

特刊导读

敢为人先
赋予上海奋进的力量

► 特 2

在改革大潮中奋发有为

■徐 敏:实践制度创新,助力“双创”者圆梦
■徐文东:缓解百姓看病难 就是最大获得感
■施净岚:手中权力大了,肩上责任更重

► 特 3

先行先试
多点突破蹄疾步稳

► 特 4

卷首语

改革热土激荡勇气锐气朝气

本报首席记者 顾一琼

当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。连续五年，习近平总书记在全国人大会议上海代表团审议时，都会提出殷切希望。

重任在肩的上海，把中央的期望化作贯穿改革发展各项工作的主线。

五年来，蹄疾步稳，在改革征程上大胆闯、大胆试、自主改，勇于攻坚克难，善于探索创新，稳步推进自贸试验区和科创中心建设两大国家战略，同时在各领域率先启动一系列改革举措，包括营改增改革、司法改革、群团改革、医疗改革、教育综合改革、规范领导干部亲属经商办企业、主流媒体深度融合整体转型……

正是这五年，上海全面布局、单个击破、系统集成。

2013年9月，上海自贸试验区启幕，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，率先建立健全与国际通行规则相衔接的制度体系。如今的上海自贸试验区，以全市1/50的面积，创造了全市1/4的生产总值和全市1/4的税收收入。今年上半年，上海经济增长6.9%，其中工业增加值增长7.3%、进出口总额增长18.7%，均创近五年同期最高。

自贸试验区，激活了关于改革的一江春水。

自贸试验区与上海国际金融中心建设联动发展，构建以自由贸易账户为基础的金融开放创新框架；深化“放管服”改革，推进政府职能转变，简政放权，制定出公开透明的权力清单、责任清单；分类推进国企改革，发展混合所有制经济，推动竞争类国企集团整体上市或核心资产上市，国有经济竞争力不断增强。

正是这五年，上海牢记中央嘱托，以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心，向积存多年的顽瘴痼疾开刀；触及深层次利益关系和矛盾，把改革进行到底。

每一年，上海市委都确定一个重点调研课题，被各界称为“一号课题”。课题组由市委主要领导担任组长，广泛听取意见、深入调查研究、奔赴一线暗访，直面人民群众关切度高、积弊已久、急需重构机制的深水区改革。2013年，聚焦培养选拔年轻干部；2014年，关切基层社会治理创新；2015年，具有全球影响力的科创中心建设强力出击；2016年起，“补短板”行动连续在拆违、交通大整治、中小河道治理等领域全面发力。

这些“一号课题”成为了改革深水区中的清晰航标，拆解了“一号”难点，很多面上工作得以顺利推进——截至目前，在培养选拔年轻干部方面，市管干部55岁以上的比例从2013年50.6%下降到目前的38.1%；各区换届后，党政班子平均年龄47.6岁。基层社会治理创新方面，街道公共管理、公共服务、公共安全三方面责任得到强化，基层力量增强，党建引领下的自治共治格局基本形成。“补短板”方面，交通秩序明显改善，“五违四必”整治力度之大前所未有，中小河道治理快速推进。

也正是这五年，上海攻坚克难，将改革目标精准锁定在人民群众的“获得感”。

今年5月，市第十一次党代会报告中有这样一句话触动了很多上海人：未来五年，上海“建筑是可阅读的，街区是适合漫步的，公园是最宜休憩的，市民是尊法诚信文明的，城市始终是有温度的”。

这句话清晰地映射出这座城市关于改革的初心——当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，根本是让人民群众拥有更好生活，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，保障市民安居乐业，促进社会和谐有序，群众获得感不断提高。

凝心聚力的大氛围中，改革红利投射进百姓的现实生活：就业政策更积极，城镇登记失业率始终保持4.2%以内；率先实现城乡统一的居民养老、医保、低保等基本社会保险和救助制度；“四位一体”住房保障体系为“有所居”托底；深化养老服务体系建设、基础教育优质均衡发展、城乡公共卫生资源均衡布局；主要食品风险监测总体合格率为97.3%……

改革，改出了“重实干、敢担当、善创新”的精气神，改出了砥砺奋进的勇气、锐气和朝气。

