

# 法治中国护航更加美好的未来

——大型政论专题片《法治中国》热播有感

刘德中

## 文匯时评

中国新闻名专栏

近日,大型政论专题片《法治中国》热播,既叫好又叫座。法治再次成为人们热议的高频词。

法者,治之端也。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安,作出全面推进依法治国的重大抉择,不断开辟全面依法治国的理论和实践新境界,显著增强了我们党运用法律手段领导和治理国家的能力。

**党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法**

全面推进依法治国是关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国

家长治久安的重大战略问题,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。党的十八大以来,为实现国家治理体系和治理能力现代化,全面推进依法治国,习近平总书记先后多次就为什么要依法治国、要什么样的法治之路以及怎样建设法治中国等重大问题作了系统阐述,形成了完整的法治理念和系统的法治思维。

2014年10月20日,习近平总书记在十八届四中全会第一次全体会议上指出:“依法治国,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。我们要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,必须更好发挥法治引领和规范作用。”2014年8月19日,习近平总书记主持召开党外人士座谈会并发表重要讲话指出,“全面推进依法治国是贯彻落实中共十八大和

## 核心观点

在法治中国的征程上,我们坚信,有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,有全国人民的勠力同心,中国特色社会主义法治道路必将越走越宽广,中国特色社会主义法治体系必将越来越完善,法治中国的明天必将越来越美好

十八届三中全会精神的重要内容,是顺利完成各项目标任务、全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的重要保证。全面推进依法治国也是解决我们在发展中国面临的一系列重大问题,解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保国家长治久安的根本要求。”2014年10月23日,习近平总书记

在十八届四中全会第二次全体会议上指出,“全面推进依法治国,是我们党从坚持和发展中国特色社会主义出发、为更好治国理政提出的重大战略任务,也是事关我们党执政兴国的一个全局性问题。” 习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中强调:“全面依法治国,核心是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,关键在于坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。要在全社会牢固树立宪法法律权威,弘扬宪法精神,任何组织和个人都必须在宪法法律范围内活动,都不得有超越宪法法律的特权。”

推进科学立法、民主立法,这是人民当家作主的充分体现,是社会主义法治先进性、优越性所在。

**不断提高运用法治思维和法治方式的能力**

运用法治方式开展工作。这是全面依法治国抓住领导干部这个关键少数的具体要求,也是法治思维的重要体现。习近平总书记指出:“各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任,全面依法治国必须抓住领导干部这个‘关键少数’。领导干部要做尊法学法守法用法的模范,带动全党全国一起努力,在建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家上不断见到新成效。”

习近平总书记强调:“各级党政机关和每一位领导干部、每一位工作人员都要增强法治观念、法律意识,坚持有法必依,善于运用法治方式开展工作,让人民群众在日常生

义。对有法不依、执法不严、徇私枉法的要严肃问责、依法惩治。”

法安天下,德润人心。2016年12月9日,中共中央政治局就我国历史上的法治和德治进行第三十七次集体学习。习近平总书记

在主持学习时强调,法律是准绳,任何时候都必须遵循;道德是基石,任何时候都不可忽视。在新的历史条件下,我们要把依法治国基本方略、依法执政基本方式落实好,把法治中国建设好,必须坚持依法治国和以德治国相结合,使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰,推进国家治理体系和治理能力现代化。

“守法律、重程序,这是法治的第一位要求。”法治思维能力就是将法治内化为政治信念和道德修养,外化为行为准则和自觉行动。提高法治思维能力要在三个方面努力:一是全面推进依法治国;二是更好发挥法治引领和规范作用;三是善于运用法治方式开展工作。

(作者为中国社会科学院马克思主义研究院研究员)

## 李克强签署国务院令公布《办法》调整无证无照经营查处范围

新华社北京8月23日电 日前,国务院总理李克强签署国务院令,公布《无证无照经营查处办法》(以下简称《办法》),自2017年10月1日起施行。

《办法》共十九条,主要调整了无证无照经营的查处范围,明确了部门监管职责。出台《办法》是转变监管理念、加强事中事后监管、保障“先照后证”改革顺利实施的重要举措,有利于提高监管效率,促进创业创新。

《办法》强调放管结合,为大众创业、万众创新营造良好制度氛围。一是放宽不属于无证无照经营活动的范围,鼓励社会投资创业,激发市场活力,并为地方人民政府根据本地实际,灵活创新管理预留制度空间。《办法》规定以下两类经营活动不属于无证无照经营:在县级以上地方人民政府指定的场所和时间,销售农副产品、日常生活用品,或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动;依照法律、行政法规、国务院决定的规定,从事无须取得许可或者办理注册登记的经营活动。二是规定查处部门应当坚持查处与引导相结合、处罚与教育相结合的原则,避免一概取缔的简单化执法,对具备办

理证照的法定条件、经营者有继续经营意愿的,应当督促、引导其依法办理相应证照。三是法律、行政法规对其处罚没有明确规定的无照经营行为,适当减轻法律责任,不再予以没收工具,并降低罚款数额。

《办法》强调明确部门执法权限,厘清监管职责。对无照经营的,由工商行政管理部门依照相关法律、行政法规的规定予以处罚。对无证经营的,法律、法规、国务院决定对负责查处无证经营的部门有明确规定的,由规定的部门查处;法律、法规、国务院决定没有规定或者规定不明确的,由省、自治区、直辖市人民政府确定的部门查处。对既无证也无照从事经营活动的,依照无证经营的规定予以查处。

《办法》提出,要加强组织协调,形成监管合力,提高监管效能。一是明确县级以上地方人民政府负有组织、协调职责,密切协同配合,利用信息网络平台加强信息共享,发现不属于本部门查处职责的无证无照经营,及时通报有关部门。三是规定查处部门将无证无照经营记入信用记录,并依法公示相关信息。

## 李克强主持国务院常务会议,部署推进央企深化改革降低杠杆工作积极稳妥推进央企降杠杆减负债

新华社北京8月23日电 国务院总理李克强8月23日主持召开国务院常务会议,部署推进央企深化改革降低杠杆工作,促进企业提质增效;听取股权期权和分红等激励政策落实与科研项目及经费管理制度改革进展情况汇报,推动增强创新发展动力。

会议指出,央企是国民经济的骨干,在国企改革中具有引领和示范作用。按照党中央、国务院部署,央企贯彻新发展理念,持续深化改革,深入推进供给侧结构性改革,在化解淘汰过剩落后产能、防控债务风险、推进提质增效、提高核心竞争力等方面取得积极成效,经营状况显著改善,今年前7个月央企利润总额同比增长16.4%,资产负债率比年初下降0.2个百分点,提质增效攻坚战取得阶段性成果,成绩来之不易。当前要抓住央企效益转降回升的有利时机,把国企降杠杆作为“去杠杆”的重中之重,做好降低央企负债率工作。一要

建立严格的分行业负债率警戒线管控制度。对高于警戒线的企业在年度经营业绩考核中增加资产负债率的权重,并严格把关主业投资、严控非主业投资、禁止安排推高负债率的投资项目。二要建立多渠道降低企业债务的机制。对效益增长较快的企业要督促其在确保正常生产经营前提下利用部分利润降低债务。对负债率低于警戒线或盈利能力较强的企业,鼓励其主动化解历史遗留问题,并在当期损益中消化去产能等改革成本。研究出台钢铁煤炭行业化解过剩产能国有资产处置有关财务处理办法,探索建立国有资本补充机制,妥善解决企业改革发展、转型升级所需资本。三要积极稳妥推进市场化法治化债转股,督促已签订的框架协议抓紧落实。推动发展前景好、有转股意向的央企创新模式,加快推进债转股。加大央企兼并重组力度,稳妥实施混合所有制改革。支持债转股实施机构多渠道筹资。鼓励国有资本投

资、运营公司及有条件的央企基金采取各种市场化方式参与债转股。四要强化问责,对负债率持续攀升的企业要约谈提醒,对造成重大损失或不良影响的严肃追责。与地方合作的项目要严防增加地方政府隐性债务。五要在推动新旧动能接续转换中实现产业转型升级和降杠杆。采取有效措施确保完成今年化解钢铁煤炭过剩产能、处置“僵尸企业”和治理特困企业等工作任务。推动火电、电解铝、建材等行业开展减量减产,严控新增产能。深入实施“中国制造2025”和“互联网+”,积极发展新产业新业态新模式,改造提升传统动能,加快向数字化、网络化、智能化转型,增强发展后劲。会议要求制定进一步积极稳妥推进央企降杠杆减负债的指导意见,推动央企资产负债率总体持续稳中有降,促进高负债企业负债率逐步回归合理水平。

会议指出,为深入实施创新驱动发展战略,推动大众创业、万众创

新,建设创新型国家,近年来股权期权和分红等激励政策相继出台,中央财政科技计划和项目资金管理改革不断推进。下一步要针对政策落实中的难点和堵点,强化督查评估,总结地方经验。一要研究扩大国有科技型企业股权期权和分红等激励政策实施范围、放宽实施条件,修订以职务科技成果作价投资形成的股权奖励科研人员所涉及的国有资产评估备案相关规定,完善股权激励和技术入股相关所得税政策,以改革新突破进一步激发科技人员积极性和创造性。二要聚焦经济社会发展重大需求,优化国家科技重大任务布局,健全公正科学的评审规则,完善科研项目决策、资源分配等机制。促进科技与经济、各类创新主体融通发展。三要进一步落实好研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策,推动内外资企业等市场主体深度参与创业创新。

让广阔大地上的遗产活起来

## 黄石矿冶工业遗产群申遗全力推进

■本报驻鄂记者 钱忠军

铜绿山古铜矿遗址、汉冶萍煤铁厂旧址、大冶铁矿东露天采场和新华水泥厂旧址等,共同组成了以矿产开采、冶炼、制造、加工为核心的湖北黄石矿冶工业遗产群。

黄石矿冶工业遗产群时代跨度长、类型丰富,并且集中保存在一个城市,这在全国乃至世界都很少见。2012年11月,黄石矿冶工业遗产群被列入《中国世界文化遗产预备名单》,这也是我国唯一列入该名单的工业遗产。

**3000余年炉火生生不息**

铜绿山古铜矿遗址是目前我国已发现的规模最大、保存最完整的古代矿冶遗址,遗存的时代包括春秋战国和西汉两个时期,于1973年被发现并发掘。1982年,该遗址被列为全国重点文物保护单位;2001年入选中国20世纪100项重大考古发现。铜绿山四方塘遗址墓葬区入选2015年度全国十大考古新发现。

1984年,在发掘原址上建成的铜绿山古铜矿遗址博物馆是继半坡遗址、秦始皇兵马俑遗址之后的我国第三座历史遗址博物馆。目前,铜绿山古铜矿遗址博物馆新馆正在建设中,将与旧馆连成一体,预计明年开门迎客。

黄石是中国青铜文化的发祥地之一,早在殷商时期,铜绿山已开矿炼铜,至今3000余年炉火生生不息。黄石1410处不可移动文物中,有147处与矿冶生产或矿冶工业相关。

19世纪80年代,张之洞在黄石创办的大冶铁矿和大冶铁厂,是汉冶萍公司的主体。汉冶萍公司是当时亚洲最大的钢铁联合企业,现完整保留的冶铁高炉始建于1921年,当年为“亚洲第一高炉”。大冶铁矿在开采中形成了“亚洲第一采坑”,同时也是中国第一个用机器开采的大型露天铁矿。

而华新水泥厂始建于光绪三十三年(1907年),其旧址是我国保存最完整、规模最大的水泥工业遗存。



历经百年开采,大冶铁矿东露天采场形成了落差444米的世界第一高陡边坡。

图/视觉中国

**申遗优势在于其唯一性**

“黄石工业遗产片区申遗的优势就在于它的唯一性。”湖北省文物局局长黎朝斌在第一届“中国工业遗产保护与利用高峰论坛”上如是说。

不少专家认为,黄石矿冶工业遗产是印证古代矿冶文化和近代工业文明的“活化石”,具有很高历史价值、科学价值和艺术价值。在他们看来,唯一性源于黄石工业遗产时间上的连续性、品类上的多样性、空间上的聚集性。

国家文物局局长、故宫博物院院长单霁翔曾在黄石考察时称:“单独看黄石的铜、铁、水泥等遗产,全国不乏其物,但四大工业遗产集中于17平方公里的区域密集整体呈现,这是全国唯一。”

后来,在全国“两会”上,由单霁翔牵头,40名委员联名提交《关于设立黄石国家工业遗产保护片区的提

案》,建议以华新水泥厂旧址为依托,建立“中国水泥博物馆”,打造大冶铜绿山考古遗址公园。

近几年,黄石加大工业遗产片区文物本体保护,广泛征集工业遗产文物藏品,积极恢复工业遗产历史风貌,并通过深化研究、专题研讨等多种途径扩大工业遗产片区的影响力。

目前,黄石已聘请国际古迹遗址理事会副会长、中国古迹遗址保护协会副主席兼秘书长郭旂作为顾问,全面开展矿冶工业遗产文物本体修缮及环境整治,全力推进矿冶工业遗产群申遗工作。

此外,《汉冶萍煤铁厂旧址修缮工程设计方案》去年通过国家文物局审批后,目前通过招标正式进入实施阶段。

大冶铁矿东露天采场也摆脱“垃圾场风波”的困扰,完成了从资源枯竭矿山到全国第一家矿山公园,再到

## “天鸽”登陆

今年第13号台风“天鸽”(强台风级)的中心已于23日12时50分前后在广东珠海南部沿海登陆,登陆时中心风力45米/秒(14级)。“天鸽”从广东登陆后,将继续向偏西北方向移动,穿过广东和广西,扫过我国的珠三角经济带,直至进入云南。图为当日台风“天鸽”掠过香港,一辆汽车行驶在港岛西环一条海路上上。

新华社发



## 大连海参来电申购特惠公告

海参同人参、燕窝、鱼翅齐名,是世界八大珍品之一,据《本草纲目拾遗》中记载:海参味干咸,其性温补,足敌人参,故名海参。随着海参营养价值知识的普及,海参逐渐进入百姓餐桌。为让广大顾客亲身体验大连海参,特举行健康爱心进万家活动,只要您拨打电话,400-0527-778均可低价申购大连海参一斤。

**我们向社会公开承诺:**  
1,保真:每根海参均符合质量检验报告标准,绝非糖干海参破坏营养成分。  
2,保证大连刺参,肉厚刺多,口感软糯。  
3,每根海参均采用科学技术,保证营

烟台速发食品有限公司

「**华山幸福汇**」  
稀缺花园型居家社区

**18万**元/套

全配全装电梯房  
智能化一站式服务管家

**咨询热线: 64177531**  
联系地址: 徐汇区肇嘉浜路1065号飞雕国际大厦1708室

班车接送 实景现房

现房