

协调推进力促落地生根

——党的十八大以来全面深化改革落实工作综述

全面深化改革，一分部署，九分落实。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央部署推进全面深化改革，始终将制定改革任务和狠抓改革落实并重，各地区各部门按照中央深改领导小组部署要求完善工作机制、压实主体责任，关键环节主要负责同志亲自上阵，推动改革落实工作取得重大进展和积极成效，探索积累了促进改革落实的一系列有效做法和机制。

持续谋划——党中央始终注重部署改革落实工作

“三中全会各项具体改革举措，要有时间表，一项一项抓落实，以多种形式督促检查，指导和帮助各地区各部门分解任务、落实责任。”

党的十八大以来三中全会作出全面深化改革重大部署后，2014 年 1 月 22 日，中央全面深化改革领导小组在北京举行第一次会议，习近平总书记部署推进全面深化改革工作，强调“要统筹、二要抓方案、三要抓落实、四要抓调研，对抓落实工作提出明确要求。

紧接着，中央深改领导小组第二次会议，继续明确“要把抓落实作为推进改革工作的重点，真抓实干，蹄疾步稳，务求实效”。

抓落实，始终是中央推进全面深化改革各项工作的重要一环。

从中央深改组会议到各地方各部门开展工作部署，全面深化改革进程中，“狠抓落实”“督促落实”“落地生根”等成为高频词，“盯住干、马上办、改到位”“理解改革要实，谋划改革要实，落实改革也要实”“人民有所呼，改革有所应”等金句也广为传播。

中央深改领导小组第二十一次会议明确指出，“既要改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓改革、抓落实”，并首次就“建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制”进行了明确部署，即：

一要抓主体责任，二要抓督办协调，三要抓督察落实，四要抓完善机制，五要抓改革成效，六要抓成果巩固。

这次会议，将抓改革落实的方方面面进行了明确部署，相当于总结了一套完整的“改革方法论”。

记者梳理中央深改领导小组过去 36 次会议的公开报道发现，“落实”一词共出现 225 次。越往后，出现频次越来越高。

2016 年岁末，习近平总书记在全国政协新年茶话会上表示，“主要领域四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立”。经过近三年的努力，全面深化改革取得阶段性成果。与此同时，抓改革落实的迫切性和重要性也更加突出。

狠抓督察——用好抓改革落实的重要手段

改革争在朝夕，落实难在方寸。

在全面深化改革大幕开启之初，中央明确要求抓好改革督察工作，将之作为抓改革落实的重要手段。中央深改领导小组第五次会议上明确提出：“要调配充实专门督察力量，开展对重大改革方案落实情况的督察，做到改革推进到哪里，督察就跟进到哪里。”

从强调要配备专门督察力量，到中央深改领导小组会议专题研究改革督察落实工作，到明确提出“三督三察”，到进一步要求提高督察工作的广度深度，全面深化改革每推进一步，党中央对督察落实的重视就更进一步。

2016 年 12 月初，东部某市一小区污染了十多年的无证餐饮经环保督察后被拆除，群众集体致信中央环保督察组称：“奔走呼号了十多年的苦难事，向督察组报告不到三天就解决了，大快人心！”

不仅传导压力，而且给予动力。2016 年 11 月，针对一些干部不担当、不敢为等问题，浙江省下发了《关于完善改革创新容错免责机制的若干意见》，鼓励基层

干部大胆改革创新，宽容改革失误。2016 年，浙江省诸暨市有 4 名干部根据相关免责办法被从轻或免责处理。

在中央深改领导小组部署指挥下，各地区各部门以督察促进改革落实的正向效应不断凸显；一些改革“中梗阻”被顺利打通，各地区各部门探索创新了一些好典型，形成了一批可复制、可推广的好经验，通过清理规范探索建立了改革试点管理长效机制，人民群众获得感、幸福感进一步增强。

与此同时，在不断探索和工作推进中，各地区各部门也逐步探索出一系列抓督察、抓落实的有效方法和机制，如组建全面深化改革专职机构、不断充实督察力量；探索“四个相结合”，即专项督察和全面督察相结合、日常督察和定期督察相结合、重点督察和整改复查相结合、明察和暗访相结合；开展第三方评估，建立台账管理机制，完善考核奖惩机制，健全情况通报机制等。

中央深改领导小组第三十四次会议指出，各地区各部门要把抓改革落实摆在重要位置，投入更多精力抓督察问效，加强和改进督察工作，拓展督察工作广度和深度，点面结合，多管齐下，提高发现问题、解决问题的实效。

务求实效——层层推进形成促进改革落实的合力

2017 年是全面深化改革向纵深深推进的关键一年。

中央明确要求，要统筹协调各方面改革工作，增强改革定力，加强改革协同，完善抓落实的工作机制和办法，把责任压实、要求提实、考核抓实，推动改革落地见效。

从强调党政主要负责同志要亲力亲为抓改革落实到强调督察抓落实，从强调抓好试点提升改革实效到强调做好协同提升改革成效，自中央深改领导小组

第三十二次会议开始，每次会议都从不同角度或领域具体分析，将狠抓改革落实的要求贯彻到底。

层层推进、各项协同，一系列举措形成了促进改革落实的合力。

——推动党政主要负责同志亲力亲为抓改革落实。要求“实事求是、求真务实，善始善终、善作善成，把准方向、敢于担当，亲力亲为、抓实工作”。如昆明市 2016 年专门由主要领导同志与各部门签订全面深化改革目标责任书，明确要求党委书记作为第一责任人要亲自抓部署、抓方案、抓协调、抓督察、抓落实，对具体改革任务要全程过问，层层传导责任，推动改革落地见效。

——抓好试点提升改革实效。针对一些效果不佳的改革试点，中央和地方加强清理规范。数据显示，全国各单位原有 3169 项试点工作清理规范为 1596 项，仅保留一半。在江苏省，两轮清理中 141 个省级改革试点项目整合了 27 个、总结销号 54 个，保留试点 60 个。与此同时，有 55 个国家级改革试点、66 个省级改革试点的经验在不同层面得到复制推广。

——强化“三个协同”形成改革整体一盘棋。既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，相互配合、相互促进、相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。如中央推进省以下环保机构垂直管理制度改革试点过程中，注重统筹布局、梯次推进、以点带面，根据各地具体情况量身定制实施方案，成熟一个、备案一个、启动一个，确保落地，同时注重加强联动衔接同步落实配套政策，提升改革综合效益。

改革关头勇者胜。进一步落实好全面深化改革各项任务、真正抓出实效，需要各级领导干部继续撸起袖子加油干，真正充当改革的促进派、实干家，始终在改革的路上一往无前。

新华社记者 罗争光（新华社北京 7 月 17 日电）

陆家嘴加速进阶全球资管中心

八家全球资产管理规模排名前十机构在此设立资产管理类外商独资企业

■本报记者 唐玮婕

全球资产管理规模排名前十的机构中，已有八家在陆家嘴金融城设立了资产管理类外商独资企业（WFOE）；继富达全资子公司——富达利泰在中国证券投资基金业协会正式完成备案，成为首家可在中国境内募资、投资 A 股市场的外商独资私募机构后，上周四，同样落户于陆家嘴金融城的瑞银资产又成为第二家获得私募基金证券投资基金管理人备案资格的外资管机构……

借助上海自贸试验区制度创新优势，陆家嘴正逐渐成为国际知名资产管理机构在华发展业务的重要集聚地，整片区域更在向全球资产管理中心加速“进阶”。

建立资管良性生态圈

眼下，上海自贸试验区金融业开放创新效应已显山露水。在负面清单框架下，英国安本资产管理集团落户陆家嘴，成为第一家外商独资资产管理类公司。

截至目前，已有美、英、法、日等十余个国家 40 余家知名资产管理机构已经或即将在陆家嘴金融城设立机构。全球资产管理规模排名前十的机构中，加上 6 月底刚完成机构设立的纽银梅隆，包括贝莱德、领航、富达、JP 摩根、安联保险、纽银梅隆、安盛集团、德意志银行等八家都设立了资管类 WFOE。

为何陆家嘴会成为外资资管进入中国的首选地？

全球最大的资产管理机构——贝莱德目前管理的资产规模高达 5.4 万亿美元。谈起选择陆家嘴的理由，贝莱德海外投资基金管理（上海）有限公司总经理陈婷提到了这里由各行业代表组成的金融城理事会，“我们在此设立的全资子公司正是理事会中的一员。”随着该公司本土 QDLP（合格境内有限合伙人）基金的成功发行，贝莱德在中国的发展也进入了新阶段。

在沪上第一高楼——上海中心大厦，一个叫做“陆家嘴高端财富管理上海中心基地”的金融服务平台即将启

用。据陆家嘴管理局金融航运服务处资深主管徐璟介绍，这里拥有 15 间小型办公室，每个容纳 3 至 7 个工位，就是为那些刚刚落地的海外高端财富管理、资产管理、金融科技等机构或者相关国际行业组织代表处提供灵活的办公环境，让他们可以更方便地了解中国的金融市场和资本市场，了解上海、自贸区、浦东和陆家嘴的营商环境，最快地进入工作状态。

徐璟表示，“我们联合具有国际影响力的行业组织、会计师事务所、律所等相关服务机构以及外资资管的上下游企业展开研讨，搭建业界与监管部门的沟通渠道。”通过举办各类专业交流活动、搭建平台，金融城集聚起一批为外资资管服务的机构和外资资管领域的专业人才，形成了良性“生态圈”。

金融环境多维度提升

“加快构建面向国际的金融市场主体”，这是上海自贸试验区 3.0 版方案中对于深化金融开放创新提出的明确要求。陆家嘴金融城不仅是上海国际金融中心建设的核心功能区，同时也是自贸区金融改革创新的重要承载地。

在业内人士看来，上海自贸试验区在跨境投融资、跨境资产管理和配置以及国际化的专业法律，审计和运营配套等软环境的创新体制，营商软硬件和国际化金融人才体系将在多维度迅速提升。

作为代表全球另类投资机构、大型基金管理人、主权基金（包括 QFII 投资机构）的全球性组织，总部位于伦敦的另类投资管理协会（AIMA）已经落户陆家嘴。

“如果以 QDLP 为起始看作第一阶段创新，提升的是以上海自贸试验区为基地辐射全国的全球资产配置能力。WFOE 管理人的逐步落地，聚焦的目标是实现外资管理人将上海自贸试验区作为国内的投资中心。”另类投资管理协会（中国）董事、总经理吴帆告诉记者，“未来，随着制度创新的推进。我们预计，境外金融机构还会将上海自贸试验区作为运营中心、数据中心以及配置境内资产的中心。”

中国哲学社会科学话语体系建设浦东论坛召开

本报讯 7 月 17 日，由中国浦东干部学院、上海市社会科学界联合会、中国社会科学院—上海市人民政府上海研究院联合主办的“中国哲学社会科学话语体系建设·浦东论坛”首场论坛——“2017 中国社会学话语体系建设”在上海召开。中国社会科学院副院长、全国哲学社会科学话语体系建设协调会议办公室主任李培林，中共上海市委常委、宣传部部长董云虎出席论坛并致辞。

董云虎强调，社会学是哲学社会科学的重要组成部分，推动社会学理论创新发展是构建中国特色哲学社会科学的应用之义。立足当代中国从传统社会向现代社会、从农业社会向工业社会、从封闭性社会向开放性社会的发展，着眼当代中国人的生产、生活、行为、思维方式

和价值理念的变化，总结我国社会管理和发展的经验，探索创新社会治理和社会发展理论，建立中国特色的社会学，是全国社会学界承担的一项重大使命。希望社会学专家学者立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，畅所欲言、深入探讨，群策群力、集思广益，有力推动中国社会学理论创造、学术繁荣和经世致用，有效助推中国特色社会主义学术体系、学科体系、教材体系和话语体系建设。

浦东论坛旨在构建上海与全国交流、学界与政界互动、中国与外国对话的平台，努力打造一个具有中国特色、海派风格的一流话语体系建设品牌论坛。来自全国高校、科研机构约 200 位专家学者参加此次论坛。

歌声激发爱党爱国爱军热情

军民共庆建军 90 周年广场音乐会举行

本报讯（记者何易）昨天傍晚，一场“军民共庆建军 90 周年广场音乐会”在上海音乐厅草坪广场举行，部分老同志和千余名驻沪部队官兵、优抚对象、企业家代表等共同观看演出，同庆中国人民解放军建军 90 周年。本场音乐会也拉开了市拥军优属基金会与市双拥办等组织的近百项庆祝建军 90 周年活动的序幕。

傍晚的音乐厅被夕阳的余辉映照得熠熠生辉，大草坪绿草如茵，观众们兴致勃勃地欣赏了这台精彩的音乐节目。音乐会由上海爱乐乐团担纲演奏，多位歌唱家登台献唱，歌颂了人民军队在中国共产党领导下，为国家和民族建立的丰功伟绩。歌唱家迟立明领唱的《西江月·井冈山》鼓舞人们不忘那段峥嵘岁月。领唱、合唱与交响乐《太行山上》仿佛使观

众看到了抗日的烽火。著名演员佟瑞欣演绎的交响乐朗诵《七律·人民解放军占领南京》歌颂了这个伟大的历史时刻。歌曲《军民是一家》唱出了军爱民、民拥军的鱼水深情。著名歌唱家廖昌永的一首《祖国不会忘记》把音乐会推向了高潮。音乐会上还播放了 98 岁老红军赵戈的采访视频，他向观众讲述了我党我军的光荣传统。主持人现场采访模範军嫂王珏的对话让所有现场观众感受到了当代军人和军嫂的无私奉献。

音乐会激发了人们爱党、爱国、爱军的热情，阵阵掌声响彻申城夜空。据了解，这台节目将在“八一”前夕由东方卫视和上海电视台艺术人文频道播出。

市委常委、宣传部部长董云虎，副市长时光辉，全国政协常委冯国勤出席音乐会。

95家企业进入第四批上海市企业文化建设示范基地候选

本报讯（记者王翔）第四批上海市企业文化建设示范基地展示评估活动，日前在上海城市规划展示馆举行，沪上 112 家企业在现场展示了企业文化建设的丰硕成果，用企业文化展示城市精神。经过两天的展评，最终，95 家企业入选第四批上海市企业文化建设示范基地候选名单。

以“为阿拉企业点赞”为主题的此次展评活动，由中共上海市委宣传部、上海市思想政治工作研究会、上海市企业文化促进会主办。根据《上海市企业文化建设三年行动计划纲要》（2017—

2019）》，此次活动通过集中展示一批能体现时代特色企业文化建设的优秀代表，培育和践行核心价值观，更好地构筑企业精神、企业力量、企业价值，为上海继续当好排头兵先行者提供精神动力和道德滋养。

此次参加展评的企业来自全市各行各业，企业代表通过主题 PPT 展示和演讲的方式，集中展示了在文化建设方面的努力和成果。企业代表们表示，展评活动不仅打造了展示平台，更提供了与其他企业沟通交流的机会，收获到了许多企业文化建设方面的经验和知识。

用温情为城市降温

申城数万外卖骑手成为高温下连接用户与餐饮的“摆渡人”——

他们忙碌在烈日当空之时

■本报记者 徐晶卉

下午2点35分，赵永强的手机收到一条外卖配送消息。他往嘴里猛灌了一口凉水，推起电瓶车就开始赶路。2点40分，赵永强到达国权路上的一家麻辣香锅店，只吹了几分钟冷气，又继续赶路了——这一单将被送往国定路上的三号湾商业广场，从店面赶过去还需要约15分钟。

“午间高峰已经结束，这个时候点单的用户比较少，一会儿可以去吃个午饭。”赵永强擦了一把汗。午后骄阳似火，气温定格在37℃以上，而此时他已在高温下工作了四五个小时。

赵永强是一名普通的外卖骑手，主要负责美团点评五角场地区的外卖配送。这两周，申城气温骤升，用户不愿意出门，外卖骑手成为烈日下连接用户与餐饮店的“摆渡人”。“太阳最猛烈的时候，就是我们的工作高峰。”赵永强笑称，每天上午11点到下午2点是配送高峰，3小时里，他需要跑20多单。五角场地区有很多老式小区，没有电梯，几个六楼上下爬，一停下来精疲力竭的感觉就会涌上来。

“这几天单量上升得很快，平均每个人增加了二三成业务量，‘脚程’要比平时更多。”他给记者“秀”了一下后台的数据，7月16日，他一共接了46单，‘脚程’67.9公里，这还只是从取单地点到目的地的距离统计，如果算上取单的路程，恐怕还要翻个倍，“这几天，天天都要跑百公里以上”。

骑手大部分时间都在电瓶车上，腾挪的地方不多，骄阳下能携带的避暑装备也有限。出门工作，赵永强一般只带三样东西——1000毫升的水壶和毛巾一左一右塞在车前的兜里，公司发的人丹等避暑药品则放在斜挎包里。各个商铺均提供茶水畅饮，等待间隙有时还能进去洗把脸，人丹则从来没有用过。这几天天热，过去一天水壶里灌两次就足够，现在起码要灌上五



赵师傅冒着酷暑将美食送到客户家中。

袁婧摄

六次。

做外卖小哥，绝大部分时间在太阳底下。连续工作了两年，赵永强被晒得皮肤黝黑，也总结出不少经验。比如，最舒服的时候，是去合生汇这种大型商场取货，那里冷气充足，能“偷得浮生半日凉”，不过时间很短。外卖骑行的路上有风，也不会觉得太热，“感觉最热的时候是站在客户家门口，楼道里不通风，10秒钟汗就下来了。每天收工回家，身上的衣服湿了又干、干了又湿，也不知道是什么味道”。

但赵永强并没有什么怨言，他最开心的是，这样的高温天里，用户对外卖骑手都非常尊重，“很多人收到外卖，都会说一句‘辛苦师傅了’，听起来特别温馨”。

外卖小哥有了“降温中转站”

本报讯（记者徐晶卉）前几天，河南洛阳一名外卖小哥在送餐途中中暑晕倒的消息在快速圈传开。申城街头，每天有上万快递小哥和外卖配送人员来回奔走。为保障高温下劳动者的健康，相关部门和企业纷纷送出清凉。

饿了么相关负责人透露，按照外卖行业的规律，夏季订单量会大幅增加。据统计，6月1日至7月10日，上海地区饿了么订单量比去年同期增长204%，外卖骑手也有大幅提升，“高温天气，我们会提供外卖员高温补贴和发放有关防暑降温物资，物资包括防晒用品、护具和饮料”。

美团外卖相关负责人透露，公司近期推出多项“防暑降温送清凉”措施。例如，根据不同城市发放相应的高温酷暑补贴、大力提倡并要求各站点为骑手采买各类消暑用品，比如消暑绿豆汤、冷饮、药品等。

记者了解到，大部分商铺也成为外卖小哥的“降温中转站”，申城几乎所有商户都为外卖骑手提供饮用水，很多饮品店还为外卖骑手提供免费饮料，不少商铺甚至还会提供空间给外卖小哥擦脸，为外卖小哥的高温骑行路上送丝丝清凉。

219家社区事务中心可网上预约办事

“上海发布”微信等再添服务新功能

本报讯（记者钱蓓）到社区事务受理服务中心办事要排很长时间的队？“上海发布”政务微信(微信号:shanghaiabu)昨天再添“社区事务受理”服务新功能，市民只要关注“上海发布”微信，就可向全市社区事务受理服务中心预约服务，大大缩减排队等候时间。市民也可登录中国上海门户网站—网上政务大厅(http://zwtd.sh.gov.cn)，或通过中国上海App、“上海社区公共服务”微信公号进行预约。

此次在“上海发布”微信“市政大厅”上线的“社区事务受理”服务功能，由上海市民政局和“上海发布”联合开发，整合了全市219家社区事务受理服务中心

资源。市民只要选择想去办事的社区事务受理服务中心，点击“在线预约”，确定预约时间、需办理事项，输入手机号码，并填写验证码后，就可预约成功，大大节省在服务大厅等候的时间。

至此，“上海发布”已集聚18项高频民生服务功能，为市民指尖办事带来方

便。其他17项功能分别为公交实时到站查询、电子监控违法查询、驾照违法计分查询、快处易赔、实时路况查询、交通卡余额查询、出入境办证预约、景区实时客流查询、个税查询、空气质量查询、天气预报查询、公积金查询、餐饮脸谱查询、养老保险查询、医保查询和结婚登记预

约等。这些便民服务功能受到市民普遍欢迎，目前累计访问量已达6亿次。

下一步，“上海发布”政务微信将继续拓展各种应用和服务，在权威、及时发布政务信息的同时，致力于打造政务服务功能集群，进一步助推服务型政府建设，为广大市民工作生活带来更便捷。