



全面从严治党,以实际行动取信于民

■本报记者 钱蓓

全面从严治党永远在路上。今年3月5日,习近平总书记参加十二届全国人大五次会议上海代表团审议,要求上海在全面从严治党上有新作为。总书记指出,党的十八届六中全会进一步对全面从严治党作出部署,要把严的要求落实到党的建设全过程和各方面,在坚持中深化、在深化中坚持,推动全面从严治党向纵深发展。

五年来,上海坚决贯彻中央全面从严治党部署,敢管敢治、严管严治、长管长治,推动全市改革发展各项工作不断取得新成效。上海抓住领导干部这个“关键少数”,坚持思想建党和制度治党紧密结合,全方位扎紧制度笼子;夯实基层基础,不断探索具有超大城市特点的基层党建工作新路,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒;进一步加强党风廉政建设和反腐败工作,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,以实际行动、实在成效,取信于民。

思想建党 制度治党

上海始终把思想政治建设放在首位,教育引导党员干部坚守理想信念,全面增强“四个意识”,补足精神之“钙”,筑牢思想之“魂”,不断坚定和提高政治觉悟。

上海市委党校介绍,作为党员干部教育培训主阵地,党校始终把党的理论教育和党性教育作为主业主课,中青年干部轮训班主课从以前不低于总课时70%提升到100%,其中党性教育课时比例在20%以上;领导干部进修班、正处级以上干部轮训班主课时占比从以前不低于总课时50%提升到70%以上,党性教育课时比例达到30%以上。

2012年,上海形成“1所市委党校+5所市委党校分校+16所地区党校”为主阵地的党性教育工作格局。2015年6月,市委党校牵头组建成立上海市党性教育研究中心,集中研究党性教育、社会主义核心价值观等方面理论和实践的难点问题、前沿问题,推动党性教育研究不断向前发展。

敢管敢治 严管严治 长管长治

■五年来,上海坚决贯彻中央全面从严治党部署,敢管敢治、严管严治、长管长治,推动全市改革发展各项工作不断取得新成效。上海抓住领导干部这个“关键少数”,坚持思想建党和制度治党紧密结合,全方位扎紧制度笼子;夯实基层基础,不断探索具有超大城市特点的基层党建工作新路,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒;进一步加强党风廉政建设和反腐败工作,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,以实际行动、实在成效,取信于民。

上海始终把制度建设作为深入推进全面从严治党的着力点,通过立“明规矩”、破“潜规则”,扎紧扎牢管党治党的制度篱笆,深入推进标本兼治。

上海各级纪检监察机关坚持“老虎”“苍蝇”一起打。五年来,共依规依纪诫勉谈话681人,给予纪律轻处分3272人,给予纪律重处分3248人,严重违纪违法移送司法机关442人,其中局级干部17人、处级干部57人。全市查处违反中央八项规定精神问题932起,处理1568人,给予党纪政纪处分974人。

到去年年底,本届市委已全面完成巡视全覆盖任务,巡视已经成为执纪审查问题线索来源的重要渠道。市第十次党代会以来,通过15轮对271家单位的巡视,发现问题2644个,提出整改建议1198条,移送问题线索1051个。

“关键少数” 带头规范

全面从严治党必须抓住领导干部这个“关键少数”,推进制度治党关键也在领导干部的带头规范。

2008年,上海制定《关于上海市拟提任市管领导干部(人员)个人重大事项专项申报实施办法(试行)》;2013年8月,上海率先开始对拟提任市管领导干部个人有关事项进行查核,为后期中组部开展的“凡提必核”工作提供了经验参考。上海每年约有3.5万名副处级或相当于副级以上

领导干部(含企事业单位)集中申报个人有关事项。

党的十八大以来,上海共抽查核实2.2万余人,其中拟提任或转任重要岗位考察人选核查9000余人,其他类型核查1.1万余人。有360余名干部因瞒报被诫勉谈话或取消提任资格。常态化的核查机制和严肃的结果处理,让少部分“不想说”“不愿说”“不敢说”的干部无处遁形,如实申报已成为上海干部队伍中的“主流声音”。

2015年5月,上海又出台《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定(试行)》,明确市、县、镇、街道四级领导干部的配偶不得经商办企业,其子女及其配偶不得在上海本市经商办企业。《规定》在制度设计上体现“级别越高、位置越重要、权力越大,管理规定越严”的原则,严格防范领导干部家属经商办企业,防范领导干部“一家两制”,从制度上堵住贪腐的“蚁穴”。

据悉,全市334家单位的2133名市管干部就配偶、子女及其配偶经商办企业情况作专项申报;229名领导干部亲属经商办企业行为得到了规范,其中137人的亲属退出经商办企业活动。

上海每年按照20%的比例对填报亲属无经商办企业行为的领导干部进行抽查核实,重点核查是否存在漏报或瞒报情况。对选择配偶、子女及其配偶退出经商办企业活动的领导干部,就依法依规办理退出手续情况进行核查和督查,发

现在存在利益输送等违规行为或“明退暗不退”情况的,依纪依法严肃处理。

基层基础 不断夯实

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。党支部是否坚强有力,直接关系到党的生机活力,关系到党的事业兴衰成败,关系到党的执政地位巩固。

近年来,上海朝着“组织有活力、党员起作用、群众得实惠”的目标要求,带领全市8万多党支部,为深入推进“四个中心”和社会主义现代化国际大都市建设,加快向具有全球影响力的科技创新中心进军,全面提升城市的吸引力、创造力、竞争力,提供坚强组织保证。

今年,全市8.61万个党支部结合“两学一做”学习教育召开了专题组织生活会,183.6万名党员参加了民主评议;8.3万个党支部制定“三会一课”计划,平均组织党员集中学习5.6次;1607万人次党员通过上海党员干部远程教育平台和全市218家社区党校接受教育;5.1万个党支部还建立了网络互动学习平台。广大基层党员以“两学一做”学习教育为契机,狠抓思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,着力夯实党的组织基础,让党的每一个“细胞”都健康起来、每一个组织都坚强起来。

此前,上海制定出台《关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》及有关配套文件,把居民区书记纳入全市干部、人才队伍建设总体规划,建设一支党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的带头人队伍。居民区书记实行“事业岗位、事业待遇”,连续任满两届、表现优秀、群众公认的直接进入事业编制。截至今年7月,全市已有832名居民区书记进编,占总数的32%。

遍布上海城市各个角落的党建服务网络现已形成,上海所有街道都建立了社区党建服务中心,延伸设立了1万多个基层党建服务站,每个居民区工作经费和党组织服务群众专项经费每年各不少于10万元,每个“两新”组织党支部上缴的党费每年都以党组织活动经费的形式予以返还,确保广大基层党支部有钱办事。

推动全面从严治党 在各领域落实落地

党性教育

2012年 上海形成

1所市委党校

5所市委党校分校

16所地区党校

为主阵地的党性教育工作格局

2015年6月

市委党校牵头组建成立上海市党性教育研究中心(集中研究党性教育、社会主义核心价值观等方面理论和实践的难点问题、前沿问题)

规范领导干部亲属经商办企业

2015年5月,上海出台《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定(试行)》

全市



334家单位的2133名市管干部就配偶、子女及其配偶经商办企业情况作专项申报



229名领导干部亲属经商办企业行为得到了规范,其中137人的亲属退出经商办企业活动

“两学一做”学习教育

2017年,全市8.61万个党支部结合“两学一做”学习教育召开专题组织生活会:

- 183.6万名党员参加了民主评议
- 8.3万个党支部平均组织集中学习5.6次
- 1607万人次党员通过上海党员干部远程教育平台和全市218家社区党校接受教育
- 5.1万个党支部建立网络互动学习平台

专家点评

推动上海全面从严治党向纵深发展

赵刚印(中共上海市委党校党史党建教研部教授)

“在全面从严治党上有新作为”,这是习近平总书记对上海提出的明确要求。五年来,上海始终坚持“严”字当头,推动全面从严治党不断向纵深发展,交出了一份扎实有力的新答卷,党的建设得到全面加强。

一是驰而不息纠“四风”,党风政风和社会风气焕然一新。党的十八大以来,八项规定已经成为党的作风建设代名词。中央八项规定文件出台后,市委及时制定《贯彻中央关于改进工作作风、密切联系群众八项规定的实施办法》,持之以恒、持续发力,确保在全市范围内得到及时部署和有力执行。五年来,全市查处违反中央八项规定精神问题932起,处理1568人,给予党纪政纪处分974人。对违反中央八项规定精神典型案例点名道姓通报曝光,五年累计通报曝光324起,涉及528人,其中局级干部

36人、处级干部167人。五年来,八项规定精神有违必究的震慑效应已经形成,上海的党风政风和社会风气焕然一新。

二是先行先试规范领导干部亲属经商办企业行为,创新体制机制抓牢“关键少数”。着力在抓好“关键少数”上的举措创新,是上海全面从严治党新作为的一条现实路径。按照中央统一部署,上海勇挑重担,在全国率先规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,全市2133名市管干部就配偶、子女及其配偶经商办企业情况作了专项申报,对229名领导干部的亲属经商办企业行为进行了规范。目前上海对领导干部亲属经商办企业行为的整体规范工作已基本完成,并将这项制度纳入常态化管理。上海在这方面的先行试点,得到了习近平总书记的充分肯定。

三是全力推进巡视全覆盖,时刻保持惩治腐败高压态势。五年来,市委采取板块轮动方式,全力推进巡视全覆盖,到去年年底,本届市委巡视工作全覆盖目标顺利完成。五年来,上海通过15轮对271家单位的巡视,发现问题2644个,提出整改建议1198条,移送问题线索1051个。在督促整改上,上海建立巡视整改工作责任制,将巡视整改成效列入被巡视党组织主要负责人和班子的绩效考核内容,对移交问题线索实行跟踪督办,对整改不到位、问题不解决、责任不落实的严肃追责,释放出巡视不是一阵风的强烈信号,巡视的震慑遏制和治本作用不断得到强化。

四是抓基层、打基础,推进基层党建工作创新,符合上海实际的城市基层党建格局基本形成。上海认真贯彻落实习近平总书记关于加强基

层党建工作的重要指示精神,全面加强基层党的建设。尤其是在2014年,市委把“创新社会治理、加强基层建设”作为一号调研课题,出台“1+6”文件,对症下药,抓住根本、持续用力,效果正在不断显现。今年7月,“全国城市基层党建工作经验交流座谈会”在申城召开,上海城市基层党建工作得到充分肯定。为全面加强城市基层党建工作,走出一条符合超大城市特点和规律的城市基层党建新路,市委又发布“城市基层党建20条”,提出六大方面、20项任务和举措,进一步把全面从严治党延伸落实到全市基层。

当前,上海正按照习近平总书记关于“在全面从严治党上有新作为”的新要求,以更大的决心和勇气,以永远在路上的恒心和韧劲,推动上海全面从严治党向纵深发展,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

