

把握未来人才制度改革方向

沈荣华

文匯时评

中国新闻名专栏

中共上海市第十一次党代会报告指出，上海发展站上了新的更高起点。人力资源是上海面向未来发展的第一资源。从上海近几年人才制度改革实践看，笔者认为，更国际更市场更优化将是人才制度改革方向。

坚持世界眼光和国际标准

更国际，就是要坚持世界眼光和国际标准，集聚国际顶尖人才，建立具有国际竞争力的人才制度体系。从上海的实践看，主要应聚焦在以下三个方面：一是战略理念更国际。这方面上海有三个全国第一：一是1994年11月，上海提出“国内国际优质人才密集的人才资源集聚高地”；二是2007年5月，习近平同志在上海市第九次党代会的报告第一次提出“推进人才国际化”；

三是2017年5月，上海市第十一次党代会提出建设“全球性人才高地”。

二是人才机制更国际。上海有两个“率先”：一个是率先推进人才机制与国际接轨。在具有全球影响力的科创中心建设中，上海提出与全球最先进的创新创业人才的五个接轨，包括人才激励的接轨、人才培养的接轨、风险投资机制的接轨、服务体系的接轨、创新创业文化的接轨。再一个是率先推进用人制度的市场化改革。近两年出台的上海人才新政“20条”“30条”，主要聚焦人才机制市场化改革。如上海提出建立的市场认定人才机制，在国内属首创。

三是政策措施更国际。按照习近平总书记关于“人才政策方面，手脚还要放开一些”的指示，从今年5月开始，上海实行外籍人才申请永久居留特殊政策。上海自贸区外籍人才申请永久居留更为方便快捷的渠道正式开辟。对符合认定标准的外籍高层次人才，经上海张江国家自主创新示范区或上海自贸试验区管委会推荐，可直接申请在华永久居留。

核心观点



从上海近几年人才制度改革实践看，更国际更市场更优化将是人才制度改革方向。更国际，就是要坚持世界眼光和国际标准，集聚国际顶尖人才，建立具有国际竞争力的人才制度体系；更市场，其实是把权和利放到市场主体手中，真正做到“向用人主体放权，为人才松绑”；更优化，就是要营造创新创业的生态环境，吸引高端创新人才和团队，让他们来得了、待得住、用得好、流得动

“放权松绑”用活用好人

更市场，其实是把权和利放到市场主体手中，真正做到“向用人主体放权，为人才松绑”。上海的做法就是“四放”：

一是下放权力。过去科研成果转化不畅，一大原因是科研单位没有自主权。上海提出将科研成果的使用权、处置权、收益权，下放给高校、科研院所，并引入

科技成果市场化定价机制，科技成果转化所得净收益，研发团队所得不低于70%。这一改革，用人主体普遍满意，也调动了广大科技人才的积极性。

二是放大收益。上海提出，探索实施国有企业股权激励和员工持股制度，试点国有科技创新型企业对重要科研人员和管理人员实施股权、期权激励。上海还提出提高科研项目人员经费比例（50%）。

三是放宽条件。职称评审以创新创业取代以往僵化的评价制度。尤其对应用开发人才，强化创新创业业绩贡献评价。如中科院上海药物所，若新药获得新药证书和上市批文，研发团队可得到2个正高级和4个副高级的职称评审名额。在短短1年时间里，药物所获得5个新药的临床批件，10个新药处于临床阶段，1个新药正在乌兹别克斯坦注册，转化科技成果15项，合同总额达8亿元——这是过去5年成果转化金额的总和。

四是放开空间。推进“三区联动”建设人才改革试验区，探索上海自贸试验区海外人才离岸创新创业基地、“离岸创业服务支持系统”、“离岸创业托管模式”，将突破物理空间局限和地域阻碍，为海外人才营造开放、便利条件。

下一步，根据上海近几年的经验，还要建立与国际惯例接轨的国内各类人才评价标准体系；建立全球人才信息交流平台。

营造创新创业的生态环境

更优化，就是要营造创新创业的生态

让广阔大地上的遗产活起来

列入“中国明清城墙”联合申遗项目,探索出一整套科学保护管理体系

西安城墙：文化遗产点亮现实生活

■本报驻陕记者 韩宏

西安城墙南门，被誉为古都西安的“文化之门”，这里已成为彰显古都魅力的靓丽名片、展示西安文化风采的国际品牌。

骄阳似火，这里的中外游客和市民却游兴不减。“西安城墙保存得非常完整，给我留下的印象非常深！”美国国家科学院院士、哈佛大学教授加里·金赞叹不已。

今年2月28日，联合国教科文组织世界遗产中心网站更新的名单显示，西安城墙、南京城墙等国内8个城墙共同作为“中国明清城墙”项目，列入《中国世界文化遗产预备名单》。

既保护文物遗址，又展示历史风貌

西安城墙始建于公元582年即隋代开皇二年，明代洪武年间在唐长安城皇城基础上进行拓展和重建，之后几经修葺，现存城墙周长13.74公里，护城河全长约14.6公里。护城河、吊桥、闸楼、箭楼、城楼、角楼、敌楼等，构成了严密的军事防御工程体系。墙、林、河、路、巷与城楼、角楼等交相辉映，宛如一幅立体展开的历史画卷。

“西安城墙历经沧桑，凝聚着历代仁人志士的精诚守护。”西安城墙管委会保护管理办公室负责人介绍，“西安城墙从岌岌可危的工业社会障碍物，到破落‘孤岛’，再到上世纪80年代的全民修城，用了30年。随后，西安城墙从基础的修补，到成为旅游目的地，再到探索历史文化名城保护与现代城市融合发展，又用了30年。新的历史时期，西安城墙的遗产保护及文化传承工作，不仅需要解决古与今、新与旧、修与补的现实难题，更需要破解传承文明、承载城市功能、融入现代城市发展的重大命题，迎接新的30年。”

近年来，西安城墙以申报世界文化遗产和创建5A级景区为目标，以“热爱、尊重、复兴”为理念，以“守护历史责任、践行文化使命”为己任，不断提高文物保护与合理利用水平，努力探索遗产保护与文化传承科学体系的构建。



夜色中的西安城墙南门，从远及近分别为正楼、箭楼和闸楼。

“既保护文物遗址，又展示历史风貌”，这是对南门箭楼保护性展示的概括。1926年，南门箭楼因战火被毁，仅留下楼基柱础。通过可逆的保护性展示，南门重现了闸楼、箭楼、城楼“三位一体”历史风貌。该箭楼依据历史资料、参考现存北门箭楼样貌，内部采用轻质钢结构，外立面仍采用仿古砖瓦和木柱结构，质感与原箭楼一致。

让现代城市发展融合于历史文化名城保护

近年来，西安城墙景区树立国际理念，全面提升接待服务标准及水平。推出“满意+惊喜”服务理念，在全国旅游景区中率先打造“金钥匙服务体系”。按照国际化标准，不断提升旅游综合服务设

施，推动5A级景区创建。同时，景区每年举办新春灯会、国际马拉松赛等各类文化惠民及公益活动近百场。2016年春节联欢晚会西安分会场的成功举办，再次让世界了解和认知了西安古城。以“西安城墙保护传承展”等常态展览为核心，开展《西安城墙古城文化展》《丝绸之路沿线古城文化展》等展览展示；开发城墙主题旅游纪念品，通过文化旅游产品普及城墙文化，为游客提供开城仪式等城墙特色旅游产品，不断提升《梦长安——大唐迎宾盛礼》等国际级文化体验产品。

让现代城市发展融合于历史文化名城的保护，让优秀的历史文化以鲜活的方式融入现实生活，是近年来西安城墙保护开展的一项新探索。无论是西安城墙、碑林历史文化景区创建5A级景区，还是丰

富文化旅游展示体验，都在努力让文物古迹活起来。

“中国明清城墙”联合申遗全力推进

2012年10月，陕西西安城墙、江苏南京城墙、辽宁兴城城墙、湖北荆州城墙和襄阳城墙、浙江临海台州府城墙、安徽寿县城墙、安徽凤阳明中都皇城城墙，作为“中国明清城墙”项目被列入《中国世界文化遗产预备名单》。

2009年《西安城墙保护条例》、2015年《西安城墙保护总体规划》的相继出台，标志着西安城墙遗产保护工作已全面驶入法制化的健康轨道；近年来，西安城墙秉持世界领先的“评价性修复”及“主动性保护”工作理念，形成了普查、巡

查、监测、预警、维修维护、执法、安全等文物保护、物业、设施、绿化等社会事业，文化活动、旅游服务等合理利用，综合研究、内外交流、四有档案等一整套遗产科学保护管理体系。

2014至2016年，“中国明清城墙”联合申遗项目相关的六省八市文物部门及城墙管理机构已召开四次工作推进会，确定以南京为牵头城市，成立联合申遗办公室，全力推动申遗进程。目前，西安城墙正在开展《西安城墙文物本体保护工程技术导则》的编制工作，为代表“中国明清城墙”参与制订《国家城墙类文保规范》做好基础准备。同时，在联合申遗办的统筹下，筹备召开第五次工作推进会。

（本报西安8月20日专电）

环境，吸引高端创新人才和团队，让他们来得了、待得住、用得好、流得动。

营造一个良好的综合环境是上海人才制度创新重要特点。习近平总书记说过：“人才竞争的背后，实际上是人才环境的竞争。”‘人往高处走’，‘高处’就是能够干事成才的良好环境。”上海要营造一个良好的人才生态环境，主要包括六个方面：一是区位和交通比较优越。上海连接国内外的各类交通条件比较便利，地理位置优越，特别是长三角城市群发展为上海发展提供了更广阔的纵深空间。二是从商环境良好。历史形成的诚信、敬业、精细的商业文化和职场文化，为来上海的人才提供了良好的共事创业环境。三是法制环境比较优越。上海民契约观念强，办事讲规矩，守信用。四是要素市场体系比较充分。上海已经成为我国乃至全球市场体系最齐全的特大城市，特别是证券、期货、产权、技术产权、人才、航运、钻石、黄金8大要素市场立足上海、服务全国、辐射海外。五是社会事业比较发达，优质教育资源比较多，医疗资源比较好。六是城市生活比较文明时尚。市第十一次党代会提出“城市更加宜居宜业，吸引力、创造力、竞争力不断增强”，体现了以人民为中心建设全球城市的思想，体现了城市“人性温度”。

（作者为中央人才工作协调小组特聘专家，上海市公共行政与人力资源研究所名誉所长、研究员）

181件德化白瓷亮相国家博物馆

本报北京8月20日专电（驻京记者周渊）20日上午，“丝路使者·‘中国白’再出发——德化白瓷艺术展”在国家博物馆开幕，181件德化白瓷作品集亮相。

德化瓷以“白”见长，早在宋元时期就成为“海上丝绸之路”重要出口商品，在我国陶瓷文化史上有着重要地位，德化也被誉为“中国白”的故乡。此次展出的德化白瓷作品出自106位艺术家之手，分为“云端高淼”和“人间万象”两个主题展出。该展览由福建省文化厅、中国国家博物馆、泉州市人民政府联合主办。

当日还举行了相关学术研讨会，来自陶瓷、考古等领域的专家学者围绕德化辽田尖窑址考古发掘的价值和意义、德化瓷烧制技艺等进行主题研讨。专家们表示，3700多年前的德化辽田尖窑址印证了德化是中国最早青瓷制造地和中国龙窑起源地。

百项教育创新成果在教博会集中展示

本报北京8月20日专电（驻京记者郭超豪）第三届中国教育创新成果公益博览会20日在北京师范大学开幕。本届教博会以“聚焦核心素养，全力推动教育供给侧结构性改革”为主题，集中展示一批以德树人、培养学生21世纪核心素养为主要目标的教育创新优秀成果。

本届教博会从500多项申报成果中优选100项进行展示，并从中推荐了10项SERVE奖成果，分别是《骨干教师团队研修的创新实践研究——吴正宪小学数学教师工作站的九年探索》《核心素养导向的学科能力诊断评价及教学改进系统》《基于课堂教学行为大数据的理论与实践》《“新一千零一夜”农村寄宿留守儿童睡前故事》《少年派素养课程体系及科技助学模式》《云桥学院：农村教师与高校师范生专业互助成长平台》《“课程、空间、活动”三位一体的创客教育实践》《学生综合素质评价的实践与探索》《BOXFISH盒子鱼英语App》及《亲近母语：以儿童阅读推进书香校园建设》。

“金砖故事 魅力厦门”系列报道④

空中自行车道，让城市骑行畅通无阻

■本报记者 陈佩珍

作为我国最早成立的四个经济特区之一，生态环境历来是厦门城市建设管理的一条生命线。世界最长、中国首条空中自行车道的建成也是厦门落实绿色发展理念，走内涵式、集约化城市发展道路的重要实践。

蓝图变现实仅用5个月

云顶路空中自行车道建设之前，国内尚无相应的标准及规范，为此，厦门市收集整理了大量文献，并邀请丹麦建筑公司进行方案咨询，提出了国内首创技术标准，以桥梁高架形式，沿BRT（快速公交系统）两侧布置建设空中自行车道。该项目从酝酿到建成，仅用5个月时间。

“建设自行车快速专用道，我们最初遴选了好几条线路，最后选择了在BRT高架桥底下。因为这样可以利用BRT原

有的结构架设新高架，节约空间，加之沿线大型商业体、住宅区密集，在那里设置自行车专用道能方便市民出行。”云顶路空中自行车快速道建设单位项目经理饶健辉介绍。

今年1月底，云顶路空中自行车道正式投用。线路起点位于厦门BRT洪文站，沿莲前东路BRT向西至云顶路交叉口，右转至云顶路沿BRT一直向北，终点位于BRT县后站，全长约7.6公里，是世界最长的空中自行车道。

云顶路空中自行车道共设置11个出入口，衔接沿线的BRT站点、公交站和地面自行车站点，串起3个园区、5个大型居住区、3个大型商业中心。全线共规划了7个平台，设置了355个公共自行车停车位和253个社会自行车停车位，并配备了自行车调度升降梯。在蔡塘站，记者看到，空中自行车道的路面被划分为三个区域，其中绿色为骑行区、橙色为缓冲区、蓝色为休息区。

“云顶路空中自行车道不仅在形态上创新，用的材料也突破常规，桥梁采用钢箱梁结构，下部为钢墩柱，基础采用桩基础。钢柱及桥梁面漆采用灰白色的环保油漆涂装，防腐年限达25年。桥面铺装材料采用绿色晶钢树脂复合材料，涂层薄至8毫米，防水、耐热、耐摩擦，同时还环保可持续。”厦门市公共自行车管理有限公司快速道服务中心工作人员魏剑隆向记者介绍。

有效缓解公共交通压力

根据厦门市政园林局的部署，厦门市政集团还在云顶路空中自行车道设立了洪文、蔡塘2个志愿服务驿站，其职能包括协助维护出入口秩序管理、提供咨询、巡检等服务，并通过共建活动平台，挖掘志愿服务资源，实现空中自行车道志愿服务常态化。

云顶路空中自行车道的运营时间为每天6时30分至22时30分，采用封

闭式管理，通过应急调度中心对客流进行动态监控，当客流达到设计峰值流量时，中心调度会发布指令进行管控；当公共自行车停放平台车辆不足时，由区间调度及时调运车辆，满足市民的正常出行。

据介绍，这条空中自行车道仅供公共自行车和社会自行车使用，禁止机动车辆、电动车和行人通行。出入口还设置了智能识别系统，实现快速检测识别，而且每隔200米设有视频监控镜头、各类警示标识和减速提醒设施。为了保障骑行者的安全，云顶路空中自行车快速道设计峰值流量为单向2023辆/小时，设计时速为25公里/小时。

“这条7.6公里的空中自行车道来回骑行只需要一个小时。”魏剑隆表示，空中自行车道的建成有效缓解了厦门的公共交通压力，尤其是在上下班高峰期。

（本报厦门8月20日专电）



厦门市云顶路空中自行车道全长约7.6公里，是世界最长、中国首条空中自行车道，今年1月底正式投用。全线共规划了7个平台，设置了11个出入口以及355个公共自行车停车位、253个社会自行车停车位，并配备了自行车调度升降梯。图为骑行者在空中自行车道仙岳路交叉段骑行。

图/视觉中国