

# 不要用“老办法”去管制“新业态”

陈 宪



## 核心观点

“对”的创业者或创业团队的试错，同时，他或他们还要经过多次试错，找到“对”的需求以及对应的盈利模式。我们现在所看到的各种新技术、新产品或新服务，乃至新业态和新模式，都是正在试错的项目，它们有的接近成功，有的还在挣扎，需要社会给它们时间和可能的支持。最后，决定创业者能否成为成功企业家，还要通过人格试错，以检验是否能在激励和约束之间找到平衡。

N次试错为“对”的概率是相乘的关系，可见最后的成功率之低。由此表明，全社会对创业创新的“包容审慎”，是何等的重要。

“大众创业、万众创新”是社会动员，希望更多有意愿、有条件的人致力于创业创新，可以是初始创业，也可以是内部创业即平台创业。当成功率一时，有更多的成功者。但更为重要的，是提高成功率。这是因为，成功率较高的创业创新，将更加节约资源，产生更大的经济效益和社会效益。

创业创新的本质上都是试错，其失败是概率事件，成功却是小概率事件。对于一个人或一个团队的创业创新来说，首先是他们对自身是否为

### 创业创新成功率由多因素促成

提高创业创新的成功率，是多因素综合作用的结果。归结起来，两个因素最为关键。

其一，一个优化的创业创新生态系统，这样的生态系统，对于创业创新项目而言，就是选对了地方。在这个系统中，创业者、孵化器、创投基金、大学和公共机构等诸要素集聚在一个物理空间，但关键是要产生“化学反应”，也就是它们聚合在一起的“配方”；各种成分是如何

组成到一起的。经验和研究都表明，在一个地区、一个城市，能否形成优化的创业创新生态系统，在很大程度上，就取决于这个城市和地区的“包容审慎”。就像一些创业创新项目，在某地受到欢迎，开花结果，在另一些地方可能就受到排斥，无法落地。这无疑和地方政府及社会有关方面是否有“包容审慎”的态度有关。

其二，经验还表明，公共机构及各种公共服务可以帮助培育创新创业系统，帮助各种要素在这个创新系统中以正确的方式组合在一起，产生更加有效的相互作用。譬如，创业者找到投资

人的便利程度，这不仅仅是他们自己的问题，而是和系统有关。《硅谷生态——创新的雨林法则》一书的两位作者认为，传统创新观点中的两个支柱——自由市场与集群——已经无法对系统创新的奥秘提供完整的答案。因为，凡是与创业创新有关的地方，市场都是非常低效的。这个观点令许多人震惊。开始的时候，我们并不认为政府是创新中必不可少的因素，但是，我们的亲身经历告诉我们，公共机构承担了远比一般思维中所认为的更加重要的角色。因此，不仅仅是自由市场，而是各种因素协同作用；不仅仅是集群，而是系统要素完美组合的集群。雨林的秘方是关于人以及他们之间如何交互。为此，公共机构以“包容审慎”的态度扮演他们的角色，就比在任何情况下都显得重要。

### 审慎出台新的准入和监管政策

李克强总理为什么要求“各地方、各部门要顺势而为，不要仍用‘老办法’去管制‘新业态’”，就是因为新业态中孕育

的新产品、新服务、新模式，还需要接受市场和消费者的考验。如果一开始就觉得看不顺眼，不予准入或严加监管，就容易将创业创新的好想法、好技术“掐死”在刚刚开始的路上。

以分享经济为例，发展分享经济，依托互联网平台对分散资源进行优化配置，化解过剩产能、培育壮大新动能，是推进供给侧结构性改革的重要举措，有利于把大众创业、万众创新推向更广范围和更高层次，以创造更多就业岗位，为群众生产生活提供更经济、更多样、更便捷的服务。目前，分享经济在不同行业领域出现不同的业态属性，有些已经不是原来意义上的利用闲置资源的分享经济，如共享单车。但我们仍然要坚持市场导向，加强分类指导，鼓励有条件的行业、地区和各类市场主体大胆探索，发展分享经济。同时，在现有的行政许可、商事登记等事项及相关制度中，难免有不适应分享经济发展的政策措施，要及时清理和调整，避免用旧办法管制新业态。还要研究完善适应分享经济特点的税收、社保等支持政策，对依托分享平台灵活就业、自主创业人员按规定落实就业创业扶持政策；加大对分享经济产品和服务的政府采购力度；推动政府部门数据及企业、高校、科研机构的人才、设备等创新资源开放共享，为分享经济发展创造更好条件。

(作者为上海交通大学安泰经济与管理学院教授)

将精准扶贫摆在核心位置，聚焦深度贫困地区

## 上海援滇下决心啃下最硬的骨头



上海援滇20年来，累计投入帮扶资金38.1亿元，帮助60多万群众实现脱贫梦想。图为深山之中的芒东村村民住上了安居房。

汤企摄

■本报记者 赵征南

### 民族地区“直过村寨”展新颜

直到现在，普洱秧洛村博航八组村民岩昆都不敢相信眼前村寨的变化。

这是一个典型的“直过民族”贫困村寨，即直接由原始社会跨越到社会主义社会的村寨。他们底子薄，起步晚，贫困度深，人居环境亟待改善。长期以来，岩昆和他的祖辈一样，依山而居，住在上楼下厨的木结构篾笆房中，一楼置放牲畜和柴火，二楼的卧室、厨房、客厅连在一起。冬天屋子里四面进风，阴冷无比；到了夏天屋内阴暗潮湿，再加上人畜混居，因此蚊虫遍布，卫生条件极差。

篾笆房几乎每年都要维修，每十年就要重建一次，劳动和种甘蔗攒下的收入基本全禁锢在“你家修完我建”的循环中。现在，岩昆和其他45户人家全都住进了上海援建资金参与建设的安居工程：2层小楼按照“人畜分离、厨卫入户”的要求建造，而墙壁上刻画的牛头、太阳、月亮和木鼓，又较好地保持了佤族文化特色。

“等农闲我带你到上海考察农家乐，咱佤人民将来发展乡村旅游，你在家唱歌都能赚钱。”援滇干部林晓东趁热打铁地说。

“等上海人来了，我给他们打折。”穿着大红衣裳、皮肤黝黑的岩昆，靠着庭院的篱笆，从未走出佤山的他咧开嘴，笑容比阳光还灿烂。

在拉巴乡芒东村，上海援建新房

的绿色琉璃瓦之上，都镶了一个金色的葫芦——这是拉祜族的图腾。

农户李扎体现在依靠养殖，一年有2万多元的纯收入。他最感激的，是上海资金为村里修的硬化路。

拖鞋根本包不住李扎体厚的脚底板，他自己笑称“连茅草刺都扎不破”，这可都是被路逼出来的。“过去，家门口都是土路，一到雨季，淤泥和粪便混合，拖拉机都开不了，只能靠脚，一脚一个坑，鞋子陷进去就拔不出来，索性做‘赤脚大仙’。”他说，“我十几岁就一前一后挑着两只小猪到30公里外的集市上去卖，运气好一下子就卖得掉，运气不好，又不想挑回来，只能低价甩卖。现在小贩直接把车开进村，价格给得不满意我根本不卖。”

### 产业的带动作用无可比拟

如果只有基建投资，没有产业带动，深度贫困地区的致富将明显受限。

在安乐村，除了土路硬化，上海资金还准备带来养牛项目。牛肉在云南拥有较好市场，沈伟已经算好了账；对那些贫困程度较高的少地农户而言，他们可以选择自己代养牛，按照增重量计算报酬；也可以来到集中养殖点工作，领取工资；还可以通过种植饲料赚钱。如此，这条“最后一公里”硬化路将变成致富的产业道路。

西双版纳勐海县郊外，一棵棵树干上

布满了刚栽种不久的铁皮石斛。树下，还栽种着多种中药材。这是光明云南石斛公司的仿野生石斛种植试验项目。

“勐海县人均耕地偏少，我们希望尽量在不占耕地的情况下，增加百姓的增收渠道。”公司总经理王长渝说。

“如果没有上海的保险扶贫项目，我可能再也不种咖啡了。”贫困户李勇说。

农户最怕的是，辛苦一年也没有收入。2015年，咖啡价格大跌，李勇算了笔账，采咖啡一天收益40元，还不如打工收入的一半，他一狠心去县城打工，任凭咖啡鲜果掉落在泥土中。

如今，有了上海安信农业保险的支持，咖啡鲜果的保险价格为2.7元/斤，没有后顾之忧的李勇再次走回了咖啡田。

援滇干部从第一批到第十批，澜沧县扶贫办原副主任赛友培是全程见证者之一。在他看来，上海援滇扶贫工作有两个明显特点，即精准和撬动。“上海资金重在雪中送炭，用到那些贫困程度最深的地方去。同时，上海善于利用有限的资金办实事，通过示范引领项目，滚雪球，取得最大的扶贫成效。今后的深度扶贫，这两个特点有望发挥出更大的力量。”他说。

(本报西双版纳6月26日专电)



## 茂县垮塌位置发生位移和变形

可能发生二次滑坡，救援人员按照要求紧急撤离现场

据悉，通过三维激光扫描，可以对垮塌现场的地形进行快速测绘建模，得到整个受灾现场及周边的数字模型，形成三维地形图，并依据该模型测算救援工作需挖掘出来的土方量，指挥中心可依靠该精细化模型决定下一步救援计划，以便更加科学有效地实施救援。

记者在安监救援队专家刘继廷的电脑上看到，在一张三维模拟图中，显示了被还原的垮塌现场及周边环境的全景，“我们在电脑屏幕上可以看到垮塌现场的任何细微变化，这种变化达到厘米级，可帮助预判沉陷、二次垮塌等现

## 上海市海洋局关于上海临港东港区一期工程项目用海变更的公示

依据《中华人民共和国海域使用管理法》和《上海市海域使用管理办法》，我局受理了上海临港新城东港区一期工程项目的用海变更申请，现对该项目用海变更情况进行公示：

**项目名称：**上海临港新城东港区一期工程项目

**海域使用权人：**上海临港产业区港口发展有限公司

**申请变更范围及面积：**海域使用权人根据本项目实际用海情况，申请变更用海范围及用海面积；用海面积由原批准用海面积56.9870公顷增加至57.8245公顷，用海方式不变。

**用海期限：**与原批准用海期限一致，不作变更。

上海临港东港区一期工程项目变更后的用海界址点可登陆www.shanghaiwater.gov.cn，在公示公告中查看。

有关单位或个人如对该海域使用有疑义，请于公示之日起7日内提出书面意见，加盖单位公章或签署真实姓名，邮寄或传真至上海市海洋局行政服务中心，逾期不予受理。

**地址：**上海市江苏路389号610室；**邮编：**200050

**电话：**52397000转6658

**传真：**52397000转6864

二〇一七年六月二十七日



神农顶风景区的铸铜雕塑——神农鼎。

赵恩秋摄