

唱响国歌最强音

国歌法草案首次提请全国人大常委会审议,规定七类场合应当奏唱

22日,国歌法草案首次提请全国人大常委会审议,标志着我国国歌立法进入关键阶段。

“中华人民共和国国歌是中华人民共和国的象征和标志。一切公民和组织,都应当尊重国歌,维护国歌的尊严”……制定一部专门的国歌法,将有效增强国歌奏唱的严肃性和规范性,激励全体人民共同唱响国歌最强音,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

国歌响起,我们应该保持怎样的“姿势”?

全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀22日向全国人大常委会作关于国歌法草案的说明时表示,多年来,国歌所承载的爱国情怀、忧患意识和奋勇前行的民族精神深入人心。但实际生活中也存在奏唱国歌不规范、参与者举止不得体等问题。

国歌法草案规定,奏唱国歌时,在场人员应当肃立,举止庄重。举行升旗仪式奏唱国歌时,在场人员应当向国旗,着制式服装的现役军人、人民武装警察、人民警察等人员行举手礼,其他人员行注目礼。

沈春耀表示,这样的规定可以增强奏唱国歌的仪式感,体现对国家象征的尊重和维护。

为了体现国歌的严肃性和权威

性,国歌法草案规定:奏唱国歌,应当按照法律规定的歌词和曲谱,不得修改国歌歌词,不得采取损害国歌尊严、影响国家形象的奏唱形式。在公共场合,恶意修改国歌歌词或者故意以歪曲、贬损方式奏唱国歌,损害国歌庄严形象的,由公安机关处以十五日以下拘留。

上海市杨浦区文化局局长金雪萍表示,国歌法草案规定不得修改国歌歌词,具有极其重要的历史意义和现实意义,是一种居安思危的警醒,也是一种对国家和民族精神结晶的崇高敬意。草案中对于如何正确应用国歌的具体规定,对社会公众兼具教育、引导以及惩戒等多重作用。

明确奏唱场合,捍卫国歌的神圣与尊严

铿锵有力的词句、雄壮激昂的旋律,国歌早已在大江南北、长城内外广为传唱。但由于没有明确的法律规定,近年来国歌不时被随意用于各式各样的场合,甚至出现将国歌商业化利用和炒作的现象。

“有的商业营销、婚庆庆典活动中随意播放国歌,有的人用国歌做低俗游戏的背景音乐……”今年5月底召开的全国政协“坚定文化自信,讲好中国故事”专题协商会上,全国政协委员于海述说当前社会上出现的奏唱国歌

不严肃、不规范的问题。

对此,国歌法草案明确了不得奏唱和播放国歌的场合。草案规定,不得在私人丧事活动等不适宜的场合奏唱、播放国歌。国歌不得用于或者变相用于商标、广告、公共场所使用的背景音乐等。

草案同时明确规定了七类场合应当奏唱国歌,包括全国人民代表大会和地方各级人民代表大会开幕会议、闭幕会议;中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会开幕会议、闭幕会议;宪法宣誓仪式;升旗仪式;各级机关组织的重大庆典活动、重要表彰仪式、重大纪念仪式、国家公祭等;重大外交活动;重大体育赛事;其他需要奏唱国歌的场合。

金雪萍说,国歌法草案对奏唱国歌的场合作出规定,就是要对国歌相关行为“立规矩”,减少随意使用国歌的行为,以法律的形式捍卫国歌的神圣与尊严。

不少专家表示,国歌立法的主导思想是宣传国歌、鼓励公民唱国歌,因此草案中并无太多的禁止性规定,以免使公众无所适从,影响公民唱国歌的积极性。

国歌立法,保护的不仅是一首歌

国歌,是鼓舞人民奋勇前进的强劲旋律,更是进行爱国主义教育的鲜活教材。

“当下,有的中小學生不知道国歌的

作曲作者,不能准确写出国歌歌词,不能整齐、响亮、严肃地唱响国歌,这些现象折射出国歌教育的缺失。”于海说。

国歌法草案规定,国歌列入全日制小学一年级音乐课教材。全日制中学、小学应当将国歌歌词和曲谱作为爱国主义教育的重要内容,组织学生学唱国歌。

“将国歌纳入正规教育而非简单口号传唱,更具仪式感和庄重感。通过音乐教育,能让儿童更好地理解国歌的内涵与意义,培育爱国情操。”金雪萍说。

沈春耀说,1982年,五届全国人大五次会议通过《关于中华人民共和国国歌的决议》时发布了国歌的曲谱(旋律谱)。但长期以来,我国未发布标明配置、奏唱速度和力度的国歌标准曲谱,未发布用于播放的国歌官方录音版本。

对此,草案对国歌标准曲谱作出规定:“国务院确定的主管部门组织审定用于演奏的国歌标准曲谱,录制用于播放的国歌官方录音版本。国歌标准曲谱和国歌官方录音版本,应当在中国政府网上发布。”

中国田汉研究会副会长兼秘书长郭超说,国歌是国家和民族的精神象征。国歌立法,突出了弘扬民族精神的现实意义——特别是对广大青少年学生的教育意义重大,有助于引导青少年了解国家民族历史,更好地投身民族复兴伟业。

新华社记者 罗沙 杨维汉 刘奕湛 (据新华社北京6月22日电)

公共图书馆法草案首次提请审议

保障群众基本文化权益 促进全民阅读深入发展

公共图书馆法草案22日首次提请全国人大常委会审议。这是落实全面依法治国、建立健全我国公共文化服务体系法律体系的又一重大举措,对于保障人民群众基本文化权益、促进全民阅读深入发展具有重要意义。

完善体系,强基础补短板

设施体系、保障体系、服务体系不够完善,为完善服务体系奠定了坚实基础。“草案着眼于强基础、补短板,提出了强化设施体系、保障体系建设的法律要求,为完善服务体系奠定了坚实基础。”北京大学教授、国家公共文化服务体系专家委员会主任李国新说,如草案规定公共图书馆确定数量、规模、结构和分布以人口数量为第一依据,加强固定馆舍和流动服务设施、自助服务设施建设,突破了传统的以行政层级布局 and 固定馆舍建设为主的思路,指明了设施体系化建设的发展方向。规定县级以上人民政府把公共图书馆事业纳入本级国民经济和社会发展规划,加大对政府设立的公共图书馆的投入,坚持公共图书馆事业政府主导、社会参与,为完善保障体系提供了法律依据。

草案还明确,地方人民政府应当充分利用街道、乡镇和城乡社区的综合服务设施设立图书室,服务城乡居民。

健全制度:实现三方面突破

立法的重要任务是构建基本制度。李国新说,草案在完善制度方面有三方面突破:

一是明确了设立公共图书馆的基本条件,为保证公共图书馆的基本服务能力和水平、更好地满足群众需求奠定了基础。

二是强化了公共图书馆服务的专业性,如规定公共图书馆应配备具有专业知识与技能的工作人员,政府设立的公共图书馆馆长应具备相应的条件等。

三是为公共图书馆建立现代治理体系提供了法律依据,如明确规定国家推动公共图书馆建立法人治理结构。

提升服务:关注未成年人等群体阅读需求

在强化功能、提升服务方面,草案着眼于把长期以来基层创新实践的成功做

法和经验上升为法律规范。

草案规定,政府设立的公共图书馆应当设置少年儿童阅读区域,配备专业人员对未成年人开展阅读指导和社会教育活动,有条件的地区可以单独设立少年儿童图书馆。

“关于公共图书馆开展未成年人服务的规定,落实了公共文化服务保障法关于充分发挥公共文化服务社会教育功能、提高青少年思想道德科学文化素质的要求。”李国新说。

同时,草案将免费开放政策实施以来各地实践的一系列惠民便民服务举措实现法律化。草案明确,公共图书馆应当免费开展文献信息查询、借阅,公益性讲座、培训、展览等活动,将推动、引导全民阅读作为重要任务;公共图书馆在国家法定节假日、公休日应当开放,应当向社会公告本馆的服务内容、开放时间、借阅规则;公共图书馆应当改善服务条件、提高服务水平,定期公告服务开展情况,听取读者意见,接受社会监督。

草案还明确,政府设立的公共图书馆应当提供特殊群体服务、流动服务、自助服务、数字化服务等。

鼓励社会参与:“同等对待”并赋予“冠名权”

李国新认为,草案在政府鼓励和支持社会力量参与、增强公共图书馆事业发展动力方面迈出了突破性步伐。

草案规定,政府按照团体有关规定对公民、企事业单位、社会团体或者其他组织设立的公共图书馆给予政策扶持;公共图书馆可以依法以捐赠者姓名、名称命名文献信息专藏或者专题活动,公民、企事业单位、社会团体或者其他组织设立的公共图书馆,还可以依法以捐赠者的姓名、名称命名公共图书馆及其馆舍、其他设施。

“根据草案,政府和社会力量举办的公共图书馆,在设立条件、专业化要求、运行管理、财产处置等方面同等对待,草案还明确规定社会力量参与者具有公共图书馆设施、专藏和专题活动的冠名权,这些都是具有鲜明时代特色和历史意义的突破。”他说。

新华社记者 周玮 (新华社北京6月22日电)

土壤污染防治法草案首次提请审议

保障农产品质量和公众健康

新华社北京6月22日电(记者高敬 王立彬)《中华人民共和国土壤污染防治法(草案)》22日首次提请全国人大常委会审议。这是我国首部土壤污染防治的专门法律,对进一步规范我国土壤污染防治工作具有重要意义。

全国人大常委会副主任委员罗清泉说,防治土壤污染,直接关系到农产品质量安全、人民群众身体健康和社会的可持续发展。我国首次开展的土壤污染状况调查结果表明,全国土壤环境状况总体不容乐观,部分地区土壤污染较重。全国土壤总的点位超标率为16.1%,其中轻度、中度、重度污染点位比例分别为11.2%、2.3%、1.5%和1.1%。

草案共九章九十四条。草案的一大特点是明确规定了防治土壤污染应当坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险防控、土壤修复、公众参与。

为了在源头上防止对土壤的不当利用,草案规定制定和修改土地利用规划和城乡规划应当充分考虑土壤污染

防治要求,合理确定土地用途。

草案根据不同类型土地的特点,分设专章规定了农用地和建设用地的土壤污染风险管控和修复。

对事关农产品质量安全的农用地,草案规定,国家建立农用地分类管理制度。将农用地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类。如草案规定,严格管控类农用地所在地区的地方政府农业主管部门应当依法划定特定农产品禁止生产区;对影响地下水、饮用水水源安全的,制定预防污染的方案。

对建设用地土壤污染,草案规定,列入土壤污染风险管控和修复名录的污染源地块,县级以上地方人民政府国土资源、规划、住房城乡建设等有关主管部门不得批准其作为住宅、公共管理与公共服务等用地。

草案设专章规定,通过多种渠道、多种方式解决土壤污染资金问题。此外,草案还规定了监督检查、公众参与的内容,规定了相应的法律责任。

中俄远程宽体客机 客舱布置首次展出

在第52届巴黎航展上,中俄远程宽体客机的客舱内部布置首次展出,为头等舱、商务舱和经济舱标准三舱布局,共280座。

右图为6月21日在展览会上拍摄的中俄远程宽体客机模型。

新华社记者 陈益宸摄



投资7000万元,就地净化渗滤液

崇明区固废处置中心新污水厂9月建成

本报讯(记者张懿)一座总投资约7000万元的污水处理厂将在今年9月落成,届时,崇明区固体废物处置中心的渗滤液经该厂处理后可直接排入长江。此举不仅能提高园区整体的污水处理能力,确保园区及周边水体质量,还是对中央环保督察组所发现问题的及时回应和整改。

去年年底,中央环保督察组在对崇明区固废处置中心园区督察时发现,该园区将生活垃圾填埋场产生的渗滤液外运处理。督察组指出,崇明区固废处置中心园区规划有污水处理设施,但渗滤液经其自行处理后,排放质量和相关污染物浓度始终无法达到我国生活垃圾填埋场污染控制标准的要求,因此,园区一度将渗滤液送往污水处理厂进行处理。

对此,崇明区委、区政府高度重视,成立了由分管区领导担任组长的崇明区固体废物处置中心园区建设运营领导小组,统筹推进园区规划建设。为进一步加强园区基础设施建设,实现填埋垃圾渗滤液的就地净化处理,园区内开始新建污水处理厂,规划占地面积33亩,投资约7000万元,日处理能力可达400吨。填埋垃圾渗滤液经过该厂处理设备的净化后,所形成的达标水可直接排入长江。由此,园区内各项目产生的污水可实现集中收集、集中处理、集中排放,有效提高了园区的整体污水处理能力,将杜绝不达标排放,确保园区及周边水体质量。

此外,环保部门也加强了对崇明固废处置中心园区企业的环境监管,不断提高园区企业的环保管理水平。今年4

月以来,崇明区环境监察支队对该园区企业保持了高密度的常规检查,派出6批次,15人次,监察42户次。为更有效、更及时地发现环保隐患,崇明区一方面充分利用在线监测设备监督生产企业的排污情况,而且借助行业主管部门及当地的基层镇村干部,构筑联合巡查机制。为保证监管效果,崇明区还严格督促企业落实环保设施的整改,并保持设施正常运行;对于问题企业,则按照严格要求、高标准的原则完成整改。

此外,环保部门也加强了对崇明固废处置中心园区企业的环境监管,不断提高园区企业的环保管理水平。今年4

月以来,崇明区环境监察支队对该园区企业保持了高密度的常规检查,派出6批次,15人次,监察42户次。为更有效、更及时地发现环保隐患,崇明区一方面充分利用在线监测设备监督生产企业的排污情况,而且借助行业主管部门及当地的基层镇村干部,构筑联合巡查机制。为保证监管效果,崇明区还严格督促企业落实环保设施的整改,并保持设施正常运行;对于问题企业,则按照严格要求、高标准的原则完成整改。

此外,环保部门也加强了对崇明固废处置中心园区企业的环境监管,不断提高园区企业的环保管理水平。今年4

月以来,崇明区环境监察支队对该园区企业保持了高密度的常规检查,派出6批次,15人次,监察42户次。为更有效、更及时地发现环保隐患,崇明区一方面充分利用在线监测设备监督生产企业的排污情况,而且借助行业主管部门及当地的基层镇村干部,构筑联合巡查机制。为保证监管效果,崇明区还严格督促企业落实环保设施的整改,并保持设施正常运行;对于问题企业,则按照严格要求、高标准的原则完成整改。

健全保健品市场监管 加强个人信息保护

市人大就消保条例实施情况开展专题询问

■本报记者 祝越

耐心陪聊天、免费测血压、鸡蛋“白给”、旅游“白送”;网上信息一旦注册就引发骚扰不断。6月21日,市人大常委会第三十八次会议听取并审议了本市贯彻实施《上海市消费者权益保护条例》情况报告,如何健全保健品市场监管,如何保护个人信息,成为大家热议的话题。

泄露信息企业将进行公示

近年来,随着共享经济蓬勃发展,共享民宿、共享单车、网约车等不断涌现,这类新消费领域投诉呈现快速增长态势。比如网约车的高加价、共享单车监管缺失和存在安全隐患等。市人大常委会副主任洪浩说,这反映出相关制度和标准的不健全。

“共享经济平台方以促成交易为主要目的,容易忽视甚至刻意逃避社会责任,平台方准入门槛普遍不高,约束不足。互联网服务突破了层级和地域边界限制,对现行的政府属地化监管带来挑战。”市人大常委会副主任洪浩说,这反映出相关制度和标准的不健全。

事实上,每增加一次网上注册和网络接入,都会增加个人信息泄露的风险。

市人大常委会副主任郑惠强建议,对于类似共享单车等新消费业态,应当规定对个人信息必须严格保护。

郑惠强还说,“没有买卖就没有伤害”这句话同样适用于个人信息的保护,商业价值决定了它们会成为商家的围猎对象,因此,要采取源头管理,防止用户信息的泄露和滥用,重点对保险营销、房产中介、投资信息咨询等行业强制性规范的规范和约束性的监管。

他建议,政府职能部门应当监督相关企业,建立规范的信息管理制度,督促涉及用户信息使用的单位,根据行业特点制定信息管理的行业标准,规范用户信息的采集、挖掘、共享等行为,以及细化规范其他主体对公民信息使用的权利、程序、责任等。

市工商局回应,本市已制定公示办法,将经营者被投诉的数量信息包括被投诉的总量、受理数量、实际解决数量等信息,以及处理投诉过程中发现违法行为进行处罚的情况,向社会进行公示。现在这个工作正在进行信息化建设,相关企业工作6月底会在市工商局的门户网站向社会公示。

孤独心理不敌情感攻势

“捏捏肩膀,捶捶腿,爷爷奶奶叫一

声,小鸡蛋送一个,于是,巨额消费开始了,巨额保健品开始了,这样的画面是不是很熟悉?”陈东委员指出,老年保健品欺诈性营销已经十分猖獗。

平时舍不得吃、舍不得穿的老人,为何会掏光家底去购买保健品?市人大代表朱如安则指出,一方面,是老年人对健康通常有很热切的期盼;另一方面,由于平时在家里生活很枯燥,缺乏子女陪伴,老年人通常容易产生孤单、缺少温暖的心理。“我曾参加过一个保健品推销活动,参加的都是一些老人,他们对健康的期盼和祈求,在他们寂寞的脸庞上油然而生。我问这些老人为什么来参加,他们说,有人搀一把、给个笑脸,他们非常乐意,因此,也非常乐意掏钱。”

陈东委员认为,老年人融入社会的能力是弱的,消费维权能力是弱的,面对一系列“情感攻势”往往难以招架。

她进一步提出疑问:这种小恩小惠的欺诈性营销,按照消保条例应该如何处罚?我们有《老年人权益保护条例》,在老年消费维权方面我们应该怎么做?

受害者不愿维权监管部门难查处

“关于保健品营销有一个现象,老年人投诉少,子女却非常急”,在审议

现场,市工商局副局长阮力回应道,相比于频频发生的保健品骗局,真正愿意站出来维权的老年消费者少之又少,而当他们的子女急切想投诉、维权的时候,老年人通常表现得不愿配合,甚至是抗拒。

阮力指出,由于此类营销通常不提供发票收据或者提供无效收据,故意隐瞒真实经营地址,造成难以确认投诉对象,从而也难以对违法企业进行处罚。

阮力也提到,这样的违法行为还在不断“升级”,“现在,这些保健品的销售和生产商是分开来的。你去找生产商,生产商说不是我卖给你的,去找经销商,经销商又是满天飞,根本找不到”。同时,此类案件通常涉案金额非常巨大,单笔成千上万,这就对工商部门取证、监管提出更高的要求。

“在下一步的贯彻实施消法过程中,我们将进一步关注老年人权益保护,特别是消费欺诈的情况,进一步做好有关维权工作。”阮力回应。

“在认定标准方面必须主客观相一致,经营者是否具有欺诈的主观故意,有没有客观上发生欺诈的后果。”市高院表示,将从有利于保护消费者的角度,从宽认定欺诈行为,在举证责任分配方面,应该由经营者来承担更重的举证责任。

澳门大丰银行在沪开设分行

本报讯(记者陈惟)澳门大丰银行昨天宣布在上海开设分行,这标志着大丰银行进入内地市场,并成为第一家在上海设立经营性分支机构的澳门银行。

全国政协副主席、大丰银行名誉董事长何厚铨,澳门特别行政区行政长官崔世安,澳门中联办主任王志民,国务院港澳事务办公室副主任宋哲,全国政协港澳台侨委员会副主任吕虹,中国银行董事长田国立,上海市委常委、常务副市长周波,上海市政协副主席张恩迪出席庆祝酒会。

大丰银行前身为大丰银号,1942年由何贤创立,并于1972年注册成为

澳门历史上第一家商业银行,1984年获得中国银行参股。澳门回归后,大丰银行各项业务得到快速发展,总资产规模和税前利润在澳门同业中多年保持前三位。目前大丰银行在以商业银行为主体的基础上逐渐发展成为一家综合性金融集团。

今年是沪澳金融合作备忘录签署五周年,大丰银行以上海分行成立作为落实沪澳金融合作备忘录的行动和献礼,并将以此作为切入点,进一步发挥跨境服务功能,为两地企业、跨国公司及金融机构等提供全方位的金融服务。

“党的创建与上海”学术研讨会召开

本报讯6月22日下午,中共上海市委宣传、中共上海市委党史研究室在上海图书馆联合召开“中国共产党的创建与上海”学术研讨会。

上海是中国共产党的诞生地。去年,市委宣传即以建党95周年为契机,全面启动实施了“党的诞生地”发掘宣传工程。这是上海向建党100周年献礼的重大工程,是坚定广大党员干部理想信念的强基工程。组织广理理论研究是“党的诞生地”发掘宣传工程的重点工作,旨在激励广大专家学者加快推出一批有深度、有分量、有价值的“党的诞生地”理论研究成果,讲清楚党的诞

生地的历史地位和时代价值,讲清楚上海作为党的诞生地的历史必然性及其孕育的伟大精神,讲清楚上海在革命、建设和改革中勇立时代潮头的历史贡献和宝贵经验,讲清楚中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么管用。

中共中央党史研究室章百家研究员作了主旨报告,许平、王健、徐云根、陈辉、齐卫平、张云等六位同志作了主题发言。来自本市党史系统、高校、党校、社联、社科院、部队院校、纪念馆和部分市级机关的代表共120余人出席研讨会。