

从“人民的获得感”看全面深化改革

蒋昌建

核心观点

一切全面深化改革的制度安排及其制度绩效，要能够促进经济和社会的全面发展，更重要的是，要不断把“蛋糕”做大，把不断做大的“蛋糕”分好，让人民群众有更多的获得感，有更多的人生活体验

相关能力的激活。产业扶持政策、转移就业政策、异地搬迁政策和社会保障政策，这些制度装置覆盖了贫困人口的基本问题，这些制度装置覆盖了贫困人口的基本问题的解决途径。另一方面，制度收益，是切切实实生活体验收益，而不是数字虚拟收益。这种收益，不同于世界其他政治实体的政治功利性的短期收益，是长期收益，这是我们精准扶贫的客观要求。

发展体验蕴含着改变现状的动力

让人民群众有更多的美好生活体验，

文匯时评

中国新闻名专栏

十集电视政论专题片《将改革进行到底》，充分反映了以习近平同志为核心的党中央带领全国人民推进全面深化改革的伟大实践，展现了一场波澜壮阔的改革史诗，也使我们站在一个新的高度体会到改革的伟大意义和现实作用。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”因此，一切全面深化改革的制度安排及其制度绩效，要能够促进经济和社会的全面发展，更重要的是，要不断把“蛋糕”做大，把不断做大的“蛋糕”分好，让人民群众有更多的人获得感，有更多的人生活体验。

把“蛋糕”做大，还要把“蛋糕”分好

让人民群众有更多的美好生活体验，

强调的是全面深化改革的绩效不能只看总量的增长，不能只看经济增长，要看经济和社会的全面发展。要通过全体人民的最基本的生存体验和发展体验来检验改革成功与否。生存体验是一切美好生活体验的基础，中国共产党人并没有把全面深化改革的关注点仅仅放在经济增长的总量上和社会发展的宏观数据上，而是紧紧盯住7000万贫困人口这一基本事实。让7000万人脱贫，让他们有更为美好的生存体验，为他们能够获得更高层次的美好的生活体验创造条件，是全面深化改革的重点工作。

让人民群众有更多的人美好生活体验，注重的是全面深化改革中新确立的制度装置，不是简单的制度变迁，而是能够切实地给广大人民带来制度收益。制度作用于人，而人各有别。全面深化改革中精准扶贫的一系列制度装置的设计与推行，取决于对扶贫对象的精准画像，这决定了我们需求的精准定位，他们自身获得美好生存体验的资源条件的开发和

金色映照新航程

——写在金砖国家领导人第九次会晤倒计时一个月之际

凤凰花开，白鹭翱翔。一个月后，世界的目光将投向金砖国家领导人厦门会晤。人们期待，金砖合作由此开启第二个“金色十年”。

今年7月，习近平主席在出席二十国集团领导人汉堡峰会期间，主持金砖国家领导人非正式会晤。习近平主席诚挚地表示，期待着同大家围绕“深化金砖伙伴关系，开辟更加光明未来”主题，共同推动厦门会晤取得丰硕成果，为深化金砖合作注入新动力，为完善全球治理提供新方案，为促进世界经济增长作出新贡献。

历经10年风雨历程，金砖合作已经站在一个新的历史起点。中国接棒主席国，肩负责任担当，胸怀和平发展，同各方携手同心，凝聚最大共识，规划发展蓝图，开启新的航程。

厚植伙伴关系基础，擘画金砖新蓝图

国土面积占全球30%，人口总量约占44%，经济总量占23%。过去10年，金砖国家对世界经济增长的贡献已经超过50%，成为拉动世界经济增长的重要引擎。

这些数字，折射出新兴市场国家和发展中国家群体崛起的历史大势，赋予金砖国家拓展合作、携手前行的坚定信心。

遥望前路，人们期待厦门会晤推动金砖国家合作迈上新台阶，为全球发展作出新贡献。

——厦门会晤寄托着深化务实合作、促进共同发展的期待。

两年半前，巴西青年马科斯凭借敏锐的商业嗅觉，进军厦门石材市场。通过把物美价廉的中国石材产品出口到巴西，马科斯的公司规模越做越大，2016年出口额已经达到1000万美元。创业期间，他还和中国姑娘晓薇喜结良缘。

马科斯的创业故事，是金砖合作日益走深走实的鲜活样本。

一组数据代表着令人鼓舞的成就。2017年上半年，中国自金砖国家进口快速增长，金额超过701.6亿美元，增速达33.6%，高于同期外贸进口增速14.7个百分点。

另一组数据显示了差距，也预示着机遇。金砖国家GDP占全球经济总量比重达到23%，但贸易规模占比只有16%，投资规模则更小，可挖掘的空间仍然很大。

加强宏观经济政策协调，对接五国发展战略，全面落实《金砖国家经济伙伴战略》；

推动金砖国家在结构性改革、基础设施投资、国际税收合作等重点领域取得积极进展；

完善新开发银行，应急储备安排等现有合作机制，并探索新的财金合作领域，进一步丰富金砖国家务实合作的内涵；

……

打造新的“金色十年”，中国致力于同其他金砖成员国一道，深化务实合作、实现互利共赢，不断提升金砖“含金量”。

“可以预期，这次厦门会晤将在务实合作领域取得新的成果。”复旦大学金砖国家研究中心主任沈逸说，拓展务实合作有助于金砖国家之间更好弥合分歧、增进互信，增强对金砖合作机制的信心。

——厦门会晤寄托着完善全球治理、共同应对挑战的期待。

构建开放型世界经济、奉行多边主义、加强全球经济治理、推动共同发展……习近平主席在二十国集团领导人汉堡峰会上用四个“毫不动摇”阐明中国主张，引起世界广泛共鸣。

作为各自所在区域有重要影响力的大国和二十国集团、世界银行、国际货币基金组织等国际组织的重要成员，



航拍厦门环岛路上的CBD商圈(2016年12月6日报)。

新华社记者 魏培全摄

金砖国家有能力也有义务为加强全球治理、应对全球挑战贡献智慧。

俄罗斯金砖国家研究委员会执行主任托洛拉亚认为，金砖国家的诉求是改变全球治理结构，让正在上升的经济体在其中占据应有的位置。

“在当前形势下，金砖国家应继续推动国际货币基金组织以及世界银行等机构的良性变革，更好发挥新开发银行的作用，支持金砖国家及其他新兴市场国家和发展中国家的发

展努力。”沈逸说。

——厦门会晤寄托着探索机制建设、提高合作效率的期待。

接棒主席国以来，中国为完善金砖合作机制提出了多项倡议：

拓展金砖国家政治安全合作，通过安全事务高级代表会议、外长会议、协调人会议等，加强战略沟通、增进政治互信、提升国际事务影响力；

健全金砖国家经贸合作组织架构，形成以经贸部长会议为主导、各专业工作组和专家组为支撑的合作体系，提高金砖经贸合作的效率和执行力；

探索“金砖+”拓展模式，与发展中国家建立更为广泛的伙伴关系，把金砖合作打造成当今世界最有影响力的南南合作平台；

……

欧亚开发银行首席经济学家利索沃利克表示，中国提出的“金砖+”模式为各经济联盟提供了更多选择机会，将有助于实现金砖国家的进化，为全球经济一体化进程注入新动力。

发挥主席国引导力，打造金砖新气象

站姿、手势、鞠躬，反复的训练最近成了集美大学英语专业学生陈谧的头等大事。“我们应该展示中国年轻人的精气神，热情自信地服务好来自金砖各国的客人。”陈谧说。

距离厦门会晤还有一个月，会务志愿者们培训已经进行最后阶段，厦门整个城市也在做最后的筹备冲刺，会务活动安排、场馆准备、安全保卫各项工作正紧张有序进行。这是厦门会晤筹备的一个侧面。

接棒主席国以来，中国引领金砖国家合作进程，确定合作“路线图”，已经召开各层级、多领域的会议为厦门会晤进行成果准备。

——层级多样、内容广泛，主席国推动各方为厦门会晤积蓄成果。

7月28日，北京钓鱼台，第七次金砖国家安全事务高级代表会议成功举行。习近平主席会见外方代表团团长，肯定会议所达成的共识和为金砖国家

领导人厦门会晤所作的重要政治准备。

从初春到仲夏的四个月间，金砖国家协调会议以及财长和央行行长会议已经分别召开两次，从政治和财金领域为厦门会晤做了成果准备。

此外，中国通过主办外交、教育、文化、卫生、环保、农业、科技创新等系列活动，让各方深入沟通，谋划合作前景。

从承诺以结构性改革应对新局面到推动金砖国家新开发银行取得新进展；从签署税务合作备忘录到电子商务合作倡议；从开展友好城市交流到媒体合作提升国际话语权；从推动金砖国家集团合作到政治解决热点问题……金砖国家达成广泛共识，务实合作稳步推进。

“相信厦门会晤将凝聚金砖国家合作意愿，开启金砖合作新的黄金时代。”俄罗斯副外长、金砖国家事务协调人里亚布科夫说。

——与时俱进，不断创新，主席国推动金砖合作成色更足。

举办政党论坛、媒体高端论坛、媒体联合摄影展、运动会……金砖国家以新形式、新内容增强民众对金砖合作的参与度，进一步夯实民意基础。

经济技术合作被首次纳入金砖国家经贸合作议程，全面启动贸易投资便利化、服务贸易、电子商务等领域的能力建设合作，金砖经贸合作机制化、系统化和实心化的进程进一步加快。

4月18日，纽约，联合国总部。中国常驻联合国代表刘结一代表金砖国家在联大“可持续发展目标筹资问题高级别讨论会”上做共同发言，这标志着金砖国家首次在联合国场合共同发声。

——互联互通，开放包容，“一带一路”为金砖合作开辟新路径。

陆与海连接，“一带”与“一路”携手。有观察人士认为，金砖国家领导人会晤举办地厦门作为“一带一路”建设枢纽城市，有望成为“一带一路”倡议与金砖合作机制对接的起点。

“‘一带一路’倡议能够促进金砖国家间的互联互通，金砖国家合作成果可以向‘一带一路’沿线国家进行推广和复制。”中国综合开发研究院研究员郑鑫说。

不少金砖国家人士在谈到对华合作时，不约而同地提起“一带一路”。“中国这一倡议正为金砖国家合作开辟新的路径。

南非农林渔业部部长森泽尼·佐夸纳说，“金砖国家农业合作要解决货物运输的互联互通问题。”

巴西外长努内斯说：“我们对‘一带一路’框架下的投资和其他中国投资都是开放的。”

俄罗斯经济发展部长奥列什金说：“欧亚经济联盟同‘一带一路’建设对接将创造新的可能性。”

印度观察家研究基金会孟买地区主席库尔卡尼说：“相信今年的峰会将会探讨金砖国家如何更好地参与‘一带一路’建设这个议题。”

深耕互利共赢合作，冀望金砖新征程

上海陆家嘴金融城，金砖国家新开发银行在此落户。这个历史上第一次由新兴市场国家自主成立并主导的国际多边开发银行，开业两年多来，焕发出勃勃生机，令世人瞩目。

仅去年一年，新开发银行就批准了来自5个成员国的7个项目，规模达15亿美元。今年有望批准10至15个贷款项目，为金砖国家绿色能源及交通基础设施建设提供急需的资金。

从2013年完成可行性论证、2014年签署协议章程，到2015年正式开业、2016年公布首批贷款项目，新开发银行已经成为金砖国家开展互利合作的“有形抓手”。

从2006年首次金砖国家外长会议到2017年金砖国家领导人厦门会晤，金砖合作枝繁叶茂，硕果累累，不仅造福五国人民，也惠及世界人民。

10年来，“金砖力量”蓄满机遇，金砖国家共谋发展、不断前行。

五国经济总量在世界经济中的比重从12%上升到23%，贸易总额比重从11%上升到16%，对外投资比重从7%上升到12%，30亿人民的生活质量日益改善。

今年上半年，在世界经济持续复苏但风险犹存的背景下，金砖国家的经济仍是全球经济增长的亮点。

“金砖国家重获国际企业和投资人的信心。”西班牙《对外经济》刊文如是说。

从政治安全、经济金融、人文交流到机制建设，秉持着开放、包容、合作、共赢的金砖精神，金砖合作契合五国客观需要，顺应了历史大势。

“金砖国家合作，不仅为五国发展提供了重要平台，更通过推进全球经济治理改革进程，大大提升了新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权。”中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽说。

潮平岸阔催人进，风起扬帆正当时。让我们一起期待，承载30亿人民福祉的金砖巨轮从厦门再起航，开启新的历史征程。

新华社记者 侯丽军 王慧慧 崔文毅 康森 付敏 (新华社北京8月2日电)

体验，是广大人民群众比较敏感的体验，它蕴含着改变现状的动力，也蕴含着对美好生活体验的憧憬。

让人民群众有更多的美好生活体验，关键看全面深化改革是否能够反映时代变化和社会变革的实际，是否能够顺应广大人民群众安身立命的需求。近年来的生育制度改革和医疗制度改革，不但反映了人口结构变化的需要和人们关注健康的需要，也反映了人们美好生活体验在人的自然生长上的选择和人们对美好生活质量体验的诉求。美好生活的体验，不应该是一种顾此失彼的零和体验，而是一种美好叠加的体验。

既立足中国实际，又重视比较体验

让人民群众有更多的美好生活体验，放眼于全面深化改革的国际环境和人类历史进程，既立足中国的实际，又重视美好生活的比较体验。中国改革的进程是交织着

“牢牢把握我国发展的阶段性特征，牢牢把握人民群众对美好生活的向往。”习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话中强调的这“两个牢牢把握”，是我们谋划和推进党和国家事业发展的重要前提。

带领人民创造幸福生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。党的十八大以来，习近平总书记提出以人民为中心的发展思想，就保障和改善民生作出一系列重要论述。阐述中华民族伟大复兴的中国梦，强调“中国梦归根到底是人民的梦”；全面建成小康社会，强调“小康不小康，关键看老乡”；一个都不能掉队”；全面深化改革，强调“把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感”；全面依法治国，强调“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”；全面从严治党，强调“关键问题是保持党同人民群众的血肉联系”……五年来，经济下行压力下各项民生指标逆势上扬，改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强着人民群众的获得感、幸福感。这印证着保障和改善民生“没有终点站，只有连续不断的新起点”的执政理念，兑现了“在经济社会不断发展的基础上，朝着共同富裕方向稳步前进”的坚定承诺，彰显着“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”的价值追求。

处大事贵乎明而能断。经过改革开放近40年的发展，我国社会生产力、综合国力、人民生活水平实现了历史性跨越，人民对美好生活的向往更加强烈，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，我国发展呈现出新的阶段性特征。认识和把握我国社会发展的阶段性特征，要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，从历史和现实、理论和实践、国内和国际等的结合上进行思考，从我国社会发展的历史方位上上思考，从党和国家事业发展大局出发进行思考，得出正确结论。

当代中国的最大国情、最大实际就是我国仍处于社会主义初级阶段，这是我们认识当下、规划未来、制定政策、推进事业的客观基点。我们在任何情况下都要牢牢把握这个最大国情，推进任何方面的改革发展都要牢牢立足这个最大实际。同时，又要更准确地把握我国社会主义初级阶段不断变化的特点，坚持党的基本路线，顺应人民群众对美好生活的新期待，在继续推动经济发展的同时，更好解决我国社会出现的各种问题，更好实现各项事业全面发展，更好发展中国特色社会主义事业，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

我国发展已站到新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段。机遇不会等着我们，问题也不会等待我们。全党要以习近平总书记“7·26”重要讲话精神为指导，牢牢把握我国发展的阶段性特征，牢牢把握人民群众对美好生活的向往，以新发展理念引领发展，一步步实现好以人民为中心的发展，确保如期建成得到人民认可、经得起历史检验的全面小康社会，不断朝着全体人民共同富裕、社会全面进步的目标前进。

(载8月3日人民日报 新华社北京8月2日电)

北京副中心总体设计基本完成

将引导中心城区人口随功能转移

本报北京8月2日电（驻京记者周洲）备受关注的北京城市副中心建设又有新进展，记者日前获悉，北京副中心总体城市设计已经基本完成。

北京市规划国土委负责人表示，副中心规划突出以疏解作为“牛鼻子”，突出生态环境建设和历史文脉传承，打造世界一流和谐宜居的城市副中心。目前，规划部门已经基本完成副中心总体城市设计和6个重点地区的详细城市设计，正在编制城市副中心155平方公里的控制性详细规划、通州区906平方公里的总体规划。

据了解，今年下半年，北京市四套班子将启动搬迁，未来将有更多的人来到副中心。对此，该负责人指出，规划将突出解决“大城市病”。

按照规划，城市副中心与中心城区、新城之间，将构建七横三纵的轨道交通线网，五横两纵的高速公路、快速路网络，在城市副中心内则将加密路网形成小尺度街区。加强城市副中心与中心城区、新城的交通联系，提高通勤能力只是一方面，更重要的是要引导中心城区人口随功能转移，实现宜居宜业、职住平衡

本地化和全球化、工业化和后工业化等在同一时期叠加演进的过程。一方面，走中国特色社会主义发展道路所带来的美好生活体验，是在一个愈加开放的环境中获得的，因此，让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好的庄严承诺及其实践，就是要让全面深化改革所带来的美好生活体验经得起各种体验的比较；另一方面，中国特色社会主义在推进国家工业化的进程中，又要响应后工业化社会的体验的需求。“绿水青山就是金山银山”，践行绿色发展理念必将让老百姓从生态文明建设中获得获得感。

让人民群众有更多的美好生活体验，从来就是一个过程，是人们生活中各种美好生活因素不断叠加的过程。全面深化改革的历史进程任重而道远，正如《将改革进行到底：人民的获得感》中所说的，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我们一定能够经受住许多具有新的历史特点的伟大斗争的考验，一定能够实现“两个一百年”奋斗目标，一定能够实现中华民族伟大复兴的中国梦！这个梦的实现过程，是中国人更加充满“四个自信”的过程，是中国共产党人带领中国人民实现美好生活体验不断叠加的过程，也必将是人类迈向幸福彼岸的样本。

(作者为复旦大学国际政治系副教授)

人民日报评论员

四论学习贯彻习近平总书记“七·二六”重要讲话精神

人民对美好生活的向往就是党的奋斗目标