# "立柱架梁",为制度治党持续推进提供重要支撑

# 党的十八大以来党的建设制度改革成就综述

的干部未报告持有股票情况,有的干 部未报告配偶经商办企业情况,均受 到相应的组织处理……自中办、国办 今年印发《领导干部报告个人有关事 项规定》和《领导干部个人有关事项报 告查核结果处理办法》以来,截至7月 底,浙江省共重点抽查核实各类对象 925人,因不如实报告被取消考察对 象资格 37 人,诫勉 11 人。这是党的十 八大以来,制度治党持续推进的一个

党的十八大以来, 在以习近平同 志为核心的党中央坚强领导下,按照 中央全面深化改革领导小组部署要 求, 党的建设制度改革紧紧围绕坚持 党的领导、加强党的建设、全面从严治 党,一手抓改革文件出台,一手抓改革 举措落实,突出重点、突破难点、深化 试点,制定实施了一批力度大、措施 实、接地气的改革举措,形成党的组织 制度、干部人事制度、基层组织建设制 度、人才发展体制机制改革齐头并进、 互相支撑的良好态势, 为推进党的建 设和组织工作注入强大动力。

# 聚焦主业主干,"四梁 八柱"主体框架基本确立

坚持突出重点、抓住关键,集中力 量完成具有牵引性、关键性的改革任 务,以点上突破带动面上改革。

—党的组织制度改革重在补空 白、立新规。落实《关于新形势下党内 政治生活的若干准则》,修订实施《县 以上党和国家机关党员领导干部民主 生活会若干规定》等,党内政治生活的 政治性、时代性、原则性、战斗性不断

对

强

增强;修订实施《中国共产党发展党员工 领域党的建设制度,薄弱环节基层组织 法,不搞"海推",在广泛谈话调研基础 作细则》,突出政治标准、严格程序要求, 为建设高素质党员队伍提供制度遵循; 条例》,制定《中国共产党党组工作条例 (试行)》,为健全党委(党组)运行机制、 发挥领导核心作用提供了重要支撑。

—干部人事制度改革重在树导 向、强监管。坚持党管干部原则,坚持好 干部标准,强化党组织领导和把关作用, 和全过程。以修订落实《党政领导干部选 拔任用工作条例》为牵引,构建精准科学 的选人用人机制,大力培养选拔党和人 民需要的好干部,有效破解选人用人"四 唯"问题;制定实施《关于加强和改进优 秀年轻干部培养选拔工作的意见》,进一 象工程""政绩工程"以及不担当、不作 为、乱作为问题;修订实施《干部教育培 训工作条例》,强化理论教育、党性教育 和专业化能力培训,有效发挥补钙壮骨 固根守本作用: 改进完善干部实践锻炼 机制,平级择优选派干部援藏援疆援青, 开展中央单位干部定点扶贫挂职,推进 东西部扶贫协作干部人才选派工作,改 进西部地区和其他少数民族地区干部挂 职锻炼工作,组织开展中央单位和省区 市中青年干部双向交流,进一步优化干 部成长路径;进一步规范人大代表、政协 委员产生与管理,切实提高人选素质;完 善从严管理干部队伍制度体系,坚持抓 早抓小,突出长管长严,切实加强日常管 理监督,干部管理从宽松软走向严紧硬。

-基层组织建设制度改革重在强 基础、补弱项。出台国有企业、社会组织 和中小学校、民办学校、中外合作办学等

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印

各级党组织书记管党治党意识明显增 强、责任有力落实。

——人才发展体制机制改革重在增 优势、添活力。制定实施《关于深化人才 发展体制机制改革的意见》,加强顶层设 计,提升改革系统集成能力;分类推进人 才评价机制改革,突出用人主体在职称 评审中的主导作用,提高人才评价的科 学化、市场化水平;加强外国人才引进和 永久居留服务管理、国际组织人才培养 推送,完善引才荐才机制;推进"千人计 划""万人计划",完善实施办法,提升重 大人才工程实施质量和效益, 具有国际 竞争力的人才制度优势逐步显现

## 突出问题导向,一批重 点难点问题次第破解

改革就要对着痛点难点去。党的建 设制度改革聚焦找准症结、开好药方、提 实措施,一个问题一个问题跟进解决,一 个方案一个方案有序推出,一个节点一 个节点扎实推进。

对干部群众反映的突出问题,釜底 抽薪、源头防控。制定实施《关于防止干 部"带病提拔"的意见》,实行党委书记、 纪委书记在人选廉洁自律结论性意见上 "双签字"制度,明确干部档案"凡提必 审"、个人有关事项报告"凡提必核"、纪 检监察机关意见"凡提必听"、线索具体 有可查性的信访举报"凡提必查",有效 解决研判不透、把关不严、考察不准、责

建设得到加强。持续开展市县乡党委书 上,结合会议推荐,综合分析确定考察对 记抓基层党建工作述职评议考核,2014 象,提高民主质量、人选质量。建立干部 年以来,全国先后有70.8万名党组织书 选拔任用纪实制度,加强全程监督,对说 记参加、375.1万名党员群众代表参与,情打招呼、跑官要官、拉票等违规情形记 录在案,形成用人上的"负面清单"。

对长期在原地打转转的老大难问 题,多管齐下、标本兼治。制定实施《推进 领导干部能上能下若干规定(试行)》,有 效解决"下"的标准不明确、程序不规范、 者上、庸者下、劣者汰。截至2017年5月 底,全国运用规定调整县处级以上干部 22355人。制定实施《关于县以下机关建 立公务员职务与职级并行制度的意见》, 有效解决基层干部职务晋升"天花板"问 题,截至目前全国已有100万名基层公

对制度操作性不够的问题,完善程 、释放效力。针对领导干部个人有关事 项只报告不核实问题,修订实施《领导干 部报告个人有关事项规定》,制定《领导 干部个人有关事项报告查核结果处理办 法》,规范集中填报、加强抽查核实、依规 进行处理, 初步建立了中国特色领导干 部个人有关事项报告制度, 三年来全国 因不如实报告受到处理的干部 12.5 万 人。针对一些地方和部门提醒、函询、诫 勉制度落实不到位问题,制定《关于组织 人事部门对领导干部进行提醒、函询和 诫勉的实施细则》,细化适用情形和操作 程序,对干部的苗头性、倾向性问题及时 提醒纠正,2015年下半年以来,组织部 门共提醒、函询、诫勉干部63万多人,红 脸出汗、咬耳扯袖已成常态。

对改革中出现的新情况新问题,及 时回应、突破创新。针对生态文明建设中 任不清等问题。改进推荐方式和考察办 存在的问题,制定实施《党政领导干部生

树立新发展理念起到有力推动作用。针对 策,受到广大科研人员的欢迎。针对有的主 管部门下放用人自主权时缺乏后续监管服 务措施、新老政策转换出现断档问题,及时 督促用人主体制定承接办法和操作细则。

# 注重精准发力,推动改革 举措落地生根

把抓落实作为改革工作的重点,培训 解读、政策解释、典型引导、专项治理、重点 督察,打好"组合拳",做到出台一件、落实

结合党内集中教育推动落实。改革需 要因势而动、顺势而为,借势发力、拓展深 化。在群众路线教育实践活动中,落实薄弱 领域基层党组织建设、整顿软弱涣散基层 党组织、党员教育管理等制度,社会组织党 组织应建已建率达99.23%,持续整顿软弱 涣散村(社区)党组织,处置不合格党员。在 三严三实"专题教育中,认真落实《党政领 导干部选拔任用工作条例》等干部政策规 定,树立正确选人用人导向。在"两学一做" 学习教育中, 抓好党员组织关系排查等7 项基层党建重点任务落实,推进全面从严 治党向基层延伸。

专项整治重点落实。从党员干部关注 的焦点、人民群众反映较多的热点入手,找 准改革的切入点,下猛药、出重拳。以消化 部,全国共清理消化超配副处级以上领导 职数 4 万多名。集中清理党政领导干部在 企业兼职 4 万余人次,清理退(离)休党政 领导干部和国有企事业单位领导人员在社 团兼职 5.6 万余人次。加强"裸官"治理,开

展干部人事档案专项审核,集中整治 档案造假,取得明显成效。

完善政策精准落实。改革是一个 不断纠偏堵漏、细化深化的过程。坚持 边推进边改进,不断研究新情况新问 题,不断深化认识、完善举措,提高政 策落实的精准度。制定《关于〈党政领 导干部选拔任用工作条例〉若干问题 的答复意见》,对动议环节如何把握等 作出明确解释。在落实配偶移居人员 任职岗位管理、领导干部兼职、出国 (境)管理等制度时,把高校、科研院所 和海外引进人才与党政领导干部区分 对待,完善制度、审慎操作,做到一把 钥匙开一把锁。

从严督察深化落实。把督察作为 疏通堵点、传导压力、推动落实的重要 方法,坚持"谁主持制定、谁督促落 实",先后对《党政领导干部生态环境 损害责任追究办法(试行)》《党政领导 干部选拔任用工作条例》《关于防止干 部"带病提拔"的意见》《推进领导干部 能上能下若干规定(试行)》《关于加强 社会组织党的建设工作的意见(试 行)》《关于在深化国有企业改革中坚 持党的领导加强党的建设的若干意 见》《中国共产党地方委员会工作条 例》《中国共产党党组工作条例(试 行)》等多项改革任务进行督察,梳理 汇总发现的问题,及时督促整改,督在

实处、察在要 害,以强有力的 督察把改革举 措落实到神经

> 新华社记者 (新华社北京



### 发《关于深化教育体制机制改革的意见》, 明确我国深化教育体制机制改革的指导思 想、基本原则和主要目标等。意见提出,坚 持以人民为中心,着眼促进教育公平、提高 教育质量,针对人民群众反映强烈的突出问 题,集中攻坚、综合改革、重点突破,扩大

党的十八大以来,保障公民享有更多受 教育机会,始终被列入中国教育事业发展的 首要目标;促进教育公平和提高教育质量, 始终是中国推进教育改革与发展的两个重要

改革受益面,增强人民群众获得感。

教育部有关负责人介绍,中国拥有世界 最大的教育规模,截至2016年底,有51.2 万所学校, 2.65 亿在校学生; 学前三年毛人 园率 77.4%, 取得跨越式发展; 小学净入学 率 99.9%, 初中毛入学率达到 104%, 已全面 普及了九年义务教育; 高中毛入学率达到 87.5%, 基本普及了高中教育; 高等教育毛人 学率 42.7%,接近高等教育普及化水平……

"在充分肯定教育事业发展成就的同 时,我们也要清醒地认识到,教育优先发展 地位需进一步巩固,教育发展还存在不平 衡、不协调的问题,学前教育、职业教育、 继续教育仍是教育体系中的突出短板, 教师 队伍还不能适应提升质量与促进公平的新要 求,教育对外开放的水平不够高,等等。这 些都是我国教育事业面临的新问题新挑战。" 教育部高等学校社会科学发展研究中心主任 王炳林说。

专家表示,深化教育体制机制改革是破 除各种体制机制障碍,促进教育公平、提高 人才培养质量的根本动力。

针对诸多教育短板, 意见分别提出具体 要求。在学前教育方面,意见指出,创新学 前教育普惠健康发展的体制机制。强调要鼓 励多种形式办园,有效推进解决入园难、入 园贵问题。针对义务教育城乡发展不协调问 题, 意见要求统一城乡学校建设标准、城乡 教师编制标准、城乡义务教育学校生均公用 经费基准定额,加快建立义务教育学校国家 基本装备标准。实施消除大班额计划。切 实改变农村和贫困地区教育薄弱面貌,着 力提升乡村教育质量。针对择校难题,意 见明确要改进管理模式, 试行学区化管理, 探索集团化办学,采取委托管理、强校带弱 校、学校联盟、九年一贯制等灵活多样的办

对于百姓关切的许多教育需求, 意见也 作出了回应。孩子放学早、家长下班晚,存 在"时间差"? 意见提出,要建立健全课后 服务制度,鼓励各地各校根据学生身心发展 特点和家长需求,探索实行弹性离校时间, 提供丰富多样的课后服务。课外机构良莠不 齐、鱼龙混杂? 意见明确要规范校外教育培 训机构,严格办学资质审查,规范培训范围 和内容。有特殊需要的孩子入学怕被歧视? 意见提出,要完善特殊教育融合发展机制, 改进特殊教育育人方式,强化随班就读,建 立健全融合教育评价、督导检查和支持保障

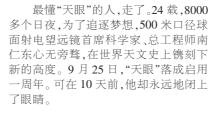
教师队伍有力支撑着中国这样一个世界 上最大规模教育体系。意见提出,把教师职 业理想、职业道德教育融入培养、培训和管

理全过程,构建覆盖各级各类教育的师德建设制度体系。在准人招聘和考核评 价中强化师德考查。实施师德师风建设工程,建立教师国家荣誉制度,加快形 成继承我国优秀传统、符合时代精神的尊师重教文化,创造良好的教书育人环 境。意见同时要求,要切实提高教师待遇。完善中小学教师绩效工资制度,改 进绩效考核办法, 使绩效工资充分体现教师的工作量和实际业绩, 确保教师平 均工资水平不低于或高于当地公务员平均工资水平

新华社记者 胡浩 施雨岑 (新华社北京9月24日电) ▶ 详细报道见文汇网 www.whb.cn

# 进入无垠广袤的人生

-追忆"天眼"之父南仁东



# "痴":为"天眼"穿越一生

八字胡,牛仔裤,个子不高,嗓音浑 厚。手往裤兜里一插,精神头十足的南 仁东总是"特别有气场"。自从建中国 5眼"的念头从心里长出来,南仁东就 像上了弦一样。24年前,日本东京,国际 无线电科学联盟大会。科学家们提出, 在全球电波环境继续恶化之前,建造新 一代射电望远镜,接收更多来自外太空 的讯息。南仁东坐不住了,一把推开同 事房间的门:我们也建一个吧! 他如饥 似渴地了解国际上的研究动态。南仁东 曾在日本国立天文台担任客座教授,享 受世界级别的科研条件和薪水。可他 说:我得回国。

选址,论证,立项,建设。哪一步都 不易。有人告诉他,贵州的喀斯特洼地 多,能选出性价比最高的"天眼"台址, 南仁东跳上了从北京到贵州的火车。 1994年到2005年,南仁东走遍了贵州 大山里的上百个窝凼。"天眼"之艰,不 只有选址。这是一个涉及领域极其宽泛 的大科学工程,天文学、力学、机械、结 构、电子学、测量与控制、岩土……从纸 距离。"天眼"之难,还有工程预算。有那 么几年时间,南仁东成了一名"推销 "天眼"项目。审核"天眼"方案时,不懂 头学习,对每一张图纸都仔细审核、反 复计算。即使到了70岁,他还在往工地

一个当初没有多少人看好的梦想, 最终成为一个国家的骄傲。"20多年来 他只做这一件事。"南仁东病逝消息传 来,国家天文台台长严俊把自己关在屋 而生,也燃烧了他最后20多年的人生。

# "狂":做世界独一无二的项目

"天眼"曾是一个大胆到有些突兀 的计划。上世纪90年代初,中国最大的 射电望远镜口径不到30米。与美国寻 星巡视目标扩大至少5倍。世界独一无 二的项目,不仅是研究天文学,还将叩 问人类、自然和宇宙亘古之谜。中国为 什么不能做?南仁东放出"狂"言。这是 他念兹在兹的星空梦——中国"天眼". FAST,这个缩写也正是"快"的意思。

"天眼"是一个庞大系统工程,每个



南仁东在大窝凼施工现场 (2013年7月19日摄)。

须做出决策。没有哪个环节能"忽悠" 他。这位"首席科学家""总工程师",同 他那里都过不了关。

南仁东寝食不安,天天在现场与技术人 员沟通。工艺、材料,"天眼"的要求是现 有国家标准的20倍以上,哪有现成技 术可以依赖。南仁东亲自上阵,日夜奋 里哭了一场:"天眼"项目就像为南仁东 战,700 多天,经历近百次失败,方才化

# "野"——永远保持对未 知世界的求知欲望

南仁东的性格里有股子"野劲",想 干的事一定要干成。2014年,"天眼"反 口径 500 米的中国"天眼",可将类太阳 坚持自己第一个上,亲自进行"小飞人" 载人试验。这个试验需要用简易装置把 人吊起来,送到6米高的试验节点盘。 在高空中无落脚之地,全程需手动操 作,稍有不慎,就有可能摔下来。从高空 下来,南仁东的衣服被汗水浸透了,但

他发现试验中的几个问题。

面设计到建造运行,有着十万八千里的领域,专家都会提各种意见,南仁东必建好时,南仁东总是"第一个爬上去的区,家里都非常艰难,便悄悄打电话给 人"。几十米高的圈梁建好了,他也要第 一个走上去,甚至在圈梁上奔跑,开心 员",大会小会、中国外国,逢人就推销 样也是一个"战术型的老工人"。每个细 得像个孩子。如果把创造的冲动和探索 节,南仁东都要百分百肯定的结果,如 的欲望比作"野",南仁东无疑是"野" 岩土工程的南仁东,用了1个月时间埋 果没有解决,就一直盯着,任何瑕疵在 的。在他看来,"天眼"建设不是由经济 利益驱动,而是"来自人类的创造冲动 2010年,因为索网的疲劳问题,"天 和探索欲望"。他也时常告诉学生,科学 眼"经历了一场灾难性的风险。65岁的 探索不能太功利,只要去干,就会有意

想不到的收获。 南仁东其实打小就"野"。他是学 霸,当年吉林省的高考理科状元,考入 智勇寄来一封信。"打开信封,里面装着 清华大学无线电系。工作10年后,因为 500元,南老师嘱托我,把钱给卡罗小学 喜欢仰望苍穹,就"率性"报考了中科院 读研究生,从此在天文领域"一发不可 收拾"。

# -他仿佛是大山 里的"村民"

找地外文明研究所的"凤凰"计划相比, 射面单元即将吊装,年近七旬的南仁东 恤、大裤衩。这位外貌粗犷的科学家,对 待世界却有着一颗柔软的心。大窝凼附 近所有的山头,南仁东都爬过。在工地 现场, 他经常饶有兴致地跟学生们介 绍,这里原来是什么样,哪里有水井、哪 里种着什么树, 凼底原来住着哪几户人 家。仿佛他自己曾是这里的"村民"。

"天眼"馈源支撑塔施工期间,南仁 "天眼"现场有6个支撑铁塔,每个 东得知施工工人都来自云南的贫困山

"天眼"工程现场工程师雷政,请他了解 工人们的身高、腰围等情况。当南仁东 第二次来到工地时,随身带了一个大箱 子。当晚他叫上雷政提着箱子一起去了 工人的宿舍,打开箱子,都是为工人们 量身买的T恤、休闲裤和鞋子。

新华社发

第一次去大窝凼,爬到垭口的时 候,南仁东遇到了放学的孩子们。单薄 的衣衫、可爱的笑容,触动了南仁东的 心。回到北京,南仁东就给县上干部张 最贫困的孩子。他连着寄了四五年,资 助了七八个学生。"张智勇说。

知识渊博、勇于发表观点的南仁东 在国际上有许多"铁哥们"。每次见面, 都是紧紧握手拥抱。不是院士,也没拿 过什么大奖,但南仁东把一切看淡。一 如病逝后,他的家属给国家天文台转达 面容沧桑、皮肤黝黑,夏天穿着 T 的他的遗愿:丧事从简,不举行追悼仪 式。"天眼",就是他留下的遗产。还有几 句诗,他写给自己,和这个世界:

"美丽的宇宙太空以它的神秘和绚

召唤我们踏过平庸, 进入它无垠的广袤。"

新华社记者 陈 芳 王丽 董瑞丰 刘宏宇 齐健 (据新华社北京9月24日电)