

中办国办就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报

剖析典型案例 严处责任人

新华社北京7月20日电 党的十八大以来,党中央高度重视生态环境保护。祁连山是我国西部重要生态安全屏障,是黄河流域重要水源产流地,是我国生物多样性保护优先区域,国家早在1988年就批准设立了甘肃祁连山国家级自然保护区。长期以来,祁连山局部生态破坏问题十分突出。对此习近平总书记多次作出批示,要求抓紧整改,在中央有关部门督促下,甘肃省虽然做了一些工作,但情况没有明显改善。2017年2月12日至3月3日,由党中央、国务院有关部门组成中央督查组就此开展专项督查。近日,中央政治局常委会会议听取督查情况汇报,对甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏典型案例进行了深刻剖析,并对有关责任人作出严肃处理。

通过调查核实,甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏问题突出。主要有:

一是违法违规开发矿产资源问题严重。保护区设置的144宗探矿权、采矿权中,有4宗是在2014年10月国务院明确保护区划界后违法违规审批延续的,涉及保护区核心区3宗、缓冲区4宗。长期以来大规模的探矿、采矿活动,造成保护区局部植被破坏、水土流失、地表塌陷。

二是部分水电设施违法建设、违规运行。当地在祁连山区域黑河、石羊河、疏勒河等流域高强度开发水电项目,共建有水电站150余座,其中42座位于保护区内,存在违规审批、未批先建、手续不全等问题。由于在设计、建设、运行中对生态流量考虑不足,导致下游河段出现减水甚至断流现象,水生态系统遭到严重破坏。

三是周边企业偷排偷放问题突出。部分企业环保投入严重不足,污染治理设施缺乏,偷排偷放现象屡禁不止。巨龙铁合金公司毗邻保护区,大气污染物排放长期无法稳定达标,当地环保部门多次对其执法,但均未得到执行。石庙二级水电站将废机油、污泥等污染物倾倒入河道,造成河道水环境污染。

四是生态环境突出问题整改不力。2015年9月,环境保护部会同国家林业局保护区生态环境问题,向甘肃省林业厅、张掖市政府进行公开约谈。甘肃省没有引起足够重视,约谈整治方案瞒报、漏报31个探采矿项目,生态修复和整治工作进展缓慢,截至2016年底仍有72处生产设施未按要求清理到位。

上述问题的产生,虽然有体制、机制、政策等方面的原因,但根本上还是甘肃省及有关市县思想认识有偏差,不作为、不担当、不碰硬,对党中央决策部署没有真正抓好落实。

一是落实党中央决策部署不坚决不彻底。甘肃省委和省政府没有站在政治和全局的高度深刻认识祁连山生态环境保护的极端重要性,在工作中没有做到真抓实干、一抓到底。2016年5月,甘肃省曾经组织对祁连山生态环境问题整改工作开展督查,但未查处典型违法违规项目,形成督查报告后就不了了之。甘肃有关省直部门和市县在贯彻落实党中央决策部署上作选择、搞变通、打折扣,省安全监管局在省政府明确将位于保护区的马营沟煤矿下泉沟矿井列入关闭退出名单的情况下,仍然批复核定生产能力并同意复工。张掖市委认为祁连山生态环境保护整改工作不属于市委常委会研究的重大问题,市委常委会没有进行专题研究部署,并在明知有的项目位于保护区、违反保护区管理要求的情况下,仍多次要求有关县加快办理项目手续。

二是在立法层面为破坏生态行为“放水”。甘肃有关方面对“五位一体”总体布局和新的发展理念认识不深刻,片面追求经济增长和显绩,长期存在生态环境为经济发展让路的情况。《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》历经三次修改,部分规定始终与《中华人民共和国自然保护区条例》不一致,将国家规定“禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙”等10类活动,缩减为“禁止进

扛起生态文明建设的政治责任

人民日报评论员

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计,生态红线是决不能逾越的“雷池”。这次公开通报甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题,督查处理情况,严肃问责相关责任单位和责任人,深刻表明党中央维护生态环境、建设生态文明的坚定意志。

习近平总书记多次强调,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。对祁连山生态环境破坏问题,习近平总书记多次作出批示,但情况没有明显改善。祁连山生态环境破坏等典型案例的背后,往往都有领导干部不负责、不作为的问题,都有一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格的问题,都有有关部门执法监督不到位、强制力不够的问题。生态环境保护决不能说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡,谁破坏了生态,就要拿谁问,对造成生态环境损害负有责任的领导干部,必须进行严肃追责。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战

略布局,锐意深化生态文明制度改革,坚定贯彻绿色发展理念,开创了生态环境保护新局面。这几年,成为我国生态文明建设力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期。同时也要看到,我国面临的生态环境问题仍然十分突出,资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的形势依然严峻。建设生态文明的任务,重大而紧迫,不容丝毫懈怠。

生态环境保护能否落到实处,关键在领导干部。资源环境是公共产品,对其造成损害和破坏必须追究责任。各级领导干部必须扛起生态文明建设的政治责任,坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决把生态文明建设摆在全局工作的突出地位抓紧抓实抓好。各地区各部门必须把重视生态环境保护作为检验领导干部“四个意识”的重要标尺,紧盯生态环境重点领域、关键问题和薄弱环节,层层落实生态环境保护责任清单,以钉钉子精神下大气力解决好人民群众反映强烈的生态环境突出问题。

生态环境保护能否落到实处,根本在加快转变经济发展方式。“鹿鹿

猎人看不到山,打鱼的渔夫看不见海”。对生态环境的破坏,主要来自对资源的过度开发、粗放利用。改善生态环境,离不开全面促进资源节约集约循环利用,更需要深化供给侧结构性改革、加快转变经济发展方式。必须设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线,把各类开发活动严格限制在资源环境承载能力之内,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法。在这个问题上,全党全国必须一体遵循,决不能逾越。

“既要绿水青山,也要金山银山”“绿水青山就是金山银山”,这是发展理念和方式方法的深刻变革,更是党员干部责任担当的深层体现。处理好经济发展和生态环境保护的关系,把绿色发展理念贯彻到实处,就一定能让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点,让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,努力开创社会主义生态文明新时代。

(载7月21日人民日报 新华社北京7月20日电)

退出机制和保障措施。

为严肃党纪,根据《中国共产党问责条例》、《中国共产党纪律处分条例》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等有关规定,按照党政同责、一岗双责、终身追责、权责一致的原则,经党中央批准,决定对相关责任单位和责任人进行严肃处理。

一、责成甘肃省委和省政府向党中央作出深刻检查,时任省委和省政府主要负责同志认真反思、汲取教训。

二、甘肃省政府党组成员、副省长杨子兴分管祁连山生态环境保护工作,在修正《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》过程中把关不严,致使该条例部分内容严重违反上位法规定,对查处、制止违法违规开发项目督查整改不力,对保护区生态环境问题负有领导责任,给予其党内严重警告处分。

甘肃省委常委、兰州市委书记李荣灿(时任甘肃省委常委、副省长)对分管部门违法违规审批和延续有关开发项目失察,对保护区生态环境问题负有领导责任,由中央纪委对其进行通报,提出严肃批评,由甘肃省委在省委常委会会议上通报,本人在甘肃省委常委会会议上作出深刻检查。

甘肃省人大常委会党组书记、副主任罗奕虎(时任甘肃省委常委、常务副省长)对分管部门违法违规审批和延续有关开发项目失察,对保护区生态环境问题负有领导责任,由中央纪委对其进行通报,提出严肃批评,由甘肃省委在甘肃省人大常委会党组会议上通报,本人在甘肃省人大常委会党组会议上作出深刻检查。

三、由中央纪委监察部按相关程序对负有主要领导责任的8名责任人进行严肃处理,给予甘肃省林业厅原党组书记、厅长,现任省政协常委、人口资源环境委员会副主任石卫东党内严重警告、行政撤职处分;给予甘肃祁连山国家级自然保护区管理局党委委员、局长李进军撤销党内职务、行政撤职处分;给予甘肃省国土资源厅厅长蒲志强行政撤职处分;给予甘肃省国土资源厅原党组书记、副厅长,现任甘肃省人大常委会环境资源保护工作委员会主任郭玉虎党内严重警告、行政撤职处分;给予张掖市委原书记毛生武党内严重警告处分;给予张掖市副市长黄泽元党内严重警告处分;给予张掖市肃南县委书记李宏伟党内严重警告处分;给予武威市天祝县

委书记张发基党内严重警告处分。

四、对其他负有领导责任的甘肃省能源局、环境保护厅、水利厅、安全监管局,张掖市肃南县政府、武威市天祝县政府,甘肃电力投资集团公司等7名现任或前任主要负责同志,由甘肃省委和省政府依纪依规进行问责。对甘肃省政府法制办等相关部门在有关法规、办法修订中放松管理要求、违反上位法等问题,进一步查清事实,严肃问责。

通报指出,甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题具有典型性,教训十分深刻。各地区各部门要切实引以为鉴、举一反三,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,严守政治纪律和政治规矩,坚决把生态文明建设摆在全局工作的突出地位抓紧抓实抓好,为人民群众创造良好生产生活环境。

通报强调,各地区各部门必须坚决扛起生态文明建设的政治责任,牢固树立“四个意识”,深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,深刻认识生态环境保护的重要性、紧迫性、艰巨性,增强责任感和使命感,下大气力解决群众反映强烈的生态环境突出问题,切实把生态文明建设各项任务落到实处。

必须贯彻新发展理念,自觉践行习近平总书记强调的“绿水青山就是金山银山”的理念,正确处理经济发展和生态环境保护的关系,推动形成绿色发展方式和生活方式,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,把发展的基点放到创新上来,让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点。

通报要求,各地区各部门要进一步转变作风,勇于担当、真抓实干,紧盯生态环境重点领域、关键问题和薄弱环节,以钉钉子精神一项一项抓落实,一件一件抓整改,不彻底解决决不松手,务求取得实实在在的效果。要强化生态环境保护主体责任,抓紧建立生态环境保护责任清单,落实生态安全责任制,一级抓一级,层层传导压力。要组织开展经常性的环境污染问题排查、检查、督察,加大中央环境保护督察力度,形成强大震慑,倒逼责任落实。要加强生态环境执法,严格事前事中事后监管,严厉打击各类环境违法犯罪行为,特别是要查处破坏生态环境的典型案件不放,严肃查处、公开曝光,让破坏生态环境者付出代价。

国务院印发《规划》

2030年成世界主要人工智能创新中心

新华社北京7月20日电 国务院近日印发《新一代人工智能发展规划》(以下简称《规划》),提出了面向2030年我国新一代人工智能发展的指导思想、战略目标、重点任务和保障措施,部署构建我国人工智能发展的先发优势,加快建设创新型国家和世界科技强国。

《规划》指出,要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,坚持科技引领、系统布局、市场主导、开源开放等基本原则,以加快人工智能与经济、社会、国防深度融合为主线,以提升新一代人工智能科技创新能力为主攻方向,构建开放协同的人工智能科技创新体系,把握人工智能技术属性和社会属性高度融合的特征,坚持人工智能研发攻关、产品应用和产业培育“三位一体”推进,全面支撑科技、经济、社会发展和国家安全。

《规划》明确了我国新一代人工智能发展的战略目标:到2020年,人工智能总体技术和应用与世界先进水平同步,人工智能产业成为新的重要经济增长点,人工智能技术应用成为改善民生的新途径;到2025年,人工智能基础理论实现重大突破,部分技术与应用达到世界领先水平,人工智能成为我国产业升级和经济转型的主要动力,智能社会建设取得积极进展;到2030年,人工智能理论、技术与应用总体达到世界

领先水平,成为世界主要人工智能创新中心。

《规划》提出六个方面重点任务:一是构建开放协同的人工智能科技创新体系,从前沿基础理论、关键共性技术、创新平台、高端人才队伍等方面强化部署。二是培育高端高效的智能经济,发展人工智能新兴产业,推进产业智能化升级,打造人工智能创新高地。三是建设安全便捷的智能社会,发展高效智能服务,提高社会治理智能化水平,利用人工智能提升公共安全保障能力,促进社会交往的共享互信。四是加强人工智能领域军民融合,促进人工智能技术军民双向转化、军民创新资源共建共享。五是构建泛在安全高效的智能化基础设施体系,加强网络、大数据、高效能计算等基础设施的建设升级。六是前瞻布局重大科技项目,针对新一代人工智能特有的重大基础理论和共性关键技术瓶颈,加强整体统筹,形成以新一代人工智能重大科技项目为核心、统筹当前和未来研发任务布局的人工智能项目群。

《规划》强调,要充分利用已有资金、基地等存量资源,发挥财政引导和市场主体作用,形成财政、金融和社会资本多方支持新一代人工智能发展的格局,并从法律法规、伦理规范、重点政策、知识产权与标准、安全监管与评估、劳动力培训、科学普及等方面提出相关保障措施。

唱响一曲曲激扬的八一颂歌

本市举行老干部庆祝建军90周年文艺展演

本报讯(记者赵越)昨天下午,“喜迎十九大 永远跟党走”上海市老干部庆祝建军90周年文艺展演在静安区大宁剧院举行。市委常委、市委组织部部长吴靖平出席活动并致辞。

在气势磅礴的《我们的队伍永远向太阳》歌声中,演出拉开序幕。节目共分“峥嵘岁月”“鱼水情深”“火红情怀”三个篇章。从南昌城头的枪声到井冈山上的红旗,从迈步罗霄山脉到穿越草地雪山,从抗日战争的硝烟到解放战争的风雨,人民军队用血肉之躯筑成了民族精神的万里长城。

在演出现场,来自各区、大口及中央在沪企业等20家老干部文艺团体先后登台,热血沸腾,激情满怀,唱响一曲曲激扬的八一颂歌,再现一幕幕感人的军旅故事。94岁高龄离休干部杨霞丽和95岁高龄离休干部虞颂元在现场接受采访时深情感言,感念伟大祖国日新月异的发展和巨变,表示将用歌声表达对生活的热爱,尽己所能为党和人民事业增添正能量。

大型歌舞《军民共筑中国梦》将全场气氛推向高潮,老干部们载歌载舞,表达了对党的忠诚以及共圆中国梦的豪迈激情。

长江经济带航运联盟在沪成立

更好服务长江经济带贸易增长

本报讯(记者张晓鸣)昨天,长江经济带航运联盟成立大会暨长江航运发展研讨会在上海举行。

由上港集团、宁波舟山港集团、南京港集团、武汉港集团、重庆港务物流集团、安徽皖江物流集团、江西九江港务集团、湖南城陵矶港集团和四川宜宾港集团9家港口集团,以及长航集团、长江港口物流、泛亚航运、民生轮船、众诚航运5家航运企业共同发起成立的长江经济带航运联盟,是一个非营利的行业性组织。联盟将以长江经济带港口建设和航运发展为导向,推进长江航运资源优化配置和协同发展,着力提升黄金水道功能,实现航道畅通、枢纽互通、江海联运和关检直通,降低企业综合物流成本,更好服务长江经济带贸易增长,促进经济发展。

联盟将重点加强区域港航信息一体化、集装箱、散杂货、液货和滚装等货物江海联运、船型标准化、绿色港口和航运体系建设,以及维护航运市场有序稳定发展等领域交流合作,依托上海国际航运中心先行先试作用和沿江各航运中心的服务辐射功能,创新业务服务模式与服务内涵,满足长江航运便捷、高效、透明和低成本的市场需求,着力打造畅通、高效、平安、绿色的现代化长江航运体系,进一步提升对长江经济带发展的支撑作用。

国家发展改革委副主任胡祖才,上海市委常委、常务副市长周波出席。

交通大整治入选十大依法行政项目

本报讯(记者沈竹士)昨天,上海市首届十大依法行政示范项目发布。交通违法行为大整治、高风险食品行业彻查机制跻身其中。

市委常委、市委政法委书记、副市长陈寅出席活动并讲话指出,良好的法治环境不仅是上海这座超大型城

市的软实力和竞争力,也是生活在这座城市每一个公民的殷切期盼。把上海建设成为法治环境最好的城市之一,是市第十一次党代会提出的奋斗目标。加强大整治,人工智能等现代科技运用,可以为上海法治建设注入新的活力。

浦东深化“证照分离”改革形成方案

本报讯(记者唐玮婕)记者从昨天举行的中国共产党上海市浦东新区第四届委员会第二次全体会议上了解到,“提升政府治理能力先行区总体方案”将制定出台,以系统推进“放管服”改革,“证照分离”改革形成方案后也会向社会公布、启动实施。

随着新一轮自贸试验区改革全面启动,自贸区管委会今年28项年度重点工作已形成,内外资一致的市场准入负面清单制度正在深化,国际贸易“单一窗口”3.0版覆盖上海口岸95%的货物申报和全部的船舶申报。

今年下半年,浦东新区抓国家战略,将更加注重聚焦突破、持续深化、放大效应。深化“证照分离”改革是重中之重,逐

步实现企业准入审批项目目录全覆盖,把能取消的事项进一步取消,把确需保留的审批事项以告知承诺为主要形式进行改革优化,进一步激发市场活力和经济发展动力。打造提升政府治理能力先行区是关键所在,将制定出台总体方案,完善政府组织和运行体系、事中事后监管体系以及“互联网+政务”服务体系。法治建设是基础保障,将拿出切实改革举措。

对照国际最高标准、最好水平的自由贸易区,浦东新区将紧紧抓住“三区一堡”和“三个联动”重要载体,大胆试、大胆闯、自主改,新一轮自贸试验区建设全面推进,加快构建开放型经济新体制。

市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮出席会议。

下半年重点推进深化司法改革

本报讯(记者沈竹士)本周召开的全市检察长会议披露,上半年检察机关立案侦查贪污贿赂案件195件230人,其中处级以上20人、局级干部3人。

市检察院党组书记、检察长张本才主持会议强调,要认真学习领会习近平总书记对司法体制改革的重要指示,部署下半年重点推进深化司法改革、加强信息化建设 and 全面开展公益诉讼工作。今年以来,上海检察机关加强对人

民群众反映强烈的犯罪惩治,促进社会治理创新、妥善办理涉众型金融犯罪案件、深化未成年人特殊司法保护,积极为党的十九大召开营造良好社会环境。检察机关深化服务保障国家战略,推进城市法治建设,深化自贸试验区建设,科创中心建设等国家战略的服务保障工作,办理骗汇、逃汇等与自贸试验区相关的刑事案件71件81人,审查起诉侵犯知识产权、制售假冒伪劣劣商品案件190件223人。

“雪龙”号将首次环北冰洋航行

昨天,中国第八次北极科学考察队乘“雪龙”号从上海的中国极地考察国内基地码头起航,前往北极执行科学考察任务,将首次环北冰洋航行并试航西北航道。

此次考察以“雪龙”号极地科学考察船为平台,将开展北极航道综合调查、海洋生物多样性、海洋水文、海洋化学、海洋地质、海洋微塑料和海洋垃圾等污染物调查等考察工作。在白令海、楚科奇海、北欧海、西北航道和北极高纬度海区等重点海域,开展业务化调查。

图为市民为“雪龙”号送行。



本报记者 叶辰亮摄影报道