

韩正主持市委常委会，审议通过《关于加强本市各区招商引资统筹工作的指导意见》

牢牢把握土地供应和产业准入底线

会议指出，要加强对全市招商引资工作的引导和统筹，着力提升招商引资质量和整体效益，促进各区招商引资工作转向重质量、强服务、优环境。要牢牢把握招商引资统筹中土地供应和产业准入两条底线。土地供应，要强化区对新增土地的统筹，支持和引导存量用地转型升级，提高土地利用效率和产出效益。产业准入，要坚持由区统一产业准入条件和标准，全区“一把尺”，提高产业项目准入门槛，切实把好入口关，通过台账式管理加快淘汰镇村落后存量产能，促进产业能级提升

本报讯 市委常委会日前举行会议，审议通过《关于加强本市各区招商引资统筹工作的指导意见》。市委书记韩正主持会议并讲话。

会议指出，为深化落实市委创新社会治理、加强基层建设“1+6”文件，在取消街道招商引资职能后，进一步对镇级政府招商引资予以规范并加强区委、区政府统筹。这是更好推进全市产业结构调整、持续转型升级的一项制度性安排，是加快推动经济调控管理权更多向市、区两级集中，社会管理公共服务权更多向街镇社区下沉的一项重要举措。要坚持发展质量效益和结构优化导向，牢牢守住土地

供应和产业准入两条底线，从源头上杜绝新增高耗能、高污染、高风险、低效益“三高一低”企业和项目。要按照“一上一下”的要求，加强核心发展权统筹，深化不同层级政府职能转变和管理方式创新，强化优化镇级招商引资职能，持续推进超大城市社会治理创新。

会议指出，要加强对全市招商引资工作的引导和统筹，着力提升招商引资质量和整体效益，促进各区招商引资工作转向重质量、强服务、优环境。要牢牢把握招商引资统筹中土地供应和产业准入两条底线。土地供应，要强化区对新增土地的统筹，支持和引导存量用地

转型升级，提高土地利用效率和产出效益。产业准入，要坚持由区统一产业准入条件和标准，全区“一把尺”，提高产业项目准入门槛，切实把好入口关，通过台账式管理加快淘汰镇村落后存量产能，促进产业能级提升。市级层面要加强对全市统筹招商引资工作的协调，因地制宜、分类指导，鼓励各区探索既符合基本要求又行之有效的统筹路径。市发展改革委会同市相关部门定期对各区落实《指导意见》尤其是统筹土地供应和产业准入等方面进行督促检查，提出明确分析意见，并报市委、市政府，确保《指导意见》有效落地。

会议还研究了其他事项。

倒逼政府部门在『放管服』改革中『刀刃向内』

上海推出『三个一批』改革举措

围绕政府有紧迫感、群众有获得感、企业有满意感目标

本报讯（记者唐玮婕）“当场办结一批，提前服务一批，当年落地一批”，记者昨天获悉，上海推出以“三个一批”改革为抓手的“简政放权、放管结合、优化服务”重大改革举措，要求政府机关和工作人员在改革中敢于“刀刃向内”。目前，16个区政府及市级政府机关都已结合区域和部门特点，抓紧梳理落地项目。

“三个一批”改革范围涵盖全市政府机关及中介服务机构和行业协会。“当场办结一批”改革指当场作出决定并送达相关文书。对群众和企业，办事部门能做到当场办结的，当场盖章，制作文书；无法当场办结的，办事部门要在规定时间内缩短30%办结。“提前服务一批”改革指在群众和企业正式提出办事申请前，办事部门根据办事内容，依据相关法律法规等，提供现场勘察、现场核查、检验检测、技术审查等服务，让群众和企业办事少走弯路、回头路、冤枉路。“当年落地一批”改革包括项目当年开工开业和项目当年竣工验收，在排查企业因素以及政策调整或自然条件变化等因素的情形下，办事部门对已取得建设用地批准书等申请的未开工开业项目，实现当年开工开业；推进已具备竣工验收条件的未竣工验收项目，实现当年竣工验收。

近年来，上海按照中央部署，不断加大行政审批制度改革工作力度，推出“证照分离”改革、优化政府效能等一系列举措，但就社会满意度测评、群众和企业实感而言，还存在一定差距，对此，市领导多次要求有关部门切实提高企业满意度、群众获得感。上海市政府效能建设管理办公室，在充分总结历年改革工作经验教训的基础上，反复征求企业、市民、群众、政府部门等方面意见，围绕政府有紧迫感、群众有获得感、企业有满意感的多方共赢目标，倒逼政府部门进一步加大改革力度。

为确保“三个一批”改革落地见效，上海制定了推进政府效能提升和政务服务标准化建设，依托互联网深化行政审批制度改革，优化产业项目行政审批流程等10项措施，市政府同时出台《上海市政府效能建设管理办法》，对政府工作人员履职行为进行刚性约束。

记者从市审改办获悉，近期，本市将向社会发布当年开工开业项目和当年竣工验收项目目录。“三个一批”改革方案发布不到半个月，16个区政府及市级政府机关都已结合区域和部门特点，抓紧梳理“三个一批”落地项目，徐汇区明确172项当场办结，29项提前服务的行政审批事项，将全年第一批24个新改扩建项目列入当年开工，18个新改扩建项目列入当年竣工。

上海文化体育设施新风景

即将开工的上海图书馆东馆致力成为市民的“书房、客厅、工作室”

是阅读场所，更是复合型文化共享空间

两大亮点

建成后近80%空间将会面向读者开放

上海图书馆东馆不再局限于书本，而是以交流共享为中心理念，建成后近80%的空间将面向读者开放，致力打造成为市民的“书房、客厅、工作室”。馆内将提供读者图书阅览坐席近6000个、全开架馆藏约480万册，满足每年200余场讲座、上千场各类学术活动的读者需求，预计读者年接待量可达400万人次

复合型文化空间助力城市智库建设

上海图书馆东馆不仅是一个阅读场所，更是复合型文化空间。设置的艺术图书馆、音乐图书馆等特色主题馆，将提升市民的文化艺术修养、为专业人群提供创意源泉。前沿科技馆、创客空间将为创客插上创新双翼。上海社联国际学术中心和上海通志馆的馆中馆设置，则将助力城市智库建设

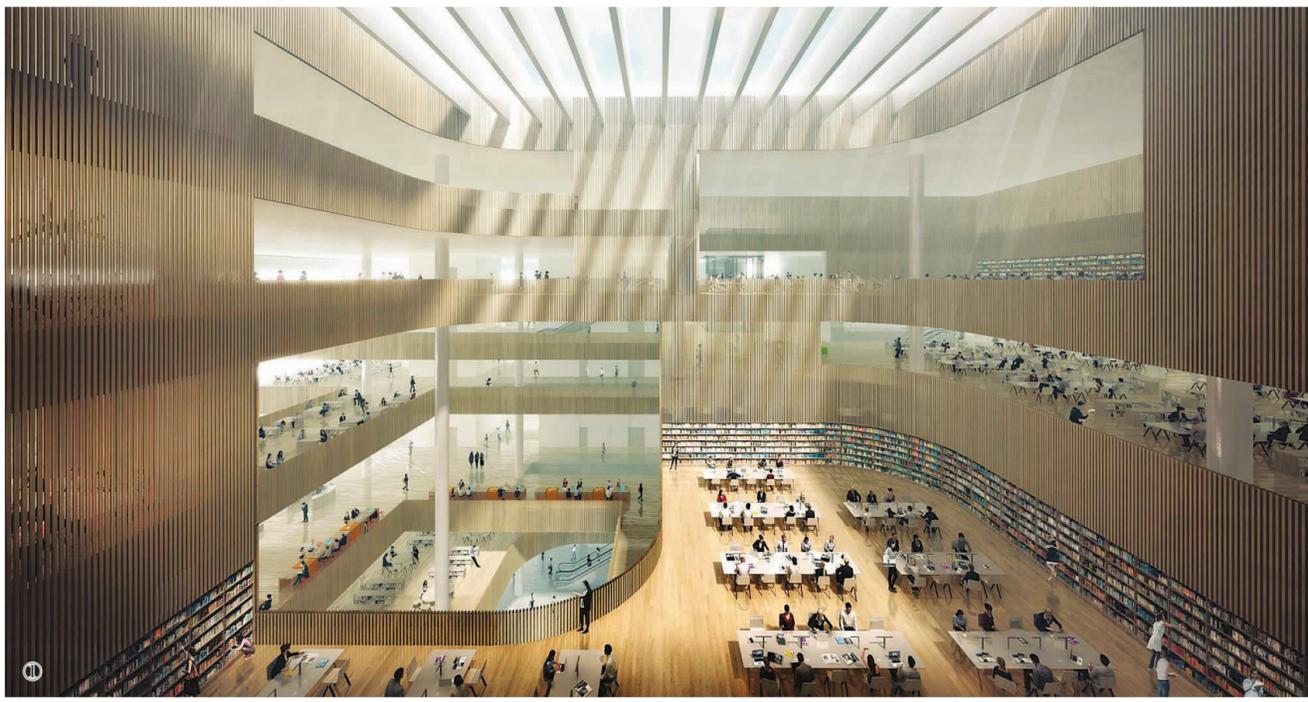
相关链接

上海拥有图书馆的历史，可以追溯到170年前。1847年，上海出现了初具近代图书馆规模的第一家图书馆——徐家汇天主堂藏书楼。1925年，第一家由中国人管理的图书馆——上海东方图书馆在沪诞生。1952年7月22日，上海图书馆在南京西路325号建成开馆，标志着上海的图书馆事业在新中国成立后迈出了具有历史性的一步。

人民公园西侧，一幢以灰色钟楼为主体的建筑正在紧锣密鼓地施工，它在1952年至1996年间便是上海图书馆的馆舍。该建筑竣工于1933年，最初是上海的跑马总会大楼，整个造型由褐色砖块与石块交错而成，底部为花岗岩饰贴。当年上海图书馆的装修风格尽可能保留了建筑的原有风貌。

1958年，上海图书馆、上海市科学技术图书馆、上海市历史文献图书馆和上海市报刊图书馆四馆合并。1995年10月，上海图书馆又与上海科学技术情报研究所合并，成为国内首家省（市）级图书情报联合体。1996年12月20日，上图全新的馆舍建成并开放。该馆舍位于淮海中路1555号，主楼由两幢塔型高层和裙房组成。设置各类阅览室32个，实行大幅度开架、大开间阅览以及计算机自动化管理，已成为上海标志性建筑之一。

上海图书馆现藏中外文献5500余万册（件），其中古籍善本、碑帖尺牍、名人手稿、家谱方志、西文珍本、唱片乐谱、近代报刊及专利标准尤具特色。即将开工的上海图书馆东馆毗邻浦东市民中心，将与周边上海科技馆、东方艺术中心、浦东展览馆、上海博物馆东馆等共同组成具有国际影响力的文化集聚区。



图①：上海图书馆东馆室内效果图。图②：上海图书馆东馆鸟瞰效果图。

（均上海图书馆供图）

■本报记者 李婷

一个激扬智慧、交流创新、共享包容的“知识交流共同体”；一个市民乐享其中的“书房、客厅、工作室”；一个培育和提升读者人文涵养、艺术修养、信息素养、科学精神、创新意识的公共空间；一个集图书文献信息资源、科技创新研发资源、社科智库研究资源、上海地情研究资源为一体的互联网时代全媒体复合型图书馆……这是规划中的上海图书馆东馆。伴随该馆本月底的开工，设想即将变为现实。

11.5万平方米的总建筑面积中，近80%的空间面向读者开放

上海图书馆东馆毗邻浦东市民中心，面向世纪公园，总建筑面积约11.5万平方米，地上七层、地下两层。根据丹麦SHL建筑事务所出炉的设计方案，这将是一座“可阅读的建筑”，它形似一块经过精心雕琢的玉石，建筑立面包覆着背衬保温板的印刷玻璃，干净利落，在周边公园景观的映衬下，仿佛一片“文化绿洲”。

上海图书馆的现有馆舍位于淮海中路1555号。根据资料，该馆舍1996年12月正式对外开放，建筑面积8.3万平方米。缘何要再建一座新馆舍？上海图书馆馆长陈超向记者提供了一连串数据：去年全年，上海图书馆接待的到馆读者数是335万余人次，这一服务量接近纽约、巴黎、伦敦的图书馆。而上海图书馆现有馆舍五层以上都是书库，可以用于服务读者的面积只有差不多两万平方米。为此，馆内的走廊都开放出来设置了坐席。

上图东馆建成开放后，这一状况将得到有效改善。根据规划，上图东馆11.5万平方米的总建筑面积中，书库面积只占2500平方米，近80%的空间将面向读者开放。馆内将提供读者图书阅览坐席近6000个、全开架馆藏约480万册，满足每年200余场讲座、上千场各类学术活动的读者需求，预计读者年接待量可达400万人次。

以交流共享为中心理念，提供多样化读者体验

有了良好的硬件，该如何充分利用？据透露，上海图书馆东馆目标定

位为“第三代图书馆”。“第一代图书馆主要功能是藏书，像旧上海市立图书馆，书库在当中，阅览室在周围，读者与资料是分开的；第二代注重开架阅览，如当下的上海图书馆，有100多万册开架图书，读者与资料是接近的，更适合个别阅读；第三代则不再局限在书本，而是以交流、共享为中心理念。”陈超告诉记者，未来的上海图书馆东馆将围绕智慧、创新、包容三个关键词，凸显“资源保障中心、知识交流中心、决策咨询智库、技术体验中心、国际交流平台”五大功能。

比如，这里将为有特别需求人群提供无障碍阅览区；未成年人有专门的青少年阅览区；针对年长人群，则设计了乐龄阅览区；外国友人想要来此阅读、体验多元文化，这里设置了全球城市馆。阅读方式也是多种多样的，可以坐着、站着甚至躺着，数字阅读更是在馆内唾手可得。

“这不仅是一个阅读场所，更是复合型文化空间。”陈超告诉记者，上海图书馆东馆将打造成激励空间、学习空间、交流空间和创新

空间，为上海建设具有全球影响力的科技创新中心提供充分智力支持。例如，这里设置的艺术图书馆、音乐图书馆等诸多特色主题馆，将提升市民的文化艺术修养、为专业人群提供创意源泉。前沿科技馆、创客空间将为创客插上创新双翼。上海社联国际学术中心和上海通志馆的馆中馆设置，则将助力城市智库建设。此外，东馆还将在独立研究空间、研讨空间、培训教室等配备专业馆员，为科研、创业、决策人群提供以图情一体为特色的知识服务，更为广大市民终身学习提供课堂。

而顺应人工智能发展趋势，东馆还引进智能化设备设施。比如，图书自动分拣系统，将把图书送还每一个楼面；读者要是有什么问题，除了找现场工作人员，还可以找机器人馆员咨询。

据陈超介绍，东馆建成后，上海图书馆目前在淮海中路的馆舍将继续面向读者提供专业化、研究型的服务，与上海图书馆东馆在黄浦江两岸交相辉映，打造一个让知识获取触手可及、让分享交流更加便利的无所不在的世界级复合型图书馆。