

文匯时评 中国新闻名专栏

让“最多跑一次”成为常态

胡伟

上海近期出台了《办理公证“最多跑一次”试点工作方案》，从2017年8月起，在东方公证处及5个区的公证处开展办理公证“最多跑一次”试点工作。对于法律关系简单、事实清楚、无争议的公证事项，申请人可通过线上申办平台申请办理公证，全程只需前来公证处一次。

“放管服”改革向纵深推进

近年来，中国政府加快推进“放管服”改革，全国各地都在积极探索如何进一步通过简政放权、放管结合来优化政府的公共服务，推出了许多改革措施。

浙江首倡“最多跑一次”的政府服务理念。2017年1月，浙江省政府工作报告中明确提出：到2017年年底确

保实现“最多跑一次”覆盖80%左右的行政事项，基本实现群众和企业到政府办事“最多跑一次是原则，跑多次是例外”的要求。2017年6月，江苏集中出台《关于全省推行不见面审批（服务）改革实施方案》等4个文件，旨在建立“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”审批（服务）模式。四川正在积极探索建立“最优审批不见人、群众办事跑一趟”的一网化审批服务新模式；河南济源市不久前向社会公布第一批“最多跑一次”或“零上门”事项清单，提出2018年年底前实现“最多跑一次”全覆盖；宁夏银川市今年以来尝试推行“五证合一”“一表通”“审批改备案”“云证照”等改革举措。

核心观点

老百姓对上海办理公证“最多跑一次”试点工作方案纷纷点赞,从“办事跑断腿”,到“最多跑一次”,见证的是政府自我革命的巨大勇气和不懈努力。我们期待,“最多跑一次”成为常态

“刀刃向内”的自我革命

全面深化改革，最难的就是政府自身的改革，这是一场“刀刃向内”的自我革命。但是，不改革就没有出路。加快推进“放管服”改革，正是全面深化改革特别是进行政府自我革命的重要抓手，也是推进供给侧结构性改革的必由之路。供给侧结构性改革的主要内容是“三去

一降一补”，一些人以为这只是经济领域的改革，没有注意到这一改革同政府改革之间的内在联系。实际上，供给侧结构性改革必然要把处理好政府和市场的关系作为改革的重点。实践越来越证明，我国经济改革的深化绕不开政府的改革。在全面深化改革特别是供给侧结构性改革的过程中，具有龙头作用、牵一发而动全身的依然是政府自身的改革。建设服

务型政府，实现科学的宏观调控和有效的政府治理，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

近年来，我国政府把推进“放管服”作为宏观调控的关键性工具，着力推动结构性改革尤其是供给侧结构性改革，充分调动市场主体积极性。有了“放管服”营造公平便利的市场环境，降低制度性交易成本，才推动了大众创业、万众创新蓬勃兴起，有力支撑了经济运行在合理区间和比较充分的就业，才有新经济、新动能加快发展，也带动传统动能改造提升。

用“互联网+”打造服务型政府

“放管服”改革作为供给侧结构性改革的重要内容，今年要做到五个“为”：为促进就业创业降门槛，为各类市场主体

减负担，为激发有效投资拓空间，为公平营商创条件，为群众办事生活增便利。改革成效要看改革后企业申请开办时间压缩多少、项目审批提速多少、群众办事方便多少。

政府职能转变，是深化行政体制改革的核心。而加快推进“放管服”改革是打造服务型政府的一个有效途径。从“最多跑一次”，到“一次不用跑”，体现的都是政府运用“互联网+”突破原有的体制结构，让企业和群众有更多的便利感和获得感。这也是为人类对更好的政府治理进行探索提供中国方案的一种尝试。目前一些省市正在通过流程再造和组织再造构建一体化的政务服务平台，集实体政务大厅、网上政务大厅、移动政务、微信政务等为一体，打通了包括交通、住建、卫生、税务、工商等在内的诸多部门，这对于打破“信息孤岛”、实现信息共享也具有决定性作用。

老百姓对上海办理公证“最多跑一次”试点工作方案纷纷点赞,从“办事跑断腿”,到“最多跑一次”,见证的是政府自我革命的巨大勇气和不懈努力。我们期待,“最多跑一次”成为常态。

(作者为国务院参事室公共政策研究中心副理事长、上海市公共政策研究会会长、上海市委党校教授)

组织有活力、党员起作用、群众得实惠——

上海铸“魂”植“根”加强基层党建



■本报记者 钱蓓

今年，上海8.61万个党支部结合“两学一做”学习教育召开专题组织生活会，183.6万名党员参加民主评议；8.3万个党支部制定“三会一课”计划，平均组织党员集中学习5.6次；1607万人次党员通过上海党员干部远程教育平台和全市218家社区党校接受教育，5.1万个党支部建立了网络互动学习平台。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和工作任务的战斗堡垒。今年，全市上下持续深化推进“两学一做”学习教育常态化制度化，上海把加强党支部建设作为此项工作的重要抓手，并于今天召开全市党支部建设工作推进会。

支部建设，“一级抓一级，层层抓落实”

从制定出台《上海市党支部建设纲要》以来，上海一直强调各级党委（党总支）是抓党支部建设的责任主体，各级党组织（党总支）书记是抓党支部建设的第一责任人，各级党组织部门是抓党支部建设的责任部门，支部建设必须“一级抓一级，层层抓落实”。

去年，中央决定以党支部为基本单位开展“两学一做”学习教育。市委认

真贯彻落实中央要求，将“两学一做”学习教育作为重大政治任务，列入常委会年度工作要点，并作为市委党的建设领导小组重点工作。今年，根据中央部署安排，全市上下持续深化推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作，把党支部建设作为最重要的基本建设，让党支部在基层工作中唱主角。

在加强党支部建设的过程中，市委常委和其他党员市领导充分发挥示范引领作用，带头以普通党员身份参加所在党支部的专题组织生活，带头给基层支部党员上党课，带头深入基层一线联系服务群众，带头抓党支部问题的整改落实。

上有所行、下有所效。在全市机关事业单位、国有企业、高等院校、“两新”组织，以及城市社区、农村地区等不同领域、不同行业、不同区域，各级党委不断创新组织设置方式，以“支部+”精准有效扩大党的组织覆盖和工作覆盖，把支部建在楼宇上、园区里、工地上，甚至建到项目上、产业链上和网络上，在全市经济社会发展最活跃的经络都可以看到基层党组织的身影。

提升服务，创新服务载体、完善服务阵地

政治功能是基层党组织的“魂”，服务功能是基层党组织的“根”，二者相辅相成。全市党支部在强化政治功能的同时，也不断提升服务功能、创新服务载体、完善服务阵地、落实服务制度，为群众提供便捷有效的服务。

上海港引航站洋山分站党支部共有19名党员，都是业务工作方面的骨

干。党支部聚焦“提升洋山港区港口功能与通行效率”这一中心任务，组建了“小岩礁学社”，组织引航员定期开展业务交流与探讨。去年，洋山港区寒潮大风、能见度不良等情况持续多发，“小岩礁学社”积极开展1.8万TEU最大集装箱船舶顺水离泊创新课题研究，只用短短15天就完成全部安全操作规程的研制，在疏港工作中发挥了重要作用。

党支部是离群众最近的组织，做好群众工作是党支部和党员的看家本领。闵行区古美路街道东兰三居九星苑建于本世纪初，几乎每家每户都存在违建现象。上海开展“五违四必”区域环境综合整治后，居民区党总支带领132名“三长”骨干，区分“居住困难搭建、违章经营搭建、饲养宠物搭建”等九类情况，制定“一户一策”方案；采取分片包干、上门家访等方式，开展居民的思想教育工作，户均走访八次，最多一户达25次，三个月以后，107处违建被全部拆除，32户群租户被彻底整治。党总支还积极发挥党员的模范带头作用，45号的楼组长、老党员宋阿姨不仅自己带头拆违，还主动做通左邻右舍和两户亲戚的思想工作。

强化保障，抓“头羊”、树典型

基层基础要稳固，必须有实实在在的人财物保障。近年来，市委坚持重心下移、资源下沉，高位、大力抓基本保障，为基层党支部作用的有效发挥创造良好条件。

支部强不强，关键看“头羊”，上海制定出台了《关于进一步创新社会

治理加强基层建设的意见》及有关配套文件，将居民区书记纳入全市干部、人才队伍建设总体规划，通过基层选拔一批、社会选优一批、组织选派一批，建设一支党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的带头人队伍。居民区书记实行“事业岗位、事业待遇”，连续任满两届、表现优秀、群众公认的直接进入事业编制。截至今年7月，全市已有832名居民区书记进编，占总数的32%。

同时，全市所有街道都建立了社区党建服务中心，延伸设立了1万多个基层党建服务站点，形成了布局合理、功能配套、服务便捷的党建服务网络。每个居民区工作经费和党组织服务群众专项经费每年各不少于10万元，每个“两新”组织党支部上缴的党费每年都予以党组织活动经费的形式予以返还，确保广大基层党支部有钱办事。

去年“七一”前夕，在纪念建党95周年之际，市公安局经济犯罪侦查总队一支队党总支等四个基层一线党（总）支部荣获“全国先进基层党组织”称号。上海评选产生的100个市级“先进基层党组织”中有63个来自基层一线。今年，上海命名了100个“党支部建设示范点”，覆盖社区、农村、机关、国企、事业单位、非公企业、社会组织等不同类型。它们当中既有“老先进”，更有新典型。

市委组织部表示，一个模范就是一个标杆，一个典型就是一面旗帜，“两优一先”推荐评选、“党支部建设示范点”命名表彰等途径，是为了进一步挖掘选树一批党支部建设的示范典型，引领全市基层党组织见贤思齐。



27日，西成高铁陕西段试运行的动车组列车停靠在新场街站。

新华社记者 李一博摄

西成高速铁路 陕西段试运行

本报西安9月27日专电（驻陕记者韩宏）27日9时10分，一列动车组列车从西安北站开出，沿着西成高铁一路向南驶去，标志着西安至成都高铁陕西段进入试运行阶段，西成高铁开通运营进入倒计时。

西成高铁是我国首条穿越秦岭山脉的高速铁路，设计时速为250公里，计划今年年内开通运营。届时，西安至成都列车运行时间将由目前的16小时缩短至3小时。铁路全长643公里，设西安北（既有）、阿房宫、鄠邑、新场街、佛坪、洋县西、城固北、汉中（既有）、新集、宁强南、朝天、广元（既有）、剑门关、青川、江油北、江油（既有）16座车站。

据了解，从27日起，西安铁路局将组织相关专业处室、站段开展运行试验，每天在西成高铁西安北站至新场街站之间，安排8趟试验车往返进行行车试验，后续将逐步延伸到陕西段全线，确保全线达到运营条件。

声 明

近期有不法人员盗用我公司名义设立“www.yiheinvestment.com”网站进行非法理财活动，严重侵害我公司的权益和声誉，现我公司郑重声明：

一、我公司从未设立过任何网站。“www.yiheinvestment.com”网站为盗用我公司名义设立的非法网站，网站的理财等所有业务活动与我公司无任何关系；

二、我司从未开展任何网络理财、集资、揽储等互联网金融业务，也从未授权任何组织和个人以我公司名义开展以上业务；

三、作为受害者，我司已向相关监管部门举报，请求采取措施追究相关不法人员的法律责任。请广大民众保持清醒头脑，不要上当受骗！

声明人：上海逸合投资管理有限公司 2017年9月28日

华山幸福汇 稀缺花园型居家社区

18万元/套

全配全装电梯房 智能化一站式服务管家

咨询热线: 64177531

联系地址: 徐汇区肇嘉浜路1065号飞雕国际大厦1708室

大连海参来电申购特惠公告

海参同人参、燕窝、鱼翅齐名，是世界八大珍品之一，据《本草纲目拾遗》中记载：海参味干咸，其性温补，足故人参，故名海参。随着海参营养价值知识的普及，海参逐渐进入百姓餐桌。为广大顾客亲身体验大连海参，特举行健康爱心进万家活动，只要您拨打电话，400-0527-778均可低价申购大连海参一斤。

我们向社会公开承诺：

1,保真：每根海参均符合质量检验报告标准,绝非糖干海参破坏营养成分。

2,保证大连刺参，肉厚刺多，口感软糯。

3,每根海参均采用科学技术,保证营养不流失，一斤海参大约(80-100)头,涨发12-15斤左右。

4,本次活动属于爱心发放活动,绝对真实，绝对可靠！打订电话400-0527-778即可低价价申购3960元，现价申购999元/斤，申请一斤送一斤，每人限量申请两份，全国限量2000斤，赠完为止，绝不补货，如与承诺不符，愿承担法律责任！市内免费送货，外地免费邮寄。

烟台速发食品有限公司