

中央首次出台文件聚焦企业家精神

明确企业家精神的地位和价值,用三十六个字对弘扬优秀企业家精神提出要求

《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》

全文见文汇网 www.whb.cn

新时期优秀企业家精神核心内涵

爱国敬业 遵纪守法 艰苦奋斗
创新发展 专注品质 追求卓越
履行责任 敢于担当 服务社会

新华社北京9月25日电 (记者安薇 陈伟伟)《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》25日正式公布。这是中央首次以专门文件明确企业家精神的地位和价值。

经济学家厉以宁说,建设中国特色社会主义需要企业家和企业家精神。党中央、国务院从新时期国家战略出发,对激发与保护企业家精神提出总体要求和具体举措,意义十分重大。

针对企业家关注的突出问题,意见提出加快建立依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制,对企业家合法经营中出现的失误给予更多理解、宽容、帮助,加大党校、行政学院等机构对企业家的培训力度等一系列实质性措施。

意见用36个字对弘扬优秀企业家精神提出要求,即弘扬企业家爱国敬业遵纪守法艰苦奋斗的精神、创新发展专注品质追求卓越的精神、履行责任敢于担当服务社会的责任。

意见强调,要着力营造依法保护企业家合法权益的法治环境、促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境、尊重和激励企业家干事创业的社会氛围;提出加强对企业家优质服务,加强优秀企业家培育以及加强党对企业家队伍建设的领导。

企业家是经济活动的重要主体。意见指出,改革开放以来,一大批优秀企业家在市场竞争中迅速成长,一大批具有核心竞争力的企业不断涌现,为积累社会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力作出了重要贡献。

经济发展进入新常态,当前营造企业家健康成长环境、弘扬优秀企业家精神、更好发挥企业家作用,有着特殊重要的意义。国家发展改革委有关负责人说,这是促进经济平稳健康发展的内在要求,是推进供给侧结构性改革的重要支撑,是实施创新发展战略的重要举措,也是坚持问题导向、回应企业家期盼的必要举措。

《意见》看点

■ 加快建立依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制

在财产权保护方面,及时甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷申诉案件。在创新权益保护方面,探索在现有法律法规框架下以知识产权的市场价值为参照确定损害赔偿额度。在企业家自主经营保护方面,建立完善涉企收费、监督检查等清单制度,研究设立全国统一的企业维权服务平台。

■ 对大胆探索、锐意改革出现的失误予以宽容

意见提出一系列措施,营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围;构建“亲”“清”新型政商关系。引导更多民营企业成为“亲”“清”新型政商关系的模范,更多国有企业成为奉公守法守纪、清正廉洁自律的模范。营造鼓励创新、宽容失败的文化和氛围,对企业家合法经营中出现的失误给予更多理解、宽容、帮助。

■ 依法清理废除妨碍统一市场公平竞争的规定做法

意见提出,强化企业家公平竞争权益保障,依法清理废除妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法。促进各种所有制经济依法依平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

■ 政府重大经济决策主动向企业家问计求策

意见提出,加强对企业家优质服务;支持符合条件的地区和领域开展企业投资项目承诺制改革探索;建立政府重大经济决策主动向企业家问计求策的程序性规范;完善涉企政策和信息公开机制;建立健全帮扶企业的工作联动机制。(据新华社北京9月25日电)

向都市人展示丰茂森林画卷 2017中国森林旅游节在沪开幕 罗富和出席

本报讯(记者李静)主题为“绿水青山就是金山银山——走进森林,让城市生活更精彩!”的2017中国森林旅游节昨天在上海世博展览馆开幕,全国31个省(区、市)和内蒙古、黑龙江、大兴安岭、长白山等森工(林业)集团组团展示各具特色的森林风光和资源,为都市人铺开一幅丰茂的森林画卷。全国政协副主席罗富和出席开幕式。

9月25日至27日,中国森林旅游节将举办花卉巡游、全国森林旅游风光展、全国森林旅游产品展、全国生态休闲产品展、全国森林旅游产品推介会、全国森林旅游投资与服务洽谈会等活动。森林旅游节还同期在浙江温州、内蒙古大兴安岭等地开展一系列活动。其间,森林旅游节参观者还将欣赏到全国各地的50余个民俗节目,各地森林旅游地陆续向市民游客赠送近5万张门票,票面价值约200万元。

面向全国森林旅游,森林旅游节首推一批五条国家森林步道并重点推出一批成熟的特色森林旅游线路,如东北冰雪旅游线路和西北沙漠旅游线路等。

听取中小河道整治督查落实情况通报

市政协召开专题通报会 吴志明出席

本报讯(记者张懿)市政协昨天召开“本市城乡中小河道整治督查落实情况”专题通报会,市政协主席吴志明出席并讲话。

会上,市委常委、市委秘书长诸葛宇杰通报了有关情况。市政协“本市城乡中小河道综合整治”专项民主监督工作小组的五位组长先后发言。监督组认为,全市各级党委政府认真贯彻落实中央及市委关于中小河道综合整治的部署要求,紧扣节点目标,全力推进工作,取得了阶段性成果,本市河道水环境面貌已有明显改善。监督组建议,在总结前阶段整治经验做法的基础上,进一步优化全市水生态系统功能定位和整体规划,加强区域联动,推进多部门统筹协调,注重科学生态治理,积极引导社会公众参与,严格依法治水,

完善常态长效机制。

吴志明说,市政协围绕“本市城乡中小河道综合整治”开展首次专项民主监督,历经五个多月的集中监督调研,目前已形成专项民主监督报告。政协开展专项民主监督,关键要准确把握政协民主监督的性质定位,树立“公、和、诚、实”的理念,牢记监督目的是协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。要紧扣全市重点工作开展监督,围绕中心、服务大局,从党政所思、群众所盼、政协所能选准议题,务实效、求质量、见成效。要在开展本次专项民主监督的基础上,总结梳理行之有效的经验做法,进一步完善政协民主监督工作机制。

市政协副主席姜平、赵雯、蔡威、高小玫、方惠萍、张恩迪出席。



巨型花果篮亮相天安门广场

9月25日凌晨,天安门广场中心花坛“祝福祖国”巨型花果篮布置完毕。今年的大花果篮以喜庆的“花果篮”为主景,寓意十八大以来我国在各领域取得的辉煌成就。“花果篮”顶高17米,篮体高15.3米,底部直径达50米。

图为天安门广场中心花坛“花果篮”。 新华社记者 殷刚摄

上海推进“三个一批”行政审批制度改革,在简政放权上动脑筋、在提高效能上下功夫

聚焦“六位一体”,大胆探索实践

■ 本报记者 唐玮婕

短评 政府职能转变需要“刀刃向内”的勇气

聚焦提升企业和群众的获得感与满意度,上海在行政审批制度改革上又出新招。《上海市当场办结,提前服务,当年落地“三个一批”改革实施方案》推出尚未满月,效果已然显山露水。市级层面首批项目已经明确,各区也在紧锣密鼓地梳理各自的项目清单。推进政府职能转变,是一场深刻的“刀刃向内”的自我革命。上海勇于开拓创新,此次“三个一批”改革举措就是要最大限度减少政府对微观经济活动的干预。推行“当场办结一批”改革,对照国际最高标准,大幅度缩短办理期限;推行“提前服务一批”改革,让群众和企业办事少走弯路、回头路、冤枉路;推行“当年落地一批”改革,进一步

提高办事效率,优化政府服务。改革只有进行时,敢于啃下政府职能转变这块“硬骨头”,才能真正做到审批更简、监管更强、服务更优。以最大限度减少审批,多措并举加强监管,不断创新发展服务为目标,上海力求打造便利、公平的市场环境,更大激发市场活力和社会创造力。

运转高效化 再造政府效能建设工作框架

上海将政府效能建设融入到目前的政府管理工作中,落实到具体部门和岗位,进一步提高了政府部门的工作效率,社会效果和管理效益。

探索在政府管理中引入行政协助制度,再造政府管理框架。在上海,行政机关因履行职责和行使权力需要,向无隶属关系的行政机关提出协助请求,被请求机关依法行使职权,提供相关协助。把无隶属关系的政府部门连成一体,实现“跨部门管理”,形成了政府整体合力,变群众跑腿为政府跑腿,确保政府管理政令畅通、高效便民。

营商便利化 制度创新破除“堵点”“痛点”和“盲点”

2014年,中央决定在上海自贸试验区实施“证照分离”改革试点。作为商事制度改革的一项重大举措,上海从基础性制度创新入手,下力气消除“堵点”“痛点”和“盲点”。

重点聚焦企业反映强烈、审批频次高的116项行政审批,从完全取消审批、审批改为备案、实行告知承诺制、提高透明度和可预期性、强化准入监管等改革审批方式入手,破除制约企业和群众办事创业的体制机制障碍。同时,强化监管配套,积极探索创新加强事中事后监管的有效方式和措施,切实增强监管合力,提高监管效能。因私出入境中介机构资格认定取消后,通过推动政府管理从行业行政监管向消费者权益保障等转变,在浦东新区进行工商登记注册的因私出入境中介机构,从改革前的10家增长到227家。首次进口非特殊用途化妆品备案管理自今年3月1日全面实施以来,已有293例产品取得备案凭证,大大缩短进口化妆品上市时限。首家由外商投资设立的经营性职业技能培训机构,已通过告知承诺方式获得审批并正式开班办学。

在国民经济行业分类为依据编制外商投资重点行业和事项清单的基础上,对清单以外领域的企业设立事项,从2014年起全面实施“告知承诺+格式审批”审批管理模式,推进外商投资管理由重“事前审批”向重“事中事后监管”转变,大幅提升外商投资便利化程度,新设企业申请材料由十几份减少到三至六份,办理时间由20个工作日缩减至3个工作日左右。目前,“单一窗

服务智能化 探索运用互联网思维和大数据手段

引入互联网、物联网、云计算、人工智能等高新信息技术手段,通过信息收集辅助与智能筛选、识别应答接受模糊任务并完成、替代人的自主决策和行为等,实现政府的智能管理。

建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的审查机制。上海于今年在全国率先形成建设项目全覆盖管理信息系统,对134项行政审批实施网上预审当场受理或当场发证,每年通过网上预审当场受理60万余件、当场发证16万余件。

利用物联网、射频识别等信息技术,上海建立监管对象追溯体系,形成来源可查、去向可追、责任可究的信息链条。针对社会和企业反映强烈的行业,实施“先行攻破”,以物联网技术为

支撑,开发大型医用设备物联网监管平台系统,对CT设备实施从设备购入、使用、维修保养到停用的全生命周期管理。建立统一的信息追溯平台,至今年7月已有28031家企业注册,累计上传数据1.1亿条,实现全过程、全链条、全覆盖的信息追溯。运用大数据技术,建立监管制度和政策仿真模型,改进监测预测和风险预警,主动发现违法违规现象,实现有效监管。构建出口退税“电子实时护拦”,实现退税无纸化下的异常退税业务实时阻断、信息共享,累计推送新设疑点记录220万余条,对近1亿元业务予以暂缓退税处理。

推行“提前服务一批”改革,让群众和企业办事少走弯路、回头路、冤枉路。在群众和企业正式提出办事申请前,办事部门根据办事内容,依据相关法律法规、规范、标准,提供现场勘察、现场核查、检验、检测、评审、技术审查、技术咨询、技术指导等服务,特别是选址定点、现场建筑要求、流程布局、硬件设施等方面的服务,避免群众和企业办事走弯路、回头路、冤枉路,有效降低制度性交易成本。

推行“当年落地一批”改革,实现项目当年开工开业、当年竣工验收。在排除企业因素以及政策调整或自然条件变化等因素的情形下,办事部门通过提高办事效率和优化政府服务,推进已取得建设用地的批准书或立项批文或建设工程报建表的未开工开业项目实现当年开工开业,推进已具备竣工验收条件的竣工验收项目实现当年竣工验收。

“证照分离”年底将在沪“双扩容”

同时向全国10个自贸试验区和近400个国家自主创新示范区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、国家级新区等复制推广

培训项目。作为我国首家外资职业技能培训机构,普华永道商务技能培训(上海)有限公司从注册登记、筹建到开业,历时仅三个月,这得益于“证照分离”试点点的告知承诺制——过去,培训机构领取营业执照后,需要到人社部门申请筹建,至少需要等待10到20个工作日,而现在签署了《告知承诺书》后,当场就能取得同意筹建的行政许可。

普华永道只是一个缩影。根据上海发展与评估研究院针对557个企业样本的评估,认为“证照分离”改革后,企业注册便利程度和企业经营便利程度高、较高的分别占到87%和85%。

据悉,浦东新区率先开展的“证照分离”改革试点涉及116个行政许可事项。其中,10项完全取消审批,6项审批改为备案,26项改为告知承诺制,41项保留审批、提高透明度和可预期性,33

项保留审批,强化准入监管,减少了行政权力对微观经济事务的干预,促进了市场在资源配置中的决定性作用。

上海市工商局局长陈学军表示,按取消审批、审批改备案、告知承诺、提高透明度和可预期性、强化准入管理五种方式推进改革试点,使得审批更简、监管更强、服务更优。目前,37项事项的改革举措已在上海全覆盖,今年将把更多改革事项推广到全市。