远。”习近平总书记在“7·26”讲话中谆谆告诫。

“劲”不可泄，“势”不能转，全面从严治党永远在路上。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，继续坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展，把全面从严治党思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，确保始终同人民想在一起、干在一起，引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

新华社记者 朱基钗 荣启涵 赖星

(新华社北京10月17日电)



实现历史跨越 攻克深度贫困

——党的十八大以来脱贫攻坚取得显著成效



红河怒族乡托坪村委会托坪小组位于国家扶贫工作重点县——云南省怒江傈僳族自治州福贡县境内。当地按照“精准扶贫、精准脱贫”的工作思路，在全县47个贫困村每个村安排驻村扶贫工作队员，全力组织实施帮扶。图为托坪小组的怒族孩子麻富贵(左)和他的奶奶玛普在翻晒玉米。新华社记者 殷刚摄

17日是我国第4个扶贫日，也是第25个国际消除贫困日。党的十八大以来，脱贫攻坚成为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，以前所未有的力度推进。当前精准扶贫精准脱贫深入人心，脱贫攻坚取得显著成效。

实现历史跨越，年均减贫1300万

“与前几轮扶贫相比，这次脱贫攻坚，不仅减贫规模加大，而且改变了以往新标准实施后减贫规模逐年大幅递减的趋势，这是从未有过的。”国务院扶贫办主任刘永富近日在国务院新闻办举办的新闻发布会上说。

五年来，贫困人口规模大幅减少。2012年至2016年，我国现行标准下的贫困人口由9899万人减少至4335万人，累计减少5564万人，2017年减贫人数预计在1000万人以上，5年年均减贫1300多万人。此外，国家确定贫困县以来也首次实现总量减少，当前有井冈山、兰考两个贫困县率先脱贫摘帽，今年还将有一批贫困县脱贫摘帽。

五年来，贫困地区面貌明显改善。贫困地区路、水、电、气、房等基础设施建设，以及教育、医疗、卫生、

文化等公共服务，取得了长足进步。贫困地区自然村通电接近全覆盖，通电话比重达到98.2%，道路硬化达到77.9%。在自然村上幼儿园和上小学的农户分别达到79.7%和84.9%，均较2012年有明显提升。

五年来，农村脱贫致富能力得到提升。精准扶贫精准脱贫方略的实施，不仅让贫困群众享受到了扶贫政策的支持，而且改变了他们的思想观念，增强了发展能力，激发了内生动力。不仅让基础条件较弱的贫困村在基础设施、公共服务等方面发生了巨大变化，而且促进了基层干部工作作风转变，提升了农村基层治理能力和管理水平。

建立制度体系，夯实脱贫基础

为确保2020年“我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困”的目标任务，中央建立脱贫攻坚责任、政策、投入、动员、监督、考核六大体系，为打赢脱贫攻坚战提供了制度保障。

——建立脱贫攻坚责任体系。根据“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的扶贫管理体制，出台脱贫攻坚责任制实施办法，构建各负其责、合力攻坚的责任体系。中西部22个省份党政主要负责同志向中央签署脱贫攻

坚责任书、立下军令状。

——建立脱贫攻坚政策体系。各部门出台200多个政策文件或实施方案，各地相继出台和完善“1+N”的脱贫攻坚系列文件，很多“老大难”问题都有了针对性措施。

——建立脱贫攻坚投入体系。财政扶贫资金大幅增加，2013年至2017年，中央财政专项扶贫资金累计投入2787亿元，平均每年增长22.7%；省级财政扶贫资金累计投入1825亿元，平均每年增长26.9%。

——建立脱贫攻坚动员体系。确定10月17日为我国的扶贫日，加大东西部扶贫协作力度，实施“携手奔小康”行动。加大中央单位定点扶贫、军队和武警部队帮扶、工会共青团妇联残联等群众团体帮扶力度。

——建立脱贫攻坚监督体系。中央巡视把脱贫攻坚作为重要内容。国务院扶贫办设立12317扶贫监督举报电话，把各方面的监督结果运用到考核评估和督查巡查中。

——建立脱贫攻坚考核体系。中央出台省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法，实行最严格的考核评估。国务院扶贫开发领导小组在对2015年工作成效试考核基础上，组织开展2016年省级党委和政府扶贫开发工作成效正式考核。

采取超常规举措，攻克“贫中之贫”

“深度贫困是当前脱贫攻坚短板中的短板，将采取超常规举措攻克深度贫困。”刘永富说。

现在中央确定的深度贫困地区有西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等“三区三州”，这些地区致贫原因复杂，贫困程度很深。在未来4年时间里，完成这些地区的脱贫任务十分艰巨。

针对这些“贫中之贫”，在剩下的4年时间里，国务院扶贫办具体将从以下几个方面采取措施：一是中央统筹，重点支持“三区三州”。新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措等重点支持深度贫困地区。各省市县统筹整合资源，聚焦深度贫困，集中力量攻坚。二是落实部门责任，支持深度贫困地区和解决深度贫困问题。主要解决因病致贫、因残致贫、兜底保障、饮水安全、住房安全等问题，并加大教育扶贫、就业扶贫、基础设施、土地政策等力度。三是省负总责，解决区域内深度贫困问题。包括落实脱贫攻坚责任、确定本省深度贫困地区、做实做细建档立卡、加强驻村帮扶工作、实施贫困村提升工程。

新华社记者 侯雪静

(新华社北京10月17日电)

十九大预备会议和主席团会议举行

(上接第一版)根据征求意见和核查情况，对不宜作代表人选的进行了调整；准确认定人选身份，坚决防止“顶帽子”。各选举单位召开党委全体会议或党委(党组)扩大会议，以投票方式确定代表候选人预备人选。除西藏、新疆经中央批准实行等额选举外，各选举单位召开党代会或党代表会议差额选举出席党的十九大代表，差额比例均多于15%，符合中央要求。代表选举产生后，通过中央主要新闻媒体，采取多种形式报道了代表选举工作情况。

报告说，十九大代表总体上符合中央规定的条件，具有较高的思想政治素质、良好的作风品行和较强的议事能力，在各自岗位上做出了显著成绩，是共产党员中的优秀分子。代表结构与分布比较合理。生产和工作第一线党员代表比例明显提高，女党员代表、少数民族党员代表数量增加，代表学历层次较高，年龄结构合理，有不同历史时期党的党员。十九大代表各项结构比例均符合中央要求，具有广泛的代表性。

报告说，参照十八大时的做法，中央确定了74名特邀代表出席党的十九大，特邀代表享有代表同等权利。会议通过了中国共产党第十九次全国代表大会选举办法(草案)，提交各代表团酝酿。

会议还通过了列席和来宾事项。中央决定，邀请党内有关负责同志和部分党外人士列席大会。列席大会的有：不是十九大代表的十八届中央委员会委员、候补委员和中央纪律检查委员会委员，不是十九大代表、特邀代表的原中央顾问委员会委员，以及其他有关同志，共405人。作为来宾列席大会开幕会和闭幕会的有：现任和曾任全国人大常委会副秘书长、全国政协副主席的党外人士，在京各民主党派中央、全国工商联主席，无党派代表人士，宗教界代表人士，在京全国人大、全国政协常委中的民主党派、无党派和民族宗教界人士，共149人。

主席团会议还通过了十九大的日程。根据这个日程，十九大将于10月18日上午开幕，10月24日上午闭幕。

《党的十八大以来大事记》出版发行

新华社北京10月17日电 为迎接中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开，由中共中央党史研究室编写的《党的十八大以来大事记》已由人民出版社、中共党史出版社联合出版，即日起在全国新华书店发行。

党的十八大以来五年，是党和国家发展进程中很不平凡的五年。五年来，以习近平同志为核心的党中央，科学把握当今世界和当代中国的发展大势，顺应实践要求和人民愿望，推出一系列重大战略举措，出台一系列重大方针政策，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。《大事记》通过一件件大事、一个个

史实、一组组数字，详细记载了以习近平同志为核心的党中央治国理政伟大实践及提出的一系列重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，集中反映了五年党和国家事业取得的历史性成就和发生的历史性变革，全面展现了我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及国防和军队现代化、中国特色大国外交、港澳工作和对台工作、党的建设取得的巨大成就。《大事记》的编发，对于进一步坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强全党全军全国各族人民全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的信心和底气，具有十分重要的意义。

上海启动2017扶贫日系列活动

本报讯(记者王星)昨天是第25个国际消除贫困日和我国第4个扶贫日，由市对口支援与合作交流工作领导小组办公室主办的“摆脱贫困，你有我有”2017扶贫日系列活动在沪启动。

在启动仪式上，市对口支援与合作交流工作领导小组办公室发布了包括“组团式”卫生援疆，助力南疆医学高地

适应军队改革和国防后备力量建设

上海警备区宣布直属局(公司)人武部领导任职命令

本报讯(记者何易 通讯员徐皆能丁绍学)为适应军队改革和国防后备力量建设新形势新要求，上海警备区昨天举行宣布上海直属局(公司)人武部领导任职命令大会。

“上海12个直属局(公司)都是行业领域的龙头企业，在上海国防动员领域占据重要地位，是推进军民融合国家战略的重

要平台，加强大型企业人民武装工作对于强化上海国防动员建设转型发展有着重要意义。”上海警备区领导介绍说，直属局(公司)人武部担负着国防动员、兵员征集、军民融合发展和后备力量建设等重要任务。

上海警备区司令员张晓明、政委凌希为新任职的七位直属局(公司)人武部领导颁发命令状。