

特雷莎·梅政府执政一周年内政外交均表现良好

英国在变数中迎来稳定发展

专家视点
■李冠杰

自去年6月英国举行脱欧公投后,特雷莎·梅接替卡梅伦担任首相一职,到今年7月13日已任满一年。从过去一年梅的执政效果看,英国在经济、政治、外交、军事上都表现出较好的发展态势。

首先,在过去一年里,英国在经济上增速较快。面对2008年爆发的金融危机,英国迅速脱离了这场危机的漩涡,自2010年以来以平均每年2%的速度增长。2014年,英国更是超越法国成为世界第五大经济体,并在2016年与法国拉开距离。英国取得这一经济成效的原因在于执政党保守党自2010年以来推行的紧缩政策。特雷莎·梅在2016年接任首相后收获了这一政策释放的红利。在“脱欧”混乱的局势下,英国经济在2016年第三季度和第四季度的增长率分别是0.5%和0.7%,并未出现下行趋势。在今年6月的大选中,特雷莎·梅领导的保守党仍然坚持推行紧缩政策。可以预见,在特雷莎·梅今后的执政期内,这一政策不会遭到重大调整。

其次,在过去一年里,英国在政治上坚持走“硬脱欧”之路,国家统一得

以捍卫。特雷莎·梅上任便抛出“硬脱欧”主张,力压“反脱欧”或“软脱欧”,维护“脱欧”公投结果的合法性。特雷莎·梅的强势表态告诉人们:政治不是儿戏,政治决策不能朝令夕改。在这个注重民众亲自参与决策的时代,仍需要政治精英旗帜鲜明地领导人民共同前行。在卡梅伦时期,苏格兰“迫使”英国政府同意其举行独立公投,投票结果是留在英国内部。在“脱欧”公投之后,苏格兰借助地方民意趁机推进第二次独立公投。特雷莎·梅采取的措施是不给苏格兰举行第二次公投的机会,无论是她直接予以拒绝还是她以现在不是时候为借口进行否定,结果都是在传递一种信号:维护国家统一比尊重民意更为重要。特雷莎·梅在内政外交上的鲜明态度让这个处在十字路口的国家冷静下来去审慎地作出选择。

再次,在过去一年里,英国在外交上努力重塑双边关系,前瞻性地进行战略布局。在过去40余年的英欧亲密关系期间,英国深受欧盟法律、政策和立场等影响。在脱离欧洲一体化这个“枷锁”后,英国首先要做的便是加强双边关系,重塑英国在国际上的地位。在“脱欧”公投之后,特雷莎·梅抛出的口号便是打造“全球英国”,让英国重新

成为全球自由贸易的倡导者。在今年德国汉堡G20峰会中,特雷莎·梅仍在强调“英国是自由贸易和市场开放、世贸组织、全球经济的主要拥护者”,“英国一直是个伟大的贸易民族”。可以看出,在英欧谈判结束后,英国必定会构建一种以双边贸易为核心的英国体系,英美关系、英中关系、英联邦体系等将再次成为它依赖的重心。当然,英欧关系仍会得以维系,因为英国身处欧洲。在“脱欧”谈判尚未有实质进展之时,特雷莎·梅已经开始打造“脱欧”后的双边关系,这种战略布局在其今后的执政生涯中将会产生意想不到的效应。

最后,在过去一年里,英国在军事上继续加强防卫力量,努力提升硬实力。英国认为自己仍是全球大国,近年来不断加强军事力量。截至目前,英国的国防预算在欧洲位居第一,在北约位居第二。在今年的大选中,保守党承诺将继续加大国防开支,把GDP的2%以上用于国防。保守党还计划未来十年投入1780亿英镑用于研发和生产新型军事装备。保守党还承诺建造8艘26型反潜护卫舰并研发新型护卫舰。在“脱欧”的背景下,特雷莎·梅领导的保守党政府并未削减军事开支,反而继续不断投入大量资金。今年6月26日,英

国“伊丽莎白女王号”航母开始海试,而另一艘航母“威尔士亲王号”也会在2020年服役,英国的军事力量正在迅速提升。强硬的军事后盾将会推进“脱欧”后的英国在国际社会的强势回归。

7月13日,在特雷莎·梅执政周年之际,英国政府公布了《大废除议案》,终于跨出了“脱欧”的真正第一步。在梅看来,“脱欧”就是法律变更的问题。据统计,在欧盟层面,有超过1.2万个具有效力的法律文件,而在英国国内贯彻实施的欧盟法律文件大概有7900个。要把这些法律进行妥善处理,需要对所涉及的领域进行法律变更,有些领域更是要等到英欧谈判过后方能进行调整,因此需要相当长的时间来完成,梅政府任重而道远。

整体看,保守党自2010年以来推行的各种政策和战略布局给梅造就了坚实的底子,在国际局势复杂和“脱欧”可能出现变数的形势下,梅领导的英国政府需要避免各种激进变革,稳步完成“脱欧”任务。无论脱欧谈判结果如何,只要特雷莎·梅政府坚持把英国现有的政策和战略执行到2022年,那便是一种胜利。

(作者系上海外国语大学英国研究中心助理研究员)

埃及旅游胜地连续遭到恐袭

红海海滩两名德国女游客被砍死;
金字塔附近另有5名警察被袭身亡



图为发生游客遇袭事件的埃及胡尔加达海滩度假村。

新华社发

埃及官员14日说,埃及红海度假胜地胡尔加达当天发生一起明显针对外国游客的持刀伤人事件,两名德国女游客被砍死,另有4名外国游客被砍伤。凶手已经落网,是一名二十几岁的埃及男子,警方正在调查行凶动机。这是一年半来胡尔加达发生的第二起针对外国游客的袭击事件。

多名埃及官员告诉路透社记者,凶手一开始在胡尔加达的加哈比亚酒店行凶,持刀砍死两人、砍伤两人后,游泳抵达隔壁酒店的海滩上继续行凶,砍伤另外两人。随后他被酒店保安制服,被押送警方。

不过,法新社和美联社的报道则说,凶手是在同一地点作的案。

另一名埃及安全官员告诉美联社记者,凶手明显针对外国游客,他持刀砍人时用阿拉伯语喊道“躲开,我要找的不是埃及人!”

关于受害者的国籍,媒体存在不同说法。埃及国家新闻局证实,两名死者是德国人,均为女性。德国外交部说正在核实相关情况。

埃及《舒鲁克报》以安全部门为消息源报道,两名伤者是亚美尼亚人,另外两人是捷克人。也有媒体报道称,伤者中包括俄罗斯人。

胡尔加达位于埃及首都开罗以南400公里处,是知名旅游城市。这座城市上一次发生游客遇袭事件是在2016年1月。两名配备枪支、刀具和自杀式炸弹背心的武装人员袭击了一家海滨旅馆,致使一对奥地利夫妇和一名瑞典青年受伤。当时袭击者也是从海路游泳进入酒店私家海滩行凶。

同一天,开罗城外一辆巡逻警车遭到不明身份的武装人员袭击,5名警察死亡。事发地点距离著名的阶梯金字塔很近。

目前尚无任何组织“认领”这起袭击。埃及官员推断,袭击者可能是被怀疑与埃及穆斯林兄弟会有关联的“决断”组织。

王宏彬 (新华社供本报专稿)

向“经济增长”妥协

巴西“割让”部分国家森林

为平息土地纠纷、创造就业,巴西政府打算缩小亚马孙雨林一处国家森林规模,让出部分土地用于伐木、采矿和农业。

据路透社报道,巴西环境部14日说,政府已向议会递交有关缩小巴拉州雅曼欣国家森林面积的法案。一旦通过,这个国家森林27%的土地将被降级为保护区,面积接近35万公顷。

不同于国家森林,保护区内允许土地私有和经济活动。巴拉州游说团体主管卡洛斯·沙维尔说,设立保护区将带动这一地区经济增长。巴西政府称,他们将规范土地占有行为,保护水资源并促进雨林可持续利用。但环保人士谴责,这是官方公然助长强占土地行为,将导致这一亚马孙砍伐热点区域出现非法盗采、皆伐。

亚马孙雨林面临着乱砍滥伐、人类活动污染、过度农业开垦和工程建设等问题带来的严峻考验。巴西国家空间研究所此前公布的数据显示,从2015年8月到2016年7月,巴西亚马孙雨林遭砍伐面积同比增加了29%。

不过,对当地居民来说,雅曼欣国家森林是他们的生计来源。因类似立法遭巴西总统特梅尔否决,当地居民3日发起抗议,封堵了雅曼欣国家森林附近的BR-163高速路。这条路是连接马托格罗索州多处粮食产区 and 北部关键港口的交通要道。巴西私人港口协会估计,抗议约造成4700万美元损失。

在递交缩小国家森林面积的法案后,抗议活动有所平息。一些环保组织认为,这是政府迫于压力作出的妥协。

陈丹 (新华社供本报专稿)

北极暖冬现象越来越频繁

专家担心对保持北极冰盖规模非常不利

据新华社北京7月15日电 一个科研团队发现,与30年前相比北极暖冬事件出现得越来越频繁,而且持续时间变长,这极不利于保持北极冰盖规模。

北极暖冬事件指北极冬季最高气温超过零下10摄氏度的情况,这会妨碍北极冰雪的积累,还可能使现有冰雪融化,对保持北极冰盖规模非常不利。

美国航天局戈达德航天中心发布的新闻公报说,该中心科学家与国际同行发现,与1980年相比,北极每年冬天的暖冬事件增加了6次,每次平均持续

时间从不到两天延长到了两天半左右。这项研究结合了1893年到2017年间北冰洋区域气象站和测量浮标的记录,以及一项对1979年到2016年全球大气的分析。数据显示,近年来的北极暖冬事件往往伴随着强烈风暴,这些风暴将南方海域上空温暖湿润的空气刮到北极地区。研究还发现,北极不同区域的变暖程度不同,靠大西洋的一侧目前每年会经历10次暖冬事件,靠太平洋的区域则是5次,主要原因是冬天来自大西洋的风暴比来自太平洋的多。

研究人员试验发现

乌鸦远比人们想象得更聪明

新华社华盛顿7月14日电 (记者林小春)很多人都读过“乌鸦喝水”的寓言故事:乌鸦通过向瓶子里丢小石头提高水位的方法喝到了水。但科学家们吃惊地发现,乌鸦跟人类和猿类一样还懂得“规划未来”,远比以前认为的更聪明。

据新一期美国《科学》杂志发表的一项研究,科学家们一直认为,规划未来是人类与猿类独有的能力。但一系列试验显示,乌鸦能为未来的不同事件做好规划。更有趣的是,为了以后能获得更好奖励,乌鸦能够放弃眼前的利益。

包括乌鸦在内的一些鸦科鸟类有着储藏食物的习惯,但一些科学家认为,这只是它们进化出的一种特生存适应能力,不能等同于“规划未来”。

在最新研究中,瑞典隆德大学研究人员设计了一系列试验,测试乌鸦使用工具以及与人类进行物物交换的能力,以弄清楚它们能否为充满未知的未来做规划。首先,研究人员训练乌鸦通过一根管子向箱子里扔石头,让它们知道这么做会有奖励食物从箱子底部出来。然

后,他们给乌鸦提供石头以及木轮、木球、金属管和玩具车等“令其分心的工具”,而箱子直到15分钟后才拿出来。结果显示,几乎每一只乌鸦都选择石头,然后用石头“开”箱子,最终获得奖励的成功率高达86%。

而在另一个类似试验中,箱子直到17个小时后才拿出来,乌鸦选择石头并最终获得奖励的成功率达到89%。

研究人员还设计了一个物物交换试验,让乌鸦懂得用蓝色塑料瓶盖换取食物奖励。然后,乌鸦面临瓶盖、“分心工具”和某种即刻的食物奖励的选择,但只许选一种。即刻的食物奖励不如瓶盖换取的食物奖励那样有吸引力,结果显示,这些乌鸦选瓶盖的几率为73%。相反,在没有瓶盖与“分心工具”可选时,乌鸦们都会挑可即刻获得的食物奖励。

研究人员指出,由于乌鸦与猿类从同一个祖先分化出来已超过3亿年,最新研究表明乌鸦“规划未来”的能力是独立进化出来的,这“为研究认知进化开辟了新途径”。

国土安全部正起草新计划,要求外国学生每年都重新申请居留许可

美国将不再欢迎留学生了吗

■本报驻华盛顿记者 张 松

美国总统特朗普上任后,持续以国家安全为由收紧移民政策,数量庞大的留学生群体也受到冲击。据《华盛顿邮报》近日报道,美国国土安全部正起草一份计划,要求外国留学生每年重新申请居留许可,以加强“国家安全”。此外,H-1B签证改革及“旅行禁令”也使外国留学生面临更严峻挑战。

外国学生或将转向加澳等国

据报道,国土安全部官员承认,该计划仍在策划阶段,还需要经过立法程序,并且得到国务院的支持,整个过程可能需要18个月甚至更长。该计划的目的是通过更严密地监视外国学生,以加强美国国家安全。批评者称,该计划将大大增加申请和审批负担,让美国各大学及留学生不堪重负,最终大批外国学生将转向移民政策更为宽松的加拿大、澳大利亚等国。

这一动向引发美国国内及国际社会的广泛关注。美国是全球最大的留学目的地国,在美留学生数量及带来的经济收入也创下纪录。目前,美国约2000万名大学生中有7%来自国外。因为外国学生不享受美国本土学生的学费减免待遇等,数据显示,仅2015年外国留学生就为美国带来了350亿美元的收入。

目前在美的140万留学生中,77%来自亚洲国家,中国和印度是美国海外留学生的最大来源地。其中,中国在美留学生数量为36.2万,排名第一;印度留学生为20.7万人,排名第二,但他们是增速最快的留学生群体;韩国排第三,留学生人数为7.1万;沙特有5.6万名学生在美国留学,但近年数量下降明显。从地域看,加州拥有20万外国留学生,排名全美第一;纽约州和得克萨斯州排名第二和第三。从大学看,纽约大学拥有最多外国留学生,排名第二的是南加州大学。

总部位于纽约的非营利组织国际教育研究所称,该计划若付诸实施,将冲击美国作为全球教育领导者的地位,大量外国学生将转向加拿大、澳大利亚等国。

“申请时间将超过学习时间”

美国国土安全部发言人戴维·拉潘拒绝透露该留学生管理计划起草的细节,但证实国际学生项目正受到重新评估。有美媒报道称,国土安全部一些官员认为目前学生签证的颁发和管理太过宽松,导致在2016年有2.8%的学生



4月18日,在威斯康星州,美国总统特朗普视察耐宝工具公司的总部,并签署行政令,改变美国现行的H-1B签证(特殊专业人员/临时工作签证)规定,来兑现其遵守“买美国货,雇佣美国人”的承诺。

东方 IC

签证持有者在美逾期居留,超过所有美国签证持有者逾期居留率的两倍。

尽管国务院负责发放学生签证,但国土安全部移民及海关执法机构通过“学生与交换学者项目”对来美外国学生学者进行管理。该项目与美国各大学协调,要求后者确认学生留在学校念书。在美留学生要为该项目一次性缴纳200美元费用,但正在拟议中的计划将要求留学生每年缴纳一次此项管理费用。

国土安全部也在酝酿登记留学生的具体留学情况,并要求这些学生在改变学习项目比如从本科升到研究生时,重新申请居留许可。此外,未来未能如期毕业的外国学生将被要求申请延长居留。按目前联邦规定,外国学生的居留资格只要学校录取并遵守校规就一直有效,学生可以从一家教育机构转到另一家,很多学生可以在美国居留很长时间而无需再次申请许可。

美国外国学生联合会公共政策事务副主任吉尔·韦尔奇称,国土安全部加强对外国留学生的监控和管理完全是重复劳动,没有必要。他认为,多年

来,国际学生一直是美国的重要资产而非威胁,国土安全部的仓促决定可能引发严重后果。美国大学协会发言人佩德罗·里贝罗则称该政策将带来“政策和后勤的噩梦”。里贝罗曾担任奥巴马政府国土安全部助理部长帮办,他表示,国土安全部和国务院没有足够人力应付该计划实施后带来的庞大审核任务。此外,该计划将给外国留学生带来极大负担,“他们花在申请程序上的时间将超过学习时间”。

“旅行禁令”负面影响已显现

另一方面,特朗普上任以来一直力推的“旅行禁令”于6月底得到最高法院部分放行,也将对外国学生,尤其是中东学生产生影响。虽然“旅行禁令”规定获得美国大学录取通知书的中东六国学生仍可入境,但该禁令传递的信号已经引发很多穆斯林国家学生的担忧和抵制。数据显示,过去半年来,伊朗、沙特等中东国家申请来美学生的数量正迅速减少,而签证政策更开放的加拿大收到的中东学生签证申请则快速上升。美国数家高校近期调查显示,全美

38%的高校的外国学生申请数量降低,其中来自中东国家的申请者减幅最大。与此同时,在加拿大大不列颠哥伦比亚省的西门菲沙大学今年多招了20%的外国学生。

特朗普政府另一项影响到外国留学生的政策是H-1B签证改革。该签证是美国面向高技术外籍人才发放的签证,其初衷是满足美国企业对高技术人才的需求。过去,很多留学生通过该签证得到美国公司雇佣并长期留美。特朗普早在去年大选期间就强烈批评该签证政策,称其导致大批美国人的工作机会被外国人侵占。今年4月18日,特朗普签署行政令要求收紧H-1B签证项目。4月底,两位议员正式向国会提交了H-1B签证改革议案,其中一项内容要求H-1B申请者的年薪需高于11万美元,这让很多留学生陷入恐慌,因为大多数留学生的第一份合同达不到这一数额。尽管该议案尚处于提案阶段,但已有一些美国公司由于H-1B政策不明朗而不敢雇佣外国人,最终导致不少留学生丧失工作机会。

(本报华盛顿7月15日专电)

娅10日接受采访时否认与俄罗斯政府有任何关联,并说见面时有一名男子陪同自己。但她拒绝透露这名男子的身份。艾哈迈德申被曝参与会面一事激起了美国民主党的强烈反应。众议院情报委员会成员、民主党联邦众议员亚当·希夫立即敦促艾哈迈德申前往该委员会作证,并提供“一切相关资料和信息”。

希夫说,不管艾哈迈德申是否与俄情报部门有关联,“很明显克里姆林宫当时已经得知,特朗普欢迎俄罗斯政府帮助提供有关希拉里的黑料。”他还说,小特朗普故意隐瞒艾哈迈德申参与会面一事是“蓄意掩盖和欺瞒”。

俄罗斯政府对此发表声明说,不了解这次会面,也不清楚维塞里尼茨卡娅和艾哈迈德申是谁。

特朗普的竞选。

艾哈迈德申表示自己不知道这些资料是否是俄罗斯政府提供的,并坚决否认自己与俄情报部门有任何关联。

《纽约时报》日前披露了小特朗普和维塞里尼茨卡娅的会面。小特朗普11日通过社交媒体平台承认了这次见面,并公布了自己和会面中间人的邮件往来,但未透露艾哈迈德申是否在会现场。“律师门”另一当事人维塞里尼茨卡