

让广阔大地上的遗产活起来

# 中轴线：北京旧城的灵魂和脊梁

## 申遗文本调整7年有望今年完成初稿

■本报驻京记者 周渊

中轴线是北京旧城的灵魂和脊梁。打开北京地图可见，这条贯穿南北、长达7.8公里的城市中轴线南起永定门，北到钟鼓楼，汇集了古都建筑的精髓，见证了古城的沧桑变迁。作为世界上现存最长的城市中轴线，北京中轴线申遗多年来牵动着众人的目光。

记者从北京市文物局获悉，《〈中轴线申遗综合整治规划〉编制计划》近日“落槌”，申遗所需文本、保护规划和缓冲区范围划定等方案有望年内完成初稿，并将于2018年正式启动中轴线综合整治，经治理、修缮、展示、监测等，最终形成成熟的北京中轴线保护管理机制，拟于2030年申报世界文化遗产。

### 申遗文本随城市规划不断调整

正如建筑大师梁思成所言：“北京独有的壮美秩序就由这条中轴的建立而产生；前后起伏，左右对称的体形或空间的分配都是以这条中轴为依据的；气魄之雄伟就在这个南北延伸、一贯到底的规模。”

北京中轴线形成于元代，迄今为止最完整的记录现于今年6月故宫博物院首发的《北京中轴线古建筑实测图集》。这批资料由当时营造学社社长朱启钤策划，建筑师张博主持完成。历时四年，测绘者绘制了中轴线沿线主要古建筑实测图共704幅，汇集了北京中轴线上最主要的115座古建筑。

中华人民共和国成立后，中轴线上还新建了人民英雄纪念碑、毛主席纪念堂、人民大会堂、中国国家博物馆等新建筑。目前，北京中轴线遗产申报核心区及缓冲区总面积在50平方公里以上，囊括了北京旧城大多数文物古迹、河湖水系、历史街区等。

2011年，北京市首次提出“应特别保护和规划好首都文化血脉的中轴线，并力争为其申报世界文化遗产”。同年6月11日，适逢“文化遗产日”，北京中轴线申遗工程启动，目标是：将故宫、天坛、永定门一线古建筑群以“轴线”形式整体收入世界文化遗产名录。2012年11月，国家文物局正式将北京中轴线列入《中国世界文化遗产申



从景山公园万春亭鸟瞰北京中轴线上的钟鼓楼。

图/视觉中国

遗预备名单》。2013年，中轴线上最后一组被占用文物建筑——景山寿皇殿古建筑群腾退北京少年宫。目前，中轴线申遗综合整治规划仍在制定中。

中轴线申遗为何迟缓？北京市文物局相关负责人解释，主要是因为近年来随着北京城市规划不断调整，疏解非首都功能等项目启动，中轴线申遗文本也随之不断调整，今年将完成初稿。

### 积极推动沿线文物保护修缮

作为世界上独一无二的城市轴线，中轴线将皇家建筑、传统商业街区、传统居住区等串联在一起，随之而来的文物保护单位产权混乱、使用不合理和文物腾退资金缺口较大等问题，也拖慢了中轴线申遗的节奏。

“恢复一轴一线文化魅力景观，配合中轴线申遗，积极推动沿线文物保护修缮，成为近年来北京全市文保工作重点。”北京市文物局文保处副处长李粮企介绍。

数据显示，近5年来，针对中轴线周边文物建筑保护已投入专项经费近5亿元，先后对属于中轴线核心遗产点的天坛、景山、社稷坛、太庙、钟鼓楼等进行修缮，对天安门城楼及城台进行了中华人民共和国成立以来第一次全面性结构勘察检测。今年还将继续安排正阳门城楼及箭楼、景山寿皇殿、大高玄殿等文物修缮工程，预计投入专项资金9000多万元。

另外，对中轴线缓冲区治理，则由多部门、多机构协同推进空间织补、景观重塑与环境综合整治，具体包括：拈花寺、京师大学堂等重要文物的腾退及合理利用，启动中轴线沿线第一历史档案馆等单位的迁建，完成天坛外坛65栋筒易楼棚户区改造并恢复外坛历史风貌等。

### 大高玄殿将对公众开放

李粮企表示，这两年，中轴线上的文保项目包括天安门东西朝房修缮工程、皇城墙遗址修缮工程等，另有关关注度较

高的重要级文物——475岁“高龄”的大高玄殿和寿皇殿古建筑群目前也正在修缮，预计今年将竣工。

坐落于故宫西北角的大高玄殿是中国唯一一座明、清两代皇家御用道观，这一命运多舛的建筑直至2010年才正式回交故宫，并开始全面勘察调研、规划设计、修缮保护和研究。去年11月，故宫博物院举行大高玄殿正殿宝匣归安，大高玄殿完成正脊合龙，研究性修缮保护项目取得阶段性成果。

根据今年初获国家文物局批复的《大高玄殿文物保护规划》，从2016至2035年，拟投资约1.26亿元，分“三步走”，逐步恢复这座皇家道观昔日恢宏的建筑格局和室内陈设。《规划》明确指出，2020年前大高玄殿将开门迎客。

李粮企同时指出，聚焦中轴线，近年还有中山公园、北海公园等一批重量级古迹将陆续启动修缮。

(本报北京8月18日专电)

## 人社部印发《通知》加强招聘信息管理 集中整治互联网招聘平台

据新华社北京8月18日电（记者叶昊鸣）针对部分招聘网站、人力资源服务机构违规发布虚假信息，造成部分求职者上当受骗、严重损害求职者合法权益的问题，人社部近日印发了《关于进一步加强对招聘平台实施集中整治，严厉打击各类违法违规行为；对违反法律法规规定，侵害劳动者合法权益，造成财产损失或者其他损害的，依法承担民事责任，构成犯罪的依法追究刑事责任。

通知指出，各地要建立招聘信息发布情况定期检查和不定期抽查制度，确保招聘信息真实合法；建立年度报告公示制度，将招聘信息服务情况向社会公示；加强招聘信息管理；建立守信激励和失信惩戒机制，增强行业自律。

通知要求，各地要加强对招聘行为的管理；用人单位不得以招聘人员为名牟取不正当利益或进行其他违法活动；人力资源服务机构特别是互联网招聘平台要加强对招聘单位的资质认证和信息发布人员的实名认证，加强对求职者用人单位信息的保护。

通知还要求，各地要加强法律法规宣传和就业政策解读；定期发布诚信人力资源服务机构名单；加强对失业人员和高校毕业生的职业指导；多渠道发布招聘欺诈典型案例和有关要求，帮助劳动者增强防范识别能力和自身权益保护意识。

## 教育部办公厅下发《通知》，加强高校成果转化部门的人员配置和经费保障

完善成果转化运营保障机制

本报讯（记者樊丽萍）教育部办公厅最新下发《关于高校进一步落实以增加知识价值为导向分配政策有关事项的通知》（简称《通知》）要求，各高校进一步完善科技成果转化运营保障机制，加强成果转化部门的人员配置和经费保障。

教育部要求，各单位要通过组织开展宣讲等形式，加大宣传力度，将中央、省市及高校落实《意见》相关精神与要求传达给一线科技人员，提高广大师生员工对《意见》精神的认识和理解，营造实施以增加知识价值为导向分配政策的良好氛围。要强化科技成果转化运营保障。加大对科研辅助人员的激励。各高校要进一步完善科研辅助人员管理制度，健全科研辅助人员激励机制。

《通知》还要求，完善兼职兼薪管理制度、科研财务助理制度。高校要结合本单位实际，建立健全规章制度，规范科研人员兼职兼薪行为，切实减轻科研人员财务报销负担等。

## 一线城市房价环比趋于稳定 因地制宜、因城施策的房地产调控政策持续见效

本报讯（记者张晓鸣）因地制宜、因城施策的房地产调控政策持续发挥作用。昨天，国家统计局发布的数据显示，一线城市房价环比趋于稳定，二三线城市涨幅有明显回落。

国家统计局初步测算，7月份，一线城市新建商品住宅价格环比持平，二手住宅价格下降0.1%；二线城市新建商品住宅和二手住宅价格环比均上涨0.4%，涨幅均比上月回落0.2个百分点；三线城市新建商品住宅价格环比上涨0.6%，二手住宅价格上涨0.4%，涨幅均比上月回落0.3个百分点。

从同比看，70个大中城市中一二线城市房价同比涨幅持续回落。据国家统计

局测算，一线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅均连续10个月回落，7月份比6月份分别回落1.7和2.0个百分点。二线城市新建商品住宅价格同比涨幅连续8个月回落，7月份比6月份回落0.8个百分点；二手住宅价格同比涨幅连续6个月回落，7月份比6月份回落0.5个百分点。

从热点城市来看，15个一线和热点二线城市新建商品住宅价格同比涨幅继续全部回落。从环比看，10个城市价格环比下降或持平，5个城市微涨，最高涨幅为0.4%。其中，北京、天津、南京、福州、郑州、深圳、成都等城市新建商品住宅价格环比下降。

近两年来试图入境的难民和非法移民人数猛增，联合国难民署发出警告——  
西班牙应付不了这么多偷渡者

近两年来试图登陆西班牙的难民和非法移民人数猛增，联合国难民署17日发出警告：西班牙目前的能力难以安置如此数量庞大的偷渡者。

联合国难民署驻西班牙办事处发言人玛丽亚·赫苏斯·维加说，西班牙警方人力和物力资源严重不足，缺乏与北非难民和移民沟通的翻译人员，可供难民住宿的地方也不够。

“这个国家准备不足，即使是应对从海上登陆的正规移民的非法移民，能用的资源和手段也可谓匮乏。”维加呼吁西班牙政府应有“适当机制”，确保难民到来时“受到有尊严的对待”。

西班牙海岸警卫队16日救起593名偷渡者，包括35名儿童和一名婴儿。这些人分乘15艘船只，从摩洛哥出发，试图穿越直布罗陀海峡进入西班牙。这是自2014年8月在一周内截获约1300名偷渡者以来，西班牙单日截获偷渡者人数最高的一天。

今年以来，已有大约9300名难民和非法移民从海上登陆西班牙，另外3500人进入西班牙位于摩洛哥北部的两块“飞地”休达和梅利利亚，那里是欧盟国家唯一与非洲交界的领土。

联合国难民署统计显示，从海上进入西班牙的难民大部分来自摩洛哥，一部分来自阿尔及利亚。多数来自摩洛哥、几内亚和冈比亚。

国际移民组织上周说，近来难民进入欧洲的几大“最受欢迎”目的地之中，西班牙有超越希腊的趋势。今年以来，超过1.2万人涌入希腊。不过意大利仍稳居第一，今年已有超过9.7万非法移民涌入意大利。今年以来有超过11.3万非法移民和难民试图从海上进入欧洲，2300多人死于偷渡途中，其中119名遇难者的目的地是西班牙。

沈敏（新华社供本报专稿）

## 荷兰开审“毒鸡蛋”始作俑者

在欧洲，比利时、荷兰、德国等17个国家已发现被氟虫腈污染的鸡蛋。欧盟定于下月就“毒鸡蛋”事件召开“危机会议”。

“毒鸡蛋”风波据信源自荷兰一家为农场提供杀虫服务的公司“鸡之友”。“鸡之友”两名主管上周被荷兰警方逮捕。15日，他们在荷兰兹沃勒市一家法院出庭。

庭审结束后，法院发表声明说，检方怀疑这两人在荷兰的禽类养殖场使用了氟虫腈，“这两人据信早已知晓氟虫腈被禁用的要求。”两人将继续被拘留。

据荷兰一家农户联合会本周早些时候消息，“毒鸡蛋”风波估计已造成相关行业上亿欧元的经济损失。17日，比利时政府宣布，将提出民事诉讼，为因“毒鸡蛋”遭受经济损失的比利时企业索赔。

比利时首相办公室当天在一份声明中说，造成“毒鸡蛋”事件的“经营者”必须承担民事责任，赔偿损失。但这份声明没有提及起诉对象。

吴宝清（新华社供本报专稿）

文在寅力挺被强征劳工对日索赔

这就是判例。政府会持这种立场应对历史问题。”

文在寅是在当天回答日本记者提问时作出上述表态。日本《每日新闻》报道称，以往历届韩国政府都坚持两国间劳工问题已经解决。虽然韩国最高法院肯定劳工个人索赔权后，不少法院作出日企赔偿判决，但韩国政府始终避免就此表明立场，文在寅此番表态可能给日韩关系带来负面影响。

17日，日本外务省就此向韩国政府提出抗议。

刘秀玲（新华社供本报专稿）

# 为什么受伤的总是欧洲

西班牙巴塞罗那17日发生一起货车撞人事件，已造成13人丧生，100多人受伤。这是西班牙自2004年马德里列车爆炸案以来发生的最严重恐袭，也是恐怖分子对欧洲发动的又一次血腥攻击。分析认为，随着极端组织“伊斯兰国”在伊拉克和叙利亚的老巢已经或即将被摧毁，该组织可能会为了进行报复和转移力量而对欧洲发动更多恐袭。同时，欧洲自身的经济和社会问题也为恐怖主义蔓延提供了土壤。

### 巴塞罗那及周边发生多起恐袭或疑似恐袭事件

当地时间17日下午，在巴塞罗那市中心的兰布拉斯步行街上，一辆白色厢式货车突然高速冲向行人。目击者说，货车速度很快，而且撞人后毫无减速迹象。当地警方认为这是一起恐怖袭击事件，目前已逮捕两名嫌疑人。此后不久，在巴塞罗那一处交通检查站，一辆汽车撞倒两名警察后逃逸。肇事司机随后被打死。目前警方尚在调查这两起事件是否存在联系。

数小时后，位于巴塞罗那以南100多公里处的海滨小镇坎布里尔斯，又发生一起汽车撞撞人事件，导致六名平民和一名警察受伤。警方随后与一伙携带自杀爆炸装置的恐怖嫌疑人在坎布里尔斯发生激烈交火，打死四人、打伤一人。警方认为，这一事件可能与巴塞罗那恐袭有关。

目前，极端组织“伊斯兰国”已宣称实施了巴塞罗那恐袭事件，并称此举针对的就是参与美国领导的打击“伊斯兰国”国际联盟的国家。

巴塞罗那恐袭发生后，西班牙首相拉霍伊在社交媒体上表示：“恐怖分子摧毁不了一个热爱自由而不是暴行的团结的民族。西班牙全国此刻都与受害者及其家人在一起。”

恐怖分子的暴行令世界震惊，遭到国际社会一致谴责。联合国安理会发表媒体声明，重申任何形式的恐怖主义都是对国际和平与安全的最严重威胁之一。

### 内外两方面因素造成欧洲恐怖活动频发

恐怖分子为何选择对西班牙下手？南京大学政府管理学院国际政治学副教授毛维准在接受新华社记者采访时说，这可能是因为法国、德国、英国此前都遭受过恐袭，提升了反恐警戒水平，而西班牙对恐怖活动的防范相对较弱，使恐怖分子容易得手。

欧洲为何成为恐怖活动频发之地？专家认为，这存在内外两方面因素。

从外部因素看，“伊斯兰国”在叙利亚和伊拉克的“根据地”遭到围剿，生存空间越来越小，因此把目光转向欧洲。与此同时，最近几年有大批欧洲极端分子加入“伊斯兰国”，赴中东战场参战。现在这批人逐渐回流欧洲，也为极端组织在欧洲制造事端创造了条件。“尽管在一些国家的合作打击下，‘伊斯兰国’在中东的地盘缩小了，但‘伊斯兰国’的成员已

经向其他地区输出。其恐怖主义思想也可能随之进一步扩散，对其他国家的极端分子造成影响。”毛维准说。

从内部因素看，受金融危机影响，欧洲许多国家经济发展停滞、社会矛盾加剧。而难民潮进一步激化了社会矛盾，为恐怖主义的蔓延提供了土壤。“从整个欧盟的角度看，它在人员流动方面控制比较弱，安检等防范措施也不到位，因此给恐怖主义以可乘之机。”毛维准认为，在打击恐怖主义方面，欧洲各国应加强合作，分享相关情报，采取协同打击行动。同时，欧盟应加强对人员流动的管控。

中国国际问题研究院欧洲所所长崔洪建指出，欧洲反恐必须从技术层面和政治层面同时推进。欧洲各国宗教、文化和社会情况差异较大，政策不一，其内部边界又处于开放状态。在政治层面的问题得到解决之前，仅靠技术层面的措施难以有效应对恐袭。崔洪建说，欧洲现在给出的方案是在内部建设反恐联盟，对外减少干涉行动，这一方向是对的，但还不全面，还需要在社会融合上实现突破。



巴塞罗那恐袭事件发生后，警察和其他人员在救援一名伤者。

视觉中国

联合国安理会强烈谴责巴塞罗那恐袭事件

## 呼吁国际社会加大打击恐怖主义力度

据新华社联合国8月17日电 联合国安理会17日发表媒体声明，强烈谴责当天发生在西班牙巴塞罗那市的恐怖袭击事件，呼吁国际社会打击恐怖主义活动。

声明说，安理会成员向死难者家属及西班牙政府表示深切同情和慰问，希望伤者早日康复。声明说，安理会支持西班牙反恐，强调国际社会应加大对恐怖主义和助长恐怖主义

的极端主义暴力活动的力度。安理会重申，任何形式的恐怖主义都是对国际和平与安全构成的最严重威胁之一；任何恐怖主义活动，无论目的如何、何时何地发生、主使者是谁，都是无可开脱的犯罪行为。

安理会重申，所有国家必须尽全力遏制恐怖主义活动给国际和平与安全带来的威胁。安理会强调必须将这一恐怖主义行径的实施者、组织者、资助者和支

持者绳之以法，同时敦促所有国家按照国际法和安理会相关决议规定的义务，在这方面与西班牙政府和其他有关方面积极合作。

联合国秘书长古特雷斯当天通过发言人发表声明，谴责巴塞罗那恐怖袭击，表达联合国对西班牙政府打击恐怖主义和极端主义暴力活动的支持。他呼吁尽快将制造这起恶劣事件的元凶绳之以法。

新华社北京8月18日电

新华社北京8月18日电

新华社北京8月18日电