



习近平主持中央财经领导小组会议强调营造稳定公平透明的营商环境

加快建设开放型经济新体制

李克强张高丽出席 北上广深等特大城市要率先加大营商环境改革力度

尽快在全国推行自贸试验区试行过的外商投资负面清单

■提出建设开放型经济新体制，一个重要目的就是通过开放促进我们自身加快制度建设、法规建设，改善营商环境和创新环境，降低市场运行成本，提高运行效率，提升国际竞争力。外商投资推动了资源合理配置，促进了市场化改革，对我国经济发展发挥了重要作用。推进供给侧结构性改革，实现经济向更高形态发展，跟上全球科技进步步伐，都要继续利用好外资。要加快放开放开、建筑、设计、会计、审计、商贸物流、电子商务，以及一般制造业和服务业等竞争性领域对外资准入限制和股比限制。要尽快在全国推行自由贸易试验区试行过的外商投资负面清单

新华社北京7月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平7月17日下午主持召开中央财经领导小组第十六次会议，研究改善投资和市场环境、扩大对外开放问题。习近平发表重要讲话强调，要改善投资和市场环境，加快对外开放步伐，降低市场运行成本，营造稳定公平透明、可预期的营商环境，加快建设开放型经济新体制，推动我国经济持续健康发展。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经领导小组副组长李克强，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经领导小组成员张高丽出席会议。

会议分别听取了国家发展改革委关于对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式、商务部关于推动贸易平衡和中美双边投资有关问题、人民银行关于完善人民币汇率形成机制和扩大金融业对外开放的汇报。领导小组成员进行了讨论。

习近平在讲话中指出，我们提出建设开放型经济新体制，一个重要目的就是通过开放促进我们自身加快制度建设、法规建设，改善营商环境和创新环境，降低市场运行成本，提高运行效率，提升国际竞争力。外商投资推动了资源合理配置，促进了市场化改革，对我国经济发展发挥了重要作用。推进供给侧结构性改革，实现经济向更高形态发展，跟上全球科技进步步伐，都要继续利用好外资。要加快放开放开、建筑、设计、会计、审计、商贸物流、电子商务，以及一般制造业和服务业等竞争性领域对外资准入限制和股比限制。要尽快在全国推行自由贸易试验区试行过的外商投资负面清单。

习近平强调，要加快统一内外资法律法规，制定新的外资基础性法律。要清理涉及外资的法律、法规、规章和政策文件，凡是同国家对外开放方向和基本原则不符的法律法规或条款，要限期废止或修订。▼下转第三版

协调推进力促落地生根

——党的十八大以来全面深化改革落实工作综述

刊第二版·要闻

■申城基层党建新探索

党建有韧度，城市始终有温度

上海适应城市发展新阶段新形势新要求，初步走出一条符合特大城市治理特点和规律的城市基层党建新路子

■本报记者 钱蓓

始终有温度，是上海的城市理想。在一座常住人口超过2400万的特大城市，温度的培育和维系殊非易事，因为城市治理千头万绪。上海认为基层党建是牵一发而动全身的要务，在连续多年的摸索中拉出一条主线：加强基层党建的建设，巩固党的执政基础。

这条线的韧度决定着上海城市的温度。中央组织部组织二局此前调研上海市城市基层党建工作经验，并在调研报告点评：上海适应城市发展新阶段、新形势、新要求，坚持问题导向，坚持理念创新、思路创新、实践创新，初步走出一条符合特大城市治理特点和规律的城市基层党建新路子，党在城市的组织覆盖和工作覆盖有效扩大，基层党组织的政治功能和服务功能

明显增强，党领导城市、治理城市的能力显著提升。

留住人才 形成一套专业化的居民区党组织书记培训模式

2014年3月，习近平总书记参加十二届全国人大二次会议上海代表团审议时指出，加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人。社会治理的重心必须落到城乡社区，尽可能把资源服务、管理放到基层，使基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务

和管理。人是城市治理的最大变量。如果说沪上数千个居委会是上海城市治理的细胞，那居委会党组织书记就是细胞核，论推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐，他们的作用最不该被低估。

耗时数年，上海打造出一支优秀的社区书记队伍，通过社会选聘优秀党务工作者，从机关和事业单位选派优秀年轻干部，从社区工作者中选拔优秀党员担任社区书记。目前，全市数千名社区书记平均年龄48.1岁，很多社区的主心骨都是“80后”；他们中有1179人

拥有大学本科以上学历，比起2015年居委会换届前增加了43%。

留人留心，有几个问题最要紧。首先是体制问题，上海把社区书记队伍建设纳入了全市干部、人才队伍总体规划，将优秀社区书记纳入事业编制，给予他们事业的“尊严感”。目前，全市已有746名社区书记纳入事业编制，1879名社区书记实行“事业岗位、事业待遇”。接着是待遇问题，要让他们的所得配得上他们的付出。一系列政策的推出，上海终于把过去留不住人的社区书记岗位，变成了“抢手职业”。

▼下转第三版

我们要抓好党建这个最大的政绩

刊第五版·时评

韩正强调要坚持全面推进和重点突破相结合，全市形成合力——

不断在深化自贸区改革上有新作为

昨在浦东新区调研自贸区建设进展，主持召开座谈会听取各项重点工作进展情况汇报

在重点突破上不断有新成效

■要深化“证照分离”改革，这项改革是“放管服”改革的集中体现。制定下一步深化改革方案，要以市场主体的感受为标准，改革举措要让市场主体一目了然，真正做到放得更活、管得更好、服务更优

■自由贸易港区建设方案要紧紧围绕服务国家战略，对照最高标准、最高开放度，服务“一带一路”建设、长江经济带发展战略，为国家建设开放型经济新体制做好风险压力测试

■要深入学习贯彻全国金融工作会议精神，服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革，在风险可控的前提下深化自由贸易账户功能

■要夯实基础、理顺体制，深化完善自贸区管委会和浦东新区一体化运行的体制机制，市里各部门要始终站高一步，统筹考虑

■打造服务国家“一带一路”建设、推动市场主体走出去的桥头堡，今年的重点是功能性项目、功能型平台的培育，浦东新区要在这方面全力实现新突破

本报讯 按照党中央、国务院批准的《全面深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》，新一轮上海自贸试验区建设正在深入推进。昨天全天，市委书记韩正在浦东新区调研自贸区建设进展。韩正强调，要坚决按照以习近平同志为核心的党中央的决策部署，按照习近平总书记重要指示精神，紧紧围绕服务国家战略，对照国际最高标准，以制度创新为核心，打造上海自贸试验区建设的升级版。要坚持全面推进和重点突破相结合，全市形成合力不断在深化自贸区改革上有新作为，努力当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

调研期间，韩正主持召开座谈会，听取上海自贸试验区建设各项重点工作的进展情况汇报。韩正说，党中央、国务院高度重视自由贸易试验区建设，今年3月，中央全面深化改革领导小组会议审议通过《全面深化中国(上海)自由贸易试验区

改革开放方案》，要求上海自贸区在新一轮改革开放中进一步发挥引领作用，明确了建设目标和主要任务。当前，上海自贸区各项工作要按照党中央、国务院的决策部署，紧紧围绕服务国家战略，深化供给侧结构性改革，以制度供给创新，不断突破体制机制瓶颈，不断释放改革红利。

韩正指出，今年以来，浦东新区、自贸区管委会、市各有关方面和中央驻沪单位通力协作，以只争朝夕的精神状态全面推进自贸区深化改革，各项工作有力有序，进展理想。改革越往深处、难度越大，必须进一步统一思想、步调一致，全面推进、重点突破，尤其要在重点突破上不断有新成效。要深化“证照分离”改革，这项改革是“放管服”改革的集中体现。制定下一步深化改革方案，要以市场主体的感受为标准，改革举措要让市场主体一目了然，真正做到放得更活、管得更好、服务更优。▼下转第七版

十集大型政论专题片《将改革进行到底》昨播出第一集《时代之问》，引发无数共鸣与点赞

改革背后，是惊艳世界的中国故事

■本报首席记者 王彦

中国，五千年灿烂文明孕育滋养的国度。翻阅她厚重的历史，似乎每一页都在求索与抗争、奋斗与崛起的交织辉映中，坚韧前行，磅礴不息。30多年来，改革开放促使中国迅速成长跃升为世界第二大经济体，综合国力显著提高，人民生活极大改善，中国特色社会主义充满生机与活力。而粗放的发展方式，也伴随着巨大的风险与挑战。在全球治理困局凸显，世界面临百年不遇的大变局的当下，中国该如何走向未来，这是历史之问，是人民之问，也是时代之问。

昨晚，大型政论专题片《将改革进行到底》在央视开播。该专题片是对全面深化改革全景式、权威性的梳理总结。全片共分十集，昨晚播出的第一集《时代之问》，是《将改革进行到底》的开篇，也是总论。该片的播出，引发了全国人民巨大的共鸣，赢

得无数点赞。有网友在微博中写道：“收看《将改革进行到底》，我们看到的是改革背后，一个惊艳世界的中国故事正徐徐开启。”

生动描述了习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的形成轨迹

中国的伟大变革，总是在直面问题中，展开波澜壮阔的画卷。而历史，透过一个重要时刻，为其标注下鲜明的印记。《时代之问》便从关键的时间节点切入，紧紧围绕习近平总书记治国理政新理念、新思想、新战略，以大量体现习近平总书记思考改革、部署改革、亲历亲为推动改革的珍贵画面以及全面深化改革决策亲历者的生动讲述，回顾了全面深化改革重大战略部署的决策过程，描述了总书记改革理念的的形成轨迹。

专题片的讲述从2012年11月15日开始。▼下转第三版



静安区美丽居居民观看《将改革进行到底》。本报记者 叶辰亮摄

各级政府、各部门要按照市委、市政府精细化管理的要求，切实落实分类管理、分级负责、属地管理为主的工作机制，完善预案措施，加强应急演练，强化各方协同，全力做好各类突发事件的应对工作

■要突出防汛防台重点，抓好自然灾害防御工作

■要落实国务院安全生产巡查要求，做好火灾、安全生产事故等预防工作

■要抓住传染病防治关键，加强公共卫生事件防控工作

■要围绕重大活动节点，全力做好社会安全事件防范工作

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天上午主持召开市政府常务会议，听取今年上半年城市运行安全情况汇报，并研究加强城市精细化管理、全力做好突发事件防范与处置等事项。

会上播放了今年上半年本市突发事件典型案例的视频，突出警示作用。上半年，各区、各部门深入开展隐患排查和整治，全力做好突发事件防范与处置工作，全市未发生重大级以上突发事件，安全生产事故总量继续呈现下降态势，安全形势总体平稳。

会议指出，下半年，安全风险防范的任务依然很重。各级政府、各部门要按照市委、市政府精细化管理的要求，切实落实分类管理、分级负责、属地管理为主的工作机制，完善预案措施，加强应急演练，强化各方协同，全力做好各类突发事件的应对工作。要突出防汛防台重点，抓好自然灾害防御工作；要落实国务院安全生产巡查要求，做好火灾、安全生产事故等预防工作；要抓住传染病防治关键，加强公共卫生事件防控工作；要围绕重大活动节点，全力做好社会安全事件防范工作。

会议强调，城市安全无小事，各级政府、各部门要强化责任落实，强化源头预防，强化隐患排查整治，强化及时有效处置，特别是要做好机场、地铁、公交等人员密集场所的安全管理。要加强工作协同配合，不断优化完善突发事件处置和应对机制，提高处置水平。要认真、细致、深入地开展工作，确保本市不发生重特大安全事故，确保社会和谐稳定，为迎接党的十九大召开营造良好的环境。会议还研究了其他事项。

全力做好各类突发事件应对工作
应勇主持市政府常务会议听取上半年城市运行安全情况汇报，并研究加强城市精细化管理等

人大代表将评议市政府上半年工作

殷一璀主持主任会议，决定常委会会议25日起召开

本报讯 (通讯员陈高勇 记者祝越) 第三十九次会议将于本月25日至28日昨天下午，市人大常委会举行第八十八次主任会议，决定市十四届人大常委会

为实现“四个新作为”提供法制保障

市人大常委会机关传达市委全会精神 殷一璀讲话

本报讯 (通讯员龚宇一 记者祝越) 昨天，市人大常委会机关召开传达十一届市委二次全会精神大会。市人大常委会党组书记、主任殷一璀主持会议，并就学习贯彻全会精神提出要求。

▼下转第七版