



先行先试多点突破蹄疾步稳

共聚资源 服务下沉 群团服务站“开花结果”

【改革足迹】

2015年11月以来,上海在全国率先开展群团改革试点工作。按照中央和市委的工作部署和要求,上海工青妇等群团组织已陆续完成机构设置、领导班子、人员编制等方面的精简调整,始终坚持重心向下,以群众需求为导向,坚定不移地去除“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等突出问题,保持和增强了政治性、先进性、群众性,各级群团组织精神面貌焕然一新,并总结了一批务实高效的工作方法和模式。去年7月,上海再接再厉启动第二批群团改革试点,市工商联、市科协、市侨联、市残联、市社联、市文联、市作协、市青联、市红十字会等9家群团组织,全力以赴踏上转职能、转方式、转作风的改革之路。

【改革缩影】

■本报记者 李静

车水马龙、繁华热闹的长宁区娄山路上,500号-7室的门牌下“天山商圈白领中心”的牌子并不起眼,走进去却是“别有洞天”:200多平方米的空间温馨、舒适、时尚,咨询台、活动室、图书室、创意沙龙、信息查询机等空间和便民设施布置得紧凑有序。依托这里丰富的服务内容,去年5月,天山商圈群团服务站落户此处,共享场地和资源,天山街道群团组织服务职工和居民的能力和触角得以再次延伸。

自群团改革试点以来,上海工会、共青团和妇联等群团组织着力下沉服务和资源,消除服务和联系群众的“空白点”,探索在人员集聚度高且流动性大、群团组织覆盖不全的区域建立群团服务站,融合职工之家、青年空间、妇联驿站等功能,多方发力为群众服务。

群团服务站见缝插针,有的以街道党群办为后台,以党群服务中心、共青团工作部为前台;有的将街道总工会、妇联或团委等组织所在地建成服务站,搭建承上启下的服务平台……全市现有177家群团服务站,其中,天山商圈群团服务站就是以党建为引领的群团服务站。

深度融合 整体转型 主流媒体提升“四个力”

【改革足迹】

上海主流媒体走过五年改革之路。这场以“深度融合、整体转型”为标志的改革,让主流媒体以一种新姿态、新方式进行内容生产,又在潜移默化间参与塑造着这座城市的文化软实力。“惟有改革创新,才能持续发展。要将改革进行到底、将正确方向贯彻到底。”市委书记韩正在调研上海主流媒体深度融合、整体转型进展时说,必须学深悟透、全面贯彻习近平总书记关于党的新闻舆论工作系列重要讲话精神,始终坚持党的领导,始终坚持正确政治方向,紧密结合上海实际,在新的起点上,坚定不移深化改革创新,不断提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

【改革缩影】

■本报记者 祝越

2013年10月,解放日报报业集团、文汇报联合报业集团宣布合并,组建上海报业集团;旗下的解放日报、文汇报、新民晚报三大报社恢复独立法人建制。半年后,原先的“大文广”和“小文广”全面整合,组建上海广播电视台/上海文化广播影视集团有限公司。

自此启动的上海主流媒体改革,把媒体融合摆在首要位置。

2016年3月1日,解放日报社对内部采编组织架构、流程进行了30多年来最大规模的一次改革,在全国省级党报中率先探索出“一支队伍、两个平台”的一体化运作新模式,采访力量全部迁入上观新闻,实现党报主力军以互联网传播优先的战略转移。文汇报社、新民晚报社亦根据各自特色先后推出了“文汇”和“新民”两个移动客户端,在互联网上继续“人文大报”和“飞入寻常百姓家”的尝试。有温度、有深度、符合互联网传播规律的好文章,成为传统主流媒体在新阵地的核心竞争力。脱胎于东方早报的澎湃新闻,凭借在独家原创新闻报道、重大突发事件滚动直播等方面的优势,上线后迅速进入全国移动新闻客户端第一阵营。

在上海广播电视台,“互联网+”新探索亦让新闻人有了“插上翅膀”的感受。第一财经组建了24小时全球资讯编辑部,推出英文互联网财经媒体“一财全球”,整体影响力在全国财经新媒体中名列前茅。融媒体中心则拥有“看看新闻Knews”和“Shanghai Eye”两款有影响力的新媒体产品。而集合13000档广播音频节目的广播新媒体“阿基米德”,也已为广播人实现了从“电波”到移动互联网的转场。

改革发展,最根本的依靠是人、是队伍。上海报业集团成立后,始终坚持“导向为先、内容为王、受众为本、采编为宝”的要求,确立采编人员在媒体单位的主体地位。2014年,文汇报社率先启动媒体专业职务序列改革,目前上海报业集团采编专业职务序列改革经由市委深改组审议通过,业已全面推行,为全体采编人员建成一条长期、稳步、可预期的晋升通道。同时深化推出的还有“首席”制度,解放日报社、文汇报社、新民晚报社已在首席岗位聘任中取消了过去任职年限、技术职称等“硬门槛”,三大报社选聘的首席人员中有年近六旬的“新闻老兵”,也有刚满30岁的青年记者。



营改增改革

五年来,上海在各领域率先启动一系列改革举措。2012年上海试点行业营改增以来,5年累计减税总额近2000亿元。



“放管服”改革

2013年12月31日,上海市浦东新区市场监督管理局揭牌。原浦东新区的工商、质监、食药监部门完成“三合一”整合,构建起覆盖生产、流通、消费全过程的监管体系。



司法体制改革

2014年12月28日,上海市第三中级人民法院、上海知识产权法院和上海市人民检察院第三分院成立。这是全国首个跨行政区划法院、检察院。



医疗改革

2015年6月起,中城推行“1+1+1”医疗机构组合签约,引导居民社区首诊,形成分级就诊秩序,就医下沉效果显现。本报记者 叶展亮摄

分好类 定好责 国资国企告别“一把尺”

【改革足迹】

2012年以来,上海国资国企深入贯彻党的十八大和三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实党中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见,按照市委、市政府《关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见》要求,坚持以国资改革带动国企改革为核心,以提高国有企业活力和国有经济整体竞争力为目标,以发展混合所有制为实现形式、以国有资本统一管理和国有企业分类监管为关键环节,以有利于企业家长成长集聚的制度性建设为根本,全力推进国资国企改革,国有企业质量效益稳步提升,国资监管效率稳步提高,国有经济的活力、控制力、影响力和抗风险能力稳步提升。

【改革缩影】

■本报记者 张晓鸣

从柜台后立着高高货架的百货商店,到开架任选的超市,再到集餐饮、电影院等多种业态于一身的购物中心……商店的面貌在不断变化。如今,当成熟的消费互联网与线下实体店无缝对接,未来商店又将成为什么模样?

最近,百联集团在陆家嘴商圈开出了一家新店:RISO。它像是一个超市、餐饮、书籍、音乐混搭的“四不像”,为消费者营造悠闲的购物和餐饮体验。RISO还开发了内容驱动的社群App。在百联集团看来,作为竞争类企业,必须问计于市场,重构企业的核心竞争力。

将国有企业分为竞争类、功能类和公共服务类,正是新一轮上海国资国企改革在监管模式改革上的一大亮点。“此举结束了一把尺子量大家的窘境,提升了监管的科学化水平。”复旦大学经济学教授张晓明表示。

竞争类企业,要以经济效益最大化为主要目标,兼顾社会效益,努力成为国内外同行业中最具有活力和影响力的公众公司。功能类企业,以完成战略任务或重大专项任务为主要目标,兼顾经济效益,努力成为城市功能区域投资开发、重大项目

建设中富有效率的投资和运营公司。公共服务类企业,以确保城市正常运行和稳定、实现社会效益为核心目标,努力成为社会效益与经济效益有机结合、服务质量领先的公司。当然,在具体实践中,这种分类并不是僵化的,而是要进行灵活的动态调整。

在一线打拼的企业感受到了转变。百联集团表示,国资分类监管从“管人、管事、管资产”向“管资本”转变,突出了企业的市场属性,使得企业更注重战略部署。今年以来,百联集团展开了一系列对零售新业态的布局 and 践行,企业机制更新、内控更严、党建更强。同时,分类监管也对企业实施内部激励机制产生影响。百联集团强化任期制和契约化管理手段,实施不同类别企业分类考核激励的方式。

功能类和公共服务类企业同样找准了自己的定位。目前,国资国企承担了全市近100%的高速公路建设运营,90%以上的天然气液化气供应,80%以上的保障房建设和旧区改造、城市公共交通,75%以上的自来水供应和污水处理,并在临港产业园区、国际旅游度假区、虹桥商务区、世博园区、洋山港区等城市功能区域建设中发挥核心骨干作用。

贯通培养 前景可期 职教“立交桥”日趋通达

【改革足迹】

职业教育人才培养改革,正是上海首先开河。五年来,上海构建起职业教育“立交桥”,纵向上着力打通“中职—高职专科—应用技术本科—专业学位研究生”学历上升通道,横向上着力营造跨部门联动和校企深度融合的制度环境,使职业教育对学生的吸引力大大增强。眼下,上海职业教育中高职贯通培养通道大幅拓宽,招生数由2012年的360人扩大到今年的7400人;2014年启动的中本贯通培养模式改革,招生数由最初的124人增加到今年的1319人,今年的报名与录取之比更是达到8:1。今年,上海还正式启动高本贯通培养模式改革,明年起将逐步扩大试点范围。

【改革缩影】

■本报记者 张鹏

592分!今年夏天,金山区教师进修学院附属中学的沈歆阳查到中考成绩后非常满意。这个分数考取上海市实验性示范性高中不成问题,这个小姑娘却“剑走偏锋”,报考了上海电力工业学校电气工程及其自动化中本贯通专业。“孩子很坚定,我们也支持她。”沈歆阳母亲说。

“中本贯通”是2014年起上海首推的中职教育到应用本科教育贯通培养模式,经过三年中职和转段考试后升入四年本科学习,完成学业的学生可以获取本科学历证书和技能证书;“中高贯通”是指学生经过五年学习获得高职学历证书和相关技能证书。

沈歆阳的选择并不盲目。按照计划,她在上海电力工业学校学习三年后,通过转段考试进入上海电力学院深造,再经过四年学习,不仅可以获得大学本科学历证书,还能得到电力行业特殊工种相关职业技能证书。

高分考生凭借兴趣选择职业院校,如今已不再稀奇。今年毕业于上海交通大学附属第二中学的周诗雨以581分考入上海健康医学院的中本贯通健康护理专业。她和家人都认为提早进入喜欢的领域学习,可以学得得更扎实。

据悉,今年上海共有32所中职进修学院附属中学的沈歆阳查到中考成绩后非常满意。这个分数考取上海市实验性示范性高中不成问题,这个小姑娘却“剑走偏锋”,报考了上海电力工业学校电气工程及其自动化中本贯通专业。“孩子很坚定,我们也支持她。”沈歆阳母亲说。

除署名外均资料照片 本期制图:李洁 冯晓瑜