

学习习近平总书记系列重要讲话精神

重视基层工作 关心基层党员

全面从严治党要从党内政治生活严起

李洪峰

党的十八届六中全会，聚焦全面从严治党，聚焦党内政治生活和党内监督，是具有重大现实意义和深远历史意义的。严肃党内政治生活，加强和规范党内政治生活，是全面从严治党的大问题。党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。党的十八大以来，习近平总书记对此进行了反复强调，从理论上、实践上，以及从理论和实践、历史和现实的结合上，把党要管党，首先要从党内政治生活管起，从严治党，首先要从党内政治生活严起的必要性、重要性和现实针对性，都讲清楚了；把党内政治生活存在的主要问题和解决这些问题的主要措施要求都提出来了。我们一定要好好学习、深刻领会、认真贯彻落实。学习贯彻习近平同志重要讲话精神，当前第一位的，仍然是要继续解决好思想认识问题，增强加强和规范党内政治生活的自觉性和主动性。

这是贯彻执行党章的必然要求。党章是党的总章程，是党内的根本大法，也是全面从严治党的最高依据。党章集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范。全面从严治党，全党必须增强党章意识。要引导各级干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，真正使党章内化于心、外化于行。贯彻执行党章，首先就要贯彻执行党章关于加强和规范党内政治生活的规定，不折不扣地抓好落实。

这是同党中央保持高度一致的必然要求。同党中央保持高度一致，这是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、胜利推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业的内在要求。在新的历史条件下，各级党组织都要正确认识和坚定维护党和国家工作大局、改革发展稳定大局、党的领导和社会主义政权安全大局、全党全国团结大局，自觉在大局下想问题、做工作。要用加强和规范党内政治生活，确保全党各级组织和广大党员、干部在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致，全方位向党中央看齐。党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝。

这是贯彻执行党的民主集中制的必然要求。民主集中制是我们党的根本组织制度和根本领导制度。党内政治生活正常了，真正造成了又有集中、又有民主，又有纪律、又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面，贯彻执行党的民主集中制才有可靠的思想政治保证。加强和规范党内政治生活，最根本的是认真贯彻执行党的民主集中制，着力解决发扬民主不够、正确集中不够、开展批评不够、严肃纪律不够等问题。要增强民主集中制意识，健全和认真落实民主集中制的各项具体制度，严格按照民主集中制办事，各级领导干部特别是主要领导干部都要带头执行民主集中制。

这是加强领导班子建设的必然要求。党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。一个班子强不强、有没有战斗力，能不能做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，同有没有严肃、严格的党内政治生活锻炼密切相关。一个领导干部强不强、威信高不高，也同是否经过严肃、严格的党内政治生活锻炼密切相关。加强和规范党内政治生活也是健全党内纠错机制，减少干部犯错误的关键环节。加强领导班子建设，必须把加强和规范党内政治生活作为基础工作来抓。

这是继承和发扬党的优良传统的必然要求。我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量；真理力量集中体现为我们党的正确理论，人格力量集中体现为我们党的优良作风。要把党建设好、建设强，真理的力量和人格的力量不可或缺。而这两种力量的形成、巩固和发展，都要靠加强和规范党内政治生活作保障。必须以整风精神严肃党内政治生活，继承和发扬党的优良传统作风。事实表明，党内生活松一分，党员队伍就散一片。党员、干部只有在严肃、严格的党内政治生活中反复锻炼，才能做到党性坚强、百炼成钢。要把批评和自我批评为防身治病的有效武器，通过积极健康的思想斗争，不断洗涤每个党员、干部思想和灵魂。要通过严肃党内政治生活，保证严以修身、严以用权、严以律己，保证谋事要实、创业要实、做人要实。

这是解决党内突出问题、净化党内政治生态的必然要求。党的历史经验告诉我们，加强和规范党内政治生活是我们党增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要途径。抓住了加强和规范党内政治生活这个关键环节，也就抓住了解决党内矛盾和问题的钥匙。全党要经得住“四大考验”，防范好“四种危险”，首先就要解决好党内存在的突出问题、净化好党内政治生态，首先就要从加强和规范党内政治生活抓起。

这是增强党的创造力凝聚力战斗力的必然要求。我们党96年，从小到大，从弱到强，领导革命建设改革不断从胜利走向胜利，根本的是靠党有强大的创造力凝聚力战斗力。靠什么增强党的创造力凝聚力战斗力？根本的是靠坚持民主集中制，开展批评和自我批评，严肃党内政治生活，加强党的团结统一，这是调动全党积极性很重要的法宝。党内政治生活和政治文化积极健康，坚持化解消极因素和调动积极因素两手抓，党才能始终充满生机活力。

这是加强党员教育管理的必然要求。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。我们党是一个有8800多万党员、440多万个基层党组织的大党，又处在长期执政和实行改革开放、发展社会主义市场经济的复杂环境条件下，管理教育好这样宏大的队伍、这样数量众多的基层组织，始终是严峻的历史性课题。治国必先治党，治党务必从严，从务必全面从严。不全面从严治党、不加强和规范党内政治生活、不健全和加强党内监督，党组织必然是软弱涣散，共产党员必然是一盘散沙，党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用，就是一句空话。

这是严明党的纪律的必然要求。我们党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，组织严密、纪律严明是党的政治优势，也是我们的力量所在。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。严明党的纪律，首先是政治纪律和政治规矩。每个党员都要无条件遵守党的纪律和规矩，不能合意的就执行，不合意的就不执行。要靠加强和规范党内政治生活，增强全党的纪律意识。腐败的本质是权力出轨、越轨，许多腐败问题都与权力配置不科学、使用不规范、监督不到位有关。因此，以零容忍态度惩治腐败，要解决思想问题，也要解决制度问题。我们党强调把权力关进制度的笼子里，就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，更多用制度治党、管权、治吏。要靠加强和规范党内政治生活，保证权力的正确行使，保证各项制度的贯彻执行。

加强和规范党内政治生活，不是一件落实不了的事，但也不是一件轻而易举的事。第一要有信心，第二要有韧性。要真正地深入细致地贯彻落实党的十八届六中全会精神，一个环节一个环节地反复做工作、不断抓落实。首先是各级党组织的主要负责人特别是第一把手，要切实负起责任，切实以身作则。提高党内政治生活的质量和水平，关键看是否有效解决了党内政治生活存在的突出矛盾和问题，是否有效健全了党内的政治生态和政治文化，是否有效调动发挥了党内的积极性，增强了党组织的创造力凝聚力战斗力。

（作者为中央纪委驻文化部纪检组原组长）

基层是党的执政之基、力量之源。习近平总书记强调，推进全面从严治党，必须做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

日前，以“全面从严治党的基层实践”为主题的中浦昆山论坛在昆山市举行，论坛由中国浦东干部学院主办、中共昆山市委承办，来自全国党建研究会、中央党校、中国社科院、中国浦东干部学院、北京大学、华东师范大学及国家有关部委的百余名专家学者与会。今刊发几位与会学者观点，以飨读者。

建设好磁石型党组织

冯秋婷



志。秋收起义之后，毛泽东带着一支部队上井冈山，在军队最基层的单位连队建立党的组织。事实证明，支部一建立，军队就有了灵魂。当时做了三件事，一是学习当前形势，明确理想和目标；二是了解战士的思想动态，及时做工作，防止离开部队；三是培养和发展新党员，而且支部下面有党的小组，每天研究战士当天的情况，发现不良苗头及时做工作或者向上级党组织反映，制止这种现象。当时毛泽东把支部建在连上，就是要把群众凝聚起来，然后服从部队建设的目标，党的建设的目标，党的工作目标。建国以后把基层党组织建立在所有的工厂、矿山，等于遍布全国所有的地方。

第三，怎么样建设磁石型基层党组织？在这方面，习近平总书记有很多的要求。第一个就是“两学一做”常态化制度化。“两学一做”本身是向基层延伸的实际举措，使之常态化制度化对我们建设磁石型党组织意义重大。第二，充分发挥基层党组织的功能。政治功能和服务功能都要发挥好，两者不可偏废。第三落实各级党委对基层党组织建设的责任。在这方面这些年来我们采取一些举措，特别是十八大以来，各个省、市、县，专门考评纳入到党建考评体系，纳入到整个班子全面考评体系当中。我想这对建设，实现磁石型党组织有非常实在的效果。

（作者为中央党校副秘书长、教授）

要强调战斗堡垒作用

卢先福



是人民群众认识了解党的窗口，是党在群众中形象的具体体现；其次，在党外，基层党组织是党的社会基层组织当中的战斗堡垒，是实践党的领导、完成党的任务的基础环节。党的基层组织的作用是党的领导在社会基层组织当中的具体体现，其他任何社会组织都无法替代。

实践证明，基层强，党就强；基层弱，党就弱。全面从严治党只有贯彻到基层党组织建设的全过程，落实到基层党组织的各项工作中，才能真正落实到位。

党的基层组织在不同领域职能有所不同，但战斗堡垒作用是一个总的要求。习近平总书记强调只要每个基层党组织和每个共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识，都能发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，我们党就会很有力量，党的执政基础就能坚如磐石。要使基层党组织成为战斗堡垒，首先要发挥其政治功能，坚持正确的政治方向，保证党的基本方针在基层落地生根；同时扎实推进服务型党组织建设，强化服务功能，切实解决联系服务群众“最后一公里”的问题。

第二个是要突出文化导向作用，找准全面从严治党在基层党组织中的切入点和突破口。习近平总书记在十八届六中全会上讲话中指出：“贯彻落实《准则》，关键看是否有效解决了党内政治生活存在突出矛盾和问题。”可以说，敢于直面问题是习近平总书记全面从严治党的思想的一个鲜明品格。十八大以来，全党认真贯彻落实中央要求，做好抓基层打基础的工作，使基层党组织建设不断取得新的成就。但是按照全面从严治党要求审视、衡量总书记讲的管党治党“宽、松、软”的问题，在一些基层党组织当中，仍然相当突出。解决“宽、松、软”的问题，有三个共性的要求：一是要抓住思想教育这个根本。二是要抓好组织生活这个基本形式。三是要抓住“带头人”队伍建设这个关键。

三是要坚持改革创新，为全面从严治党在基层落实提供助力。习近平总书记强调，全面从严治党要抓住继承和创新这两个关键环节。随着工业化、信息化、城镇化、市场化和农业现代化的推进，我国经济社会发展深刻变革，基层党组织和党员队伍发生深刻变化，这要求基层党建工作者必须在继承优良传统的基础上，立足新的实际，不断从内容、形式、载体、方法、手段等方面进行改进和创新。比如随着农村改革的深化，土地流转承包，规模化经营，党员流动加快等情况的发展，在坚持按地域和行政单位设置党组织的基础上，应该积极探索灵活多样、管用有效的党组织模式。现在很多地方采取的强村和弱村建联合党支部、支部建在产业上是有益的尝试。企业党组织要发挥政治核心作用，要通过创新机制落实“党管干部”原则。信息技术的迅猛发展，规模不断扩大，深刻改变了政党的生存和发展环境，这对党建信息化提出新的要求。现在很多学者研究“互联网+党建”，其内涵、外延，需要我們很好地研究，哪些可以在网上进行，哪些必须面对面，对信息化党建工作的统筹很重要。党员干部提高应用互联网推进党建的能力，这方面还有很多问题待解决。

（作者为全国党建研究会顾问、中央党校教授）

观点

◆齐卫平（华东师范大学政治学系终身教授）：

“两学一做”学习教育常态化的战略意义必须放到巩固党的执政地位的视野下加以认识。执政业绩不是巩固执政地位的唯一条件，我们要重视我们党的建设，尤其是我们党的基层建设。基层建设面临两大突出问题，一是执行力的递减造成了制度和政策的扭曲，基层干部腐败现象泛滥；二是执行力递减也给基层创新提供了空间。

◆于洪生（中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院副院长、教授）：

习近平总书记谈社会治理时，多次提到“互联互通”、“党建融合”。通在哪里？融在哪里？在区域里面，在社区里面。党建所说的基层和行政所说基层是不一样的，行政所说的基层是指街道、乡镇，党建的基层可以理解为基层支部，如果从社会广袤的区域来看，事实上向社区延伸。党建引领社区治理的说法符合今天的社会发展实际。

◆杨春雨（组织人事报副总编辑）：

基层实践针对性更强、权力运行模式差别更大、基层情况更为多元化，推进基层全面从严治党必须把握基层的特殊性。一要把握全面从严治党向基层延伸的重心；二要注重把握全面从严治党向基层延伸的切合性；三要进一步明确全面从严治党向基层延伸的检验标准；四要准确把握全面从严治党向基层延伸的持续动力。

◆韩旭（国家工商总局个体司副司长）：

不要简单地认为非公党建只是基层党建的一个领域，其背后是整个非公经济，影响非常大。加强非公党建工作，不仅是重大的现实需要，而且是我们党长期执政的历史考量。十八大以来，非公党建工作的新体制形成了，党委统一领导，组织部门牵头，工商部门具体负责，有关部门齐抓共管，党校、智库、研究机构、主流媒体等深度参与，非公党建队伍力量大大增强。

从党员干部的称呼严起

付江红

我们党从成立以来，党员干部之间一直以同志互称，这既是传统又是规矩。然而随着时间推移，在党内称呼出现不好的倾向，一是官职化，打招呼叫官职；二是市场化，将市场经济当中“老板”“老总”称呼移植到党内来；三是江湖化，喊“老大”“老爷子”，甚至带有黑社会的色彩；四是亲威化，称兄弟弟。

基层党组织称呼上出现这些问题的原因，一是封建等级思想的影响；二是在基层党组织严肃党的政治生活总体上比较弱化；三是基层党员干部在思想上有误区，一些党员干部认为对上级

领导干部只有称呼其官职才是对上级领导的尊重；四是教条主义思想影响，下级领导干部照抄照搬照套上级领导干部讲话。这不仅影响了基层党组织政治生活的严肃性，也在一定程度上影响了基层党组织的纯洁性先进性，因此在基层党组织全面从严治党，首先应该从党员干部之间的称呼上严格起来。

党的十八届六中全会明确指出，任何人不能把党的干部当作私人财产，在党内不能搞人身依附关系，要规范和纯洁党内同志交往。《关于新形势下党内政治生活若干准则》中有明确规定，要求党内民主平等同志关系，党内一律称

同志。

纠正基层党组织领导干部之间的异常称呼，应该从以下三个方面入手，首先加强对领导干部的思想政治教育，要转变观念，提高觉悟。充分认识在党内党员之间的称呼问题不是小事，而是关系到党引领干部能否坚持党性原则和根本宗旨的严肃性问题。其次加强制度建设，党员干部之间互称同志，禁止对上级称老板，禁止党员干部称兄弟弟，明确称呼干部的条件和范围。第三，在基层党组织重塑志同道合的同志关系。同心同德，同德才同心，在党内称同志关系由来已久，

