

喜迎十九大 砥砺奋进的五年

# 创新之城，为梦想注入不竭动力

## ——“继往开来，逐梦前行”系列报道之一



鸟瞰张江高科技园区。

(资料照片)

■本报首席记者 张懿

上海，正以锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，牢记嘱托，勇担责任，朝着建设具有全球影响力的科技创新中心目标奋勇前进。

2014年5月，习近平总书记在上海考察工作时明确提出“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”。从此，上海围绕科创中心建设目标持续发力，顶层设计不断完善，创新要素加速集聚，创新活力日渐迸发，体制机制改革成果不断涌现。可以说，近年来上海在科创中心建设领域取得的进步，为这座城市未来持续发展奠定了坚实基础，为实现“卓越的全球城市”梦想注入了不竭动力。

### 蓝图展开 上海科创中心建设的顶层设计越来越丰满

党的十八大以来，我国对于创新给予了前所未有的重视。三年前，习近平总书记为上海在新形势下继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，确立了新的方位、新的目标：努力在推进科技创新、实施创新驱动发展战略方面走在全国前列、走向世界前列，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。

代表国家参与全球经济、科技合作与竞争，是上海义不容辞的责任，也是一次历史性机遇。对照中央要求，上海举全市之力、集各方智慧，聚焦主题、深入调研，出台了科创中心建设“22条意见”，明确了总目标和路线图；到2020年，形成了具有全球影响力的科技创新中心基本框架体系；到2030年，着力形成科技创新中心城市核心功能，走出一条具有时代特征、中国特色、上海特点的创新驱动发展新路。

而后，上海陆续上报了全面创新改革试验和张江综合性国家科学中心建设两项方案，并顺利获得国家批复。在国务院科创中心建设领导小组领导下，上海成立了以主要领导牵头的工作推进机制，全力以赴加快推进科创中心建设。

对于科创中心建设蓝图，“22条”相关叙述前瞻而理性：“成为全球科学新发现、技术新发明、产业新方向的重要策源地，全球创新人才交融、成果交易、信息交换的重要枢纽地，创新资本、创新机构、创新平台的重要集聚地。”在今年上海市第十一次党代会报告中，市委书记韩正以充满温度和感染力的话

语描绘出科创中心建设未来愿景：“创新之城充满活力、更有朝气。全球创新企业、创新机构密集，国际科技精英和各类人才云集，世界创新资源、要素和资本聚集，创新智慧无处不在，创新创造活力竞相迸发。”

### 要素集聚 形成支撑科创中心建设的“四梁八柱”

着力提高科技创新能力，是建设科创中心之本。围绕国家战略，上海认真谋划布局科创中心建设关键主体、平台和抓手，从而形成支撑科创中心建设的“四梁八柱”。

如果说陆家嘴金融城是当今上海最耀眼的明珠，那么以基础设施集聚带动创新资源集聚的张江科学城或许更有机会代表上海的未来。这里，正在崛起的重大科研设施堪称科创中心建设的核心支点。

在张江核心地块，我国迄今建成的最大科学装置“上海光源”依然向着更高目标攀登。二期工程首条完工线站预计明年年底出光，第四代光源“软X射线自由电子激光装置”正在调束，第三代光源扩容工程也在紧锣密鼓地推进。加上已列入“十三五”规划优先启动项目的硬X射线自由电子激光装置，一个世界级大科学装置集群呼之欲出。

“上海光源”释放的光比普通X射线亮百亿倍，能帮助顶级科学家洞悉物质世界的极致与精微。透过这个装置，外界也可以清晰地看到肩负嘱托的上海大力提升基础研究和核心技术能力的决心。正如上海光源中心副任何建华所言，这个平台对全世界科学家构成了巨大吸引力，推动着各学科领域快速发展——目前，每年有数千名高级科研人员在“上海光源”工作，累计为全球各类尖端学术期刊贡献论文约900篇。

张江正在实施建设的综合性国家科学中心，既是上海科创中心建设的关键举措，也是国家创新体系的基础平台。除了大科学装置，李政道研究所、国际人类表型组创新中心等一系列高层次创新单元和研发机构竞相落户于此，类脑智能、纳米、能源等领域一系列大型科技行动计划正加快实施。这些有形无形的创新资源，使得张江和上海日渐

成为一个多维度、立体化协同创新网络的枢纽。

上海建设具有全球影响力的科创中心，并不只是关注“世界级”和“最顶尖”，大量致力于完善创新生态和服务机构，也是科创中心提升内在实力的证明。目前，关键技术、重大产品、产业链布局等三大类研发平台在全市广泛普及，作为“创新润滑剂”的科技中介服务已在上海落地60多家；以上海为根，国家技术转移东部中心已在北美洲、欧洲、亚洲设立多个分中心，其辐射全球的技术转移交易网络雏形初具。

### 活力迸发 创新的种子在阳光雨露里茁壮成长

创新就像一颗充满希望的种子，只要施以阳光雨露，就必定能够茁壮成长。现在的上海，正进入一个前所未有的创新创业活跃期。

统计显示，上海目前拥有的众创空间总量已经超过500家，其中90%由社会力量所创办，活跃在其中的创新企业上万家。这类快速成长的“双创”团队目前能得到的金融支持前所未有——仅以上海的创投引导基金、天使投资引导基金为例，其累计参股基金达到60支，合计资金总规模达190亿元。

各种有利的外部条件，加上不断释放的改革红利，上海成为全球创新人才热门目的地地逐渐水到渠成。据公安部统计，在其于人才引进的12项出入境政策落地后，上海签发服务科创中心建设的各类出入境证件超过50万份次，办理科创新政市场化认定的外籍高层次人才申请量较新政实施前同比增长8倍。

战略性新兴产业的成长，特别是重大关键核心技术突破，可以作为观察科创中心建设成效和创新主体活力的重要视角。这些年来，一大批重大项目

和基础工程在上海完成布局，包括航空发动机与燃气轮机、高端医疗影像设备、高端芯片、新型显示等，所瞄准的无一不是国家战略性新兴产业发展的瓶颈。其中，华力微电子承担的“909工程”升级改造项目建设达产；华力微电子二期项目，以及中芯国际12英寸生产线扩产项目也已开工，总投资超过1000亿元；上海兆芯在吸引世界级研发团队之后，研制成功了整体性能接近业界主流的28纳米CPU芯片，有望打破全球寡头对该行业的绝对垄断。特别值得一提的是，今年C919国产大型客机连

续试飞成功，实现了我国民航领域历史性突破，其翱翔蓝天的英姿被无数国人视作中国梦的标志性符号。

### 障碍破除 最大限度减少政府对企业创新创业活动的限制

推动科技体制机制改革，破除束缚创新的障碍，是上海科创中心建设的主攻方向和紧迫任务。上海从一开始就明确提出，科创中心建设不仅是科技领域的创新，更是以科技创新为核心的全面创新。

为此，上海大力推动政府管理制度改革，最大限度减少政府对创新创业活动的限制——着眼于降低创新创业门槛，选择116项行政许可事项开展证照分离改革试点；着眼于提高政府资金使用效率，解决财政科技投入多头管理、重复支持的问题，将19项财政科技专项优化整合为四类；着眼于增强科研单位经费使用自主权，提高科研项目单位劳务费资助比例和基础类项目劳务费资助比例等。为进一步发挥市场和社会的力量，上海还在国内率先取消孵化器认定等审批事项，全市超过500家众创空间和孵化机构的爆发式增长，正是该政策效应的直接显现。

打通科技成果转化“最后一公里”，是促进科技创新的基础制度建设，也是促使创新成果源源不断涌现的重要保障。通过落实研发费用加计扣除政策，仅去年上海就有近7000家企业中收益，总金额超过400亿元。对于高校、科研院所等创新成果产出大户，上海加大了对其科技成果转化使用、处置权和收益权的下放力度，全市有11所高校、科研院所建立了科技成果转化管理新制度和流程。今年，《上海市促进科技成果转化转移转化条例》正式颁布施行，从地方立法入手致力于破解阻碍科技成果转化转移转化的瓶颈问题。

正如上海图书馆馆长、上海科技情报研究所所长陈超所言，创新是建设卓越的全球城市的支柱，目前上海所确定的战略目标和正在推进的事业，或许50年乃至100年后回头看，更能体会它在历史坐标上的重要意义。科技兴则民族兴，科技强则国家强。中国已吹响建设世界科技强国的进军号角，在这一伟大征程中，上海将继续锐意创新、迎难而上、主动而为、蓬勃向前，以加快建设具有全球影响力的科创中心的新作为，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

据新华社北京10月9日电 国务院总理李克强10月9日主持召开国务院常务会议，听取公立医院综合改革和医疗联合体建设进展情况汇报，要求通过深化医改优化资源配置保障人民健康；部署进一步做好基本医保全国联网和异地就医直接结算工作，减少群众后顾之忧，更多惠及人民。

会议指出，按照党中央、国务院部署，各地各部门把全面推开公立医院综合改革、推进医联体建设作为重要抓手，着力创新机制，狠抓政策落实，进一步破解医改这一世界性难题，造福亿万群众，取得重大阶段性成效。到今年9月全国所有公立医院已全部开展综合改革，逐步建立了维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。着力破除以药补医、理顺医疗服务价格，取消了实行60多年的药品加成政策，医院收入的药占比从2010年新一轮医改之初的46.3%降至2016年的38.1%，居民个人卫生支出占卫生总费用比重从2008年的40.4%降至2016年的30%以下，65%的二级以上公立医院开展了按病种付费的医保支付方式改革，患者就医负担持续下降。医联体建设取得积极进展，近90%的三级医院参与医联体试点，实现同级医院检查检验结果互认，80%以上的居民15分钟内可以就近就医，群众享受优质服务更加便利。如果说就业是民生之本，医疗则是民生之要。医改既是重大民生工程，也是重大经济举措，必须持续推进。下一步，一是要完善公立医院运行新机制。卫生计生委牵头制定巩固破除以药补医改革成果的方案，中央财政要给予支持；人力资源社会保障部要牵头制定方案扩大公立医院薪酬制度改革试点，推动建立多劳多得、优绩优酬的激励机制，落实公立医院用人自主权，进一步调动医务人员积极性。国家统一确定100个以上的病种，重点推进按病种付费改革。二是用体制机制改革推进医联体建设。完善配套政策，确保10月底前所有三级公立医院参加医联体建设，鼓励民营医院等社会办医疗机构及康复、护理等机构参与。制定相应考核办法，对纵向合作的医联体等分工协作模式实行医保总额付费等多种方式，通过设置不同报销比例等措施推进分级诊疗。加强各层级医疗机构药品目录衔接，医务人员可在城市医疗集团和县域医共体内执业不需办理执业地点变更和执业机构备案手续。三是有关部门要集中力量开展疑难高发癌症治疗专项重点攻关，采取措施支持发展先进医疗设备和医药产业，突破提纯、质量控制等关键技术。结合现代科技，大力发展和应用中医药。四是以“互联网+医疗”破解难题，加快推广远程医疗、预约诊疗、日间手术等医疗服务模式，推动在医疗机构之间实现就诊和诊疗信息共享，深入推进家庭医生签约服务，全面推进推进便民惠民服务。

会议指出，顺应群众期盼，在全国推进基本医保信息联网，实现符合规定的异地就医住院费用直接结算，是今年《政府工作报告》明确的重要民生任务和民生承诺。下一步，一是要继续扩大联网定点医疗机构范围，逐步将更多基层医疗机构纳入异地就医直接结算，大力推行医保智能审核和实时监控。三要运用互联网、移动终端等，加大力度解读异地结算政策规定和办理流程，让群众听明白、会使用，切实把好事办好。

# 深化医改优化资源配置保障人民健康

李克强主持国务院常务会议听取汇报要求

部署进一步做好基本医保全国联网和异地就医直接结算工作

## 中央办公厅编辑出版《中央党内法规和规范性文件汇编(1949年10月-2016年12月)》

新华社北京10月9日电 近日，经党中央批准，中央办公厅编辑出版《中央党内法规和规范性文件汇编(1949年10月-2016年12月)》。《汇编》共收录中央党内法规和规范性文件260件，包括1949年10月至2012年6月期间出台的中央党内法规和规范性文件，以及2012年7月至2016年12月期间出台的现行有效且向社会公开的中央党内法规和规范性文件。《汇编》由法律出版社出版。

这是我们党历史上首次对新中国成立以来现行有效且向社会公开的中央党

内法规和规范性文件进行全面系统汇编。《汇编》集中反映了60多年来我们党加强党内法规制度建设所取得的历史性成就，对于党员干部群众深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神治国理政新理念新思想新战略，深刻领会以习近平同志为核心的党中央全面从严治党、依规治党的坚强决心，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，具有重要意义。《汇编》的公开出版，对于加大中央党内法规和规范性文件公开力度，夯实“两学一做”学习教育常态化制度化基础，促进各级党组织和全体党员尊规学规守规用规，具有重要推动作用。

## 十九大新闻中心网站和微信公众号开通

新华社北京10月9日电 记者从有关方面获悉，中国共产党第十九次全国代表大会新闻中心网站（http://19th.cpcnews.cn）和微信公众号（名称：十九大新闻中心，微信号：cpcnews19th）将于10月11日开通。

公众号将及时发布大会的各项议程、动态、公告、通知等，用中、英文为中外记者和国内外读者提供有关中国共产党第十九次全国代表大会的信息，提供历次党代会的背景资料、党的理论知识等。中外记者还可以通过微信公众号咨询、了解新闻中心各项服务内容和措施。

# 砥砺奋进新姿态

前提和组织基础，推动党的建设向基层延伸，以严的要求、实的举措，着力使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒，让党的旗帜在每个基层阵地高高飘扬。

筑牢信仰之基。从党的群众路线教育实践活动到“三严三实”专题教育，再到“两学一做”学习教育……党内教育从“关键少数”向广大党员拓展，从集中性教育向经常性教育延伸，党员干部理想信念更加坚定。

从广管权治吏。调整副处级以上“裸官”，清理党政领导干部在企业兼职，对违规办理和持有因私出国（境）证件的干部进行处理……严管干部的发声越来越响，依法用权、干净办事成为广大干部的自觉行动。

狠刹歪风陋习。治理“舌尖上的浪费”“车轮上的腐败”“舞台上的奢华”“会所中的歪风”……一些曾被认为不可刹住的歪风邪气刹住了，一些司空见惯的官场陋习被纠正。

重拳惩治腐败。“打虎”“拍蝇”“猎狐”重拳频出，五年间，200多名原中管领导干部被查处，100多名因违纪违规受到组织处理，近3000名外逃人员被追回……反腐败斗争压倒性态势已经形成，“不敢腐”的目标初步实现。

在中国，中国共产党就是领导中华民族崛起的核心力量，是实现伟大复兴的动力引擎。只有进一步把党建设好，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力，我们党才能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，开辟中国特色社会主义新境界。

“实践使我们越来越深刻地认识到，管党治党不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运，必须以更大的决心、更大的勇气、更大的气力抓紧抓好。”习近平总书记的话语斩钉截铁。

推动管党治党向纵深发展，需要坚持问题导向，保持战略定力。

“当前，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，破解发展进程中的矛盾、难题，必须以‘咬定青山不放松’的韧劲，推动全面从严治党向纵深发展，这是将‘治本性改革’、‘攻坚性改革’和‘命运性改革’进一步向前推进的根本保证。”中央党校副校长韩庆祥说。

推动管党治党向纵深发展，需要坚持理论自信，用当代中国马克思主义武装全党、指导工作。

“习近平总书记系列重要讲话精神

和治国理政新理念新思想新战略，丰富了中国特社会主义理论体系，丰富了我们党的指导思想。进入新的发展阶段，我们要进一步增强理论自信，以与时俱进、勇于创新的精神，在理论上不断拓展新视野、作出新概括。”中央党史研究室原副主任、北京市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员李志杰说。

推动管党治党向纵深发展，需要坚持党的宗旨，确保党始终同人民想在一起、干在一起。

“牢固树立以人民为中心的执政导向，始终站在人民群众的立场上，是我们党立于不败之地的前提和基础。”中央党校党建部教授张其成说，让人民满意，经得起历史检验，惟有交出这样的答卷，才能以更加坚实的贡献，为决胜全面建成小康社会作出新的贡献。

无愧历史担当，领航复兴伟业。站在新的历史起点上，把党建设得更加坚强有力，我们就一定能凝聚起13亿中国力量的磅礴力量，以更昂扬的精神把中国特色社会主义事业推向前进，迎来中华民族伟大复兴的光明前景。

新华社记者 崔静 姜潇 (新华社北京10月9日电)

(上接第一版)

从党的十八大对党的建设作出八个方面部署，到党的十八届三中全会将党的建设制度改革纳入全面深化改革总体部署；从党的十八届四中、五中全会始终强调加强和改善党的领导，到党的十八届六中全会专题研究全面从严治党重大问题……

五年来，党中央把管党治党摆在重要战略位置，注重从顶层设计上进行战略谋划，将党的建设新的伟大工程不断推向新境界。

这是以上率下的五年——习近平总书记亲自“挂帅”中央全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组等多个领导小组组长；召开中央政法工作会议、中央统战工作会议、全国国有企业党的建设工作会议……

五年来，党中央牢牢把准“中国号”航船的前进方向，党总揽全局、协调各方的作用得到更好发挥。

2016年10月，党的十八届六中全会明确习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，进一步强化了党中央权威和党中央集中统一领导，开启了管党治党新时代。

这是激浊扬清的五年——中央政治局从自身做起，制定并严格遵守中央八项规定，严字当头、刀刃向内，驰而不息推进党风廉政建设。

心，党的执政基础和群众基础更加巩固。

五年砥砺奋进，五年成就辉煌。“我们全面加强党的领导，大大增强了党的凝聚力、战斗力和领导力、号召力。”习近平总书记在“7·26”重要讲话中如此评价过去五年取得的“不平凡”成就，充满共产党人的自信与豪情，也赢得了海内外舆论的广泛认可与称赞。

### 开创新局面：毫不动摇推进党的建设新的伟大工程，让党的旗帜在每个“战斗堡垒”高高飘扬

一条3米宽的水泥路挂在山上，像一根细细的绳子，一头连着山下的世界，一头连着山巅上风箏般的海嘎村。贵州六盘水市钟山区海嘎村“第一书记”杨波初到村里时，土豆是村里人最拿得出手的待客之物，仅有的几处砖房被视为“豪宅”。在他的带领下，短短几年，柏油路通到了每个自然村，村里小楼林立，海嘎村成了花园村。

在打赢脱贫攻坚战的关键时期，从全国选派了19.5万名机关优秀干部到村任“第一书记”，成为带领人民共同富裕的“顶梁柱”，而这仅仅是加强党的基层组织建设的一个“小切口”。

撬动一个支点，就会产生惊人的力量。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将加强和改进党的建设作为加强和改善党的领导的根本政治

