

全球视野中的“一带一路”

——2017 青年汉学家研修计划（上海班）学员观点

编者按：“一带一路”倡议为世界的发展注入了新的动力。共商、共建、共享“一带一路”美好蓝图，需要更多国家的积极参与，需要各界人士贡献智慧。日前，参加 2017 青年汉学家研修计划（上海班）的学员们就“一带一路”的建设与发展、“一带一路”沿线各国之间的历史渊源与合作前景展开讨论。今刊发其部分观点，以饕读者。

◆ “一带一路”倡议提出后，“16+1 合作”的层次、意义也得到了提升

米兰·利波瓦奇(塞尔维亚):中国的成就在每个领域都是让人惊叹的,但是更让人感叹的是,正在走向世界舞台中央的中国,并没有给任何国家带来担忧或者威胁。中国强调和平共处,强调尊重其他国家主权和领土完整,强调互不干涉内政,也强调平等互利,这些都是中国在以往 60 年当中外交的主基调。中国希望能够创造良好的国际环

境,使国家能够和平发展,这不仅对中国有好处,对其他国家也有好处。自 2013 年中国向世界发出共同建设“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”倡议以来,“一带一路”的“朋友圈”越来越大。“一带一路”倡议提出后,“16+1 合作”的层次、意义又得到了提升。在“一带一路”60 多个沿线国家中,中东欧国家占四分之一,是全球新兴市场的重要

板块。“一带一路”建设不仅拓宽了沿线国家的企业投资之路、贸易之路,也拓宽了中国与中东欧国家的文化之路和友谊之路。中东欧国家有共识,就是与中国的合作有利于这个地区的和平与发展。塞尔维亚是能够充分从“16+1”的机制当中获益的国家之一。比如,中国的地方与中东欧国家正在形成科学合理分工的体系,其中,塞尔维亚是基础

设施协调国。

去年中国与塞尔维亚一致决定建立中塞全面战略伙伴关系,双方同意共同推进“一带一路”建设,加强塞尔维亚国家发展战略同“一带一路”建设和中国-中东欧国家合作对接,把共建“一带一路”落实到具体项目上。在塞尔维亚,多瑙河上近 70 年来的首座新建大桥由中国施工,中国还收购了钢铁厂,投资

了矿业、煤炭及贝尔格莱德机场等重要项目。塞尔维亚是个小国,但是我们和中国是“全天候的朋友”,这非常关键。在以往的 4 年当中,双方领导人已经进行了多次的高峰会晤。根据资料,在塞尔维亚经常有 5000-6000 名中国人,高峰时有 15000 名中国人,从事各种各样交流和合作项目,这种合作交流是互利双赢的。

◆ 应抓住历史性机遇，在“一带一路”建设框架内实现各自发展战略对接

穆罕默德·阿布·艾哈迈德(巴基斯坦):众所周知,古代的丝绸之路对于中国和世界的联通起着非常重要的作用,如果把它与现在的新丝绸之路相比较,我想到当下人们一直在说的一个词——“利益共同体”。“一带一路”倡议有利于南亚区域的稳定发展。

我们南亚国家可以真正地成为利益共同体,虽然我们之间仍然存在着很多的问题,但是我们可以把它们先放到一边,建立真正的利益共同体。南亚在 21 世纪会成为关键的区域,对于“一带一路”的成功来说,南亚也会是非常关键的区域,尤其是中巴经济走廊会对未来的联通性和这个区域的繁荣发展起到非常重要的作用,对中亚、中东来说也是如此,我希望未来区域冲突能够得到更好的解决。

尤里·库林切夫(俄罗斯):俄罗斯是“一带一路”国家中最大的市场,是推动“一带一路”倡议的重要参与者。由其主导的欧亚经济联盟与中国倡导的“一带一路”,对未来中亚地区政治经济格局的改变都具有重要的战略意义。如果二者能有效对接合作,定能给中国与欧亚经济联盟成员经济增长注入新的动力。

中俄两国全面战略协作伙伴关系进入了新阶段。俄罗斯现在的目标就是要参与到“一带一路”当中,让中国的产

能和投资在欧亚地区,包括俄罗斯的基础设施网络建设当中发挥最大的作用,使得这个地区更具有竞争力,同时也可以使欧洲和亚洲之间的贸易和投资得到基础设施方面的支持。这样的合作有助于我们每个国家内部的发展,包括中国西部地区借此可得到很好的发展,俄罗斯也可以借外力来发展区域经济。

卡米拉(吉尔吉斯斯坦):吉尔吉斯斯坦共和国是一个内陆国家,与中国相邻,曾是古丝绸之路沿线的重要驿站,但道路年久失修。中国路桥公司承建和修复的北南公路、中吉乌公路等多条公路让吉国内逐渐形成四通八达的公路网,并连通了中吉两国与其他丝绸之路沿线国家的交通。因此,吉尔吉斯斯坦的物流和交通方面的发展相比其他的行业来说更为迅速。

吉尔吉斯斯坦的铁路运输落后,除了一条通过首都比什凯克的铁路,基本没有其他铁路,要想发展物流只有把交通打通。中国跟吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦已经计划修建一条中、吉、乌铁路,可以带动吉尔吉斯斯坦经济发展。如果吉尔吉斯斯坦没有铁路贯通,只能孤立于世界经济体系之外。吉尔吉斯斯坦全国各地都在发展物流项目,希望能够建立更多的物流中心,希望中国更多在吉尔吉斯斯坦的铁路、还有其他的物流行业进行投资,这样对于我们的人民



来说也是非常荣幸的。

露茜(阿根廷):“一带一路”是一个全球性倡议,我想强调的是阿根廷在“一带一路”倡议当中的重要性。阿根廷是一个大国,从地图上看,阿根廷很长,大概相当于从葡萄牙到白俄罗斯

的长度。阿根廷在拉美是最大的经济体,从这个角度来说“一带一路”不能忽略阿根廷。拉美是“21 世纪海上丝绸之路”的自然延伸,那么,“一带一路”如何延伸到阿根廷?从地图上看,从中国到阿根廷有多条路径。我之所以这么想,是因为我们有很多资源,如矿产

4 年来,“一带一路”已逐渐从理念转化为行动,从愿景转变为现实,成果丰硕;政策沟通不断深化、设施联通不断加强、贸易畅通不断提升、资金融通不断扩大、民心相通不断促进。它“不是要谋求势力范围,而是要支持各国共同发展”“不是要营造自己的后花园,而是要建设各国共享的百花园”。这是一条通向美好的道路。

资源、旅游资源,我们还是“世界粮仓肉库”。中阿两国同为全球重要新兴经济体和发展中国家,应抓住当前国际社会共建“一带一路”的历史性机遇,在“一带一路”建设框架内实现各自发展战略对接,促进共同发展,打造中拉命运共同体。

◆ “一带一路”是革命性的概念，“共商、共建、共享”，致力于促进共同的发展

菲利普·法苏洛(意大利):“一带一路”建设侧重八大领域,其中之一就是投资与产业合作,可以讲产能合作是“一带一路”的重要支撑和主要战略。中国“十三五”规划提出了要参与国际市场,充分利用国际市场,通过“走出去”占领世界市场的高地,这已经让我们看到了中国的产能合作重要的起点。

国际产能合作是指两个存在意愿和需要的国家或地区之间进行产能供

求跨国或者跨地区配置的联合行动。在以往几年当中,随着“一带一路”倡议的提出,国际产能合作成为企业实施“走出去”战略的主要内容。中国在其他国家的并购也有了明显的增加,我们可以看到,中国投资者瞄准的国家越来越多,行业越来越广泛,从原来投资仅仅是在资源部门,进入到了制造业部门;不仅仅聚焦于发展中国家,而且更多地瞄准了发达国家;中国也在其他国家尤

其是发达国家投资高技术的领域,并同时进行收购。我所理解的“一带一路”是革命性的概念,“共商、共建、共享”,致力于促进共同的发展。中国一直强调共同的发展,强调能够让当地人也获益,这些国家在接受中国的投资过程当中,也能够创造就业。

马哈茂德·阿卜杜拉(巴林):巴林和中国之间的关系可以追溯到很久之

前,在古代丝绸之路上就有联系。巴林虽然是非常小的国家,只有 120 万人口,但巴林是交通要道、商贸通道,历史上始终是海湾中东地区乃至世界的海上交通枢纽和各类商品的集散地。随着两国之间的石油交易增长,可以看到我们未来的发展前景越来越好,中国很多公司在巴林的存在感和影响力越来越强,比如说华为就在巴林建立中东区域总部,同时也有很多的中国人在巴林工

作和生活,我们可以看到两国之间对于互相合作兴趣越来越高。巴社会普遍希望政府加速向东看、向中国看,以搭乘中国经济顺风车,加快自身发展。

中国提出了“一带一路”倡议,巴林出台了“2030 经济发展愿景”,两者在发展理念、发展领域、发展模式上有许多契合之处。两国高层均表示要将两个重大战略紧密对接,以实现合作共赢,共同发展。

智言智语

“双一流”建设要管好“钱袋子”

杨蓉

“双一流”(即世界一流大学和一流学科)建设名单近日公布。这标志着中央全面深化改革领导小组第 15 次会议审议通过的《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》进入正式实施阶段。舆论普遍认为:实现“双一流”需要建设一流师资队伍、培养拔尖创新人才、提升科学研究水平、传承创新优秀文化、推进成果转化等等。笔者看来,这些确实重要,但还远远不够。要建设好“双一流”,还需要充裕的资金和包括运行、评价、监管在内的高效规范的资金管理系统。

资金管理具有基础性支持作用

关于如何建设世界一流大学,美国石油大亨洛克菲勒曾经担任哈佛大学校长 40 年之久的查尔斯·埃利奥特,后者的回答是“5000 万美元和 200 年时间”。对于同一个问题,前耶鲁大学校长列文的回答是“资金、资金的公平分配、培养能独立和有批判性思维能力的学生”。这二位著名大学校长提供的答案的共同之处就是:要创建世界一流大学,需要充足的资金和有效的资金管理。

以实现“双一流”为目标的高校价值链活动可分为基本活动和支持活动两个部分。基本价值活动包括教学活动,科研

活动、社会服务活动等,其价值的实现和增值,直接表现为“双一流”目标建设和实现的成果。支持活动包括人事管理、资金管理、行政管理、教学设施建设和后勤服务等,是为教学、科研和社会活动服务的,间接影响价值链目标的建设和实现。支持活动与军队中的后勤保障一样,没有后勤保障,军队不能打胜仗;没有支持活动,“双一流”也不可能建成。

资金及其管理在支持活动中扮演了独特的角色,发挥着基础性的支持作用。这种作用首先变现为资金的获取,还表现为资金对基本活动的支持。资金的配置、运行和流向,实际决定了“双一流”建设中的导向、重点和步骤。这种作用也表现为对其他支持活动提供资金支持,在一定程度上决定了某种支持活动可提供支持的力度。在高校中,资金流无处不在,无时无刻,对“双一流”建设具有不可替代的基础性作用。

建设资金的特征及相应的管理要求

“双一流”建设资金具有稀缺性、目的性和财政性三个特征。

首先是稀缺性。2016 年我国财政性教育经费为 31373 亿元,比上年增长 7.36%。国家财政性教育经费的投入连续

第五年超过 4%。但相对于教育的发展,相对于人民对教育的需求,相对于“双一流”的建设,教育经费供给不足是客观存在的,也是长期的。

其次是目的性。在新的历史时期,高校资金运行的目标日益清晰,就是要紧紧围绕“双一流”建设,有重点地开展各项教学研究、服务社会、文化传承创新等活动,推动一批高水平大学和学科进入世界一流行列或前列。

其三足财政性。中央财政已在 2016 年通过“建设世界一流大学(学科)和特色发展引导专项”给予中央高校引导支持资金。除了专项资金以外,国家还下拨了大量的非专项资金。虽然来源于社会的资金也在逐步增加,但总体上看,高校资金的主要来源仍然是财政资金。

“双一流”建设资金的上述三个特征,对高校资金管理提出了相应的要求。

——有效运行高校资金。资金稀缺性是教育经济性的基本前提和约束条件,要求高校必须提高资金使用效益。为此,一方面高校要不折不扣筹资渠道,积极争取社会各方资源;另一方面,要制定五年规划和年度计划,加强综合预算管理,做好资金运行的安排。同时要根据“双一流”建设目标,合理配置资金,创新激励机制,保证资金有效运行。

——科学评价资金运行。高校资金目的性特征要求有关部门比较资金运行

与预期目标之间的差距,进行科学的评价。科学评价不仅仅涉及资金使用绩效评价,即结果评价;还包括高校资金使用状况评价,即过程评价。科学评价在时间上涵盖实时评价、阶段评价和最终评价;在空间上涵盖高校自我评价与外部第三方评价。评价的科学性才能及时反馈和指导资金有效支持“双一流”建设目标的实现。

——加强监管高校资金。高校资金的财政性特征要求加强资金运行和管理的规范性。要充分运用法律手段、行政手段、经济手段和绩效手段等进行监管,在时间上达到事前、事中与事后的全过程监管,空间上达到高校内部财务、审计、监察的监管与高校外部如财政部、审计署、教育部等上级管理部门和社会的监管相结合,加强全员全过程全方位的高校资金管理。

资金运行、评价和监管三位一体

资金的有效运行、科学评价和规范监管三个方面都有自己独立运作的逻辑和目标,并分别由不同的职能部门具体执行。但是从“双一流”建设的要求看,这三个方面又必须相互协调,相互制约。

高校资金的流向必须具有明确的目的

标,鉴于教学科研和社会服务等活动的复杂性,“双一流”目标是多重的、动态的,资金流向并不是一条简单的直线轨迹。资金评价对资金运行的状况和绩效提供了反馈,引导资金运行部门适时调整资金配置结构,以最有效的方式达到目标位置。另一方面,建设“双一流”的资金绝大部分来源于财政资金,掌控资金的单位和相关人员必须是在法律法规的监管之下,在一定的法律法规和有关规定约束下,健康运行相关资源。

资金评价的对象是客观运行的资金,因此评价指标体系的设计要真实描述资金运行的轨迹。但是,评价不仅仅只是描绘资金运行的轨迹,而是应该“来于生活,高于生活”。经济学的基本原理之一就是在约束条件下追求最大化,这种约束不仅仅表现为资金的稀缺和有限,还表现为法制和道德的约束,因此资金评价应该将相关的监管要求纳入指标体系,使其不断完善和科学。

资金监管的对象是资金的运行,监管本身不是目的,监管就是要防止资金运行过程中可能发生的道德风险和异化行为,保证资金在健康的轨道上运行。资金监管既可以通过主管部门以年检或不定时段抽检的方式直接进行;也可以通过资金评价进行,这种监管可以变得更加“智能”、“聪明”和可视。

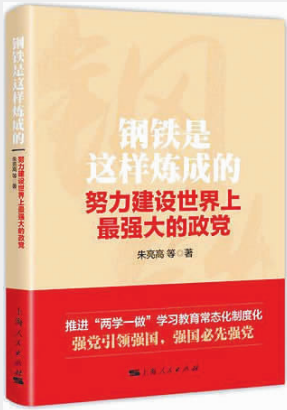
一言以蔽之,要建设“双一流”,必须形成资金运行、评价和监管三位一体的管理系统,让资金真正发挥基础性的支持作用,实现我国高校的“双一流”目标。虽然这个系统的建立任重而道远,但是只要我们在“双一流”建设刚刚起步之时,就充分认识到资金管理的重要性,积跬步至千里,就一定能够达到预期的目标。

(作者为华东师范大学国家教育宏观政策研究院教授,财务处处长)

智观

用学术讲好党建故事

陆怡清



如何让党建理论读物真正走进读者心里,是道难解的方程式。然而,去年出版的《打铁还需自身硬——今天如何做一名共产党员》一书目前销售将近 10 万册,被称之为“现象级”畅销书;今年《钢铁是这样炼成的——努力建设世界上最强大的政党》刚出版就已经发行超过 3 万册。日前,中共上海市委党校、上海人民出版社共同主办“学‘7·26’重要讲话迎党的十九大——《钢铁是这样炼成的——努力建设世界上最强大的政党》新书出版座谈会”。党建理论的畅销书是如何炼成的呢?让我们听听专家们怎么说。

党校教员要用学术讲政治。《钢铁是这样炼成的》一书作者朱亮高,是中共上海市委党校校务委员、市委党校第三分校校长,谈到创作动机,他强调,在学习、宣传党的最新理论征程中,提供党校人的全部精神能量和智慧支撑,用自己的笔从学术角度宣传党的最新理论,这体现党校人兴党的根本要求。从砥砺奋进故事中讲党校故事,探索一条把讲稿转化为说稿的新路,用学术讲好党建故事,本书又作了一次有益尝试,朱亮高认为这主要体现在三方面结合:一是时代命题与出版主题的结合,二是政党体系与话语体系的结合,三是价值取向和教材取向相结合。尤其是在话语表达方面,朱亮高认为本书注重三方面融合:党的故事与现场故事相融合,文化表达与倾心阐释相融合,谋小缺口推大滚轮相融合。

言之无文,行而不远。与会学者一致认为,文风生动活泼是本书获得成功的重要因素之一。中央驻沪文化干部纪经组原组长、著名党建专家李洪峰认为,正确的道理也需要活泼的形式。这本书与一般党建读物不同,读来毫无枯燥之感,全书行文生动活泼,激情洋溢。中共中央党校党建教研部原主任、全国党建研究会顾问卢先福指出,现在党校提倡用学术来讲政治,但是学术还要通俗化。这是一个很重要的问题。这本书确实通俗易懂,语言也是鲜活生动,深入浅出,而不是居高临下的,可读性比较强。这在马克思主义理论通俗化方面作了一个有益的尝试,是讲好中国共产党故事的一部好书。

作为研究者,在大学里做学问,能不能写出一本印数数十万册,哪怕几万册的书?华东师范大学终身教授齐卫平认为,这是个令人深思的问题。他指出,对搞研究的人来说,很重要的就是理论如何接地气。十八大以后有一句很新的话,就是群众路线教育实践活动要打通与群众的“最后一公里”。理论研究也要打通与群众的“最后一公里”,但这是不容易做到的。有不少学者觉得学问是少数人才做的事情,跟群众没有关系,他们把做学问当作书斋里的事情,把思想当作少数人的专业,所以往往把学术和政治隔离开来,把研究和宣传隔离开来。但《钢铁是怎样炼成的》这本书给我们的启发是很多的,它至少诠释了四对关系:学术与政治的关系、研究与宣传的关系、思想与社会的关系、学者与群众的关系,并由此打通了理论研究和群众的“最后一公里”。李洪峰评价本书有很强的现实针对性,全书用摆事实、讲道理的科学方法,注重理论联系实际,注重用事实说话,注重针对党的建设事宜,注重针对党员干部的思想实际。

理论是要武装群众的,要结合实际问题,不是关在书斋里的自娱自乐。对此,上海人民出版社党委书记、社长王为松也深有感触,他特意提到了马克思的那句名言:“批判的武器当然不能代替武器的批判,物质力量只能用物质力量来摧毁;但是理论一经掌握群众,也会变成物质力量。”该书已被国家新闻出版广电总局列为迎接党的十九大精品出版选题。王为松表示,这本书修订之后,还将考虑如何让它“走出去”。