

不要用“老办法”去管制“新业态”

陈 宪

文匯时评
中国新闻名专栏

对新业态新模式要“包容审慎”

怎样对待“双创”活动中出现的各类新业态、新模式,社会有不同的观点,政府有不同的做法。在日前的国务院常务会议上,李克强总理说:“几年前微信刚出现的时候,相关方面不赞成的声音也很大,但我们还是顶住了这种声音,决定先‘看一看’再规范。如果仍沿用老办法去管制,就可能没有今天的微信了!”为此,总理要求政府部门对待各类新业态、新模式要有“包容审慎”的态度。

创业创新的本质上都是试错,其失败是大概率事件,成功却是小概率事件。对于一个人或一个团队的创业创新来说,首先是他或他们对自身是否为

“对”的创业者或创业团队的试错,同时,他或他们还要经过多次试错,找到“对”的需求以及对应的盈利模式。我们现在所看到的各种新技术、新产品或新服务,乃至新业态和新模式,都是正在试错的项目,它们有的接近成功,有的还在挣扎,需要社会给它们时间和可能的支持。最后,决定创业者能否成为成功企业家,还要通过人格试错,以检验是否能在激励和约束之间找到平衡。N次试错为“对”的概率是相乘的关系,可见最后的成功率之低。由此表明,全社会对创业创新的“包容审慎”,是何等的重要。

“大众创业、万众创新”是社会动员,希望更多有意愿、有条件的人致力于创业创新,可以是初始创业,也可以是内部创业即平台创业。当成功率为一定时,有更多的成功者。但更为重要的,是提高成功率。这是因为,成功率较高的创业创新,将更加节约资源,产生更大的经济效益和社会效益。

核心观点

新业态中孕育的新产品、新服务、新模式,还需要接受市场和消费者的考验。如果一开始就觉得看不顺眼,不予准入或严加监管,就容易将创业创新的好想法、好技术“掐死”在刚刚开始的路上

创业创新成功率由多因素促成

提高创业创新的成功率,是多因素综合作用的结果。归结起来,两个因素最为关键。

其一,一个优化的创业创新生态系统。这样的生态系统,对于创业创新项目而言,就是选对了地方。在这个系统中,创业者、孵化器、创投基金、大学和公共机构等诸要素集聚在一个物理空间,但关键是要产生“化学反应”,也就是它们聚合在一起的“配方”;各种成分是如何

组成到一起的。经验和研究都表明,在一个地区、一个城市,能否形成优化的创业创新生态系统,在很大程度上,就取决于这个城市和地区的“包容审慎”。就像一些创业创新项目,在某地受到欢迎,开花结果,在另一些地方可能就受到排斥,无法落地。这无疑和地方政府及社会有关方面是否有“包容审慎”的态度有关。

其二,经验还表明,公共机构及各种公共服务可以帮助培育创新创业系统,帮助各种要素在这个创新系统中以正确的方式组合在一起,产生更加有效率的相互作用。譬如,创业者找到投资

人的便利程度,这不仅仅是他们自己的问题,而是和系统有关。《硅谷生态圈——创新的雨林法则》一书的两位作者认为,传统创新观点中的两个支柱——自由市场与集群——已经无法对系统创新的奥秘提供完整的答案。因为,凡是与创业创新有关的地方,市场都是非常低效的。这个观点会令许多人震惊。开始的时候,我们并不认为政府是创新中必不可少的因素,但是,我们的亲身经历告诉我们,公共机构承担了远比一般思维中所认为的更加重要的角色。因此,不仅仅是自由市场,而是各种因素协同作用;不仅仅是集群,而是系统要素完美组合的集群。雨林的秘方是关于人以及他们之间如何交互。为此,公共机构以“包容审慎”的态度扮演他们的角色,就好比在任何情况下都显得重要。

审慎出台新的准入和监管政策

李克强总理为什么要求“各地方、各部门要顺势而为,不要仍用‘老办法’去管制‘新业态’”,就是因为新业态中孕育

的新产品、新服务、新模式,还需要接受市场和消费者的考验。如果一开始就觉得看不顺眼,不予准入或严加监管,就容易将创业创新的好想法、好技术“掐死”在刚刚开始的路上。

以分享经济为例,发展分享经济,依托互联网平台对分散资源进行优化配置,化解过剩产能,培育壮大新动能,是推进供给侧结构性改革的重要举措,有利于把大众创业、万众创新推向更广阔和更高层次,以创造更多就业岗位,为群众生产生活提供更经济、更多样、更便捷的服务。目前,分享经济在不同行业领域出现不同的业态属性,有些已经不是原来意义上的利用闲置资源的分享经济,如共享单车。但我们仍然要坚持市场导向,加强分类指导,鼓励有条件的行业、地区和各类市场主体大胆探索,发展分享经济。同时,在现有的行政许可、商事登记等事项及相关制度中,难免有不适应分享经济发展的政策措施,要及时清理和调整,避免因旧办法管制新业态。还要研究完善适应分享经济特点的税收、社保等支持政策,对依托分享平台灵活就业、自主创业人员按规定落实就业创业扶持政策;加大对分享经济产品和服务的政府采购力度;推动政府部门数据及企业、高校、科研机构的人才、设备等创新资源开放共享,为分享经济发展创造更好条件。

(作者为上海交通大学安泰经济与管理学院教授)

将精准扶贫摆在核心位置,聚焦深度贫困地区

上海援滇下决心啃下最硬的骨头



上海援滇 20 年来,累计投入帮扶资金 38.1 亿元,帮助 60 多万群众实现脱贫梦想。图为深山之中的芒东村村民住上了安居房。

汤企摄

■本报记者 赵征南

民族地区“直过村寨”展新颜

从海拔 700 米的西双版纳市勐仑镇到海拔 1300 余米的象明彝族乡安乐村,全程不过 70 公里,可上海第十批援滇干部沈伟所乘的车却行驶三个多小时。其间,他先后经历平坦的高速路、坑坑洼洼的水泥路、易于维修的方砖路、高低不平的塘石路和遇水打滑的砂石路,坡度在 10—40 度之间来回变换,不断地绕着急弯蜿蜒而上,内侧是落石跌落的绝壁,外侧是奔腾的小黑江。尽管他牢记“脚夹紧、手抓紧、眼盯紧、心收紧”的小秘诀,却还是阻止不了车窗和车顶对头部的反复撞击,晕眩无比。滇南山区的雨如同长在树上,说下就下,可刚下车的沈伟却来不及休息,立即投入“产业+道路”项目的调研中。

“上海对口云南的 12 个州市的 247 万贫困人口,大部分分布在偏远山区、民族地区和边境地区,属深度贫困地区。因此,对口工作的核心就是精准扶贫,下决心啃下那些最硬的骨头,助推云南打赢脱贫攻坚战。”上海援滇干部联络组组长、云南省扶贫办副主任罗晓平告诉记者,上海援滇 20 年来,累计投入帮扶资金 38.1 亿元,帮助 60 多万群众实现脱贫梦想。今年,上海将进一步在资金、项目、人员等方面增加帮扶力度,解决云南深度贫困地区的发展短板和迫切之需。

直到现在,普洱快洛村博航八组村民岩昆都不敢相信眼前村寨的变化。这是一个典型的“直过民族”贫困村寨,即直接从原始社会跨越到社会主义社会的村寨。他们底子薄,起步晚,贫困度深,人居环境亟待改善。长期以来,岩昆和他的祖辈一样,依山而居,住在上楼下厩的木结构篾笆房中,一厩放置牲畜和柴火,二楼的卧室、厨房、客厅连在一起。冬天屋子里四面进风,阴冷无比;到了夏天屋内阴暗潮湿,再加上人畜混居,因此蚊蝇遍布,卫生条件极差。

篾笆房几乎每年都要维修,每十年就要重建一次,劳动力和种甘蔗攒下的收入基本全禁锢在“你家修完我家建”的循环中。现在,岩昆和其他 45 户人家全都住进了上海援建资金参与建设的安居工程:2 层小楼按照“人畜分离、厨卫入户”的要求建造,而墙壁上刻画的牛头、太阳、月亮和木鼓,又较好地保持了佤族文化特色。

“等农闲我带你到上海考察农家乐,咱阿佤人民将来发展乡村旅游,你在家唱歌都能赚钱。”援滇干部林晓东趁热打铁地说。

“等上海人来了,我给他们打折。”穿着大红衣裳、皮肤黝黑的岩昆,靠着庭院的篱笆,从未走出佤山的他咧开嘴,笑容比阳光还灿烂。

在拉巴乡芒东村,上海援建新房

的绿色琉璃瓦之上,都镶了一个金色的葫芦——这是拉祜族的图腾。

农户李扎体现在依靠养殖,一年有 2 万多元的纯收入。他最感激的,是上海资金为村里修的硬化路。

拖鞋根本包不住李扎体厚厚的脚底板,他自己笑称“连茅草刺都扎不破”,这可都是被路逼出来的。“过去,家门口都是土路,一到雨季,淤泥和粪便混合,拖拉机都开不了,只能靠脚,一脚一个坑,鞋子陷进去就拔不出来,索性做‘赤脚大仙’。”他说,“我十几岁就前一后挑着两头小猪到 30 公里外的集市上去卖,运气好一下子就卖得掉,运气不好,又不想挑回来,只能低价甩卖。现在小孩直接把车开进村,价格给得不满意我根本不卖。”

产业的带动作用无可比拟

如果只有基建投资,没有产业带动,深度贫困地区的致富将明显受限。在安乐村,除了土路硬化,上海资金还准备带来养牛项目。牛内云南拥有较好市场,沈伟已经算好了账:对那些贫困程度较高的少地农户而言,他们可以选择自己代养牛,按照增重量计算报酬;也可以来到集中养殖点工作,领取工资;还可以通过种植饲料赚钱。如此,这条“最后一公里”硬化路将变成致富的产业道路。

西双版纳勐海县郊外,一棵棵树干上

布满了刚栽种不久的铁皮石斛。树下,还栽种着多种中药材。这是光明云南石斛公司的仿野生石斛种植试验项目。“勐海县人均耕地偏少,我们希望尽量在不占耕地的情况下,增加百姓的增收渠道。”公司总经理王长愉说。

“如果没有上海的保险扶贫项目,我可能再也种不了咖啡了。”贫困户李勇说。农户最怕的是,辛苦一年也没有收入。2015 年,咖啡价格大跌,李勇算了笔账,采咖啡一天收益 40 元,还不如打工收入的一半,他一狠心去县城打工,任凭咖啡鲜果掉落在泥土中。

如今,有了上海安信农业保险的支持,咖啡鲜果的保险价格为 2.7 元/斤,没有后顾之忧的李勇再次走回了咖啡田。

援滇干部从第一批到第十批,澜沧县扶贫办原副主任赛友培是全程见证者之一。在他看来,上海援滇扶贫工作有两个明显特点,即精准和撬动。“上海资金重在雪中送炭,用到那些贫困程度最深的地方去。同时,上海善于利用有限的资金办大事,通过示范引领项目,滚雪球,取得最大的扶贫成效。今后的深度扶贫,这两个特点有望发挥出更大的力量。”他说。

(本报西双版纳 6 月 26 日专电)



茂县垮塌位置发生位移和变形

可能发生二次滑坡,救援人员按照要求紧急撤离现场

本报讯 综合新华社消息,据四川省安监局消息,26日11时10分左右,在茂县山体高位垮塌救援现场,安监救援队伍的边坡雷达设备监测出垮塌位置发生位移和变形,极有可能发生二次滑坡,所有救援人员和媒体记者按照要求紧急撤离现场。

此外,26日清晨,一架拥有 8 个螺旋桨的巨型无人机在茂县山体垮塌现场缓缓升起,无需遥控操作,只要预先设定飞行坐标,该无人机就可按照坐落路线自动导航飞行。这款三维激光扫描无人机于 25 日夜紧急调运至茂县,扫描完成整个垮塌现场只用了 30 分钟。

据悉,通过三维激光扫描,可以对垮塌现场的地形进行快速测绘建模,得到整个受灾现场及周边的数字模型,形成三维地形图,并依据该模型测算救援工作需挖掘出来的土方量,指挥中心可依靠该精细化模型决定下一步救援计划,以便更加科学有效地实施救援。

记者在安监救援队专家刘继廷的电脑上看到,在一张三维模拟图中,显示了被还原的垮塌现场及周边环境的全景,“我们在电脑屏幕上可以看到垮塌现场的任何细微变化,这种变化达到厘米级,可帮助预判沉陷、二次垮塌等现

象发生。”刘继廷说,“由于现场树木茂密,传统的遥感影像技术无法获取树林下的实际地形,而激光雷达则可以自动去除树木所占空间,得出村庄本来的面目,以获取精确的地形数据。”

“通过无人机扫描后得出的三维图像,我们将更加科学有序地组织救援。”据省安监局安全生产应急救援中心主任侯建明介绍,目前四川省安监局的救援任务是通过生命探测仪,结合无人机的三维图像开展地毯式生命搜索。此外,作为全省安全生产监管部门,四川省安监局救援队还将做好现场的安全监护工作,防止发生二次事故。

上海市海洋局关于上海临港东港区一期工程用海变更的公示

依据《中华人民共和国海域使用管理法》和《上海市海域使用管理办法》,我局受理了上海临港新城东港区一期工程项目用海变更申请,现对该项目用海变更情况进行公示:

项目名称:上海临港新城东港区一期工程项目

海域使用权人:上海临港产业园区港口发展有限公司

申请变更范围及面积:海域使用权人根据本项目实际用海情况,申请变更用海范围及用海面积;用海面积由原批准用海面积56.9870公顷增加至57.8245公顷,用海方式不变。

用海期限:与原批准用海期限一致,不作变更。

上海临港东港区一期工程项目变更后的用海界址点可登陆www.shanghaiwater.gov.cn,在公示公告中查看。

有关单位或个人如对该海域使用有疑义,请于公示之日起7日内提出书面意见,加盖单位公章或签署真实姓名,邮寄或传真至上海市海洋局行政服务中心,逾期不予受理。

地址:上海市江苏路389号610室; **邮编:** 200050

电话: 52397000转6658

传真: 52397000转6864

二〇一七年六月二十七日



神农顶风景区的铸铜雕塑——神农鼎。

赵恩秋摄