

# 打开市场活力之门

## ——党的十八大以来深化“放管服”改革述评



东方欲晓，莫道君行早。改革开放近40年来，急速前行的中国经济正放慢增速，新航程上如何打造新引擎？

为企业松绑、为创新除障、为公平护航——党的十八大以来，一场深刻的“放管服”改革在神州大地激荡，政府以壮士断腕的勇气转变职能，市场在松绑除障中释放活力，引领中国经济巨轮劈波斩浪，扬帆远航！

政府自我革命——

4年多来，累计取消国务院部门行政审批事项618项，“非行政许可审批”概念成为历史；国务院各部门设置的职业资格削减70%以上、中央层面核准的投资项目数量累计减少90%……

善政必简。一系列数据彰显政府“壮士断腕”般的改革决心，用自身一时之“痛”，换取人民长远的“利”。

简政放权，见证一场从理念到体制的政府职能转变——

天津滨海新区109枚废弃公章被封存进国家博物馆，辽宁在全国率先开展“三证合一”登记制度；上海自贸试验区探索负面清单管理模式，广西防城港发出全国首张34证合一的“一照通”营业执照……

“上下同欲者胜。”如果说中央政府改革是上篇，地方政府改革则是下篇，只有上下联动做好政府改革这篇大文章，“放管服”改革才能推动社会活力竞相迸发，催生经济增长的内生动力。

元，三五亩地年收入10万到20万元。

简政放权，是新时期新起点上我国新一轮全面改革的宣誓，更是打开市场活力之门的钥匙，让一切财富源泉充分流淌。

——从“先证后照”到“先照后证”，注册资本“实缴制”改“认缴制”，前置审批事项压减87%以上……商事制度改革催生大量新的市场主体，目前全国各类市场主体比2012年底增加了60%以上，保障了比较充分的就业。

——全面推开营改增，出台中小微企业税收优惠政策，中央和省级政府取消、免征和减免收费1100多项……减税降费助力企业轻装前行。2013到2016年政府累计为企业减轻负担2万多亿元。

政府收入的“减法”，换来的是企业增效的“加法”和经济转型升级的“乘法”。

环顾全球，世界经济仍未走出国际金融危机阴影，即便素有“稳定锚”之称的中国也面临下行压力。

简政放权，为中国破解经济长期存在的一些深层次问题、探寻国家繁荣之道找到新的抓手。

党的十八大以来，通过实施创新驱动发展战略，推动“放管服”改革与“互联网+”“双创”等融合发展，极大促进新兴产业、新业态、新模式蓬勃发展，战略性新兴产业持续保持10%左右的快速增长。

世界银行发布的全球2017年营商环境报告肯定了我国改革成效，指出近3年我国营商环境便利度在全球排名跃升了18位，其中开办企业便利度大幅上升31位。

的获得感。

“我们将全面深化改革，释放经济发展的更大活力。”刚刚闭幕的第十一届夏季达沃斯论坛开幕式上，中国政府宣誓了持续改革攻坚的决心。

此时，尽管年中数据尚未披露，但自二季度以来，个别经济指标的波动，一度引发西方舆论对中国经济增长潜力的质疑。

不容忽视的是，乱收费、门槛高、部门“踢皮球”、信息孤岛等阻碍创新创业的顽疾仍待清除。中国营商环境在全球190个经济体中仍排78位，不仅落后于主要发达经济体，甚至落后于许多发展中国家。

为促进就业创业降门槛、为各类市场主体减负、为激发有效投资拓空间、为公平营商创条件、为群众办事生活增便利——国务院日前召开的全国深化简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议，列出了下一步深化“放管服”改革的重点。

“关键要确保改革举措有效落地，规范好市场秩序。”浙江新云木业集团有限公司董事长廖复新说，2013年和木制玩具产区成为第一批国家级出口质量安全示范区，政府通过多部门联合执法，遏制非法经营、低价劣质等不正当竞争行为，为示范区集聚产业营造了良好的发展环境。

“中国是一只刚刚破茧的蝴蝶，但因为翅膀还是湿的，还要经历抖动、晾干以后再起飞的阶段。”世界著名未来学家奈斯比特这样比喻转型期的中国。

简除烦苛，很难一蹴而就；转变职能，需要久久为功。

在新一轮中国发展“化茧成蝶”的改革征程上，继续深化“放管服”正在书写改革新答卷，以政府职能的“亮色转身”，有力推进国家发展，不断增进人民福祉。

新华社记者 韩洁 王优玲 安薇 朱基钗 (新华社北京7月4日电)

### 做好政府改革大文章 让社会活力竞相迸发

6月24日，湖南省首个行政审批局在长沙市芙蓉区成立，原先分散在21个政府部门的57项行政许可权、71项行政备案权被集中整合，今后企业和个人办事将实现“进一个门、找一个人、盖一个章”。

“一枚印章管审批”——近年来，不单是湖南省，天津、宁夏、江苏、河北……越来越多省份探索推进相对集中行政许可权改革，成为“放管服”改革不断创新的缩影。

这是新一轮全面深化改革中浓墨重彩的一笔——

“使市场在资源配置中起决定性作用”“更好发挥政府作用”“坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象”……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局出发，把转变政府职能作为深化经济体制改革和行政体制改革的关键，多次作出部署。

政府转变职能，关键要“把错装在政府身上的手换成市场的手”。在这一过程中，简政放权是重要前提。

2013年3月18日，新一届国务院第一次常务会议，就把议题集中在《国务院机构改革和职能转变方案》上，向社会交出一份明白白的改革时间表和任务书。

简政放权，开启一场“刀刀向内”

### 探寻国家繁荣之道 让财富源泉充分流淌

6月29日，山东省潍坊市发布了为当地数千家农业龙头企业量身打造的区域整体品牌——“潍坊农产品”，旨在帮助企业树立放心农产品的良好形象。

推出政府背书的品牌，正是希望在品牌强农路上能为企业提供更好的服务。“企业转型升级，品牌是抓手。”潍坊市副市长马清民说，转变职能意味着政府要摆正自己的位置，向服务型政府转变。

“标准化、品牌化为特色农产品带来了广阔空间。”山东宏大生姜市场有限公司董事长高洪说，得益于政府在抓质量安全等方面的各项服务，公司实现了出口和内销生姜同等品质，合作社农户一亩高品质姜能卖3.9

### 书写简政放权新答卷 促新一轮发展“破茧成蝶”

7月1日起，国务院新一批减税降费举措落地，至此政府兑现了2017年为企业减负1万亿元的承诺。

减税降费万亿元，是在全球经济复苏乏力、国内下行压力不减背景下实行的降本增效之举，为企业带来实实在在的

## 2020年基本建立商业养老保险体系

新华社北京7月4日电 近日，国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，部署推动商业养老保险发展工作。

《意见》指出，商业养老保险是商业保险机构提供的，以养老风险保障、养老金管理为主要内容的保险产品。发展商业养老保险，对于健全多层次养老保障体系，促进养老服务业多层次多样化发展，应对人口老龄化趋势和就业形态新变化，进一步保障和改善民生，促进社会和谐稳定等具有重要意义。

《意见》提出，发展商业养老保险要坚持改革创新，提升保障水平；坚持政策引导，强化市场机制；坚持完善监管，规范市场秩序。到2020年，基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系，商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者、企业发起的商业养老保障计划的重要提供者、社会养老保障市场化运作的积极参与者、养老服务业健康发展的有力促进者、金融安全和社会稳定的稳定支持者。

《意见》明确，从四个方面推动商业养老保险发展。一是创新商业养老保险产品和服务。支持商业保险机构开发多样化商业养老保险产品，积极发展安全

性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老保险，积极参与个人税收递延型商业养老保险试点，为个人和家庭提供个性化、差异化养老保险保障。推动商业保险机构提供企业(职业)年金计划等产品和服务，面向创新创业企业就业群体需求，提供多样化养老保障选择。鼓励商业保险机构为养老保障制度改革提供支持和保障，依法依程序参与基本养老保险基金和全国社会保障基金投资运营。二是促进养老服务业健康发展。鼓励商业保险机构投资养老服务产业，为养老机构提供风险保障服务，建立完善老年人综合养老保障计划。三是推进商业养老保险资金安全稳健运营。坚持风险可控、商业可持续原则，发挥商业养老保险资金长期投资优势，稳步有序参与国家重大战略实施，参与重大项目和民生工程建设，促进商业养老保险资金与资本市场协调发展，审慎开展境外投资业务。四是提升管理服务水平。加强制度建设，提升服务质量，发展专业机构，强化监督管理，实现商业养老保险资金保值及合理回报，提升保险保障水平。

《意见》强调，各地区、各有关部门要加强组织领导和部门协同，研究解决商业养老保险发展中的重大问题，加强投资和财税等政策支持，完善地方保障支持政策，为商业养老保险健康发展营造良好环境。

## 我国首个大型页岩气田累计探明地质储量超6000亿方

新华社北京7月4日电 (记者刘羊畅)记者4日从中国石油化工集团公司获悉，我国首个大型页岩气田——涪陵页岩气田累计探明地质储量达6008.14亿方。

据悉，在涪陵页岩气田的勘探开发过程中，中国石化创新形成了页岩气勘探开发评价技术、水平井优快钻井、长水

平井分段压裂试气、绿色勘探开发配套等技术体系。同时，建立了一百多项技术标准，为我国页岩气大规模有效开发提供了借鉴经验。

截至2017年6月，涪陵页岩气田累计产气达118亿方，相当于6400万户居民一年用气需求。

## 沪举办纪念全面抗战爆发80周年研讨会

本报讯 昨日下午，上海市纪念中国人民全面抗战爆发80周年学术研讨会，在上海图书馆举办。来自本市党史系统、高校、党校、社联、社科院、部队院校、纪念馆的代表共100余人出席。

今年是中国人民全面抗战爆发80周年。上海的抗战救亡活动为中国人民抗日战争和世界反法西斯战争的胜利作出了重要贡献。中国共产党在上海高举抗日民族统一战线旗帜，为争取上海抗战以至全国抗战的最后胜利发挥了核心领导作用。

余子道、张云、忻平、王健、吴海勇、

## “创意上海”亮相布鲁塞尔

本报布鲁塞尔7月4日专电 当地时间7月3日下午，“创意上海”展览会在布鲁塞尔中国文化中心揭幕。中国驻欧盟使团公使衔参赞李健民、中国驻比利时大使馆文化参赞向世海、联合国教科文组织代表马特龙卡、布鲁塞尔市政府代表布拉赞等为展览会开幕致辞并揭幕，并期望中外文化创意产业有更广泛的交流合作。

作为“魅力上海”欧洲系列推广活动项目之一，展期一个月的“创意上海”展览会由上海市政府新闻办、上海市文广影视局、上海市对外文办、布鲁塞尔中国文化中心等单位主办。主办方在开幕式上主旨演讲，介绍上海文化创意产业发展概况，2016年文化创意产业实现增加值3310亿元，占当年本市国内生产总值的12.1%，比5年前增长近九成。据透露，到2020年，上海将建成10个国家文化创意产业基地、100个市级文化创意产业园区，届时文化创意产业在全市国内生产总值中的比重将突破13%。

数字是抽象的，展览是生动的。与会人士一边分析上海数据，一边欣赏文创成果，点评沈浩鹏、姜庆共、赵佐良等23位知名设计师创作的30幅海报，从中领略多元的海派文化和多彩的城市风貌。毫厘之间的比利时图书经销商斯·莫利浩特先生说：“每次走进布鲁塞尔中国文化中心参观座谈，我都有很多收获。”

“创意上海”布展别具一格，其中既有反映“城市，让生活更美好”的3D图片展览，也有金山农民画传承人曹文文的新作，还有一批具有海派风格的文创艺术品。本次展览会吸引了百多位不同国籍的洋观众，其中既有国际组织官员也有比利时文化界人士，既有外媒资深记者也有学龄前儿童，他们纷纷戴上特殊眼镜，排队观赏中国第一部VR城市形象片《飞越上海》，身临其境地领略浦江两岸新变化。意大利籍自由撰稿人阿莉丝蒂·波娜丽迪女士情不自禁地跳起大拇指：上海魅力令我大开眼界！

## 京沪线新“动卧”



日前，我国新型卧铺动车组正式上线投入运营，该卧铺动车组铺位改成了纵向设置，每个铺位都是“包间”。新型动卧每天在京沪间开行一对，北京南—上海D311次，上海—北京南D312次，夕发朝至，全程近12小时。

7月4日，上海到北京的D312次列车停在北京南站，图为列车内部。

新华社记者 邢广利摄

## 申城救助寻人“兵器库”升级

■本报记者 钱蓓

上海市救助管理站来了一名失语老人，身上有一张上海公共交通卡，通过公交卡公司查询，发现卡片乘车记录集中在杨浦区、浦东新区川沙地区和南汇地区，最近一次使用是从轨道交通16号线野生动物园站上车到11号线康新公路站下车。

结合公交卡轨迹追踪的结果和老人外貌特征，救助管理站在“今日头条”网站寻人栏目发布寻亲启事，并在公交卡最近使用地的方圆10公里范围内精准推送。40分钟后，着急的家属联系上了救助站。

现代信息技术升级了救助管理部门的寻人兵器库，从“望闻问切”到人脸识别、DNA鉴定、寻亲网站精准推送，救助寻人的成功率和效率都大大提高。

互联网大数据加持，“编号209524”找到家人

上海市救助管理站每年救助近千名流浪人员，他们中很多人因为年老、年幼，或精神异常、智力障碍而无法提供身份信息，但95%以上的受助人最终都能顺利回家。救助站总会想尽办法甄别他们的身份，以前靠人工“望闻问切”，现在有了互联网和大数据的加持，“编号209524”，男，2月某日晚在青

浦区金泽镇沪青平公路三塘村附近流浪；70岁左右，南方口音，不会写字，随身物品中没有任何线索；没有任何人前往救助站寻亲，寻人网站信息也石沉大海。办法用尽，救助站工作人员想到了上海市公安局的人脸识别比对系统，便把受助者照片提供给公安。当天下午，市公安局来电，人脸识别系统比对结果显示，这名男子是浙江省台州市黄岩区人士，名叫徐某某，其家人已在奉贤区公安局报案。走失八天之后，徐某某找到了家人。

目前，救助管理部门已经研发了内部的人脸识别系统，先后导入约2.4万人次受助人信息。就在昨天记者采访时，救助站来了一名90多岁的老人，登记窗口的摄像头拍下他的头像，窗口工作人员通过电脑系统比对，发现他家住黄浦区，通过几年多次走失，救助站系统存有他几次进站拍摄的照片——从发现老人到联系他所在街道，前后仅用了20多分钟。

父亲走失20多年难以相认，DNA鉴定后确认关系

上海市救助管理站社工科科长康清萍介绍，在过去，甄别一名受助人身份快的三五天，正常速度十天半月，实在疑难的对象，耗上好几年没结果也是可能的。近两年救助手段升级，只要方法对路，多数受助人身份在一两天内就能查出来。

“受助人甄别工作规定”纳入许多过去没有的手段和途径。比如，对入站无法确认身份的流浪乞讨人员，24小时内推送到全国救助寻亲网开展寻亲；与网络媒体“今日头条”建立常态化合作，通过弹窗技术向受助人疑似走失地、户籍地等特定区域精准推送寻亲启事；与公安部门建立甄别查询机制，七个工作日内无法确认身份的，采集DNA血样送公安部门进行比对，等等。

今年4月21日，市救助管理站救助了一名70岁左右的老人，老人自称是浙江台州路桥区人，其余一概不知。工作人员通过“今日头条”弹窗把寻人信息推送给路桥地区的头条用户，当天就得到反馈：这名老人可能是一名走失20多年的当地人。几乎在同一时间，一名自称是当事人女儿的女士联系救助站，但说老人相貌变化太大，不敢确认。经工作人员劝解，女士前往救助站与老人当面交流，结果仍然无法确认。最后，救助站只能通过公安做DNA鉴定。一个多月后报告出来，确认了二者的血缘关系。

工作人员个人经验和时间投入仍不可替代

人海茫茫，技术并不总是万能的，很多时候“望闻问切”仍然有着不可替代的作用。

今年农历新年，警方发现一名老人逆行行走在禁止行人通行的上海长江大桥。老人自称名叫赵志伟，河南省平顶山市郟县人，警方工作记录显示“通过全国人口库查询，该县无身份相符的男子”。

大年初二，老人被送到上海市救助管理站，工作人员辨别出他说的河南方言，观察到其智力有缺陷。老人反复提到“坐火车到许昌再回家”“河南”“禹州”“许昌”，还手写了“鸿畅”“荒庄”等文字，工作人员初步认定他是河南省平顶山人，但当地派出所查无此人；寻人网站的信息推送也没有回音。

接二连三几天，年初六，老人说到“赵楼村(音)三字，工作人员通过“博雅地名网”检索，发现平顶山市确有这个村子。时值春节，属地派出所电话无人接听，属地镇政府登记的电话有误，工作人员又求助于百度大数据引擎，查到镇政府电话，从镇政府处获得赵楼村书记电话。经过电话、照片和众多乡邻反复比对确认，证实老人就是失踪近20年的村民赵志伟。

市救助管理站介绍，身份信息甄别有口音辨识、情理感化、实地寻踪、物品寻迹、资料查找、公安协查、站际合作、媒体关注、头条推送、人脸比对、血样比对等11种甄别方法，很多都依赖工作人员的个人经验和时间投入。

## 全国少年消防夏令营在沪开幕



昨天，由公安部消防局主办的“走进消防，传递平安”首届全国少年消防夏令营在上海东方绿舟拉开帷幕。在为期一周的夏令营期间，来自上海、浙江、江苏和江西等省市的中小学生们将参加消防警营深度探索、综合搜救科目展示、识险避险自救互救等一系列活动。

图为夏令营活动中营员们与生命探测仪亲密接触。

本报记者 何易 赵立荣摄影报道