

构建社会治理新生态

——上海加强城市基层党建纪实

百姓家门口开了“睦邻中心”，社区很多“老大难”问题迎刃而解；年轻人扎堆的互联网企业桌子上竖起了鲜艳的党旗；“刮辣松脆”的居民区老书记们如今有了接班人——中国最大的城市上海创新社会治理的过程中，市委坚持把加强基层党的建设作为主线，按照“组织有活力，党员起作用、群众得实惠”的要求，使之成为凝聚千万市民、推进城市发展的执政之基、力量之源。

眼光朝下 引领打通服务群众“最后一公里”

窗外，是绿意盎然的花园；窗内，老人和小孩用彩纸叠爱心、写祝愿，气氛十分温馨。在上海徐汇区康健街道的寿昌坊小区，有这样一处“邻里汇”，向周边全年龄段的居民提供“公共客厅”式服务。

如今人气旺盛的寿昌坊“邻里汇”，当初只是社区的“长者照护之家”。听说是养老项目，居民一开始还有些顾虑。在街道党工委协调下，这个“长者照护之家”向外打开大门，将一楼空间改造成具备养老、助餐、“溜娃”等多种功能的“邻里汇”。目前，“邻里汇”的模式正在徐汇区试点和推广。

在“邻里汇”建设过程中，基层党组织发挥着关键作用。80 后的居民区党总支书记乔麋就担任了“邻里汇”的理事长，组织大家商讨“门往哪里开”的问题。像“邻里汇”那样，上海各区把服务

群众作为基层党建的核心目标，通过党建引领自治共治，提升群众的获得感和满意度。

上海杨浦区的很多老旧小区，“停车难”一直是老大难问题。发挥杨浦高校、科研院所多的优势，区域化党建联盟应运而生。一些驻区单位党组织和街道协商，愿意腾出车位给居民错峰停车，令居民拍手称快。

“社会治理中出现的许多问题，可以从基层党建工作中找到治本之策。”杨浦区委书记李跃旗说。基层党建从“单枪匹马”走向“联动作战”，社区治理也从原来的“自转”走向“自转+公转”，更有利于推动问题的解决和落实。

筑牢阵地 把党组织建在经济社会最活跃的细胞上

在外卖订餐平台“饿了么”的总部十六楼，一大片区域已被提前预订——这里将被辟为公司党支部的党建基地，不久后投入使用。

目前，“饿了么”党支部在册党员 120 余名，90% 以上为“85 后”，五成以上是“技术男”。其所属的拉扎斯网络科技（上海）有限公司党支部书记邢涛说，年轻党员以脑洞大、爱折腾、拼劲足见长，为公司党建注入了新的活力。

从商务楼宇、产业园区到“线上网上”，包括“饿了么”，大众点评、沪江网在内，上海最活跃的互联网创业企业都成

立了党组织。

上海市委明确，党员、群众在哪里，党建工作就要跟进到哪里。城市基层党建，要不断扩大在新兴领域的覆盖面。

以商务楼宇为例，上海有各类商务楼宇近 2000 栋，入驻企业 6 万家，白领超过百万人，是非公有制经济组织和社会组织的主要聚集地。以楼宇为阵地，静安的“白领驿站”、浦东陆家嘴的“金领驿站”，党建活动都开展得有声有色。统计显示，上海全市已建立商务楼宇党建服务站点 620 多个。

寸土寸金之地建设党建服务站点，不是靠行政指令，而是企业自发支持。上海中心大厦建设发展有限公司党委副书记邵竹青说，大厦里的“金领驿站”面积超过 500 平方米，算租金一年好几百万元。但大厦愿意拿出来做党建，既是服务党员，也是服务白领。“员工的凝聚力增强了企业发展后劲，‘金领驿站’已成为大厦的金字招牌”。

“用一流党建促一流开发。‘金领驿站’等基层党建新探索做出了标杆效应，为区域的改革创新注入了活力。”上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮说。

创新体制 打造有战斗力的基层骨干队伍

加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人。

过去，谈起上海的居民区书记，有两个词经常被提及：“刮辣松脆”（意为说话

干脆，作风泼辣）和“小巷总理”。如今，在传承这些优良传统的同时，上海还着手把优秀社区书记纳入事业编制，同时加大从社区书记中定向招录公务员和事业编制人员的力度，公开选拔优秀社区书记担任街道领导干部。

目前，上海全市已有 746 名社区书记纳入事业编制，1879 名社区书记享受“事业岗位、事业待遇”。

社区工作者这个职业更有尊严感、更有奔头，吸引了不少新鲜血液加入。虹口区嘉兴路街道瑞一居民区党支部书记华磊出生于 1989 年，是全区最年轻的居民区书记。在老书记们指导下，克服经验不足的缺陷后，“80”后书记学历高、思路活、有激情等优势得到充分展现，受到居民欢迎。

坚持人往基层走、钱往基层投，政策往基层倾斜。上海市委研究决定，向街道党工委下放“五项权力”，其中包括对区职能部门派出机构负责人的人事考核权。同时，增加向社区管理的一般性转移支付，仅 2015 年就增加 3.3 亿元。这些举措的目的只有一个：让基层党组织有职有权有物。

上海市委表示，党的工作最坚强的力量在基层，必须始终夯实基层基础。上海的基层党建工作要不断适应新形势、新变化，解决新问题，不断探索具有超大城市特点的基层党建工作新路。

新华社记者 姜微 季明 何欣荣
（新华社上海 7 月 16 日电）

习近平签令发布新修订《条例》 推动军队机关公文处理工作 进一步科学化制度化规范化

新华社北京 7 月 16 日电 中央军委主席习近平日前签署命令，发布新修订的《军队机关公文处理工作条例》，自 2017 年 10 月 1 日起施行。

《军队机关公文处理工作条例》是一部重要的军事法规，是指导军队各级机关公文处理工作的基本依据。对现行条例进行修订完善，是着眼实现党在新形势下的强军目标，贯彻依法治军、从严治军方针，加强军队正规化建设的重要举措。

《条例》共设 8 章 40 条，对军队机关公文处理工作原则、公文的种类和格式、

行文规则、办理程序和管理要求等作出新的规定，吸收了军队和党政机关公文处理工作的研究成果和新鲜经验，反映了新体制下军队机关公文处理工作与时俱进的发展要求，使军队机关公文处理工作更具科学性、指导性和适用性。

《条例》的发布施行，有利于提高军队机关公文处理工作的质量和效率，推动机关公文处理工作进一步科学化、制度化、规范化，对于保证党中央、中央军委决策指示的贯彻落实，保证各级机关有效履行职能，更好地为军队建设和军事斗争准备服务，具有重要的作用。

农民当上“特邀法官”

——江西一个国定贫困县的司法实践

“丁之源当了特邀法官？”

“去年年底当的，前段还上了电视。”

盛夏暑气逼人，樟树下凉风习习。水南村几名妇女坐在树荫下的桥栏边纳凉，有的和路过的法官攀谈起来。

丁之源今年 65 岁，江西省抚州市乐安县牛田镇水南村村民。

老丁的本职工作是乐安县人民法院流坑旅游法庭保安，由于常年法庭工作，还时常旁听案件审理，耳濡目染，对基层法庭工作的了解日渐增多。丁之源清晰地记得，2016 年年底，流坑旅游法庭庭长戴羽飞找到自己谈话，说有意聘请他担任“特邀法官”，征求他的意见，“主要开展协助送达、协助调解、协助执行、委托送达和委托调解工作。”老丁知道，这是院里对自己的信任。于是，他郑重地点了点头，答应了。

2016 年 12 月 8 日，丁之源拿到了乐安县人民法院颁发的聘书，成为全县 206 名“特邀法官”之一。

其实，设立“特邀法官”背后有更为复杂的时代背景。乐安县是国定贫困县，人口居住分散、交通欠发达等因素长期制约着审判执行的顺利开展，突出表现在诉讼成本高、案件送达难、执行难问题严峻，群众法治意识欠缺、农村宗族观念根深蒂固，影响审判效果。

“当前，司法资源的有限性、司法能力的局限性和案件的复杂性、高发性矛盾突出。”在乐安县人民法院院长张诚看来，“员额制”改革背景下，办案法官人数减少，法院借助外部力量缓解法官办案

压力成为必须之选。

为此，乐安县人民法院开始探索“法通村”工程，在各个村推优聘请“特邀法官”，将送达、调解等司法非核心职能让基层法官与基层组织共同承担；制定“特邀法官”选任、培训、奖惩考核、退出等机制，并将其纳入综治考核以调动乡镇的积极性。

“我每个月都要接好几个单子，基本都是婚姻纠纷、土地纠纷、债务纠纷的案子。”丁之源成为“特邀法官”后，每个季度还要到县法院参加法律知识培训，从接案、调解、签字确认到记录备案都有一套严格的程序规定。

乐安县人民法院每年审结约 1500 起案件，其中由基层法庭负责的案件近 500 件，需要“特邀法官”协助的案件达 300 件。

如今，乐安县人民法院通过法官和“特邀法官”结对辅导培训，延伸司法服务，方便了群众参与诉讼，还增强了群众的法律意识。

“‘特邀法官’协助法官调解、送达、执行，不仅能缓解员额制改革背景下法院办案的压力，更能让基层法院在推进基层治理法治化的过程中发挥作用。”张诚说。

今年 3 月，丁之源当选为乐安县人民法院“十佳特邀法官”。

新华社记者 赖星
（据新华社南昌 7 月 16 日电）



上海高招本科普通批次录取开始

7月19日22点公布院校专业组投档线

本报讯（记者樊丽萍）2017 年上海市普通高校招生本科普通批次录取日前启动，根据上海市教育考试院发布的消息，7 月 19 日将进行正式投档，并于当天 22 点公布本科普通批次各院校专业组投档分数线。

由于本科普通批次的招生院校数量较多，为最大可能地保护考生利益，确保招生公平和投档录取工作顺利，在正

式投档前将进行模拟投档，由各招生院校根据生源情况调整各院校专业组的计划，市教育考试院再依据确定的计划按 1:1 进行投档。

据悉，院校将按公布的《招生章程》，根据考生填报的志愿进行专业录取。本科普通批实行平行志愿投档，到 7 月 30 日完成录取工作。

本科普通批次录取日程如下：

时 间	日 程
7 月 15 日至 18 日	进行模拟投档
7 月 19 日	正式投档，并在晚上 22:00 前网上公布本科普通批次各院校专业组投档分数线
7 月 22 日 22:00	网上公布本科普通批次录取结果
7 月 23 日 9:00 前	网上公布本科普通批次院校专业组缺额计划数以及本科控制线上未录取考生成绩分布表
7 月 23 日 13:00—7 月 24 日 13:00	本科控制线上未录取考生网上填报第一次征求志愿
7 月 26 日 22:00	网上公布本科第一次征求志愿录取结果
7 月 27 日 9:00 前	网上公布本科第二次征求志愿降分控制线，同时公布院校专业组缺额计划数以及降分控制线上未录取考生成绩分布表
7 月 27 日 13:00—7 月 28 日 13:00	本科降分控制线上未录取考生网上填报第二次征求志愿
7 月 30 日 22:00	网上公布本科第二次征求志愿录取结果
注：1. 考生可通过“上海招考热线”网站查看各院校专业组投档分数线、查询录取结果、填报征求志愿。 2. 如全部院校专业组反馈录取结果及时，录取进展顺利，查询时间可能会相应提前。	

申城进行电梯困人应急响应检查

本报讯（记者陈惟）作为全球高楼最多的城市，电梯安全已经成为上海城市安全的重要一环。日前，市质监局在全市范围进行电梯困人应急响应大检查，大检查的当天下午，共出动 1202 人次，检查使用单位 494 家，维保单位 449 家，下达安全监察指令 42 份。

记者随质监执法大队来到西藏北路的三幢建筑抽查，两家单位为住宅小区，一家单位为商务楼，重点检查电梯发生紧急情况时，使用管理单位和维保单位的应急响应情况。其中，两家住宅

小区使用管理单位存在第一时间三方通话无人接听（电梯应急报警装置有效），商务楼能立即接通报警电话，但通知维保单位不及时，三家维保单位均能在规定的时间赶到现场。

在现场检查中，发现其中一家电梯维保单位乐业经济技术发展有限公司维保单存在未按照安全技术规范的要求进行保养，维保内容弄虚作假，执法人员将按照《特种设备安全法》第八十八条第二款的相关规定进行处罚。

7 月上海车牌投放 10325 张

本报讯（记者陈惟）据上海国拍公司昨天披露，7 月份上海车牌投放 10325 张，与上月基本持平，将于 7 月 22 日上午拍卖。

今年三季度上海车牌拍卖警示价为 89800 元。据悉，6 月份上海车牌拍卖最低成交价 89400 元，均价 89532 元，中标率为 4.2%。

用温情为城市降温

三伏天里，导游刘婷婷的日均步数仍达到 2 万步以上——

裹着头巾迎着热浪“说天下”

■本报记者 何 易
实习生 李佳豫

昨天，上海迎来了今夏第 5 个高温橙色预警。徐家汇站最高气温升至 38.0℃，这也是今夏的第 10 个高温日。上海市公共气象服务中心发布消息称，本周上海将持续高温，预计本周末后期极端最高气温将冲击 39—40℃；周中的午后可能发生局地雷阵雨天气。

三伏天里，一条宽厚实的丝巾包头、一身长袖长裤，还有一双厚底运动鞋，在烈日下将自己包裹得严严实实——这样的搭配看上去实在是有些让人摸不透头脑。直到她举起了那面三角形小旗子——作为一名导游，在这样的天气里，她一边调节着游客们浮躁的心情，一边穿梭在沪上各个景点中接受太阳的“烤验”。

35 岁的春秋旅游导游刘婷婷已连续工作了 15 天，“天实在太热，怕游客受不了，我们就尽量让他们在车上多待一会，我独自去排队拿票，尽量安排游客一下车门就进景区门”。用她的话说，每个橙色高温预警的日子，每天最热的时段，她几乎都在直接亲密“拥抱烈日”。

刘婷婷的包里常备各种各样的“解暑神器”，像防晒喷雾、清凉油以及便携式小电风扇。即便如此，每次回到家里，衣服还是完全湿透。每天早上 7 点发车开始，她带着游客到各地游览讲解，该走的路一步也不会少。“这个天气大家都不出门了，于是我就成了微信运动封面的长期占领者。”这些天，刘婷婷的日平均步数达到 2 万步以上。

她的工作更多的是“说”。除却讲解景点的内容，像“游览过程中注意脚下”“安全带检查一下”这样的话，她每天至少要反反复复地说上十几遍。刘婷婷说，带的游客大多是老年人，除了关照他们注意安全，还要时时提醒他们解暑降温。刘婷婷随身携带的杯子里常常泡着菊花枸杞，尽管如此，她的嗓子还是常常扛不住，讲话总是沙哑的。

烈日之下，每走一步路、每说一句话似乎都比平时累得多，但旅客的关怀和肯定是她坚持下去的动力。在景区带团，因为身上带的东西太多，刘婷婷一般都不会打伞，这时总会有热心的老阿姨坚持要帮她打伞。“我说‘不用不用，我头上有丝巾呢’。但老人家还是会很热情地说‘没关系，我帮你打着呗，我和你走在一起’。”遇到卖冷饮的，客人们也会给她带上一根。

“像这样的事情还有很多，让我觉得特别贴心，每天工作回家都觉得很充实。”刘婷婷笑着说。



近日，申城各家游泳池、水上乐园游客如织。图为松江玛雅海滩水公园“水上挑战”项目现场。傅国林 黄峥政摄

市民政局要求高温时期普遍进行走访排查

帮助全市老人安度炎夏

■本报记者 钱蓓

申城持续高温，老年人安全度夏问题深得各方关切。市民政局日前发出通知，要求各区启动保障措施，帮助沪上老人“战高温”。

社区内的高龄老人、独居老人人和失智老年人是重点关注对象，他们要么身体不便，要么没有家人陪伴，需要在区、街道镇乡、居村委会、志愿者等帮助下应对漫漫长夏。市民政局要求高温时期普遍进行走访排查，排摸老年人遇到的困难和面临的安全隐患，解决老年人遇到的实际困难，对发生临时困难的老年人提供必要的临时帮助。

市民政局要求各个社区全面掌握本地区失智老年人情况，对于重点帮助名册上的失智老年人，提前制定应

对急病、走失、火警、跌倒等突发事件的应急预案。一旦发现失智老年人失踪、独居老人意外伤害等情况，立即启动应急预案。

养老机构和社区托养机构面临盛夏安全考验，消防安全、食品安全、卫生防疫、内部治安、集体活动安全、自然灾害等方方面面的防范神经全面绷紧。市民政局要求养老机构、长者照护之家、日间服务中心、助餐点、老年活动室等全面检查机构内的供电设施设备及线路、燃气管线、给排水管线、防雷设施，以及空调、电风扇、电器插座、电蚊香等设施，确保设施设备正常运行；增加安全活动防护设施，增设饮水机、设立药品箱，提供常备药品。

记者了解到，入夏以来，各类养老服务场所翻着花样降温，空调西瓜

着招呼环卫工人喝水、休息，大厅很凉爽，前台还提供各类接口的手机充电服务。几名环卫工正在这里纳凉、聊天。

7 月以来，持续高温天气侵袭，给酷暑中坚守岗位户外工作者带来不便。爱心驿站相关负责人介绍，八个爱心驿站将在银行网点的大堂提供爱心座椅，万金油、风油精等消暑物品，和饮用水、大麦茶等消暑饮品，通过统一购置防暑降温物资，为户外工作者提供避暑纳凉的“好去处”。



在四平路爱心驿站，环卫工人利用工作间隙纳凉避暑。（虹口区供图）

爱心驿站让户外工作者歇凉

本报讯（记者祝越 通讯员龙钢）盛夏时节，一些特殊岗位的普通劳动者依然坚守一线，为城市有序运行辛勤工作着。

记者昨天获悉，虹口区联手交通银行虹口支行，在其下属的虹口支行营业部、武昌路支行、四川北路支行等八个营业网点挂牌设立爱心驿站，为交警、辅警、环卫工人等户外工作者提供临时休息点。

“坐在这里稍作休息，扫起街来就