

构筑“不能腐”的制度体系

——党的十八大以来纪律检查体制改革综述

党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分,是党要管党、从严治党的必然要求。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于党风廉政建设和反腐败工作的新形势新任务,深入推进党的纪律检查体制改革,激发体制机制活力,创新监督执纪方式,强化法规制度保障,不断推进全面从严治党向纵深发展。

深化“三转” 激发体制机制活力

党的十八届三中全会开启了全面深化改革的大幕,也对全面深化党的纪律检查体制改革作出总体部署。全会明确提出:改革党的纪律检查体制,健全反腐败领导体制和工作机制,改革和完善各级反腐败协调小组职能。

落实中央部署,党的纪律检查体制改革专项小组随之成立。2014年6月,中央政治局会议审议通过了《党的纪律检查体制改革实施方案》,对改革作出明确安排。

各级纪检监察机关根据党章规定和中央要求,不断深化转职能、转方式、转作风,全面推进体制机制改革创新。

——聚焦中心任务,回归监督执纪问责的主业。中央纪委调整内设机构,在行政编制、领导职数总量不变的情况下,增设纪检监察室,新设纪检监察干部监督室,执纪监督部门数量和人力进一步加强。省级纪委也相应完成内设机构和人员调整,并从90%的议事协调机构中退了出来,把更多力量投入到党风廉政建设“主战场”。

——抓住“两个责任”,形成党委纪委齐抓共管的最大合力。首次明确落实党风廉政建设责任

制,党委负主体责任,纪委负监督责任,制定实施切实可行的责任追究制度。将对全面从严治党领导体制和责任主体的认识上升到了新高度。

——落实“两个为主”,不断提升纪检监察工作的独立性和有效性。

推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导。查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。

体制机制的改革,为纪检监察工作注入了新的活力。

2013年,全国纪检监察机关立案17.2万件,给予党纪政纪处分18.2万人;2014年,立案22.6万件,给予党纪政纪处分23.2万人;2015年,立案33万件,给予党纪政纪处分33.6万人;2016年,立案41.3万件,处分41.5万人。

5年来,全国纪检监察机关立案结案数量、给予党纪政纪处分和移送司法机关处理人数等,均呈现大幅增长态势。

立足全面 创新监督执纪方式

7月20日,中央纪委通报2017年上半年全国纪检监察机关纪律审查情况。通报显示,2017年上半年全国纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”处理49.2万人次。其中,第一种形态27.8万人次,占56.6%;第二种形态占33%;第三种形态占5.7%;第四种形态占4.7%。

按照“四种形态”的分类对纪律审查情况进行通报,这是今年以来新的做法。把纪律挺在前面,探索实践“四种形态”,是各级纪委创新监督执纪方式的重要体现。

党的十八大以来,立足于实现党内监督全覆盖,纪检监察机关不断推动党内监督方式方法的改革创新。

推进派驻监督制度改革,全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检监察机构。

2014年12月,中央制定出台《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》,为实现派驻监督全覆盖确定了时间表和路线图。2015年1月,中央纪委在中办、中组部、中宣部等中央和国家机关首次设立7家派驻机构。同年11月,中办印发方案,明确中央纪委设置47家派驻纪检监察组,实现对139家中央一级党和国家机关的派驻机构全覆盖。在47家派驻机构中,27家为综合派驻。综合派驻“吃一家的饭,管几家的事”,充分发挥“派”的权威和“驻”

的优势。

派驻监督的“探头”作用充分彰显。实现全面派驻后的2016年,中央纪委派驻纪检监察组共谈话函询2600件次,立案870件,给予纪律处分730人,分别增长134%、38%、56%。

将巡视监督作为党内监督的战略性和制度安排,赋予巡视制度新的活力。从探索巡视工作“三个不固定”,到常规巡视的同时又着手开展专项巡视,到开展巡视“回头看”和试点开展“机动式”巡视,再到坚定不移深化政治巡视……中央巡视工作不断在改革创新中向纵深发展,新思路、新打法层出不穷,定位越来越明确,站位越来越高。

以中央巡视带动省级巡视、中央和国家机关巡视和市县巡察工作。

截至目前,12轮中央巡视共巡视277个单位党组织,实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖。各省市区党委顺利完成8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视任务,实现了一届党委任期巡视全覆盖。已有62个中央单位探索开展了巡视工作。市县巡察共巡察党组织1410多个。

巡视监督的“利剑”作用愈显锋芒。中央纪委立案审查的中管干部案件中,

超过60%的问题线索来自于巡视。根据巡视移交的问题线索,各地纪检监察机关立案厅局级干部1225人,县处级干部8684人。

着眼长远 强化法规制度保障

7月14日,新修订的《中国共产党巡视工作条例》正式发布。这是2015年8月修订发布的巡视工作条例之后再次修订。条例修订吸收巡视工作最新实践、理论和制度创新成果,为推动巡视工作向纵深发展提供了坚实的制度指引和保障。

实践探索在前,总结提炼在后。将改革的成果通过党内法规制度的保障推动改革不断向前推进,是党的十八大以来纪律检查体制改革的重要特征。

5年来,纪律检查领域的党内法规制度密集制定或修订出台,制度的笼子越扎越紧,不断推动管党治党迈向标本兼治。

明确监督执纪的“尺子”。2016年1月1日,修订后的《中国共产党纪律处分条例》正式施行,条例把党章对纪律的要求整合成六大纪律,划出了党组织和党员不可触碰的底线,为监督执纪工作提供明确遵循。

打造问责的“板子”。2016年7月,第一部规范党的问责工作的基础性法规《中国共产党问责条例》印发,实现了党内问责的制度化、程序化。构建起系统完备、职责清晰的党内监督体系。2016年10月,党的十八届六中全会审议通过《中国共产党党内监督条例》,对各类监督主体的监督职责及相应监督制度进行清晰界定。

用制度回应“谁来监督纪委”之问。2017年1月,十八届中央纪委七次全会审议通过《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》,首次对纪委监督执纪工作的全流程、各环节进行明确规定。实践不断发展,认识不断深化,改革不断深入。

2016年11月,一项“事关全局的重大政治改革”国家监察体制改革拉开帷幕。改革坚持问题导向,着力解决行政监察覆盖范围过窄、反腐败力量分散、纪法衔接不畅等问题,将整合反腐败资源力量,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

目前,北京、山西、浙江3个试点省市改革取得实质进展,国家监察法草案也已提请全国人大常委会初次审议。随着改革的深入推进,一个集中统一、权威高效的国家监察体系正在逐步形成,将实现党内监督与国家监督、党的纪律检查与国家监察有机统一,逐步构筑起“不能腐”的制度体系。

新华社记者 朱基钗 (新华社北京7月22日电)



今起三天上海仍有40℃高温天

7月底将有热带气旋靠近华东南部沿海,届时本轮高温天气有望结束



高温下的上海,环卫、交通、路政养护等与民生服务部门员工坚守岗位,确保高温城市运转有序。图为骄阳炙烤下的徐家汇,交警在地表温度高于60℃的环境下指挥交通。本报记者 赵立荣摄



昨日午后,一场短时降雨给申城送上些许清凉。本报记者 叶辰亮摄

本报讯(记者张懿)一片积雨云团为昨天上海对高温纪录的挑战按下暂停键,但最热的日子可能还没有到来。今起三天,上海仍有40℃,下周一周二的气温预报甚至到了41℃,这将是又一个破纪录的高温。好消息是,月末,可能有台风靠近

华东南部沿海,从而对副热带高压构成一定打击,持续高温或许会得到一定缓解。昨天,要不是午后中心城区出现强对流天气,上海很可能再次突破40℃。徐家汇观测站最高温止步于38.3℃;但在未有明显降水的闵行区,气温仍然达到39.9℃。而且,昨天江浙多地出现打破或者接近历史高温纪录的气温,表明副热带高压仍然相当强势而且稳定。

上海中心气象台昨晚发布预报称,本市23日至25日最高气温在40℃左右,其中24日、25日极端最高可达40℃

“房屋医生”盛夏背着百斤工具箱“出诊”

本报讯(记者史博臻)昨天一早,普陀区房屋维修应急中心的热线电话铃声已是此起彼伏,几位身穿橘黄色工作服的维修工人骑着助动车出发了——他们要确保在15分钟内到达维修点,及时解决居民用户的水、电问题。

杨华峰,一名有着本科学历的“80后”维修工,衣服左胸口处别了一枚四星胸针——全上海只有30多四星维修工,每天至少要完成七八单的工作量。这天,他的任务是去四川一村一户老公房检查屋顶水箱,再到底楼一户居民家疏通下水。他自备了一只“百

宝箱”,竟有100多斤重,里面有一大堆的螺丝配件,还有一些外人叫不出名的小零件。每次住户家中的水卫设备被诊断出“疑难杂症”,就是靠这只“百宝箱”起死回生。

居民楼上的屋顶水箱完全被坡屋顶罩起来,闷热不透风,足有五六摄氏度的高温,人也无法直着身子工作。报修单上显示的问题是“水箱不出水”——这是关系到全楼居民的用水大事!凭着丰富经验和从小区物业“套”来的情况,杨华峰猜测,可能是前不久小区物业清洗水箱时碰掉了阀门。他拿起钳子和管子

在螺栓处忙活一番,早已汗流浹背。

给底层居民疏通下水,杨华峰格外用心,拿出管道内窥镜,在不破坏墙体的情况下找到深埋管路的堵塞段。卫生间连个转身都难,他顾不得“四处碰壁”,也习惯了“见缝插针”。考虑到这户管道刚被重新改过,替换成了塑料材质水管,杨华峰所使用的力道变得格外轻柔——因为一旦用力猛了,管子可就保不住了。

如今,像杨华峰这样既懂传统物业管理手段,又掌握现代技术的“房屋医生”,成了物业管理行业最为吃香的紧缺人才之一。不久前,他刚刚被评为上海首届“最

美物业人”。和新建商品房相比,上海大量老式公房到了“年老体弱”阶段,“房屋医生”的责任愈发重要。普陀区房屋维修应急中心主任杨耀明介绍,小区物业解决不了的问题,或者是无人管理的小区、系统房、私房,都交由应急中心来处理,该中心共有30多位话务员、10位维修人员。

盛夏以来,维修任务是平时的3倍。“这里一直就是这么忙碌,我们早就已经习惯了,这个热线电话的前身就是大名鼎鼎的‘徐虎热线’。”在此前一天,中心接到的来电量达到1255个,派发维修单为485个。

八个细节让宝宝远离空调病

- 空调最佳温度一般为27℃至28℃。温度太低,宝宝在里面待久了容易着凉生病;温度太高,起不到降温效果
- 宝宝吹空调最好穿宽松、柔软的长袖衣裤和袜子,防止宝宝着凉和肚子痛
- 注意早晚开窗通风换气,否则房间空气不新鲜,病菌容易吸入宝宝体内
- 注意空调卫生,空调滤网定期清洗,防止病菌、尘螨等吸入宝宝体内,造成感冒、咳嗽、哮喘的发生
- 空调房间容易干燥,需要勤给宝宝喂水。注意房间的湿度
- 空调不要对着宝宝吹,因为小宝宝的体温调节中枢尚未发育完善,空调扇叶直接对着吹,风力过大,全身毛细血管收缩,体温过度降低,易引起疾病。可以把扇叶往上推,或者远离空调风口
- 不要一直待在空调房间里。每天早晨或者傍晚,比较凉快,要带宝宝到外面逛几圈,让宝宝适应室内外的温度差,呼吸外面新鲜空气
- 空调使用前,注意内外温差平衡。特别夏天车子静止时里面闷热,宝宝上车前,先打开窗户,等车内的热空气与外界空气交换过后,再打开车上的空调。下车时先打开窗户适应下再出来

中国花游首摘世锦赛金牌

据新华社布达佩斯7月22日电(记者张薇 苏斌)中国花游姑娘22日在布达佩斯展示速度与力量之美,凭借一套霸气十足的《怒海争锋》自由组合,首摘世锦赛金牌,实现中国花游新突破。一别连日来的艳阳高照,22日午间的布达佩斯飘起雨丝。当中国队的10位姑娘在决赛中第九个出场,小雨已变为中雨,阴云映衬下的沃伊达奇城堡,为脚下的泳池增添了几分神秘、阴森的气氛。《怒海争锋》的主题之下,姑娘们连起柔美姿态,个个霸气十足,一开场的连续托举,引来现场观众阵阵惊呼。不断地阵形变化,高速而有力的肢体动作,让这套节目气势磅礴,壮观震撼。96.1000分,中国花游姑娘的精彩演绎,让《义勇军进行曲》第一次在世锦赛花游赛场响起。乌克兰队和日本队分列二、三位,成绩分别为94.0000分和93.2000分。

来到布达佩斯后得知俄罗斯队缺席自由组合项目,中国队夺冠的希望其实已经近在咫尺,毕竟,经过多年的努力,中国队已经成为整体实力最接近俄罗斯队的队伍。之前的集体技术自选和自由自选,中国队都是紧逼俄罗斯队,收获银牌。

中国队教练汪洁说:“自由组合预赛排名第一之后,我们还是通过录像分析了预赛的问题,针对这些问题在训练中加以改正。”

汪洁表示,这么多年中国花游一直跟着世界的脚步走,各省市以及国家队训练都比较先进。“从比赛名次看,我们与俄罗斯队还是有差距,她们的能力确实比较强,我们后面的几个对手也有各自的优点,我们都是相互借鉴。”她说。

国际田联钻石联赛摩纳哥站举行

中国男队4x100米接力强势夺冠

据新华社巴黎7月21日电 中国男子接力队21日在国际田联钻石联赛摩纳哥站4x100米接力决赛中跑出38秒19的本赛季最好成绩,力压美国、法国和意大利等欧美强队夺冠。中国男队在4x100米决赛中的表现令人振奋。吴智强、谢震业、苏炳添和张培萌这个备战世锦赛的主力阵容发挥出强大威力。本场比赛中国队在第七道出发,吴智强、谢震业的前两棒顺利交接,苏炳添在第三道发挥自己的优势,扩大了中国的优势,张培萌接棒后奋力冲

刺,一马当先到达终点。美国红队的罗杰斯、科尔曼、贝肯和贝尔彻以38秒30的成绩获得亚军,美国蓝队的李、麦克林、扬和韦伯以38秒41的成绩获得第三。第四的法国和第五的意大利队成绩分别为39秒05和39秒37。加拿大队在比赛中因为犯规而没有成绩。中国队队员的陶宇佳、孔令微、韦永丽和梁小静在4x100米接力中,以43秒78获得第五名,美国红队以42秒34夺冠,美国蓝队以43秒07拿到亚军,意大利队以43秒30获得第三名。



中国队队员吴智强、谢震业、苏炳添和张培萌(从左至右)赛后庆祝胜利。新华社发

武磊梅开二度,上港逼平恒大

两队积分依旧只差一分,继续在争冠道路上纠缠

据新华社上海7月22日电(记者朱翊 吴振东)22日,中超联赛第18轮迎来“天王山之战”——上海上港主场迎战广州恒大。虽然上港两度落后,但凭借本土球星武磊的两粒进球,上港最终2:2逼平恒大,两队继续在争冠道路上纠缠。

此役之前,恒大积40分排名积分榜首,上港队一分之差紧随其后。比赛开始后,两队都踢得相当谨慎,在中场展开了激烈争夺。两队相当稳固的防守,也没有给对手太多机会。

易边再战,两队都没有换人,恒大下半场开始后突然发力,连续几次进攻都相当有威胁。第51分钟,恒大外援阿兰中场得球后快速突进,在大禁区弧顶一脚劲射,皮球贴着立柱滚入球网,恒大一球领先。但上港没有慌乱,很快又以颜

色,第57分钟,武磊在禁区內得球,稍作调整后起脚怒射,皮球打在恒大防守球员腿上折射入网,上港将比分扳成1:1。第69分钟,郜林边路突破后传中,上港防守不到位,被于汉超抢前点垫射破门,恒大再度取得领先。之后,上港主帅博阿斯接连换上吕文君和于海,意在加强进攻。第85分钟,埃尔克森和胡尔克在禁区打出配合,胡尔克将球传给右路插上的武磊,后者果断劲射远角得手,上港队再度将比分扳平。比赛最后时刻,冯潇霆、郜正在防守中粗暴犯规,均吃到黄牌,但恒大还是顶住了上港的反扑。最终,双方2:2握手言和。

在赛后接受采访时,武磊表示,虽然今天主场作战是反超对手的机会,但是两天踢得都很精彩,“平局也能接受,毕竟分差没有拉开”。