

学习习近平总书记系列重要讲话精神

积极探索党建引领基层治理的有效路径

# 为改革发展稳定提供坚强保证

高世琦

## 新形势下加强基层党建的根本遵循

## 推进基层党建创新发展

党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家的非凡理论勇气、高超政治智慧，紧紧围绕“建设一个什么样的党、怎样建设党”这一党建根本问题，创造性地提出了一系列新思想新观点新论断，形成了立意高远、观点鲜明、系统全面、内涵深刻的党建思想。其中，关于基层党建的重要思想是习近平总书记党建思想的重要组成部分，为我们党在新形势下加强基层党建指明了方向、提供了根本遵循，为党的十八大以来基层党建取得显著成效，提供了理论武器。

习近平总书记关于基层党建的重要思想，系统回答了基层党建怎么看、如何抓、抓什么等重大理论和实践问题，深化了对新形势下基层党建规律的认识，是加强基层党建的行动指南和根本遵循。

**(一)关于基层党建地位作用的重要论述。**在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会上，习近平总书记指出，推进改革发展稳定大量任务在基层，推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作也在基层；越是改革开放不断深入，越要重视抓基层党建。在全国组织工作会议上，他强调，贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。在中央第二次新疆工作座谈会上，他还强调，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题在基层，

必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举。学习领会这些重要论述，就要充分认识基层党组织是党全部工作和战斗力的基础，积极引导各级党组织重视基层、大抓基层，增强基层党组织创造力凝聚力战斗力，为协调推进“四个全面”战略布局提供坚强组织保证。

**(二)关于基层党建目标思路的重要论述。**在关于基层党建的有关重要批示中，习近平总书记指出，要强化强基固本的思想，牢固树立大抓基层的鲜明导向，推动基层建设全面进步、全面过硬。麻绳最容易从细处断，越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作。在中央政治局第16次集体学习时，他强调，要按照树立科学理念、积极改革创新、遵循客观规律、注重实际成效的思路，以党组织功能是否增强、党员干部素质是否提高、党的建设各项部署是否落实、党的建设对经济社会发展的保证作用是否明显、人民是否满意为尺度，全面检验基层党建工作。学习领会这些重要论述，就要坚持用更高的标准来审视基层党建工作，用更严的要求来谋划基层党建工作，用更大的力度来推动基层党建工作，建立健全基层党建全过程、全区域、全领域、全

要素提升机制。

**(三)关于基层党组织功能定位的重要论述。**在全国组织工作会议上，习近平总书记指出，党的十八大提出了加强基层党组织建设的重大任务。当前和今后一个时期，要以此次指导党的基层组织建设《深化党的建设制度改革实施方案》时，他强调，中国特色社会主义最本质的特征是坚持中国共产党的领导，党的基层组织建设的根本方向，是推动基层建设全面进步、全面过硬。麻绳最容易从细处断，越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作。在中央政治局第16次集体学习时，他强调，要按照树立科学理念、积极改革创新、遵循客观规律、注重实际成效的思路，以党组织功能是否增强、党员干部素质是否提高、党的建设各项部署是否落实、党的建设对经济社会发展的保证作用是否明显、人民是否满意为尺度，全面检验基层党建工作。学习领会这些重要论述，就要把握好基层党组织功能定位的内在要求，既要把发挥基层党组织政治功能作为首要任务，又要把服务党员、服务群众作为基本职责，坚持政治功能和服务功能有机统一，寓政治引领于服务之中，通过服务贴近群众、团结群众、引导群众、赢得群众，更好发挥党组织领导核心、政治核心作用。

**(四)关于党员主体地位的重要论述。**在全国组织工作会议上，习近平总书记指出，党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现，党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成；要坚持把政治标准放在首位，严格党员日常教育和管理，疏通党员队伍出口。他还强调，要切实保障党员民主权利，引导广大党员增强党员意识、主体意识、民主意识，提高议事能力，切实在党内生活中真正发挥主体作用。学习领会这些重要论述，就要牢牢把握党的先进性、纯洁性的要求，坚持严字当头，积极探索党员教育管理服务的途径，运用好严格党内政治生活的法宝，拓宽党员参与党内事务的渠道，激励党员增强光荣感责任感、增强保持先进性的内在动力。

**(五)关于突出问题导向的重要论述。**在党的群众路线教育实践活动有关会议上，习近平总书记指出，要更加突出问题导向，说一千道一万，还得解决问题。认真解决乡镇、街道和村、社区等基层党组织自身存在的问题，认真解决群众反映强烈的突出问题，认真解决联系服务群众最后一公里问题。在中央政治局“三严三实”专题民主生活会上，他强调，要紧盯各方面的新变化新问题，厘清问题症结和演变态势，及时跟进相应的对策措施，做到掌握情况不迟钝、

解决问题不拖延、化解矛盾不积压。学习领会这些重要论述，就要把问题思维、问题意识、问题导向贯穿基层党建全过程，体现到思想、组织、作风、反腐倡廉、制度建设各方面。

**(六)关于各级党委抓基层党建主体责任的重要论述。**在党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记指出，从严治党必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。各级党委都要树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩；对各级各部门党组织负责人特别是党委(党组)书记的考核，首先要看抓党建的成效，考核其他党员领导干部也要加大这方面的权重。在中央政治局有关重要会议上，他强调，抓党建必须抓责任制，抓责任制必须抓责任人，抓责任人必须抓第一责任人，落实到党委书记身上，落实到各级党组织。学习领会这些重要论述，就要紧紧抓住责任制这个关键，各级党组织要切实负起领导责任，坚持基层党建和中心工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起考核，坚持一级抓一级、一级带一级，把每个领域、每个环节的工作抓紧抓实抓好。

党的十八大以来，各地各部门党组织以习近平总书记党建思想特别是基层党建重要思想为指导，采取多种措施，切实加强基层党组织建设，党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用进一步发挥，落实基层党建重点任务成效逐步显现，基层治理体系不断创新进步，基层党建工作不断提升，取得了显著成效。

**(一)坚持党要管党、从严治党，实现全面从严治党向基层延伸落地生根。**党的十八大以来，党中央以党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等党内学习教育为载体，从抓“关键少数”向抓广大党员延伸，进一步在基层党组织中实现了思想建党、组织建党和制度治党的有机融合。各领域基层党组织和广大党员自觉用习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略统一思想、统一意志、统一行动。基层党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识进一步得到增强。基层党建工作中的一些突出问题得到有效解决，党组织和党的工作在“两新组织”中的覆盖面持续扩大。据最新统计，2016年新增非公有制企业、社会组织党组织4.6万个、4.0万个，覆盖率达67.9%、58.9%，分别比上年提高16.1、17.3个百分点。农村等基层软弱涣散党组织得到整治，改变了面貌，2016年新建或改扩建村级组织活动场所7.0万个。各级共选派驻村第一书记19.5万名。一些领域党建工作被忽视、虚化弱化现象得到扭转，基层党建工作水平显著提高。

**(二)强化基层党建责任制压力传导，形成“抓好党建是最大政绩”的工作导向。**党的十八大以来，党中央抓住基层党建责任这个关键，推动党委抓、书记抓、班子成员抓，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。在全国范围内普遍建立市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核机制，中央和国家机关、

中管金融企业和中央企业、中管高校和教育部直属高校参照省市区做法，开展了党组织书记抓党建述职评议考核，使基层党建由“软任务”变成了“硬指标”。各级党委认真履行主体责任，普遍把基层党建摆在重要位置，把党建责任扛在肩上、抓在手上，2016年有28个省市区配齐乡镇党委书记、纪委书记和组织委员，25

个省市区圆满完成乡镇和村“两委”换届，持续开展基层党组织书记集中轮训，重点培训村、社区党组织书记60余万人次，党组织书记素质明显提升，抓基层党建的主动性和自觉性明显增强，形成了上下齐心协力推进基层党建的浓厚氛围。

**(三)突出基层党组织整体功能发挥，各领域基层党建工作水平进一步**

提升。党的十八大以来，中央先后召开了国有企业、高校、农村、园区非公企业、社会组织等党建工作会议，出台了民办学校、中小学党建工作意见等。在农村，召开全国农村基层党建工作座谈会，推广“浙江经验20条”，创新完善基层党组织设置；在城市，总结推广上海等地经验，强化街道社区党组织领导核心地位；在

国有企业，要求把党建工作的规定写入公司章程，国有企业党的领导、党的建设弱化虚化边缘化问题逐步得到解决；在机关，重点解决“灯下黑”问题。通过分类指导、分类施策、分类推进，各领域党组织建设得到加强，基层党组织政治功能不断强化，战斗堡垒作用不断显现。

**(四)关心支持基层，厚植基层党建基础。**党的十八大以来，各地牢固树立一切工作到支部的鲜明导向，抓住换届契机选配强基层党组织书记，健全基层党建经费保障机制，村级组织运转经费得到保证，提高基层干部的报酬待遇，解除基层干部后顾之忧。从中央到地方通过给基层提供实实在在的保障，激发了基层党建工作活力，落实了“有人管事、有钱办事、有场所服务”的工作要求，有效推动了人向基层走、钱向基层投、政策向基层倾斜。

**(五)严格党员标准，优化党员队伍结构。**党的十八大以来，党中央鲜明树立“四个合格”党员标准，始终把政治标准放在首位，严把党员队伍入口关，全国党员数量年均增长保持适当速度，党员队伍保持适度规模。据最新统计数据，党员总数为8944.7万名，比上年净增68.8万名，增幅为0.8%，比上年下降0.3个百分点。自2013年实施发展党员总量调控以来，党员总量年均净增1.2%，较好地实现了调控目标，着眼增强党的阶级基础，扩大党的社会基础，在生产工作一线、高知识群体中发展党员比例继续提高，2016年发展的191.1万名党员中，生产一线的95.3万名，占49.9%，比上年提高0.2个百分点，党员队伍结构不断优化。

(作者为全国党建研究会副会长)

## 十八大以来基层党组织建设成效显著



(图/东方IC)

2017年3月，中共中央办公厅印发了《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》，把“两学一做”学习教育常态化制度化作为思想建党、组织建党、制度治党紧密结合的有力抓手，作为不断加强党的思想政治建设的有效途径，作为全面从严治党、基础性、基础性工程。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。我们要贯彻中央要求，以深化“两学一做”为契机，大力加强基层党组织建设，切实将基层党组织打造成坚强战斗堡垒。

**一、强化思想建党，补足“精神之钙”，坚定基层党组织党员的理想信念。**理想信念是“精神之钙”，是“总开关”。现在出问题的一些党员干部，“说到底就是信仰动摇了、信念迷失了、信心滑坡了”。因此全面从严治党要从思想教育这个“根”上抓起，必须把思想教育作为首要任务，坚持用党章党规规范党组织和党员行为，用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。一是理论灌输。“两学一做”，学为基础。今天我们很多党员干部不信马列信鬼神，就是没有真正把马列学学到心里去，没有内化于心，外化于行。理论的灌输，理论的学习，马克思主义学学怎么能进头脑呢？因此要大力加强学习型党组织建设。

二是行为训练。党的二大通过的《关于共产党的组织章程决议案》明确规定，“党的内部必须有适应于革命的组织与训练”。我们的“三会一课”，我们的人党宣誓、挂党旗、戴党徽，这都是对行为的训练，通过训练不断强化这个信号：我们是党员，我们应该按党的要求去办。三是环境的营造。环境能够影响人、改造人。在一个浓浓的党建环境中，扑面而来的党的氛围中，每个人都会受到感染，不合格的人也会慢慢变好。四是手段的支撑。传统手段中有效的要继续运用，比如理论中心组学习、领导干部上党课、个人自学、分头领学、集中研讨等。同时新的方式方法也要与时俱进地探索。比如信息化的手段，利用网络教学、微信、微博、手机APP等开展理论学习和思想交流；再比如行动学习，工作即学习、学习即工作等。

**二、强化组织建设，规范组织生活，切实将基层党组织打造成坚强战斗堡垒。**组织建设是党的思想建设和作风建设的保证。《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》对于加强组织建设，严格组织生活并使其长效化、制度化提出了明确要求，从而为强化组织建设，将基层党组织打造成战斗堡垒提供了有力抓手。一是健全党的基层组织。创新完善基层党组织设置，做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有坚强的党组织。现实生活中，不仅许多非公企业和社会组织“两个覆盖”不到位，甚至一些国有企业存在支部不健全，甚至“有党员无组织”，尤其是在驻外企业许多称为“脱缰的野马”。有的国企大量使用劳务派遣工人，但这些劳务派遣工人中的党员没有纳入党组织管理，长期不能过正常的组织生活。习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话中指出，“坚持建强国有企业

王友明

基层党组织不放松，确保企业发展到哪里，党的建设就跟进到哪里，党支部的战斗堡垒作用就体现在哪里，为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。”二是严格基层党组织的组织生活。党支部建设是最重要的基本建设。党员学习在支部，活动在支部，党支部建设得怎么样，党支部日常学习、党员日常管理等等制度是否健全，直接关系到基层党组织的建设成效。严格落实“三会一课”，组织生活会、民主生活会、民主评议党员等，要把“两学一做”纳入三会一课，作为基本内容固定下来，坚持下去，真正融入日常、抓在经常，形成常态、发挥长效；开展党支部主题党日活动，使各种方式的党内生活都有实质性内容，都能有针对性地解决问题，切实增强党内生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，防止表面化、形式化、娱乐化、庸俗化，坚决反对党内生活中的自由主义、好人主义。三是创新基层党组织活

动方式。比如区域化大党建、信息化党建、项目党建、功能党建等。现在通过“一带一路”走出去的企业，可以联系大使馆、其他的国有、民营企业等，通过区域化的党建、联合党建，既可整合资源促进党的建设，又能解决企业生存发展的困难。四是牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，“让支部在基层工作中唱主角，成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒”。认真落实“三个一起”，比如企业基层党组织就要坚持服务生产经营不偏离，把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点，以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力。

**三、强化制度治党，提高基层党建的制度化、科学化水平。**“两学一做”常态化的基础在于首先要制度化。因为制度具有规范性、普遍性和长期性的特点，能有效促进“两学一做”和全面从严治党政策措施的持续有效落实。一是构建和完善科学的基层党建制度体系。习近平总书记强调，“制度不在多，而在于精，在于务实管用，突出针对性和指导性。”党章党规、准则条例是最大的制度，同时基层党组织都有自己方方面面的制度，我们要善于总结基层党建中的规律，把这些规律上升为制度。制度之间相互衔接，无缝衔接，避免打架，形成体系，不留死角。二是做好制度执行情况的监督检查。严格按制度办事，“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。没有监督检查的制度是无效的。要有严格对制度执行情况的考核和奖惩，有责必究，赏罚分明，彰显制度的严肃性和一贯性。三是制度应该一视同仁。管理学上有个“火炉效应”，指的是制度就像一个大火炉，如果你遵守它的规则，这个火炉可以给你取暖，可以烧饭。但如果你违背了它的规则，不管你是老人、小孩还是领导、部下，它都会烫伤你、烫伤你。既然制定了制度，无论你是谁，都要严格遵守制度。四是加强制度文化建设。制度建设不仅是领导讲的，墙上贴的，关键是在具体工作中要遵守制度，要按制度办事。要促使党员干部自觉把制度内化为自身的自觉意识，外化为自身的行为规范。

(作者为中国浦东干部学院科研部副主任)

## 深化“两学一做” 筑牢战斗堡垒