

南京市编制规划对40处老厂进行保护

活用工业遗产 实现产业转型

360°观察

■本报记者 陈佩珍
驻苏记者 叶志明



国创园内现代化的设计公司建在工厂里。

本报记者 陈佩珍摄

由南京市规划局主办的南京工业遗产保护规范开放日活动日前在南京举办。在开放日活动当天,记者参观了作为南京市工业遗产新增的6处历史风貌区之一、西靠明城墙、北接秦淮河的南京市第二机床厂,现为南京市国家领军人才创业园。

南京市第二机床厂是南京工业遗产保护较为成功的一个案例。提及传统工厂改造对于城市规划的意义,东南大学建筑学院教授、城市规划系主任阳建强说:“工厂改造承担产业升级和转型的功能,随着城市化的发展,工厂的功能会转变。对工业遗产的保护,需要对其的历史价值进行充分的认识和精确的判断,同时要跟城市发展的整体格局结合,统筹协调,提出规划方案。既要保护传承,又要合理地活化利用。并不是说保护就是一动不动,实际上很多工业遗产,通过新功能的移植能够获得更好的价值展示或者再展。”

“重”工业变“轻”了

来到南京市国创园,绿树成荫、长满爬山虎的红砖墙、玻璃墙里充满艺术感的旋转楼梯、应接不暇的主题博物馆……错落有致的空间布局让人很难想象这里曾是一座重工业工厂的旧址。只有看到被当成艺术品摆放在路边或角落的工业生产设备的零部件时,关于这片土地的历史记忆才被唤醒。

南京第二机床厂始建于1896年(光绪二十二年),两江总督刘坤一奉户部议案在南京设立江南铸银元制钱总局;1929年,民国政府在此建立全国度量衡局;1933年,北京的度量衡制造所迁至南京,实行局所合一,专门制造地方标准器、检定用器,并制造各种科学仪器;1949年成立国营“南京度量衡厂”;1955年,度量衡厂公私合营,组成了“南京第一机械厂”;1959年,“南京第一机械厂”正式更名为“南京第二机床厂”。

“以前,这间房子是铸造车间,工人一开始工作,房顶的烟囱就往外冒

出滚滚浓烟。”指着一栋写着数字“7”的厂房向记者介绍的是南京市国创园投资管理有限公司总经理吴成。和7号厂房相连的房子曾是工厂的炉房,现在是一家设计公司所在地。他接着介绍:“这里曾是烧铁的回火炉车间,当年是一个可以称得上‘脏乱差’的地方,一脚踏进来都是灰尘。现在里面有空调、咖啡间、办公室,这在以前是无法想象的。”

“老的工业遗产打造成新的创业空间,实现了传统制造业向文化创意产业的转型。工厂自行转型发展,所以我们的职工都是老职工,曾经的车间工人做起了园区的保洁工、保安等,劳动力也实现了传统制造业职工到现代服务业职工的转型升级。现在,整个园区一年的产值超过20亿元。”吴成说。

多种方式并举保护工业遗产

除了南京第二机床厂,重工业工厂改成文化创意产业集聚区的,在南京还有不少。玄武区中央路302号南京油泵油嘴厂改造为创意中央产业园、南京电影机械厂改建为江苏文化产业园、南京太平瓷件厂改建为创意东八区、鼓楼

南京曙光机械厂改建为幕府山产业园。这是南京市工业遗产保护和利用的一种方式。我们还通过建设博物馆、展览馆及建立工业遗址公园等形式,实现城市产业转型升级和城市空间特色塑造。金陵机器制造局旧址(南京晨光厂)利用老建筑改造为厂史博物馆、南京手表厂则改造为明孝陵博物馆、六合冶山铁矿正计划建成国家矿山公园。”南京市规划局名城处副处长李建波告诉记者。

为了加强对工业遗产保护的力度,南京市规划部门牵头编制的《南京市工业遗产保护规划》对包括李鸿章主持的金陵机器制造局旧址、曾拥有“亚洲第一冷床”的和记洋行旧址等40处老厂进行保护,并依法纳入《南京历史文化名城保护规划(2010-2020)》确定的各类历史地段分类保护,其中历史文化街区1处、历史风貌区11处、一般历史地段28处。今年3月,南京市政府同步公布了该规划所提68栋历史建筑(工业遗产类)保护名录,现正在陆续挂牌展示。“记忆就是工厂里的小零部件,这些保护对象是南京工业遗产保护和展示的重要载体,作为城市整体层面的保护和利用才刚刚

全市范围内,工业遗产应保尽保

谈到南京的工业遗产保护,南京市规划设计研究院副院长童本勤说:“从国内来看,其他城市点状的工业遗产保护比较成熟,但是这次南京的工业遗产保护是系列的保护,不是针对哪一个点、哪一个区,而是对整个全市范围内有价值的工业遗产进行系统保护。这样的好处是,保证了我们应保尽保,不会让我们丢失应被重视的工业遗产,不丢失任何一个反映南京近现代历史建筑的工业文明。”

由于是分类分级的保护,南京工业遗产保护在方式上也将多元化。“工业遗产相对于其他遗产,框架结构和空间尺度足够大,区域性的空间可以做更加有趣味性的东西。在未来的使用上,可以是博物馆,可以是创意园,也可以建造成民宿、养老院等。根据其类型、区位进行多元化活化利用。”童本勤说。

(本报南京8月25日专电)

《互联网跟帖评论服务管理规定》公布

网站要对跟帖评论审核管理

网信办将打击论坛有偿删帖等“非法网络公关”

据新华社北京8月25日电(记者李亚红 王思北)国家互联网信息办公室25日公布《互联网跟帖评论服务管理规定》,将规范百度贴吧、天涯网络等为代表的互联网论坛社区服务,对部分互联网论坛社区服务提供者通过有偿删帖、推送等牟取不正当利益的“非法网络公关”进行打击。

国家网信办有关负责人表示,这针对的是用户公开发布的信息,而不是个人通信信息,不会损害个人隐私;要求处置的是违法信息,也不存在妨碍言论自由问题。

网络跟帖评论已成为网民互动交流、表达意见、舆论监督的重要方式,但也出现了传播网络谣言、散布污言秽语、发布违法违规信息等不良现象。规定旨在贯彻网络安全法精神,促进互联网跟帖评论健康有序发展。

规定明确要求,网站要按照“后台实名、前台自愿”原则,对注册用户进行真实身份信息认证,不得向未认证真实身份信息的用户提供跟帖评论服务。

当前,围观直播、看网络剧等时,弹幕日益成为网民网上交流的重要方式。规定要求加强弹幕管理,提供弹幕服务的网站要在同一平台和页面同时提供与之对应的静态版信息内容。

规定明确国家和省、自治区、直辖市互联网信息办公室应定期对跟帖评论服务提供者开展信用评估,建立信用档案和失信黑名单管理制度。

规定共十三条,对用户真实身份登记、个人信息保护、违法信息处置、用户行为规范、网站主体责任、属地管理责任、社会监督和法律追责等作了规定。该规定自2017年10月1日起施行。

据新华社北京8月25日电(记者王思北 李亚红)国家互联网信息办公室25日公布《互联网论坛社区服务管理规定》,将规范百度贴吧、天涯网络等为代表的互联网论坛社区服务,对部分互联网论坛社区服务提供者通过有偿删帖、推送等牟取不正当利益的“非法网络公关”进行打击。

国家网信办相关负责人介绍,以百度贴吧、天涯网络、凯迪社区等为代表的互联网论坛社区平台,一直以来保持较高活跃度,为广大网民分享信息内容、讨论兴趣话题提供了便利。但从中国互联网网法和不良信息举报中心接受举报情况看,部分论坛社区平台存在淫秽色情、虚假广告、血腥暴力、侮辱诽谤、泄露个人隐私等违法违规信息,污染网络生态,扰乱互联网信息传播秩序,侵害公众利益。

对此,规定要求,互联网论坛社区服务提供者应当落实主体责任,建立健全信息审核、公共信息实时巡查、应急处置及个人信息保护等网络安全管理制度,不得利用互联网论坛社区服务发布、传播法律法规禁止的信息。互联网论坛社区服务提供者及其从业人员不得通过发布、转载、删除信息或者干预呈现结果等手段,谋取不正当利益。

针对以往“疾病类贴吧被卖”等互联网论坛社区一些违规商业化运营、虚假广告给公民人身财产安全造成隐患的问题,规定首次明确互联网论坛社区服务提供者开展经营和服务活动,必须遵守法律法规,同时也要尊重社会公德,遵守商业道德,诚实守信,承担社会责任。

ARJ21飞行模拟机获最高等级合格证

可代替真实飞机开展飞行训练

本报讯(记者张晓鸣)记者昨天从中国商飞客服中心获悉,ARJ21-700飞行模拟机通过民航局鉴定,获得中国民航CCAR-60部最高等级D级鉴定合格证,这也是国产飞机模拟机首次获得这一等级的鉴定合格证。

D级飞行模拟机是国际民航组织规定的最高等级飞行模拟训练设备,可以完全代替真实飞机开展飞行训练,从而实现零飞行小时机型培训。

ARJ21飞行模拟机是由中国商飞客

服公司和加拿大CAE公司联合研制的原型机模拟机。

该飞行模拟机研制历时十年,于2013年12月通过中国民航局鉴定,获得过渡C级合格证。在ARJ21飞机获得TC合格证、批产交付构型确定后,客服中心又进行了补充试飞,开发冻结了最终构型数据,在2017年对模拟机进行了5个月的软硬件升级,使之完全达到了CCAR-60部D级模拟机要求。

自贸区进阶升级版如何发力

上海市政协常委会聚焦上海自贸试验区建设建言

上海自贸试验区运作三年后,新的机遇与挑战已摆到了面前:要成为开放和创新融为一体的综合改革试验区、开放型经济体系的风险压力测试区、提升政府治理能力的先行区、服务国家“一带一路”建设和推动市场主体走出的桥头堡,“三区一堡”建设是国家对上海自贸试验区的新的更高定位。三年来,上海自贸试验区坚持以制度创新为核心,在四大领域大胆试、大胆闯、自主改,确立了负面清单管理制度、符合贸易便利化规则的贸易监管制度、适应更加开放环境和有效防范风险的金融创新制度,以政府

职能转变为重点的事中事后监管制度。改革举措纷纷落地,成效有目共睹,不少创新成果在全国得到复制推广,实现了初衷。

站在新的更高起点上,上海自贸试验区能否在改革系统集成、标准全方位对外开放、政府职能进一步转变、内外联动效应持续扩大等方面取得重点突破,是完成“3.0”升级版动作的关键。7月底,市政协常委会围绕“对照最高标准,深入推进上海自贸试验区建设”开展专题协商议政,常委们聚焦上海自贸试验区改革开放和自主创新发表真知灼见。

“投资贸易便利化”的提法变成了“投资贸易自由化”。这两字之差,体现了对加快构建开放型经济新体制的探索还需向更高层次跃升。常委们认为,上海自贸试验区以“贸易”为本,应在市场准入便利化、服务贸易创新、优化税制等方面有更多新作为。

代表市政协经济委员会发言的张新生常委坦言,虽然上海自贸试验区的市场准入和商事登记制度越来越开放透明,但在前期调研中,仍会听到“拿照容易拿证难”、“有照无证开业难”的呼声。张新生常委建议,完善许可管理实施办法,尽可能减少甚至取消许可审批,全面实施告知承诺,对需要许可审批的事项,可实行公平透明的审查制度,给国内外客商以切实的获得感。同时,他还呼吁将服务贸易纳入国际贸易“单一窗口”。上海自贸试验区的国际贸易“单一窗口”对提高通关效率、降低企业成本起到很大促进作用。张新生常委建议,重视跨境服务贸易管理制度的创新,拓展新型贸易模式和贸易功能,加快推进金融保险、文化旅游、教育卫生等高端服务领域的贸易便利化,在合适领域逐步取消或放宽对跨境交付、自然人移动等服务贸易的限制措施,及时将服务贸易出口退(免)税申报纳入“单一窗口”管理。李德楨常委建议,借鉴香港自由港在服务贸易创新方面的经验,引进香港及国际知名专业服务团队,构建包括法律、仲裁、会计、财务、管理顾问、产品检测认证等专业服

优化营商环境 提升国际竞争力

有常委指出,未来的竞争是营商环境的全面竞争,而良好营商环境的关键在于政府效率的提升。常委们认为,打造符合市场经济规则和治理能力现代化要求的政府管理体系,就要厘清放、管、服的边界,能由市场自我调节解决的事要坚决放,能事中事后监管的事不预设审批流程,及时发布并集中供给各类政府信息,精简机构、减缩职数、综合执法,并鼓励第三方

机构参与市场监管。

代表工商界发言的金亮常委站在企业角度,希望政府服务能够进一步增强企业对制度创新的感受度、便利性和获得感。他建议,进一步提升相关政策的透明度、精准度和推广度,持续完善政策试点范围的评估标准和操作流程,做到公开、公正、透明,在政策具体操作中,注重分类施策;建立产业链条和企业全生命周期的系统政策优化机制,探索将部分“点”上创新政策逐步向“面”上拓展和推广,并加强面向企业的政策宣传、辅导机制。

浦东新区作为上海自贸试验区的承载地和全球科创中心核心功能区,能否在政府管理体制创新上有更瞩目突破?浦东新区和自贸试验区管委会要实现真正融合,唐豪常委说出了他的思考。在他看来,目前浦东新区和自贸试验区管委会的互动大多集中于某个功能性措施层面,综合性管理还是各自为政。他建议,要在真正融合上下功夫,应放权新区政府自主设计新的管理体制,进一步提升其主体责任地位,使新区变“辅”为“主”。

公平公正、健康有序的良好营商环境,离不开法治护航。《中国(上海)自由贸易试验区条例》颁布实施三年多来,上海自贸试验区区域范围不断扩大,新任务新要求接踵而至,自身实践也在不断发展,呼唤更加完善的法治环境。李芬华常委认为,对自贸试验区条例的修订完善应该尽快摆上议事日程,与此同时,上海还应为国家层面自贸区立法做贡献。目前全国已设立11个自由贸易区,如果没有统一的自贸区法律,可能造成各自为政的局面。李芬华建议,上海自贸区起步早、实践时间长,遇到问题和探索实践也是多方面的,上海可以加强立法调研,形成比较系统的立法建议,推动国家层面尽快立法,为我国自贸区制度创新的法制化作积极贡献。

上海自贸试验区3.0版本明确提出了“自由贸易港”建设,代表民建界发言的孙敏卿常委建议,制定《上海自由贸易港管理条例》,进一步调整相关法律法规,使自贸港区的改革试点立法先行,有法可依。“由于地方制度创新仅局限于地方层面,同一事项如与国家立法相冲突,依照‘上位法优于下位

法’原则,应主动让位于国家立法”,孙敏卿常委举例说道,上海自贸试验区允许外资公司拥有或控股拥有的非五星旗船,先行先试外贸进出口集装箱在国内沿海港口和上海港之间的沿海捎带业务,但根据《海商法》规定,须经国务院交通主管部门批准,外国籍船舶不得经营中华人民共和国港口之间的海上运输和拖航。孙敏卿认为,自由贸易港区具有境内关外特殊监管区的属性,货物在自由贸易港区与国内其他口岸间的运输有别于普通内贸运输,而且试点开放沿海捎带业务,将有效减少货物在港时间,提升物流效率,进一步降低综合物流成本。她建议,在《上海自由贸易港区管理条例》中,对开放自由贸易港区的沿海捎带业务予以明确,允许通航适货国际班轮承揽国内港口与自由贸易港区间转运的外贸进出口集装箱。

海内外双向开放 扩大联动效应

上海自贸试验区被视为是互联互通、内外联动的良好载体。对内,与上海国际金融中心建设、具有全球影响力的科创中心建设以及浦东新区联动发展;对外,被赋予了服务国家“一带一路”建设和推动市场主体走出桥头堡的重任。在政协委员看来,由上海自贸试验区引发的“蝴蝶效应”还将持续扩大。

“自由贸易账户唯独在上海自贸试验区实行,这是我们得天独厚的优势”,谈到与国际金融中心联动发展,张宁常委认为,应该抓住这个重要窗口机遇,进一步完善自由贸易账户功能,在试点成熟的基础上,争取尽早将实施范围扩大到120平方公里,整个浦东新区,甚至全市。她还建议,在自贸试验区率先打破部门壁垒,建立政府部门间的信用信息共享体系,包括企业的商业经营和信用信息、各类金融机构信用信息数据以及个人消费信用信息等,开放数据共享,为自贸试验区和国际金融中心融合发展提供数据支撑。

张宁常委话音刚落,黄勇平常委接过了话筒。“上海自贸试验区建设过程中,已经积累了不少可供复制推广的

好经验,理应与科创中心建设相映成辉”,黄勇平说道,上海自贸试验区为科技创新资源集聚提供了制度保障,上海应致力打造创新高地。放眼整个上海,拥有近70所高校、上百个各种级别的研究机构、近30家具有研发能力的三甲医院和一大批具有研发能力的企业,这些机构的人才、设备和空间资源应得到充分利用。他建议,利用政策杠杆,引导上下游机构的协作,打通产学研之间的关卡,并通过前资助、后补贴等方式的资金杠杆,让这些机构根据上海科创中心建设的需求发挥各自所长。

上海自贸试验区扩区后,如何继续发挥包括外高桥保税区在内的原“核心区域”作用?姚珩常委坦言,就现状来看,外高桥保税区已经没有了原来作为贸易便利化试验区的唯一性优势,开发力度正在降低。他建议,深入调研分析保税区产业发展和升级的新增量数据,提出符合外高桥保税区新一轮发展的完整扶持政策和配套服务体系。

前不久,上海自贸试验区公布了服务国家“一带一路”建设的五项具体举措,包括设立“一带一路”技术贸易措施企业服务平台、深化境外投资服务平台建设、加快建设“一带一路”国别(地区)进口商品中心、增强“一带一路”金融服务功能、加强“一带一路”人才交流合作等。对这些具体工作的推进,常委们也提出了意见建议。

“上海自贸试验区要跳出地域性、封闭性,淡化特区意识,强化制度创新角色,实现海内外双向开放”,周军常委建议,适时在“一带一路”沿线国家建立贸易代表服务机构,推广自贸区政策,同时也为上海企业“走出去”提供便利。

刘艳常委指出,部分“一带一路”沿线国家对基建的投资需求较大,而国内投资者由于对投资目的地安全性的担忧,希望能通过更丰富的金融衍生品进行投资。她建议,自贸试验区通过发行融资债券,推动建立大宗债券发行、股权投资、交易和流通的核心市场,为民间资本提供更多形式的投资渠道,帮助民间资本参与到“一带一路”的建设发展中,并探索“一带一路”沿线国家的企业和个人在上海自贸试验区开设自由贸易账户的可能性。

推动开放型经济 向更高层次跃升

谈及对照最高标准,委员提出,何为最高标准?代表民进界发言的许政涛常委认为,从全球发展趋势来看,最高标准呈现以下特征:服务贸易与投资成为其重要内容;开放、协调、规范与进一步便利化;政府效率的提升更多体现为依靠信用监督与自治自律;规则化和透明度成为所有领域政策的共通要求。黄鸣委员则认为,最高标准应该来源于全球高端要素的集聚,“上海自贸试验区要发展成为更高层次的平台,就要把要素集聚到上海,龙头效应才能显现。”而在吴玉华委员看来,与发达国家相比,我国自贸区的改革实践还在探索过程中,与国际高标准规则之间尚存在差距,应该考虑如何与世界各国的先进经验中有针对性地借鉴、吸收和转化。对此,许政涛常委给予呼应:“可以从国际化自由贸易协定文本以及其他国家和地区的先进实践中,选择适合上海现有经济水平、产业结构基础、改革层级的,选择能够代表未来主要竞争依据的,集合成为具有可行性、可操作性的‘最高标准’,引领自贸区下一步改革。”

常委们关注到,在被称为上海自贸试验区3.0版本的改革方案中,此前